

Bruselj, 17. oktober 2022
(OR. en)

13585/22

JAI 1317
FRONT 365
MIGR 295
IXIM 240
SCH-EVAL 133
FREMP 211
COMIX 467

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	12430/22
Zadeva:	Cikel večletne strateške politike za evropsko integrirano upravljanje meja – sklepi Sveta (14. oktober 2022)

V nadaljevanju vam pošiljamo Sklepe Sveta o ciklu večletne strateške politike za evropsko integrirano upravljanje meja (EIBM), ki jih je Svet (notranje zadeve) odobril 14. oktobra 2022.

Sklepi Sveta o ciklu večletne strateške politike za evropsko integrirano upravljanje meja

Svet Evropske unije –

Uvod

1. POUDARJA ključno vlogo učinkovitega evropskega integriranega upravljanja meja za pravilno delovanje schengenskega območja; UGOTAVLJA, da so izzivi terorizma, migracij in COVID-19, ki so si sledili eden za drugim, obremenili države članice in delovanje celotnega schengenskega območja.

Splošno

2. POZDRAVLJA dokument Komisije o politiki v zvezi z razvojem večletne strateške politike za evropsko integrirano upravljanje meja (dokument o politiki za evropsko integrirano upravljanje meja) kot podlago za razpravo z Evropskim parlamentom in Svetom.
3. OPOZARJA, da bo Komisija po tej razpravi in ob upoštevanju pripomb Sveta in njegovih držav članic sprejela sporočilo o vzpostavitvi večletne strateške politike za evropsko integrirano upravljanje meja; POUDARJA, da bo petletni cikel večletne strateške politike za evropsko integrirano upravljanje meja 2023–2027 dopolnjen s tehnično in operativno strategijo, ki jo bo sprejel upravni odbor agencije Frontex, in nacionalnimi strategijami držav članic, da bi se učinkovito obravnavali sedanji in prihodnji izzivi na področju upravljanja meja in vračanja, vključno s sodelovanjem s tretjimi državami, hkrati pa bi se odražale posebne razmere v vsaki državi članici, med drugim geografske in geopolitične posebnosti.

Načela

4. PODPIRA glavna načela, na katerih temelji dokument o politiki za evropsko integrirano upravljanje meja; PREDLAGA, da se poudari pomen štiristopenjskega modela nadzora dostopa kot enega ključnih načel v sporočilu o vzpostavitvi večletne strateške politike za evropsko integrirano upravljanje meja; POZIVA Komisijo, naj začne razpravo o morebitnih prilagoditvah koncepta integriranega upravljanja meja in njegovega štiristopenjskega modela nadzora dostopa glede na nedavne izzive; POZIVA Komisijo, naj v tesnem sodelovanju z državami članicami in Frontexom še naprej razvija koncepte integriranega načrtovanja in tehničnih standardov evropskega integriranega upravljanja meja.

Prednostne naloge politike in strateške smernice o elementih evropskega integriranega upravljanja meja

5. IZREKA POHVALO Komisiji za celovit seznam prednostnih nalog politike in strateških smernic za elemente evropskega integriranega upravljanja meja; POUDARJA, da je treba prednostne naloge politike in strateške smernice prednostno razvrstiti na centralni in nacionalni ravni, med drugim na podlagi analiz tveganja, ki jih opravi Frontex, ter rezultatov schengenskih ocenjevanj in ocen ranljivosti.
6. OPOZARJA, da je glavni namen varovanja meja preprečevanje nezakonitih prehodov meja, odvrčanje čezmejne kriminalitete in izvedba ukrepov proti osebam, ki so prestopile mejo nezakonito.
7. POUDARJA pomen preprečevanja nedovoljenih migracij in čezmejne kriminalitete; POZIVA Komisijo, naj posebno pozornost nameni nedavnim pojavom, kot so instrumentalizacija migrantov in druge hibridne grožnje, pojav novih metod tihotapskih mrež, pandemije in oboroženi spopadi v neposredni soseščini EU; v zvezi s tem UGOTAVLJA, da lahko države članice sprejmejo potrebne in sorazmerne ukrepe za ohranitev varnosti, javnega reda in miru; OPOZARJA, da to ne posega v obveznosti v skladu s pravom EU in mednarodnim pravom v zvezi z dostopom do mednarodne zaščite, zlasti načelo nevračanja, in obveznost spoštovanja temeljnih pravic.
8. POUDARJA, da je varstvo temeljnih pravic sestavni in bistveni del evropskega integriranega upravljanja meja.

9. POUDARJA, da je treba uvesti nove informacijske sisteme in interoperabilnost na področju upravljanja meja, da bi optimizirali redne mejne prehode in povečali učinkovitost nadzora meja.
10. POUDARJA bistveno vlogo analiz tveganja, ki temeljijo na skupnem integriranem modelu analize tveganja (CIRAM), pri čemer se vedno upoštevajo posebne razmere v državah članicah; SPODBUJA nadaljnji razmislek o prihodnosti nadzora meja, ki temelji na tveganju, z upoštevanjem novih izzivov in instrumentov, zlasti novih obsežnih informacijskih sistemov, interoperabilnosti in umetne inteligence.
11. POUDARJA pomen sodelovanja s tretjimi državami izvora in tranzita pri preprečevanju nedovoljenih migracij in čezmejne kriminalitete ter boju proti njim ter v zvezi s tem obravnava dejavnike odbijanja in privlačevanja nedovoljenih migracij ter razvoj operativnih partnerstev za boj proti tihotapljenju v skladu s prenovljenim akcijskim načrtom EU za boj proti tihotapljenju migrantov (2021–2025); POZIVA k bolj proaktivnemu in operativnemu pristopu v zvezi z ustreznimi strateškimi smernicami in sodelovanjem s tretjimi državami, zlasti prek mehanizma MOCADDEM.
12. POUDARJA, da je sodelovanje s tretjimi državami pri vzpostavljanju njihovih operativnih zmogljivosti ključnega pomena in da tretje države izpolnjujejo svoje zaveze, med drugim na področju nadzora meja ter vračanja in ponovnega sprejema, ob upoštevanju vloge agencije Frontex.
13. POUDARJA, da je treba priznati, da se varovanje meje lahko izvaja tudi s tehničnimi sredstvi, vključno z elektronskimi sredstvi, opremo, nadzornimi sistemi in po potrebi vsemi vrstami stacionarne in mobilne infrastrukture, ob popolnem spoštovanju temeljnih pravic.
14. POUDARJA, da bi bilo treba pri vseh minimalnih standardih za varovanje meje upoštevati vrsto meja, stopnje učinka, določene za vsak odsek zunanje meje, in druge zadevne dejavnike, kot so geografske posebnosti.
15. POUDARJA, da je treba ustrezno upoštevati obveznosti, ki izhajajo iz mednarodnega pomorskega prava, zlasti v zvezi z akcijami iskanja in reševanja, ki se izvajajo v razmerah, do katerih lahko pride med operacijami varovanja meja na morju.

16. Za povečanje učinkovitosti varovanja meja POUDARJA, da je treba upoštevati tudi sisteme, ki sta jih razvili pomorski agenciji EMSA in EFCA, ter potrebo po okrepljenem usklajevanju v zvezi s tem.
17. POUDARJA, da je potrebno sodelovanje med ustreznimi agencijami EU, da se zagotovi slika razmer o nedovoljenih prehodih zunanjih meja in sekundarnih gibanjih, da bi učinkovito obravnavali nezakonito priseljevanje in se borili proti čezmejni kriminaliteti ter v celoti izkoristili instrumente, ki jih zagotavlja uredba o evropski mejni in obalni straži; v zvezi s tem tudi IZPOSTAVLJA potencial sistema EUROSUR kot integriranega okvira za izmenjavo informacij in operativno sodelovanje ter obsežnih informacijskih sistemov.
18. POUDARJA dodano vrednost EU, ki jo prinaša učinkovito izvajanje elementov evropskega integriranega upravljanja meja; POUDARJA, da bi morali biti ukrepi v sklopu elementov evropskega integriranega upravljanja meja upravičeni do financiranja iz skladov EU; OPOZARJA, da solidarnost ne bi smela biti omejena na instrumente financiranja EU.
19. MENI, da je usposabljanje mejnih policistov bistven predpogoj za pravilno delovanje zunanjih meja; PRIZNAVA pomen dejavnosti usposabljanja, ki so jih razvili agencija Frontex in nacionalni organi; v zvezi s tem POZIVA Komisijo, naj še naprej sodeluje z agencijo Frontex, da bi nadaljevala razprave o oblikovanju celovitega koncepta usposabljanja, vključno z odkrivanjem lažnih in ponarejenih dokumentov in preverantov ter vprašanjem vračanja. Poleg tega bi bilo treba po temeljiti oceni učinka in ob upoštevanju vloge sedanjih partnerskih akademij agencije Frontex skrbno razmisliti o predlagani ustanovitvi centra za usposabljanje agencije Frontex.

Upravljanje

20. POUDARJA, da bi bilo treba upravljanje cikla večletne strateške politike vključiti v schengenski cikel, napredek spremljati v poročilu o stanju schengenske ureditve in ga redno pregledovati v okviru Schengenskega sveta, s čimer bi spodbudili sinergije in preprečili podvajanje.

Ocenjevanje

21. POZIVA Komisijo, naj redno pregleduje izvajanje večletne strateške politike za evropsko integrirano upravljanje meja, da bi se lahko hitro odzvali na nove izzive.
22. OPOZARJA, da bo Komisija štiri leta po sprejetju sporočila o večletni strateški politiki za evropsko integrirano upravljanje meja opravila temeljito oceno, kako to politiko izvajajo vsi deležniki na ravni EU in nacionalni ravni. POZIVA Komisijo, naj v svojem sporočilu o vzpostavitvi večletne strateške politike zagotovi informacije o metodi in merilih za to ocenjevanje.

Zaključek

23. POZIVA Komisijo, naj upošteva navedene elemente, posebne pripombe in predloge za besedilo držav članic ter strateške analize tveganja za leti 2020 in 2022, da bi lahko do konca leta 2022 sprejeli sporočilo o vzpostavitvi večletne strateške politike za evropsko integrirano upravljanje meja.
