

Bruxelles, 17 octombrie 2022
(OR. en)

13585/22

JAI 1317
FRONT 365
MIGR 295
IXIM 240
SCH-EVAL 133
FREMP 211
COMIX 467

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	12430/22
Subiect:	Ciclul multianual de politică strategică pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor (GEIF) – Concluziile Consiliului (14 octombrie 2022)

În continuare, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind ciclul multianual de politică strategică pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor (GEIF), aprobate de Consiliu (Afaceri Interne) la 14 octombrie 2022.

Concluziile Consiliului privind ciclul multianual de politică strategică pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor (GEIF)

Consiliul Uniunii Europene

Introducere

1. SUBLINIAZĂ rolul esențial al unei gestionări europene integrate a frontierelor (GEIF) eficace pentru buna funcționare a spațiului Schengen; CONSTATĂ că provocările succesive legate de terorism, migrație și COVID-19 au pus presiune asupra statelor membre și asupra funcționării întregului spațiu Schengen.

Considerații generale

2. SALUTĂ documentul de politică al Comisiei privind elaborarea unei politici strategice multianuale pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor (GEIF), considerat baza unei discuții cu Parlamentul European și cu Consiliul.
3. AMINTEȘTE că, în urma acestei discuții și având în vedere observațiile formulate de Consiliu și de statele membre, Comisia va adopta o comunicare privind stabilirea politicii strategice multianuale pentru GEIF; SUBLINIAZĂ că ciclul multianual de politică strategică pe cinci ani pentru GEIF 2023-2027 va fi completat de strategia tehnică și operațională care urmează să fie adoptată de Consiliul de administrație al Frontexului și de strategiile naționale ale statelor membre, cu scopul de a face față în mod eficace provocărilor prezente și viitoare din domeniul gestionării frontierelor și al returnării, având în vedere inclusiv cooperarea cu țările terțe, reflectând în același timp situația specifică a fiecărui stat membru și, printre altele, particularitățile geografice și geopolitice.

Principii

4. VALIDEAZĂ principiile fundamentale care stau la baza documentului de politică privind GEIF; PROPUNE să fie subliniată importanța modelului de control al accesului pe patru niveluri, ca unul dintre principiile-cheie ale comunicării privind stabilirea politicii strategice multianuale pentru GEIF; INVITĂ Comisia să inițieze discuții cu privire la posibilele ajustări ale conceptului referitor la gestionarea integrată a frontierelor și ale modelului său de control al accesului pe patru niveluri, având în vedere provocările recente; INVITĂ Comisia, în strânsă cooperare cu statele membre și cu Frontexul, să dezvolte în continuare conceptele referitoare la planificarea integrată și la standardele tehnice ale GEIF.

Priorități de politică și orientări strategice pentru componentele GEIF

5. FELICITĂ Comisia pentru lista cuprinzătoare de priorități de politică și orientări strategice pentru componentele GEIF; EVIDENȚIAZĂ necesitatea stabilirii unei ierarhii a priorităților de politică și a orientărilor strategice la nivel central și național, printre altele pe baza analizelor privind riscurile efectuate de Frontex și a rezultatelor evaluărilor Schengen și ale evaluărilor vulnerabilității.
6. AMINTEȘTE că principalul obiectiv al supravegherii frontierelor este reprezentat de prevenirea trecerilor neautorizate ale frontierei, combaterea criminalității transfrontaliere și luarea de măsuri împotriva persoanelor care au trecut ilegal frontiera.
7. SUBLINIAZĂ importanța prevenirii migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere; INVITĂ Comisia să acorde o atenție deosebită fenomenelor recente, precum instrumentalizarea migranților și alte amenințări hibride, apariția unor noi metode adoptate de rețelele de introducere ilegală de persoane, pandemiile, precum și conflictele armate în vecinătatea imediată a UE; în acest context, IA ACT de faptul că statele membre pot lua măsurile necesare și proporționale pentru a menține securitatea, legalitatea și ordinea publică; AMINTEȘTE că acest lucru nu aduce atingere obligațiilor care decurg din dreptul UE și din dreptul internațional legate de accesul la protecție internațională, în special principiului nereturnării, și nici obligației de a respecta drepturile fundamentale.
8. SUBLINIAZĂ că protecția drepturilor fundamentale este o parte integrantă și esențială a GEIF.

9. EVIDENȚIAZĂ necesitatea de a pune în aplicare noile sisteme informatice și interoperabilitatea în domeniul gestionării frontierelor pentru a optimiza trecerile legale ale frontierei și a spori eficacitatea controalelor la frontieră.
10. EVIDENȚIAZĂ rolul esențial al analizelor de risc bazate pe modelul comun de analiză integrată a riscului (CIRAM), ținând seama întotdeauna de situațiile specifice ale statelor membre; ÎNCURAJEAZĂ continuarea reflecției cu privire la viitorul controlului la frontieră bazat pe riscuri, luând în considerare noile provocări și instrumente, în special noile sisteme de informații la scară largă, interoperabilitatea și inteligența artificială.
11. EVIDENȚIAZĂ importanța cooperării cu țările terțe de origine și de tranzit pentru prevenirea și combaterea migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere și, în acest sens, pentru a combate factorii de impuls și de atracție ai migrației ilegale și pentru dezvoltarea de parteneriate operaționale de luptă împotriva introducerii ilegale de migranți, în concordanță cu Planul de acțiune reînnoit al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2021-2025) prezentat de Comisie; SOLICITĂ o abordare mai proactivă și mai operațională în ceea ce privește orientările strategice și cooperarea cu fiecare dintre țările terțe, în special prin intermediul MOCADDEM.
12. EVIDENȚIAZĂ importanța crucială a cooperării cu țările terțe în vederea consolidării capacităților lor operaționale și a îndeplinirii de către acestea a angajamentelor lor, printre altele în domeniul controlului la frontiere și al returnării și readmisiei, ținând seama de rolul Frontexului.
13. SUBLINIAZĂ necesitatea de a recunoaște faptul că supravegherea frontierelor poate fi efectuată și prin mijloace tehnice, inclusiv prin mijloace electronice, echipamente, sisteme de supraveghere și, după caz, prin toate tipurile de infrastructură fixă și mobilă, cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale.
14. SUBLINIAZĂ că orice standarde minime comune pentru supravegherea frontierelor ar trebui să țină seama de tipul de frontiere, de nivelurile de impact atribuite fiecărei secțiuni de frontieră externă și de alți factori relevanți, cum ar fi particularitățile geografice.
15. EVIDENȚIAZĂ necesitatea de a se ține seama în mod corespunzător de obligațiile care decurg din dreptul maritim internațional, în special în ceea ce privește operațiunile de căutare și salvare care au loc în situații ce pot surveni în timpul operațiunilor de supraveghere a frontierelor pe mare.

16. Pentru a spori eficacitatea supravegherii frontierelor, SUBLINIAZĂ că este important să fie luate în considerare și sistemele dezvoltate de agențiile maritime EMSA și EFCA, precum și necesitatea unei coordonări sporite în această privință.
17. EVIDENȚIAZĂ necesitatea cooperării între agențiile relevante ale UE pentru a oferi un tablou situațional cu privire la trecerile neautorizate ale frontierelor externe și la deplasările secundare în scopul combaterii eficiente a imigrației ilegale și a criminalității transfrontaliere, prin exploatarea deplină a instrumentelor prevăzute de Regulamentul privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european; în această privință, SUBLINIAZĂ, de asemenea, potențialul pe care îl are EUROSUR, în calitate de cadru integrat pentru schimbul de informații și pentru cooperarea operațională, precum și potențialul sistemelor de informații la scară largă.
18. SUBLINIAZĂ valoarea adăugată pentru UE a punerii în aplicare efective a componentelor GEIF; EVIDENȚIAZĂ faptul că măsurile legate de componentele GEIF ar trebui să fie eligibile pentru finanțare din fondurile UE; AMINTEȘTE că solidaritatea nu ar trebui să se limiteze la instrumentele de finanțare ale UE.
19. CONSIDERĂ că formarea polițiștilor de frontieră este o condiție prealabilă esențială pentru buna funcționare a frontierelor externe; RECUNOAȘTE importanța activităților de formare elaborate de Frontex și de autoritățile naționale; din această perspectivă, INVITĂ Comisia să intensifice colaborarea cu Frontexul pentru a continua discuțiile privind crearea unui concept global de formare, care să includă detectarea documentelor false și falsificate și a impostorilor, precum și chestiunea returnărilor. În plus, propunerea de înființare a unui centru de formare al Frontexului ar trebui analizată cu atenție în urma unei evaluări aprofundate a impactului și ținând seama de rolul actualelor academii partenere ale Frontexului.

Governanță

20. SUBLINIAZĂ că guvernanta ciclului multianual de politică strategică ar trebui să fie integrată în ciclul Schengen, iar progresele înregistrate ar trebui să fie urmărite în raportul privind starea spațiului Schengen și să fie reexamineate periodic în cadrul Consiliului Schengen, stimulând astfel sinergiile și evitând suprapunerile.

Evaluare

21. INVITĂ Comisia să reexamineze periodic punerea în aplicare a politicii strategice multianuale pentru GEIF, astfel încât să poată răspunde rapid provocărilor nou apărute.
22. AMINTEȘTE că, la patru ani de la adoptarea comunicării privind stabilirea politicii strategice multianuale pentru GEIF, Comisia va efectua o evaluare aprofundată a modului în care politica a fost pusă în aplicare de către toate părțile interesate de la nivelul UE și de la nivel național; INVITĂ Comisia să furnizeze, în comunicarea sa privind stabilirea politicii strategice multianuale, informații cu privire la metoda și criteriile folosite pentru această evaluare.

Concluzie

23. INVITĂ Comisia să ia în considerare elementele sus-menționate, observațiile specifice și propunerile de redactare ale statelor membre, precum și analizele strategice ale riscurilor pentru 2020 și 2022 în vederea adoptării, până la sfârșitul anului 2022, a comunicării privind stabilirea politicii strategice multianuale pentru GEIF.