

V Bruseli 17. októbra 2022
(OR. en)

13585/22

JAI 1317
FRONT 365
MIGR 295
IXIM 240
SCH-EVAL 133
FREMP 211
COMIX 467

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	12430/22
Predmet:	Cyklus viacročnej strategickej politiky pre európske integrované riadenie hraníc (EIBM) – závery Rady (14. októbra 2022)

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o cykle viacročnej strategickej politiky pre európske integrované riadenie hraníc (EIBM), ktoré 14. októbra 2022 schválila Rada (vnútorné veci).

**Závery Rady o cykle viacročnej strategickej politiky
pre európske integrované riadenie hraníc (EIBM)**

Rada Európskej únie,

Úvod

1. ZDÔRAZŇUJE kľúčovú úlohu účinného európskeho integrovaného riadenia hraníc (EIBM) pre riadne fungovanie schengenského priestoru; BERIE NA VEDOMIE, že výzvy súvisiace s terorizmom, migráciou a pandémiou COVID-19 zaťažili členské štáty a fungovanie celého schengenského priestoru.

Všeobecne

2. VÍTA politický dokument Komisie, v ktorom sa vypracúva viacročná strategická politika európskeho integrovaného riadenia hraníc (politický dokument EIBM), ako základ pre rokovania s Európskym parlamentom a Radou;
3. PRIPOMÍNA, že po tomto prerokovaní a na základe pripomienok Rady a členských štátov prijme Komisia oznámenie, ktorým sa stanoví viacročná strategická politika EIBM; PODČIARKUJE, že 5-ročný cyklus viacročnej strategickej politiky EIBM na roky 2023 – 2027 bude dopĺňať technická a operačná stratégia, ktorú prijme riadiaca rada agentúry Frontex, a národné stratégie členských štátov s cieľom účinne riešiť súčasné aj budúce výzvy v oblasti riadenia hraníc a návratu vrátane spolupráce s tretími krajinami, a zároveň zohľadniť konkrétnu situáciu jednotlivých členských štátov, okrem iného ich geografické a geopolitické osobitosti.

Zásady

4. SCHVALUJE hlavné zásady, na ktorých je založený politický dokument o EIBM; NAVRHUJE zdôrazniť význam štvorstupňového modelu kontroly prístupu ako jednej zo základných zásad v oznámení, ktorým sa stanoví viacročná strategická politika EIBM; VYZÝVA Komisiu, aby iniciovala diskusiu o prípadných úpravách koncepcie integrovaného riadenia hraníc a jej štvorstupňového modelu kontroly prístupu so zreteľom na nedávne výzvy; VYZÝVA Komisiu, aby v úzkej spolupráci s členskými štátmi a agentúrou Frontex ďalej rozvíjala koncepcie integrovaného plánovania a technických noriem EIBM.

Politické priority a strategické usmernenia pre zložky EIBM

5. VYJADRUJE Komisii UZNANIE za komplexný zoznam politických priorít a strategických usmernení pre zložky EIBM; ZDÔRAZŇUJE potrebu uprednostniť politické priority a strategické usmernenia na ústrednej a národnej úrovni, okrem iného na základe analýzy rizík vypracovanej agentúrou Frontex a výsledkov schengenských hodnotení a posúdení zraniteľností.
6. PRIPOMÍNA, že hlavným účelom hraničného dozoru je predchádzať neoprávnenému prekračovaniu hraníc, bojovať proti cezhraničnej trestnej činnosti a prijímať opatrenia proti osobám, ktoré prekročili hranice nelegálne.
7. ZDÔRAZŇUJE význam predchádzania neregulárnej migrácii a cezhraničnej trestnej činnosti; VYZÝVA Komisiu, aby venovala osobitnú pozornosť nedávnym javom, ako sú napríklad inštrumentalizácia migrantov a iné hybridné hrozby, nové metódy, ktoré používajú prevádzачské siete, pandémie, ako aj ozbrojené konflikty v bezprostrednom susedstve EÚ; v tejto súvislosti POZNAMENÁVA, že členské štáty môžu prijať potrebné a primerané opatrenia na udržanie bezpečnosti a verejného poriadku; PRIPOMÍNA, že tým nie sú dotknuté povinnosti vyplývajúce z práva EÚ a medzinárodného práva týkajúce sa prístupu k medzinárodnej ochrane, najmä zásada zákazu vyhostenia alebo vrátenia, ako aj povinnosť dodržiavať základné práva.
8. ZDÔRAZŇUJE, že ochrana základných práv je neoddeliteľnou súčasťou EIBM.

9. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné implementovať nové informačné systémy a interoperabilitu v oblasti riadenia hraníc s cieľom optimalizovať oprávnené prekračovanie hraníc a zvýšiť účinnosť hraničných kontrol.
10. ZDÔRAZŇUJE kľúčovú úlohu analýz rizík založených na spoločnom integrovanom modeli analýzy rizík (CIRAM), pričom sa vždy zohľadňuje konkrétna situácia členských štátov; NABÁDA na pokračovanie v úvahách o budúcej kontrole hraníc založenej na rizikách so zohľadnením nových výziev a nástrojov, najmä rozsiahlych informačných systémov, interoperability a umelej inteligencie.
11. ZDÔRAZŇUJE význam spolupráce s tretími krajinami pôvodu a tranzitu pri predchádzaní neregulárnej migrácii a cezhraničnej trestnej činnosti a ich riešení a v súvislosti s tým význam riešenia tlakových a motivačných faktorov neregulárnej migrácie a rozvoja operačných partnerstiev zameraných na boj proti prevádzkačstvu v súlade s obnoveným akčným plánom EÚ proti prevádzkačstvu migrantov na roky 2021 – 2025, ktorý vypracovala Komisia; VYZÝVA na proaktívnejší a operatívnejší prístup, pokiaľ ide o relevantné strategické usmernenia a spoluprácu s tretími krajinami, najmä prostredníctvom mechanizmu MOCADDEM.
12. ZDÔRAZŇUJE kľúčový význam spolupráce s tretími krajinami založenej na ich operačných kapacitách a na plnení záväzkov tretími krajinami, okrem iného v oblasti kontroly hraníc, ako aj návratu a readmisie, a to pri zohľadnení úlohy agentúry Frontex.
13. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné uznať, že hraničný dozor sa môže vykonávať aj technickými prostriedkami vrátane elektronických prostriedkov, vybavenia, systémov dozoru a podľa potreby akejkolvek stacionárnej a mobilnej infraštruktúry, a to v plnom súlade so základnými právami.
14. ZDÔRAZŇUJE, že akékoľvek spoločné minimálne normy hraničného dozoru by mali zohľadňovať typ hraníc, úroveň vplyvu, ktoré sa pripisujú jednotlivým úsekom vonkajších hraníc, a ďalšie faktory, ako sú geografické osobitosti.
15. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné náležite zohľadniť povinnosti vyplývajúce z medzinárodného morského práva, najmä pokiaľ ide o pátracie a záchranné operácie v situáciách, ktoré môžu vzniknúť počas operácií hraničného dozoru na mori.

16. V záujme zvýšenia účinnosti hraničného dozoru ZDÔRAZŇUJE, že je tiež dôležité zohľadniť systémy, ktoré vyvinuli námorné agentúry EMSA a EFCA, ako aj potrebu posilnenej koordinácie v tejto oblasti.
17. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné, aby relevantné agentúry EÚ navzájom spolupracovali s cieľom poskytovať situačný prehľad o neoprávnenom prekračovaní vonkajších hraníc a sekundárnych pohyboch na účely účinného riešenia nelegálnej migrácie a boja proti cezhraničnej trestnej činnosti a v plnej miere využívali nástroje stanovené v nariadení o EBCG; v tejto súvislosti VYZDVIHUJE potenciál systému EUROSUR ako integrovaného rámca na výmenu informácií a operačnú spoluprácu, ako aj rozsiahlych informačných systémov.
18. VYZDVIHUJE pridanú hodnotu EÚ, pokiaľ ide o účinnú implementáciu zložiek EIBM; ZDÔRAZŇUJE, že opatrenia v rámci zložiek EIBM by mali byť oprávnené na financovanie z finančných prostriedkov EÚ; PRIPOMÍNA, že solidarita by sa nemala obmedzovať na nástroje EÚ určené na financovanie.
19. DOMNIEVA SA, že odborná príprava pohraničnej stráže je nevyhnutnou podmienkou pre riadne fungovanie vonkajších hraníc; UZNÁVA význam aktivít odbornej prípravy, ktoré pripravili agentúra Frontex a vnútroštátne orgány; na základe toho VYZÝVA Komisiu, aby pokračovala v diskusii s agentúrou Frontex o vytvorení komplexnej koncepcie odbornej prípravy zahŕňajúcej odhaľovanie falošných a pozmenených dokladov a krádeží identity, ako aj o otázke návratov. Okrem toho by sa mal starostlivo zvážiť návrh zriadiť stredisko odbornej prípravy agentúry Frontex po dôslednom posúdení vplyvu a zohľadnení úlohy súčasných partnerských akadémií agentúry Frontex.

Riadenie

20. ZDÔRAZŇUJE, že riadenie cyklu viacročnej strategickej politiky by sa malo integrovať do schengenského cyklu, pokrok by sa mal zaznamenávať v správe o stave schengenského priestoru a pravidelne preskúmať v rámci Rady pre Schengen, čím by sa mali posilňovať synergie a predchádzať zdvojeniu.

Hodnotenie

21. VYZÝVA Komisiu, aby pravidelne preskúmavala vykonávanie viacročnej strategickej politiky EIBM s cieľom urýchlene reagovať na nové výzvy.
22. PRIPOMÍNA, že štyri roky po prijatí oznámenia, ktorým sa stanoví viacročná strategická politika EIBM, Komisia vykoná dôkladné hodnotenie vykonávania politiky všetkými zainteresovanými stranami na úrovni EÚ a na úrovni členských štátov; VYZÝVA Komisiu, aby vo svojom oznámení, ktorým sa stanoví viacročná strategická politika, uviedla informácie o metóde a kritériách tohto hodnotenia.

Záver

23. VYZÝVA Komisiu, aby na účely prijatia oznámenia, ktorým sa stanoví viacročná strategická politika, do konca roka 2022 zohľadnila uvedené skutočnosti, najmä pripomienky a návrhy členských štátov, ako aj strategickú analýzu rizík za roky 2020 a 2022.