



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. október 17.
(OR. en)

13585/22

JAI 1317
FRONT 365
MIGR 295
IXIM 240
SCH-EVAL 133
FREMP 211
COMIX 467

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	12430/22
Tárgy:	Az európai integrált határigazgatás többéves stratégiai szakpolitikai ciklusa – A Tanács következtetései (2022. október 14.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az európai integrált határigazgatás többéves stratégiai szakpolitikai ciklusáról szóló, a Tanács (Belügyek) által 2022. október 14-én jóváhagyott tanácsi következtetéseket.

**A Tanács következtetései az európai integrált határigazgatás
többéves stratégiai szakpolitikai ciklusáról**

Az Európai Unió Tanácsa,

Bevezetés

1. HANGSÚLYOZZA a hatékony európai integrált határigazgatás kulcsfontosságú szerepét a schengeni térség megfelelő működése szempontjából; MEGÁLLAPÍTJA, hogy a terrorizmussal, a migrációval és a Covid19-világjárvánnyal összefüggő, egymást követő kihívások nyomást gyakorolnak a tagállamokra és a schengeni térség egészére;

Általános megjegyzések

2. ÜDVÖZLI az európai integrált határigazgatás többéves stratégiai szakpolitikájáról szóló bizottsági szakpolitikai dokumentumot (a továbbiakban: az európai integrált határigazgatásról szóló szakpolitikai dokumentum) mint az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal folytatandó megbeszélések alapját;
3. EMLÉKEZTET arra, hogy a Bizottság e megbeszélések nyomán, a Tanács és a tagállamok észrevételeit figyelembe véve közleményt fog elfogadni az európai integrált határigazgatás többéves stratégiai szakpolitikájáról; HANGSÚLYOZZA, hogy az európai integrált határigazgatás 2023–2027-re szóló ötéves stratégiai szakpolitikai ciklusát ki fogja egészíteni az európai integrált határigazgatásra vonatkozó, a Frontex igazgatótanácsa által elfogadandó technikai és műveleti stratégia, valamint a tagállamok nemzeti stratégiái, a határigazgatás és a visszaküldés terén felmerülő jelenlegi és jövőbeli kihívások hatékony kezelése céljából – ideértve a harmadik országokkal való együttműködést is –, figyelembe véve ugyanakkor az egyes tagállamok egyedi helyzetét, többek között földrajzi és geopolitikai sajátosságait;

Alapelvek

4. JÓVÁHAGYJA az európai integrált határigazgatásról szóló szakpolitikai dokumentum főbb alapelveit; JAVASOLJA a négylépcsős belépés-ellenőrzési modell – mint az európai integrált határigazgatás többéves stratégiai szakpolitikájáról szóló közlemény kulcsfontosságú elveinek egyike – fontosságának hangsúlyozását; FELKÉRI a Bizottságot, hogy kezdeményezzen megbeszéléseket az integrált határigazgatási koncepciónak és a négylépcsős belépés-ellenőrzési modellnek a közelmúltbeli kihívások fényében történő esetleges kiigazításairól; FELKÉRI a Bizottságot, hogy a tagállamokkal és a Frontexszel szorosan együttműködve dolgozza ki még részletesebben az integrált tervezés, valamint az európai integrált határigazgatásra vonatkozó technikai szabványok koncepcióját;

Az európai integrált határigazgatás elemeire vonatkozó szakpolitikai prioritások és stratégiai iránymutatások

5. ELISMERÉSÉT FEJEZI KI a Bizottságnak az európai integrált határigazgatás elemeire vonatkozó szakpolitikai prioritások és stratégiai iránymutatások átfogó jegyzékéért; HANGSÚLYOZZA, hogy központi és nemzeti szinten priorizálni kell a szakpolitikai prioritásokat és a stratégiai iránymutatásokat, többek között a Frontex kockázatelemzéseit, valamint a schengeni értékelések és a sebezhetőségi értékelések eredményei alapján;
6. EMLÉKEZTET arra, hogy a határőrizet fő célja a jogellenes határátlépések megakadályozása, a határokon átnyúló bűnözés elleni küzdelem, valamint a határt illegálisan átlépő személyek elleni intézkedések meghozatala;
7. KIEMELI az irreguláris migráció és a határokon átnyúló bűnözés megelőzésének fontosságát; FELKÉRI a Bizottságot, hogy fordítson különös figyelmet az olyan közelmúltbeli jelenségekre, mint a migránsok eszközként való felhasználása és más hibrid fenyegetések, a csempészhálózatok által alkalmazott új módszerek megjelenése, a világjárványok, valamint az EU közvetlen szomszédságában zajló fegyveres konfliktusok; ezzel összefüggésben MEGÁLLAPÍTJA, hogy a tagállamok megtehetik a szükséges és arányos intézkedéseket a biztonság és a törvényes rend fenntartása érdekében; EMLÉKEZTET arra, hogy ez nem érinti az uniós és a nemzetközi jog szerinti, a nemzetközi védelemhez való hozzáféréssel kapcsolatos kötelezettségeket, különösen a visszaküldés tilalmának elvét, valamint az alapvető jogok tiszteletben tartásának kötelezettségét;
8. HANGSÚLYOZZA, hogy az alapvető jogok védelme az európai integrált határigazgatás szerves és alapvető részét képezi;

9. NYOMATÉKOSÍTJA, hogy a jogszerű határátlépések optimalizálása és a határellenőrzés hatékonyságának fokozása érdekében a határigazgatás területén új informatikai rendszereket kell létrehozni és ki kell alakítani az interoperabilitást;
10. KIEMELI a közös integrált kockázatelemzési modellen (CIRAM) alapuló kockázatelemzések alapvető szerepét, amelyek keretében mindig figyelembe kell venni az egyes tagállamok sajátos helyzetét; SZORGALMAZZA a kockázatalapú határellenőrzés jövőjével kapcsolatos további reflexiót, amelynek során figyelembe kell venni az új kihívásokat és eszközöket, különösen az új nagy méretű információs rendszereket, az interoperabilitást és a mesterséges intelligenciát;
11. HANGSÚLYOZZA, hogy együtt kell működni a harmadik országnak minősülő származási és tranzitországokkal az irreguláris migráció és a határokon átnyúló bűnözés megelőzése és az ezek ellen való fellépés, valamint e tekintetben az irreguláris migráció kényszerítő és ösztönző tényezőinek a kezelése, továbbá az embercsempészás elleni operatív partnerségek kialakítása terén, összhangban a Bizottság migráncsempészás elleni megújított uniós cselekvési tervével (2021–2025); proaktívabb és operatívabb megközelítést SZORGALMAZZA a vonatkozó stratégiai iránymutatások és a harmadik országokkal folytatott együttműködés tekintetében, különösen a MOCADÉM-et illetően;
12. HANGSÚLYOZZA annak kiemelt fontosságát, hogy a Frontex szerepét figyelembe véve együttműködjünk a harmadik országokkal operatív kapacitásaik kiépítésében, valamint hogy a harmadik országok teljesítsék a kötelezettségvállalásaikat, többek között a határellenőrzés, valamint a visszaküldés és a visszafogadás területén;
13. KIEMELI azon tény elismerésének a fontosságát, hogy a határőrizet – az alapvető jogok maradéktalan tiszteletben tartása mellett – technikai eszközökkel is végezhető, beleértve az elektronikus eszközöket, a berendezéseket, a megfigyelési rendszereket és adott esetben a helyhez kötött és mobil infrastruktúrák valamennyi típusát;
14. NYOMATÉKOSÍTJA, hogy a határőrizetre vonatkozó közös minimumkövetelményeket a határok típusának, az egyes külső határszakaszok esetében meghatározott hatásszinteknek, valamint az egyéb releváns tényezőknek – például a földrajzi sajátosságoknak – megfelelően kell meghatározni;
15. HANGSÚLYOZZA, hogy megfelelően figyelembe kell venni a nemzetközi tengerjogból eredő kötelezettségeket, különös tekintettel a tengeri határőrizeti műveletek során esetlegesen felmerülő helyzetekben végrehajtott kutatás-mentési műveleteket illetően;

16. KIEMELI, hogy a határőrizet hatékonyságának fokozása érdekében az EMSA és az EFCA tengerészeti ügynökségek által kifejlesztett rendszereket is figyelembe kell venni, valamint hogy e tekintetben fokozott koordinációra van szükség;
17. HANGSÚLYOZZA, hogy az érintett uniós ügynökségeknek együtt kell működniük annak érdekében, hogy helyzetképet alakítsanak ki a jogellenes külsőhatár-átlépésekről és továbbutazásokról az illegális bevándorlás hatékony kezelése és a határokon átnyúló bűnözés elleni hatékony fellépés céljából, amelynek során teljes mértékben ki kell használni az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet által biztosított eszközöket; e tekintetben KIEMELI továbbá az EUROSUR-ban mint az információcsere és az operatív együttműködés integrált keretében, valamint a nagy méretű információs rendszerekben rejlő lehetőségeket;
18. HANGSÚLYOZZA az európai integrált határigazgatást alkotó elemek hatékony megvalósítása jelentette uniós hozzáadott értéket; NYOMATÉKOSÍTJA, hogy az európai integrált határigazgatás egyes elemein belüli intézkedéseknek jogosultaknak kell lenniük az uniós alapokból történő finanszírozásra; EMLÉKEZTET arra, hogy a szolidaritás nem korlátozódhat csupán az uniós finanszírozási eszközökre;
19. ÚGY VÉLI, hogy a határőrök képzése alapvető előfeltételét képezi a külső határok megfelelő működésének; ELISMERI a Frontex és a nemzeti hatóságok által kidolgozott képzési tevékenységek fontosságát; ennek fényében FELKÉRI a Bizottságot, hogy továbbra is működjön együtt a Frontexszel annak érdekében, hogy folytatódjanak a megbeszélések egy olyan átfogó képzési koncepció létrehozásáról, amely többek között a hamis és hamisított okmányok és a csalók felderítésére, valamint a visszaküldések kérdésére is kiterjed. Emellett mélyreható hatásvizsgálatot követően, a jelenlegi Frontex partnerségi akadémiák szerepének figyelembevételével alaposan mérlegelni kell a Frontex javasolt képzési központjának a létrehozását;

Irányítás

20. HANGSÚLYOZZA, hogy a többéves stratégiai szakpolitikai ciklus irányítását be kell építeni a schengeni ciklusba, az elért eredményeket pedig bele kell foglalni a schengeni rendszer helyzetéről szóló jelentésbe, és azokat rendszeresen felül kell vizsgálni a Schengen Tanács keretében, előmozdítva ezáltal a szinergiákat és elkerülve az átfedéseket;

Értékelés

21. FELKÉRI a Bizottságot, hogy az újonnan felmerülő kihívásokra való gyors reagálás érdekében rendszeresen vizsgálja felül az európai integrált határigazgatásra vonatkozó többéves stratégiai szakpolitika végrehajtását;
22. EMLÉKEZTET arra, hogy négy évvel az európai integrált határigazgatásra vonatkozó többéves stratégiai szakpolitikát megállapító közlemény elfogadása után a Bizottság alaposan értékelni fogja a szakpolitika valamennyi érdekelt fél általi, uniós és nemzeti szinten való végrehajtását; FELKÉRI a Bizottságot, hogy a többéves stratégiai politikát megállapító közleményében nyújtson tájékoztatást az említett értékelés módszeréről és kritériumairól;

Konklúzió

23. FELKÉRI a Bizottságot, hogy vegye figyelembe a fent említett elemeket, a tagállamok konkrét észrevételeit és szövegezési javaslatait, valamint a 2020. és a 2022. évi stratégiai kockázatelemzést annak érdekében, hogy 2022 végéig elfogadja az európai integrált határigazgatásra vonatkozó többéves stratégiai szakpolitikát megállapító közleményt.