



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 17 oktober 2022
(OR. en)

13585/22

JAI 1317
FRONT 365
MIGR 295
IXIM 240
SCH-EVAL 133
FREMP 211
COMIX 467

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	12430/22
Betreft:	Cyclus voor het meerjarig strategisch beleid inzake Europees geïntegreerd grensbeheer (EIBM) - Conclusies van de Raad (14 oktober 2022)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de cyclus voor het meerjarig strategisch beleid inzake Europees geïntegreerd grensbeheer (EIBM), die de Raad (Binnenlandse Zaken) op 14 oktober 2022 heeft goedgekeurd.

**Conclusies van de Raad over de cyclus voor het meerjarig strategisch beleid
inzake Europees geïntegreerd grensbeheer (EIBM)**

De Raad van de Europese Unie,

Inleiding

1. ONDERSTREEPT dat een doeltreffend Europees geïntegreerd grensbeheer (EIBM) een belangrijke rol speelt voor de goede werking van het Schengengebied; WIJST EROP dat de opeenvolgende uitdagingen op het gebied van terrorisme, migratie en COVID-19 de lidstaten en de werking van het hele Schengengebied onder druk hebben gezet.

Algemeen

2. IS INGENOMEN met het beleidsdocument waarin de Commissie een meerjarig strategisch beleid inzake Europees geïntegreerd grensbeheer uiteenzet (EIBM-beleidsdocument) als basis voor de bespreking met het Europees Parlement en de Raad.
3. BRENGT IN HERINNERING dat de Commissie na deze bespreking en rekening houdend met de opmerkingen van de Raad en de lidstaten een mededeling zal aannemen tot vaststelling van het meerjarig strategisch beleid voor EIBM; BENADRUKT dat de vijfjarige cyclus voor het meerjarig strategisch beleid inzake EIBM 2023-2027 zal worden aangevuld met de door de raad van bestuur van Frontex vast te stellen technische en operationele strategie en met de nationale strategieën van de lidstaten, teneinde de huidige en toekomstige uitdagingen op het gebied van grensbeheer en terugkeer — waaronder samenwerking met derde landen — doeltreffend aan te pakken zonder daarbij de specifieke situatie van elke lidstaat, met onder meer hun geografische en geopolitieke bijzonderheden, uit het oog te verliezen.

Beginselen

4. ONDERSCHRIJFT de hoofdbeginselen waarop het EIBM-beleidsdocument is gebaseerd; STELT VOOR het belang van het op vier niveaus gebaseerde toegangscontrolemodel onder de aandacht te brengen als een van de belangrijkste beginselen in de mededeling tot vaststelling van het meerjarig strategisch beleid inzake EIBM; VERZOEKT de Commissie om in het licht van de recente uitdagingen besprekingen op gang te brengen over een eventuele aanpassing van het concept geïntegreerd grensbeheer en van het op vier niveaus gebaseerde toegangscontrolemodel; VERZOEKT de Commissie, in nauwe samenwerking met de lidstaten en Frontex, de concepten geïntegreerde planning en technische EIBM-normen verder uit te werken.

Beleidsprioriteiten en strategische richtsnoeren voor de onderdelen van EIBM

5. PRIJST de Commissie voor de uitgebreide lijst van beleidsprioriteiten en strategische richtsnoeren voor de onderdelen van EIBM; BENADRUKT dat de beleidsprioriteiten en de strategische richtsnoeren op centraal en nationaal niveau moeten worden geprioriteerd, onder meer op basis van de risicoanalyses van Frontex en de resultaten van de Schengenevaluaties en kwetsbaarheidsbeoordelingen.
6. HERINNERT ERAAN dat het voornaamste doel van grensbewaking erin bestaat onrechtmatige grensoverschrijding te voorkomen, grensoverschrijdende criminaliteit te bestrijden en maatregelen te nemen tegen illegaal binnengekomen personen.
7. ONDERSTREEPT hoe belangrijk het is irreguliere migratie en grensoverschrijdende criminaliteit te voorkomen; VERZOEKT de Commissie bijzondere aandacht te besteden aan recente verschijnselen, zoals de instrumentalisering van migranten en andere hybride dreigingen, de opkomst van nieuwe door smokkelnetwerken gehanteerde methoden, pandemieën, en gewapende conflicten in de onmiddellijke omgeving van de EU; WIJST ER in dit verband OP dat de lidstaten de noodzakelijke en evenredige maatregelen kunnen nemen om de veiligheid en de openbare orde te handhaven; ROEPT IN HERINNERING dat dit geen afbreuk doet aan de verplichtingen uit hoofde van het Unierecht en het internationaal recht inzake internationale bescherming, met name het beginsel van non-refoulement, noch aan de verplichting om de grondrechten te eerbiedigen.
8. ONDERSTREEPT dat de bescherming van de grondrechten een integraal en essentieel onderdeel van EIBM vormt.

9. BENADRUKT dat voor het optimaliseren van de reguliere grensoverschrijdingen en voor doeltreffendere grenscontroles de nieuwe IT-systemen voor het grensbeheer operationeel moeten worden gemaakt en interoperabel moeten zijn.
10. ACHT risicoanalyses op basis van het gemeenschappelijk geïntegreerd risicoanalysemodel (CIRAM) essentieel en vindt dat bij die analyses altijd oog moet zijn voor de specifieke situatie van elke lidstaat; SPOORT AAN te blijven reflecteren op de toekomst van risicogebaseerde grenscontroles vanuit het oogpunt van nieuwe uitdagingen en instrumenten en dan met name nieuwe grootschalige informatiesystemen, interoperabiliteit en artificiële intelligentie.
11. HECHT groot belang aan samenwerking met derde landen van herkomst en doorreis bij het voorkomen en aanpakken van irreguliere migratie en grensoverschrijdende criminaliteit, meer in het bijzonder wat betreft de push- en pull-factoren van irreguliere migratie en de ontwikkeling van operationele partnerschappen ter bestrijding van mensensmokkel, overeenkomstig het vernieuwde EU-actieplan tegen migrantensmokkel (2021-2025) van de Commissie; ROEPT OP de respectieve strategische richtsnoeren en samenwerking met derde landen proactiever en operationeler aan te vatten, met name via Mocadem.
12. ACHT het van cruciaal belang dat met derde landen wordt samengewerkt bij de opbouw van hun operationele capaciteit en dat derde landen hun verbintenissen nakomen, onder meer op het gebied van grenstoezicht en terugkeer en overname, daarbij rekening houdend met de rol van Frontex.
13. ONDERSTREEPT dat moet worden erkend dat grensbewaking ook met technische middelen kan worden uitgevoerd, waaronder elektronische middelen, apparatuur, bewakingssystemen en, in voorkomend geval, alle soorten vaste en mobiele infrastructuur, met volledige inachtneming van de grondrechten.
14. ONDERSTREEPT dat gemeenschappelijke minimumnormen voor grensbewaking rekening moeten houden met het soort grenzen, de aan ieder buitengrenssegment toegekende impact-niveaus, en andere factoren zoals geografische bijzonderheden.
15. BENADRUKT dat terdege rekening moet worden gehouden met de verplichtingen krachtens het internationaal zeerecht, met name wat betreft opsporings- en reddingsoperaties in situaties die zich kunnen voordoen tijdens grensbewakingsoperaties op zee.

16. ONDERSTREEPT dat voor een doeltreffendere grensbewaking ook rekening moet worden gehouden met de door de maritieme agentschappen EMSA en EFCA ontwikkelde systemen, en dat de coördinatie hiermee moet worden verbeterd.
17. BENADRUKT dat de ter zake bevoegde EU-agentschappen moeten samenwerken om een dusdanig situatiebeeld van de niet-toegestane overschrijdingen van de buitengrenzen en secundaire bewegingen te kunnen verkrijgen dat illegale immigratie doeltreffend kan worden aangepakt en grensoverschrijdende criminaliteit bestreden, daarbij ten volle gebruikmakend van de door de EGKW-verordening geboden instrumenten; WIJST in dit verband ook op het potentieel van Eurosur als geïntegreerd kader voor informatie-uitwisseling en operationele samenwerking, en op het potentieel van grootschalige informatiesystemen.
18. WIJST voorts op de EU-brede toegevoegde waarde van doeltreffende uitvoering van de EIBM-onderdelen; BENADRUKT dat maatregelen binnen de EIBM-onderdelen in aanmerking moeten komen voor financiering uit EU-fondsen; HERHAALT dat solidariteit niet beperkt mag blijven tot EU-financieringsinstrumenten.
19. ACHT opleiding van grenswachters een essentiële voorwaarde voor goed werkende buitengrenzen; ONDERKENT het belang van de door Frontex en de nationale autoriteiten ontplooid opleidingsactiviteiten; VERZOEKT de Commissie in dit verband om verder met Frontex te overleggen over de ontwikkeling van een alomvattend opleidingsconcept dat onder meer betrekking heeft op de opsporing van valse en vervalste documenten en identiteitsmisbruikers, en op het terugkeervraagstuk. Voorts moet het voorstel een Frontex-opleidingscentrum op te richten zorgvuldig worden overwogen, aan de hand van een grondige effectbeoordeling en rekening houdend met de rol van de huidige partneracademies van Frontex.

Governance

20. BENADRUKT dat ter bevordering van de synergie en ter voorkoming van dubbel werk de governance van de meerjarige strategische beleidscyclus geïntegreerd moet worden in de Schengencyclus, alsmede dat de vooruitgang moet worden gevolgd via het verslag over de staat van Schengen en regelmatig geëvalueerd in de Raad Schengen.

Evaluatie

21. VERZOEKT de Commissie de uitvoering van het meerjarige strategische beleid voor het EIBM regelmatig te blijven evalueren met het oog op een snelle respons op nieuwe uitdagingen.
22. HERHAALT dat vier jaar na de aanneming van de mededeling tot vaststelling het meerjarig strategisch EIBM-beleid de Commissie een grondige evaluatie maakt van de beleidsuitvoering door alle belanghebbenden op EU- en nationaal niveau; VERZOEKT de Commissie om in haar mededeling tot vaststelling van het meerjarig strategisch beleid de methode en criteria voor deze evaluatie uiteen te zetten.

Conclusie

23. VERZOEKT de Commissie rekening te houden met alle genoemde elementen, met de specifieke opmerkingen en formuleringsvoorstellen van de lidstaten, alsmede met de strategische risicoanalyses van 2020 en 2022, opdat de mededeling tot vaststelling van het meerjarig strategisch beleid voor het EIBM uiterlijk eind 2022 kan worden aangenomen.