



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2022 m. spalio 17 d.
(OR. en)

13585/22

JAI 1317
FRONT 365
MIGR 295
IXIM 240
SCH-EVAL 133
FREMP 211
COMIX 467

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Delegacijoms

Ankstesnio dokumento Nr.:	12430/22
------------------------------	----------

Dalykas:	Europos integruoto sienų valdymo (EISV) daugiametės strateginės politikos ciklas – Tarybos išvados (2022 m. spalio 14 d.)
----------	---

Delegacijoms priede pateikiamos 2022 m. spalio 14 d. Tarybos (vidaus reikalai) patvirtintos Tarybos išvados dėl Europos integruoto sienų valdymo (EISV) daugiametės strateginės politikos ciklo.

**Tarybos išvados dėl Europos integruoto sienų valdymo (EISV)
daugiametės strateginės politikos ciklo**

Europos Sąjungos Taryba

Ivadas

1. PABRĖŽIA itin svarbų veiksmingo Europos integruoto sienų valdymo (EISV) vaidmenį užtikrinant tinkamą Šengeno erdvės veikimą; PAŽYMI, kad vienas po kito kylantys terorizmo, migracijos ir COVID-19 iššūkiai sukėlė sunkumų valstybėms narėms ir visos Šengeno erdvės veikimui.

Bendrosios pastabos

2. PALANKIAI VERTINA Komisijos politikos dokumentą, kuriuo vystoma daugiametė strateginė Europos integruoto sienų valdymo politika (toliau – EISV politikos dokumentas), kuris yra diskusijos su Europos Parlamentu ir Taryba pagrindas.
3. PRIMENA, kad po šios diskusijos ir atsižvelgdama į Tarybos ir jos valstybių narių pastabas, Komisija priims komunikatą, kuriuo nustatoma EISV daugiametė strateginė politika; PABRĖŽIA, kad 2023–2027 m. EISV penkerių metų daugiametės strateginės politikos ciklą papildys techninė ir operacinė strategija, kurią turės priimti FRONTEX valdančioji taryba, ir valstybių narių nacionalinės strategijos, siekiant veiksmingai spręsti dabartinius ir būsimus iššūkius sienų valdymo ir grąžinimo srityje, įskaitant bendradarbiavimą su trečiosiomis valstybėmis, kartu atspindint konkrečią kiekvienos valstybės narės padėtį, *inter alia*, geografinius ir geopolitinius ypatumus.

Principai

4. PRITARIA pagrindiniams principams, kuriais grindžiamas EISV politikos dokumentas; SIŪLO akcentuoti keturių pakopų patekimo kontrolės modelio, kaip vieno iš pagrindinių principų komunikate, kuriuo nustatoma EISV daugiametė strateginė politika, svarbą; PRAŠO Komisijos pradėti diskusijas dėl galimų ISV koncepcijos ir jos keturių pakopų patekimo kontrolės modelio korekcijų, atsižvelgiant į pastarojo meto iššūkius; PRAŠO Komisijos, glaudžiai bendradarbiaujant su valstybėmis narėmis ir FRONTEX, toliau vystyti integruoto planavimo ir EISV techninių standartų koncepcijas.

EISV sudedamųjų dalių politikos prioritetai ir strateginės gairės

5. GIRIA Komisiją už visapusišką EISV sudedamųjų dalių politikos prioritetų ir strateginių gairių sąrašą; PABRĖŽIA, kad reikia teikti pirmenybę politikos prioritetams ir strateginėms gairėms centriniu ir nacionaliniu lygmenimis, *inter alia*, remiantis FRONTEX rizikos analizėmis ir Šengeno vertinimų bei pažeidžiamumo vertinimų rezultatais.
6. PRIMENA, kad svarbiausias pasienio kontrolės tikslas – užkirsti kelią nelegaliam sienos kirtimui, kovoti su tarpvalstybiniu nusikalstamumu ir imtis priemonių prieš asmenis, kurie nelegaliai kirto sieną.
7. PABRĖŽIA neteisėtos migracijos ir tarpvalstybinio nusikalstamumo prevencijos svarbą; PRAŠO Komisijos ypatingą dėmesį skirti pastarojo meto reiškiniams, pvz., migrantų instrumentalizavimui ir kitoms hibridinėms grėsmėms, naujų metodų, kuriuos taiko neteisėto žmonių gabenimo tinklai, atsiradimui, pandemijoms ir ginkluotiems konfliktams artimiausioje ES kaimynystėje; šiame kontekste PAŽYMI, kad valstybės narės gali imtis būtinų ir proporcingų priemonių saugumui bei teisėtavškai išsaugoti; PRIMENA, kad tai nedaro poveikio įsipareigojimams pagal ES ir tarptautinę teisę, susijusiems su galimybe gauti tarptautinę apsaugą, visų pirma negrąžinimo principui, taip pat įsipareigojimui gerbti pagrindines teises.
8. PABRĖŽIA, kad pagrindinių teisių apsauga yra neatsiejama ir esminė EISV dalis.

9. AKCENTUOJA, kad reikia įgyvendinti naujas IT sistemas ir sąveikumą sienų valdymo srityje siekiant optimizuoti teisėtą sienos kirtimą ir padidinti sienų kontrolės veiksmingumą.
10. AKCENTUOJA esminį rizikos analizių, grindžiamų bendru integruotos rizikos analizės modeliu (CIRAM), vaidmenį, visada atsižvelgiant į konkrečias valstybių narių situacijas; RAGINA toliau svarstyti rizika grindžiamos sienų kontrolės ateitį, atsižvelgiant į naujus iššūkius ir priemones, visų pirma naujas didelės apimties informacines sistemas, sąveikumą ir dirbtinį intelektą.
11. AKCENTUOJA, kad svarbu bendradarbiauti su trečiosiomis kilmės ir tranzito valstybėmis užkertant kelią neteisėtai migracijai bei tarpvalstybiniam nusikalstamumui ir kovojant su jais ir šiuo atžvilgiu atkreipti dėmesį į neteisėtos migracijos stūmos bei traukos veiksnius ir vystyti kovos su neteisėtu migrantų gabenimu operatyvines partnerystes, laikantis Komisijos atnaujinto 2021–2025 m. ES kovos su neteisėtu migrantų gabenimu veiksmų plano; RAGINA laikytis proaktyvesnio ir labiau operatyvinio požiūrio į atitinkamas strategines gaires ir bendradarbiavimą su trečiosiomis valstybėmis, visų pirma pasitelkiant MOCADDEM.
12. AKCENTUOJA, kad itin svarbu bendradarbiauti su trečiosiomis valstybėmis stiprinant jų operatyvinius pajėgumus ir užtikrinant, kad trečiosios valstybės laikytųsi savo įsipareigojimų, *inter alia*, sienų kontrolės, grąžinimo ir readmisijos srityse, atsižvelgiant į FRONTEX vaidmenį.
13. PABRĖŽIA, kad reikia pripažinti, jog sienų stebėjimas taip pat gali būti vykdomas techninėmis priemonėmis, įskaitant elektronines priemones, įrangą, stebėjimo sistemas ir, kai tinkama, visų rūšių stacionarią ir mobilią infrastruktūrą, visapusiškai laikantis pagrindinių teisių.
14. PABRĖŽIA, kad bet kokiais bendrais minimaliaisiais sienų stebėjimo standartais turėtų būti atsižvelgiama į sienų rūšį, kiekvienam išorės sienos ruožui priskirtus poveikio lygius ir kitus atitinkamus veiksnius, pavyzdžiui, geografinius ypatumus.
15. AKCENTUOJA, kad reikia tinkamai atsižvelgti į įsipareigojimus, kylančius iš tarptautinės jūrų teisės, visų pirma susijusius su paieškos ir gelbėjimo operacijomis, vykdomomis situacijose, kurios gali susidaryti vykdant sienų stebėjimo operacijas jūroje.

16. Siekiant padidinti sienų stebėjimo veiksmingumą, PABRĖŽIA, kad svarbu taip pat atsižvelgti į jūrų agentūrų EMSA ir EŽKA sukurtas sistemas, taip pat į poreikį stiprinti koordinavimą šioje srityje.
17. AKCENTUOJA atitinkamų ES agentūrų bendradarbiavimo poreikį, kad būtų užtikrinama padėties vaizdo sistema dėl neteisėto išorės sienų kirtimo ir antrinio judėjimo atvejų, skirta veiksmingai kovoti su nelegalia imigracija ir tarpvalstybiniu nusikalstamumu, ir visapusiškai išnaudojant EBCG reglamente numatytas priemones; šiuo atžvilgiu taip pat AKCENTUOJA EUROSUR, kaip integruotos keitimosi informacija ir operatyvinio bendradarbiavimo sistemos, ir didelės apimties informacinių sistemų potencialą.
18. AKCENTUOJA veiksmingo EISV sudedamųjų dalių įgyvendinimo ES pridėtinę vertę; AKCENTUOJA, kad EISV sudedamųjų dalių priemonės turėtų būti tinkamos finansuoti iš ES fondų; PRIMENA, kad solidarumas neturėtų apsiriboti tik ES finansavimo priemonėmis.
19. MANO, kad sienos apsaugos pareigūnų mokymas yra būtina tinkamo išorės sienų veikimo sąlyga; PRIPAŽIŠTA FRONTEX ir nacionalinių valdžios institucijų vykdomos mokymo veiklos svarbą; atsižvelgdama į tai, PRAŠO Komisijos toliau bendradarbiauti su FRONTEX siekiant tęsti diskusijas dėl visapusiškos mokymo koncepcijos sukūrimo, įskaitant netikrų ir suklastotų dokumentų bei apsišaukėlių nustatymą, ir grąžinimų klausimą. Be to, pasiūlymas įsteigti FRONTEX mokymo centrą turėtų būti atidžiai apsvarstytas atlikus išsamų poveikio vertinimą ir atsižvelgiant į dabartinių FRONTEX partnerystės akademijų vaidmenį.

Valdymas

20. AKCENTUOJA, kad daugiametės strateginės politikos ciklo valdymas turėtų būti integruotas į Šengeno ciklą, pažanga registruojama Šengeno erdvės padėties ataskaitoje ir reguliariai peržiūrima Šengeno taryboje, taip puoselėjant sinergiją ir vengiant dubliavimųsi.

Vertinimas

21. PRAŠO Komisijos reguliariai peržiūrėti EISV daugiametės strateginės politikos įgyvendinimą, kad būtų greitai reaguojama į naujai atsirandančius iššūkius.
22. PRIMENA, kad praėjus ketveriems metams nuo komunikato, kuriuo nustatoma EISV daugiametė strateginė politika, priėmimo dienos, Komisija atliks išsamų visų suinteresuotųjų subjektų ES ir nacionaliniu lygmenimis vykdomos politikos įgyvendinimo vertinimą; PRAŠO Komisijos savo komunikate, kuriuo nustatoma daugiametė strateginė politika, pateikti informacijos apie šio vertinimo metodą ir kriterijus.

Išvada

23. PRAŠO Komisijos atsižvelgti į pirmiau nurodytus elementus, konkrečias valstybių narių pastabas ir projekto rengimo pasiūlymus, taip pat į 2020 m. ir 2022 m. strategines rizikos analizes, kad iki 2022 m. pabaigos būtų priimtas komunikatas, kuriuo nustatoma EISV daugiametė strateginė politika.