

Bruxelles, den 17. oktober 2022
(OR. en)

13585/22

JAI 1317
FRONT 365
MIGR 295
IXIM 240
SCH-EVAL 133
FREMP 211
COMIX 467

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	12430/22
Vedr.:	Flerårig strategisk politikcyklus for integreret europæisk grænseforvaltning – Rådets konklusioner (14. oktober 2022)

Hermed følger til delegationerne Rådets konklusioner om den flerårige strategiske politikcyklus for europæisk integreret grænseforvaltning, som Rådet (indre anliggender) godkendte den 14. oktober 2022.

**Rådets konklusioner om den flerårige strategiske politikcyklus for
integreret europæisk grænseforvaltning**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

Indledning

1. UNDERSTREGER den centrale rolle, som en effektiv integreret europæisk grænseforvaltning spiller for et velfungerende Schengenområde; BEMÆRKER, at de skiftende udfordringer vedrørende terrorisme, migration og covid-19 har sat medlemsstaterne og hele Schengenområdets funktion under pres;

Generelt

2. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens politikdokument til fastlæggelse af en flerårig strategisk politik for integreret europæisk grænseforvaltning som udgangspunkt for en drøftelse med Europa-Parlamentet og Rådet;
3. MINDER OM, at Kommissionen efter denne drøftelse og på baggrund af bemærkningerne fra Rådet og dets medlemsstater vil vedtage en meddelelse om fastlæggelse af den flerårige strategiske politik for integreret europæisk grænseforvaltning; UNDERSTREGER, at den flerårige strategiske femårspolitikcyklus for den integrerede europæiske grænseforvaltning 2023-2027 vil blive suppleret med den tekniske og operationelle strategi, der skal vedtages af Frontex' bestyrelse, og medlemsstaternes nationale strategier med henblik på effektivt at tackle de aktuelle og fremtidige udfordringer på grænseforvaltnings- og tilbagesendelsesområdet, herunder samarbejdet med tredjelande, og samtidig afspejle de enkelte medlemsstaters specifikke situation, bl.a. geografiske og geopolitiske forhold;

Principper

4. TILSLUTTER SIG hovedprincipperne bag politikdokumentet om integreret europæisk grænseforvaltning; FORESLÅR, at betydningen af den firestrengede model for adgangskontrol fremhæves som et af de centrale principper i meddelelsen om fastlæggelse af den flerårige strategiske politik for integreret europæisk grænseforvaltning; OPFORDRER Kommissionen TIL at indlede drøftelser om mulige tilpasninger af begrebet integreret grænseforvaltning og dets firestrengede model for adgangskontrol i lyset af de seneste udfordringer; OPFORDRER Kommissionen TIL i tæt samarbejde med medlemsstaterne og Frontex at videreudvikle begreberne integreret planlægning og tekniske standarder for integreret europæisk grænseforvaltning;

Politiske prioriteter og strategiske retningslinjer for elementerne i den integrerede europæiske grænseforvaltning

5. PÅSKØNNER Kommissionens omfattende liste over politiske prioriteter og strategiske retningslinjer for elementerne i den integrerede europæiske grænseforvaltning; PÅPEGER behovet for, at de politiske prioriteter og strategiske retningslinjer får topprioritet på centralt og nationalt plan, bl.a. på grundlag af Frontex' risikoanalyser og resultaterne af Schengenevalueringerne og sårbarhedsvurderingerne;
6. MINDER OM, at hovedformålet med grænseovervågning er at forhindre ulovlig grænsepassage, bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet og træffe foranstaltninger mod personer, som har passeret grænsen ulovligt;
7. UNDERSTREGER vigtigheden af at forebygge irregulær migration og grænseoverskridende kriminalitet; OPFORDRER Kommissionen TIL at lægge særlig vægt på aktuelle fænomener såsom instrumentalisering af migranter og andre hybride trusler, nye metoder i smuglernetværkene, pandemier samt væbnede konflikter i EU's umiddelbare nabolande; NOTERER SIG i denne forbindelse, at medlemsstaterne kan træffe de nødvendige og forholdsmæssige foranstaltninger for at opretholde sikkerhed, lov og orden; MINDER OM, at dette ikke berører forpligtelserne i henhold til EU-retten og folkeretten vedrørende adgang til international beskyttelse, navnlig princippet om non-refoulement og forpligtelsen til at respektere de grundlæggende rettigheder;
8. UNDERSTREGER, at beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder er en integreret og væsentlig del af den integrerede europæiske grænseforvaltning;

9. PÅPEGER behovet for at gennemføre de nye IT-systemer og interoperabilitet på området grænseforvaltning med henblik på at optimere de lovlige grænsepassager og øge effektiviteten af grænsekontrollen;
10. PÅPEGER den afgørende rolle, som risikoanalyser baseret på den fælles integrerede model for risikoanalyse (CIRAM) spiller, idet der altid tages hensyn til medlemsstaternes specifikke situationer; TILSKYNDER TIL videre overvejelser om fremtiden for risikobaseret grænsekontrol, idet der tages højde for nye udfordringer og instrumenter, navnlig nye store informationssystemer, interoperabilitet og kunstig intelligens;
11. UNDERSTREGER betydningen af samarbejde med oprindelses- og transitlande uden for EU om forebyggelse og håndtering af irregulær migration og grænseoverskridende kriminalitet og i denne forbindelse håndtering af push- og pullfaktorerne i forbindelse med irregulær migration og udvikling af operationelle partnerskaber til bekæmpelse af smugling i overensstemmelse med Kommissionens fornyede EU-handlingsplan til bekæmpelse af smugling af migranter (2021-2025); OPFORDRER TIL en mere proaktiv og operationel tilgang til de respektive strategiske retningslinjer og samarbejdet med tredjelande, navnlig gennem MOCADÉM;
12. PÅPEGER den afgørende betydning af at samarbejde med tredjelande om opbygningen af deres operationelle kapacitet og af, at tredjelande overholder deres forpligtelser, bl.a. inden for grænsekontrol samt tilbagesendelse og tilbagetagelse, under hensyntagen til Frontex' rolle;
13. UNDERSTREGER behovet for at anerkende, at grænseovervågning også kan udføres ved hjælp af tekniske, herunder elektroniske, midler, udstyr, overvågningssystemer og, hvor det er hensigtsmæssigt, alle former for stationær og mobil infrastruktur under fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder;
14. UNDERSTREGER, at alle fælles minimumsstandarder for grænseovervågning bør tage hensyn til grænsetype, de indvirkningsniveauer, som tildeles hvert afsnit af de ydre grænser, og andre relevante faktorer såsom geografiske særtræk;
15. PÅPEGER behovet for at tage behørigt hensyn til de forpligtelser, der følger af international søret, navnlig med hensyn til eftersøgnings- og redningsoperationer, der kan forekomme i forbindelse med grænseovervågningsoperationer til søs;

16. UNDERSTREGER med henblik på at øge effektiviteten af grænseovervågningen betydningen af også at inddrage de systemer, der er udviklet af de maritime agenturer EMSA og EFCA, samt behovet for øget koordinering i denne henseende;
17. PÅPEGER behovet for samarbejde mellem de relevante EU-agenturer for at give et situationsbillede af ulovlig passage af de ydre grænser og sekundære bevægelser med henblik på effektivt at bekæmpe ulovlig indvandring og grænseoverskridende kriminalitet og med fuld udnyttelse af de instrumenter, der er fastsat i forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt; FREMHÆVER i den forbindelse også Eurosurs potentiale som integreret ramme for udveksling af oplysninger og for operationelt samarbejde samt potentialet i store informationssystemer;
18. FREMHÆVER EU-merværdien af en effektiv gennemførelse af elementerne i den integrerede europæiske grænseforvaltning; PÅPEGER, at foranstaltninger, som indgår i den integrerede europæiske grænseforvaltnings elementer, bør være berettigede til finansiering med EU-midler; MINDER OM, at solidaritet ikke bør begrænses til EU's finansieringsinstrumenter;
19. MENER, at uddannelse af grænsevagter er afgørende for, at de ydre grænser kan fungere korrekt; ANERKENDER betydningen af de uddannelsesaktiviteter, Frontex og de nationale myndigheder har udviklet; OPFORDRER på denne baggrund Kommissionen TIL at fortsætte drøftelserne med Frontex om at etablere et omfattende uddannelseskonspekt om bl.a. afsløring af falske og forfalskede dokumenter og svindlere samt spørgsmålet om tilbagesendelser. Desuden bør den foreslåede oprettelse af et Frontex-uddannelsescenter overvejes nøje efter en grundig konsekvensanalyse og under hensyntagen til de nuværende Frontex-partnerskabsakademiers rolle;

Forvaltning

20. PÅPEGER, at forvaltningen af den flerårige strategiske politikcyklus bør integreres i Schengencyklussen, at fremskridt bør dokumenteres i Schengenstatusrapporten, og at forvaltningen bør revideres regelmæssigt i Schengenrådet for derved at fremme synergier og undgå dobbeltarbejde;

Evaluering

21. OPFORDRER Kommissionen TIL løbende at overvåge gennemførelsen af den flerårige strategiske politik for integreret europæisk grænseforvaltning for hurtigt at kunne reagere på nye udfordringer;
22. MINDER OM, at Kommissionen fire år efter vedtagelsen af meddelelsen om den flerårige strategiske politik for integreret europæisk grænseforvaltning vil foretage en grundig evaluering af alle interessenters gennemførelse af politikken på EU-plan og nationalt plan; OPFORDRER Kommissionen TIL i sin meddelelse om fastlæggelse af den flerårige strategiske politik at oplyse om metoden og kriterierne for denne evaluering;

Konklusion

23. OPFORDRER Kommissionen TIL at tage hensyn til ovennævnte elementer, medlemsstaternes særlige bemærkninger og forslag til affattelse samt de strategiske risikoanalyser for 2020 og 2022 med henblik på inden udgangen af 2022 at vedtage meddelelsen om fastlæggelse af den flerårige strategiske politik for integreret europæisk grænseforvaltning.
