



Brüssel, 17. oktoober 2022
(OR. en)

13585/22

JAI 1317
FRONT 365
MIGR 295
IXIM 240
SCH-EVAL 133
FREMP 211
COMIX 467

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	12430/22
Teema:	Euroopa integreeritud piirihalduse mitmeaastane strateegiline poliitikatsükel – Nõukogu järelused (14. oktoober 2022)

Delegatsioonidele edastatakse käesolevaga nõukogu järelused Euroopa integreeritud piirihalduse mitmeaastase strateegilise poliitikatsükli kohta, mille justiits- ja siseküsimuste nõukogu kiitis heaks 14. oktoobril 2022.

Nõukogu järeldused Euroopa integreeritud piirihalduse mitmeaastase strateegilise poliitikatsükli kohta

Euroopa Liidu Nõukogu

Sissejuhatus

1. RÕHUTAB tõhusa Euroopa integreeritud piirihalduse keskset rolli Schengeni ala nõuetekohases toimimises; MÄRGIB, et järjestikused terrorismi, rände ja COVID-19ga seotud probleemid on pannud liikmesriigid ja kogu Schengeni ala toimimise surve alla;

Üldteave

2. Tervitab komisjoni poliitikadokumenti Euroopa integreeritud piirihalduse mitmeaastase strateegilise poliitika väljatöötamise kohta (Euroopa integreeritud piirihalduse poliitikadokument), mis on aluseks arutelule Euroopa Parlamendi ja nõukoguga;
3. Tuletab meelde, et pärast seda arutelu ning nõukogu ja selle liikmesriikide märkusi arvesse võttes võtab komisjon vastu teatise, millega kehtestatakse Euroopa integreeritud piirihalduse mitmeaastane strateegiline poliitika; RÕHUTAB, et Euroopa integreeritud piirihalduse viieaastast strateegilist poliitikatsükli (2023–2027) täiendatakse Frontexi haldusnõukogu poolt vastu võetava tehnilise ja tegevusstrateegiaga ning liikmesriikide riiklike strateegiatega, et tõhusalt tegeleda praeguste ja tulevaste probleemidega piirihalduse ja tagasisaatmise valdkonnas, mis hõlmab koostööd kolmandate riikidega, kajastades samal ajal iga liikmesriigi konkreetset olukorda, muu hulgas geograafilisi ja geopoliitilisi eripärasid;

Põhimõtted

4. TOETAB Euroopa integreeritud piirihalduse poliitikadokumendi aluspõhimõtteid; TEEB ETTEPANEKU rõhutada, kui oluline on riiki sissepääsu kontrollimise neljatasandiline mudel, mis on üks peamisi põhimõtteid teatistes, millega kehtestatakse Euroopa integreeritud piirihalduse mitmeaastane strateegiline poliitika; KUTSUB komisjoni ÜLES algatama arutelusid integreeritud piirihalduse kontseptsiooni ja selle riiki sissepääsu kontrollimise neljatasandilise mudeli võimalike kohanduste üle, võttes arvesse hiljutisi probleeme; KUTSUB komisjoni ÜLES arendama tihedas koostöös liikmesriikide ja Frontexiga edasi integreeritud planeerimise ja Euroopa integreeritud piirihalduse tehniliste standardite kontseptsioone;

Euroopa integreeritud piirihalduse komponentidega seotud poliitilised prioriteedid ja strateegilised suunised

5. TUNNUSTAB komisjoni Euroopa integreeritud piirihalduse komponentidega seotud poliitiliste prioriteetide ja strateegiliste suuniste põhjaliku loetelu eest; RÕHUTAB vajadust seada poliitilised prioriteedid ja strateegilised suunised esikohale kesksel ja riiklikul tasandil, tuginedes muu hulgas Frontexi riskianalüüsile ning Schengeni hindamiste ja haavatavuse hindamiste tulemustele;
6. TULETAB MEELDE, et patrull- ja vaatlustegevuse põhieesmärgiks on tõkestada ebaseaduslikku piiriületamist, võidelda piiriülese kuritegevuse vastu ja võtta meetmeid ebaseaduslikult piiri ületanud isikute suhtes;
7. RÕHUTAB ebaseadusliku rände ja piiriülese kuritegevuse ennetamise tähtsust; KUTSUB komisjoni ÜLES pöörama erilist tähelepanu hiljutistele nähtustele, nagu rändajate ärakasutamine ja muud hübriidohud, smugeldamisvõrgustike poolt kasutusele võetud uute meetodite esilekerkimine, pandeemiad ja relvastatud konfliktid ELi vahetus naabruses; MÄRGIB sellega seoses, et liikmesriigid võivad võtta vajalikke ja proportsionaalseid meetmeid julgeoleku ja avaliku korra säilitamiseks; TULETAB MEELDE, et see ei piira ELi ja rahvusvahelisest õigusest tulenevaid kohustusi, mis on seotud juurdepääsuga rahvusvahelisele kaitsele, eelkõige tagasi- ja väljasaatmise lubamatuse põhimõtet, ega kohustust austada põhiõigusi;
8. TOONITAB, et põhiõiguste kaitse on Euroopa integreeritud piirihalduse lahutamatu ja oluline osa;

9. RÕHUTAB vajadust rakendada piirihalduse valdkonnas uusi IT-süsteeme ja koostalitlusvõimet, et optimeerida tavapärast piiriületust ja suurendada piirikontrolli tõhusust;
10. RÕHUTAB ühtsel integreeritud riskianalüüsi mudelil (CIRAM) põhinevate riskianalüüside väga olulist rolli, võttes alati arvesse liikmesriikide konkreetseid olusid; INNUSTAB jätkama arutelu riskipõhise piirikontrolli tuleviku üle, võttes arvesse uusi väljakutseid ja vahendeid, eelkõige uusi suuremahulisi infosüsteeme, koostalitlusvõimet ja tehisintellekti;
11. RÕHUTAB koostöö tähtsust kolmandate päritolu- ja transiidiriikidega ebaseadusliku rände ja piiriülese kuritegevuse ennetamisel ja tõkestamisel ning sellega seoses ebaseadusliku rände tõuke- ja tõmbeteguritega tegelemisel ning smugeldamisvastaste operatiivpartnerluste arendamisel kooskõlas komisjoni koostatud uuendatud ELi tegevuskavaga rändajate ebaseadusliku üle piiri toimetamise tõkestamiseks (2021–2025); KUTSUB ÜLES kasutama asjaomaste strateegiliste suuniste ja kolmandate riikidega tehtava koostöö suhtes proaktiivsemat ja operatiivsemat lähenemisviisi, eelkõige rände välismõõtmise operatiivse koordineerimise mehhanismi (MOCADÉM) kaudu;
12. RÕHUTAB, kui oluline on teha koostööd kolmandate riikidega nende operatiivsuutlikkuse suurendamisel, ning see, et kolmandad riigid täidavad oma kohustusi, muu hulgas piirikontrolli ning tagasisaatmise ja tagasivõtmise valdkonnas, võttes arvesse Frontexi rolli;
13. TOONITAB vajadust tunnistada, et patrull- ja vaatlustegevust võib teostada ka tehniliste vahendite, sealhulgas elektrooniliste vahendite, seadmete, piirivalvesüsteemide ning asjakohasel juhul igat liiki paikse ja mobiilse taristu abil, järgides täielikult põhiõigusi;
14. TOONITAB, et kõik patrull- ja vaatlustegevuse ühised miinimumstandardid peaks arvesse võtma piiride tüüpi, igale välispiirilõigule omistatud mõjutaset ja muid asjakohaseid tegureid, nagu geograafiline eripära;
15. RÕHUTAB vajadust võtta nõuetekohaselt arvesse rahvusvahelisest mereõigusest tulenevaid kohustusi, eelkõige seoses otsingu- ja päästeoperatsioonidega olukordades, mis võivad tekkida merepiiridel toimuva patrull- ja vaatlustegevuse käigus;

16. TOONITAB, et patrull- ja vaatlustegevuse tõhususe suurendamiseks on oluline võtta arvesse ka Euroopa Meresõiduohutuse Ameti (EMSA) ja Euroopa Kalanduskontrolli Ameti (EFCA) väljatöötatud süsteeme ning vajadust tõhusama koordineerimise järele selles valdkonnas;
17. RÕHUTAB vajadust asjaomaste ELi ametite vahelise koostöö järele, et anda olukorrapilt ebaseaduslikest piiriületustest ja teisest rändest, eesmärgiga tõhusalt tegeleda ebaseadusliku sisseträngiga ja võidelda piiriülese kuritegevusega, kasutades täielikult ära Euroopa piiri- ja rannikuvalve määruses ette nähtud vahendeid; sellega seoses RÕHUTAB nõukogu ka EUROSURI kui teabevahetuse ja operatiivkoostöö integreeritud raamistiku ning suuremahuliste infosüsteemide potentsiaali;
18. RÕHUTAB ELi lisaväärtust Euroopa integreeritud piirihalduse komponentide tõhusal rakendamisel; RÕHUTAB, et Euroopa integreeritud piirihalduse komponentide meetmeid peaks saama rahastada ELi vahenditest; TULETAB MEELDE, et solidaarsus ei tohiks piirduda ELi rahastamisvahenditega;
19. ON SEISUKOHAL, et piirivalveametnike väljaõpe on välispiiride nõuetekohase toimimise oluline eeltingimus; TUNNISTAB Frontexi ja riiklike ametiasutuste välja töötatud koolitustegevuse tähtsust; sellega seoses KUTSUB komisjoni ÜLES jätkama koostööd Frontexiga, et jätkata arutelusid, mis käsitlevad tervikliku koolituskontseptsiooni loomist, mis hõlmab vale- ja võltsitud dokumentide ning teise isikuna esinejate avastamist, ning tagasisaatmiste küsimust. Lisaks tuleks Frontexi koolituskeskuse loomise ettepanekut hoolikalt kaaluda pärast põhjalikku mõjuhindamist ja võttes arvesse Frontexi praeguste partnerlusakadeemiate rolli;

Juhtimine

20. RÕHUTAB, et mitmeaastase strateegilise poliitikatsükli juhtimine tuleks integreerida Schengeni tsükklisse, selle edenemist tuleks jälgida Schengeni ala olukorda käsitlevas aruandes ning see tuleks korrapäraselt läbi vaadata Schengeni nõukogus, edendades seeläbi sünergiaid ja vältides dubleerimist;

Hindamine

21. KUTSUB komisjoni ÜLES jälgima korrapäraselt Euroopa integreeritud piirihalduse mitmeaastase strateegilise poliitika rakendamist, et kiiresti reageerida uutele esilekerkivatele probleemidele;
22. TULETAB MEELDE, et neli aastat pärast Euroopa integreeritud piirihalduse mitmeaastast strateegilist poliitikat käsitleva teatise vastuvõtmist hindab komisjon põhjalikult kõnealuse poliitika elluviimist kõigi sidusrühmade poolt ELi ja liikmesriikide tasandil; KUTSUB komisjoni ÜLES esitama oma teatises, millega kehtestatakse mitmeaastane strateegiline poliitika, teavet hindamise meetodi ja kriteeriumide kohta;

Kokkuvõte

23. KUTSUB komisjoni ÜLES võtma arvesse eespool nimetatud elemente, liikmesriikide konkreetseid märkusi ja sõnastusettepanekuid ning 2020. ja 2022. aasta strateegilisi riskianalüüse, et võtta 2022. aasta lõpuks vastu teatis, millega kehtestatakse Euroopa integreeritud piirihalduse mitmeaastane strateegiline poliitika.