



Briselē, 2022. gada 17. oktobrī
(OR. en)

13585/22

JAI 1317
FRONT 365
MIGR 295
IXIM 240
SCH-EVAL 133
FREMP 211
COMIX 467

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Saņēmējs:	delegācijas
Iep. dok. Nr.:	12430/22
Temats:	Eiropas integrētās robežu pārvaldības (EIRP) daudzgadu stratēģiskās politikas plānošanas cikls – Padomes secinājumi (2022. gada 14. oktobris)

Pielikumā pievienoti Padomes secinājumi par Eiropas integrētās robežu pārvaldības (EIRP) daudzgadu stratēģiskās politikas plānošanas ciklu, kurus Padome (Iekšlietas) apstiprināja 2022. gada 14. oktobrī.

**Padomes secinājumi par Eiropas integrētās robežu pārvaldības (EIRP) daudzgadu
stratēģiskās politikas plānošanas ciklu**

Eiropas Savienības Padome

Ievads

1. UZSVER efektīvas Eiropas integrētās robežu pārvaldības (EIRP) būtisko lomu Šengenas zonas pienācīgā darbībā; ATZĪMĒ, ka secīgās terorisma, migrācijas un Covid-19 problēmas ir radījušas spriedzi dalībvalstīm un visas Šengenas zonas darbībai;

Vispārīgi

2. ATZINĪGI VĒRTĒ Komisijas politikas dokumentu, kurā izstrādā Eiropas integrētās robežu pārvaldības daudzgadu stratēģisko politiku ("EIRP politikas dokuments"), kā pamatu diskusijai ar Eiropas Parlamentu un Padomi;
3. ATGĀDINA, ka pēc šīs diskusijas un ņemot vērā Padomes un tās dalībvalstu komentārus, Komisija pieņems paziņojumu, ar kuru izveido EIRP daudzgadu stratēģisko politiku; UZSVER, ka EIRP daudzgadu stratēģiskās politikas plānošanas piecu gadu cikls 2023.–2027. gadam tiks papildināts ar tehnisko un operacionālo stratēģiju, kas jāpieņem *Frontex* valdei, un dalībvalstu valsts stratēģijām, lai efektīvi pievērstos pašreizējiem un turpmākiem izaicinājumiem robežu pārvaldības un atgriešanas jomā, tostarp sadarbībai ar trešām valstīm, vienlaikus ņemot vērā katras dalībvalsts īpašo situāciju, cita starpā ģeogrāfiskās un ģeopolitiskās īpatnības;

Principi

4. APSTIPRINA galvenos principus, kas ir EIRP politikas dokumenta pamatā; IEROSINA paziņojumā, ar kuru izveido EIRP daudzgadu stratēģisko politiku, uzsvērt, cik svarīgs ir četru pakāpju piekļuves kontroles modelis kā viens no galvenajiem principiem; AICINA Komisiju sākt diskusijas par iespējamiem integrētās robežu pārvaldības koncepcijas un tās četru pakāpju piekļuves kontroles modeļa pielāgojumiem, ņemot vērā nesenos izaicinājumus; AICINA Komisiju ciešā sadarbībā ar dalībvalstīm un *Frontex* turpināt sīkāk izstrādāt integrētas plānošanas koncepcijas un EIRP tehniskos standartus;

Politikas prioritātes un stratēģiskās vadlīnijas saistībā ar EIRP sastāvdaļām

5. UZTEIC Komisiju par to, ka tā ir sagatavojusi visaptverošu sarakstu ar politikas prioritātēm un stratēģiskās vadlīnijas saistībā ar EIRP sastāvdaļām; UZSVER, ka politikas prioritātes un stratēģiskās vadlīnijas ir jānosaka par prioritārām centrālā un valstu līmenī, cita starpā pamatojoties uz *Frontex* veikto riska analīzi un Šengenas izvērtēšanas un neaizsargātības novērtējumu rezultātiem;
6. ATGĀDINA, ka robežuzraudzības galvenais mērķis ir nepieļaut robežas neatļautu šķērsošanu, apkarot pārrobežu noziedzību un veikt pasākumus pret personām, kas robežu šķērsojušas nelikumīgi;
7. UZSVER, cik svarīgi ir novērst neatbilstīgu migrāciju un pārrobežu noziedzību; AICINA Komisiju īpašu uzmanību pievērst nesenajām parādībām, piemēram, migrantu instrumentalizācijai un citiem hibrīdapdraudējumiem, tam, ka parādījušās jaunas metodes, ko izmanto kontrabandas tīkli, pandēmijām, kā arī bruņotiem konfliktiem ES tuvākajā kaimiņreģionā; šajā sakarā ATZĪMĒ, ka dalībvalstis var veikt vajadzīgus un samērīgus pasākumus, lai saglabātu drošību, likumību un kārtību; ATGĀDINA, ka tas neskar pienākumus saskaņā ar ES un starptautiskajām tiesībām, kas saistīti ar piekļuvi starptautiskajai aizsardzībai, jo īpaši neizraidīšanas principu, kā arī pienākumu ievērot pamattiesības;
8. UZSVER, ka pamattiesību aizsardzība ir neatņemama un būtiska EIRP daļa;

9. UZSVER, ka ir jāievieš jaunās IT sistēmas un sadarbspēja robežu pārvaldības jomā, lai optimizētu atbilstīgu robežšķērsošanu un uzlabotu robežkontroles efektivitāti;
10. UZSVER, ka būtiska nozīme ir riska analīzei, kuras pamatā ir kopīgais integrētais riska analīzes modelis (*CIRAM*), vienmēr ņemot vērā dalībvalstu īpašās situācijas; MUDINA pastāvīgi apsvērt riska izvērtēšanā balstītas robežkontroles nākotni, ņemot vērā jaunus izaicinājumus un instrumentus, jo īpaši jaunas liela mēroga informācijas sistēmas, sadarbspēju un mākslīgo intelektu;
11. UZSVER, cik svarīga ir sadarbība ar trešām izcelsmes un tranzīta valstīm, lai novērstu un apkarotu neatbilstīgu migrāciju un pārrobežu noziedzību un šajā sakarā novērstu neatbilstīgas migrācijas motivētājfaktorus un pilnveidotu pret kontrabandu vērstas operatīvās partnerības saskaņā ar Komisijas atjaunināto ES rīcības plānu cīņai pret migrantu kontrabandu (2021–2025); AICINA īstenot proaktīvāku un operatīvāku pieeju attiecībā uz attiecīgajām stratēģiskajām vadlīnijām un sadarbību ar trešām valstīm, jo īpaši, izmantojot *MOCADEM*;
12. UZSVER, cik ļoti svarīga ir sadarbība ar trešām valstīm to operacionālo spēju veidošanā un tas, ka trešās valstis pilda savas saistības, cita starpā robežkontroles, kā arī atgriešanas un atpakaļuzņemšanas jomā, ņemot vērā *Frontex* lomu;
13. UZSVER, ka ir jāatzīst, ka robežuzraudzību var veikt arī ar tehniskiem līdzekļiem, tostarp elektroniskiem līdzekļiem, aprīkojumu, uzraudzības sistēmām un attiecīgā gadījumā ar visu veidu stacionāro un mobilo infrastruktūru, pilnībā ievērojot pamattiesības;
14. UZSVER, ka jebkādos robežuzraudzības kopējos minimālos standartos būtu jāņem vērā robežu veids, katram ārējās robežas posmam piešķirtais ietekmes līmenis un citi būtiski faktori, piemēram, ģeogrāfiskās īpatnības;
15. UZSVER, ka ir pienācīgi jāņem vērā pienākumi, kas izriet no starptautiskajām jūras tiesībām, jo īpaši attiecībā uz meklēšanas un glābšanas operācijām, ko veic situācijās, kādas var rasties jūras robežuzraudzības operāciju laikā;

16. UZSVER – lai uzlabotu robežuzraudzības efektivitāti, ir svarīgi ņemt vērā arī jūrniecības aģentūru *EMSA* un *EFCA* izstrādātās sistēmas, kā arī to, ka šajā sakarā ir vajadzīga pastiprināta koordinācija;
17. UZSVER, ka attiecīgajām ES aģentūrām ir jāsadarbojas, lai sniegtu situācijas attēlu par ārējo robežu neatļautu šķērsošanu un sekundārām kustībām, kas paredzēts, lai efektīvi risinātu nelikumīgas imigrācijas jautājumu un apkarotu pārrobežu noziedzību, un pilnībā izmantojot ERKA regulā paredzētos instrumentus; šajā sakarā arī UZSVER *EUROSUR* kā integrēta satvara informācijas apmaiņai un operacionālai sadarbībai potenciālu un liela mēroga informācijas sistēmu potenciālu;
18. UZSVER ES pievienoto vērtību, ko sniedz EIRP sastāvdaļu efektīva īstenošana; UZSVER, ka pasākumiem EIRP sastāvdaļu ietvaros vajadzētu būt tiesīgiem saņemt finansējumu no ES līdzekļiem; ATGĀDINA, ka solidaritātei būtu jāattiecas ne tikai uz ES finansēšanas instrumentiem;
19. UZSKATA, ka robežsargu apmācība ir būtisks priekšnoteikums pienācīgai ārējo robežu darbībai; ATZĪST *Frontex* un valstu iestāžu izstrādāto apmācības pasākumu nozīmi; ņemot to vērā, AICINA Komisiju turpināt sadarbību ar *Frontex*, lai turpinātu diskusijas par visaptverošas apmācības koncepcijas izveidi, kas ietver viltotu un falsificētu dokumentu un krāpnieku atklāšanu un atgriešanas jautājumu. Turklāt ierosinātā *Frontex* mācību centra izveide būtu rūpīgi jāapsver pēc tam, kad veikts vispusīgs ietekmes novērtējums un ņemot vērā pašreizējo *Frontex* partnerības akadēmiju lomu;

Pārvaldība

20. UZSVER, ka daudzgadu stratēģiskās politikas plānošanas cikla pārvaldība būtu jāintegrē Šengenas ciklā, progresam vajadzētu būt izsekojamam ziņojumā par stāvokli Šengenas zonā un tas regulāri būtu jāpārskata Šengenas padomē, tādējādi veicinot sinerģijas un izvairoties no dublēšanās;

Izvērtēšana

21. AICINA Komisiju regulāri pārskatīt EIRP daudzgadu stratēģiskās politikas plānošanas īstenošanu, lai ātri reaģētu uz jauniem izaicinājumiem;
22. ATGĀDINA, ka četrus gadus pēc tam, kad būs pieņemts paziņojums, kurā noteikta EIRP daudzgadu stratēģiskā politika, Komisija rūpīgi izvērtēs, kā visas ieinteresētās personas ES un valstu līmenī šo politiku īstenojušas; AICINA Komisiju paziņojumā, ar kuru izveido EIRP daudzgadu stratēģisko politiku, sniegt informāciju par šajā novērtējumā izmantojamo metodi un kritērijiem;

Nobeigums

23. AICINA Komisiju ņemt vērā iepriekšminētos elementus, konkrētus dalībvalstu komentārus un redakcionālus priekšlikumus, kā arī 2020. un 2022. gada stratēģisko riska analīzi, lai līdz 2022. gada beigām pieņemtu paziņojumu, ar kuru izveido EIRP daudzgadu stratēģisko politiku.