

Brusel 17. října 2022
(OR. en)

13585/22

JAI 1317
FRONT 365
MIGR 295
IXIM 240
SCH-EVAL 133
FREMP 211
COMIX 467

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu: 12430/22

Předmět: Cyklus víceleté strategické politiky pro evropskou integrovanou
správu hranic
– závěry Rady (14. října 2022)

Níže naleznou delegace závěry Rady o cyklu víceleté strategické politiky pro evropskou integrovanou správu hranic, které schválila dne 14. října 2022 Rada pro vnitřní věci.

**Závěry Rady o cyklu víceleté strategické politiky pro
evropskou integrovanou správu hranic**

Rada Evropské unie,

Úvod

1. ZDŮRAZŇUJE klíčovou úlohu účinné evropské integrované správy hranic pro řádné fungování schengenského prostoru; KONSTATUJE, že série výzev spojených s terorismem, migrací a pandemií COVID-19 byla zátěží pro členské státy a fungování celého schengenského prostoru.

Obecné informace

2. VÍTÁ politický dokument Komise o rozvoji víceleté strategické politiky pro evropskou integrovanou správu hranic (politický dokument o evropské integrované správě hranic) jakožto základ pro jednání s Evropským parlamentem a Radou.
3. PŘIPOMÍNÁ, že v návaznosti na tato jednání a s ohledem na připomínky Rady a členských států přijme Komise sdělení, kterým se zavádí víceletá strategická politika pro evropskou integrovanou správu hranic; ZDŮRAZŇUJE, že pětiletý cyklus víceleté strategické politiky pro evropskou integrovanou správu hranic na období 2023–2027 bude doplněn technickou a operativní strategií, kterou přijme správní rada agentury Frontex, a vnitrostátními strategiemi členských států s cílem účinně řešit současné a budoucí výzvy v oblasti správy hranic a navracení, včetně spolupráce se třetími zeměmi, a zároveň zohlednit specifickou situaci jednotlivých členských států, mimo jiné zeměpisné a geopolitické zvláštnosti.

Zásady

4. POTVRZUJE hlavní zásady, na nichž je politický dokument o evropské integrované správě hranic založen; NAVRHUJE zdůraznit význam čtyřstupňového modelu kontroly přístupu jako jedné z klíčových zásad sdělení, kterým se zavádí víceletá strategická politika pro evropskou integrovanou správu hranic; VYZÝVÁ Komisi, aby zahájila diskuse o možných úpravách koncepce integrované správy hranic a jejího čtyřstupňového modelu kontroly přístupu s ohledem na aktuální výzvy; VYZÝVÁ Komisi, aby v úzké spolupráci s členskými státy a agenturou Frontex dále rozpracovala koncepci integrovaného plánování a technických norem evropské integrované správy hranic.

Politické priority a strategické pokyny pro složky evropské integrované správy hranic

5. OCENŮJE Komisi za vypracování komplexního seznamu politických priorit a strategických pokynů pro složky evropské integrované správy hranic; ZDŮRAZŇUJE, že je třeba upřednostňovat politické priority a strategické pokyny na centrální a vnitrostátní úrovni, mimo jiné na základě analýz rizik prováděných agenturou Frontex a výsledků schengenských hodnocení a hodnocení zranitelnosti.
6. PŘIPOMÍNÁ, že hlavním účelem ostrahy hranic je zabránit nedovolenému překračování hranic, čelit přeshraniční trestné činnosti a přijímat opatření proti osobám, které překročily hranice nezákonně.
7. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité předcházet nelegální migraci a přeshraniční trestné činnosti; VYZÝVÁ Komisi, aby věnovala zvláštní pozornost aktuálním jevům, jako jsou účelové využívání migrantů a další hybridní hrozby, vznik nových metod používaných převaděčskými sítěmi, pandemie a ozbrojené konflikty v bezprostředním sousedství EU; v této souvislosti KONSTATUJE, že členské státy mohou přijmout nezbytná a přiměřená opatření k zachování bezpečnosti, práva a pořádku; PŘIPOMÍNÁ, že tím nejsou dotčeny povinnosti podle práva EU a mezinárodního práva týkající se přístupu k mezinárodní ochraně, zejména zásada nenavracení, ani povinnost dodržovat základní práva.
8. ZDŮRAZŇUJE, že ochrana základních práv je nedílnou a zásadní součástí evropské integrované správy hranic.

9. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba zavést nové informační systémy a interoperabilitu v oblasti správy hranic s cílem optimalizovat legální překračování hranic a zvýšit účinnost hraničních kontrol.
10. ZDŮRAZŇUJE zásadní úlohu analýz rizik založených na společném modelu integrované analýzy rizik (CIRAM), přičemž je vždy třeba zohledňovat konkrétní situaci členských států; VYBÍZÍ k pokračujícím úvahám o budoucnosti ochrany hranic na základě posouzení rizik s přihlédnutím k novým výzvám a nástrojům, zejména novým rozsáhlým informačním systémům, interoperabilitě a umělé inteligenci.
11. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité při předcházení nelegální migraci a přeshraniční trestné činnosti a boji proti nim spolupracovat se třetími zeměmi původu a tranzitu a zabývat se v tomto ohledu odrazujícími a podněcujícími faktory nelegální migrace a rozvíjet operativní partnerství proti převaděčství v souladu s obnoveným Akčním plánem EU proti převaděčství migrantů (2021–2025) vypracovaným Komisí; VYZÝVÁ k aktivnějšímu a operativnějšímu přístupu k příslušným strategickým pokynům a spolupráci se třetími zeměmi, zejména prostřednictvím mechanismu operativní koordinace pro vnější rozměr migrace (MOCADDEM).
12. ZDŮRAZŇUJE, že je zásadně důležité, aby byla rozvíjena spolupráce se třetími zeměmi při budování jejich operačních kapacit a aby třetí země plnily své závazky, mimo jiné v oblasti ochrany hranic a navracení a zpětného přebírání osob, a to při zohlednění úlohy agentury Frontex.
13. PODTRHUJE, že je třeba uznat, že ostrahu hranic lze také provádět technickými prostředky, včetně elektronických prostředků, vybavení, systémů ostrahy a případně všech typů stálé a mobilní infrastruktury, v plném souladu se základními právy.
14. PODTRHUJE, že jakékoliv společné minimální standardy pro ostrahu hranic by měly zohledňovat druh hranic, míru dopadu přičítanou každému úseku vnějších hranic a další relevantní faktory, jako jsou zeměpisné zvláštnosti.
15. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba náležitě zohlednit povinnosti vyplývající z mezinárodního námořního práva, zejména pokud jde o pátrací a záchranné operace probíhající v situacích, které mohou nastat během operací ostrahy hranic na moři.

16. ZDŮRAZŇUJE, že v zájmu zvýšení účinnosti ostrahy hranic je důležité zohlednit rovněž systémy vyvinuté námořními agenturami EMSA a EFCA a že je v tomto ohledu nezbytné posílit koordinaci.
17. VYZDVIHUJE nezbytnost spolupráce mezi příslušnými agenturami EU s cílem poskytnout situační obraz o nedovoleném překračování vnějších hranic a druhotných pohybech, zaměřené na účinné řešení nedovoleného přistěhovalectví a boj proti přeshraniční trestné činnosti, a to s plným využitím nástrojů, které stanoví nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž; v tomto ohledu rovněž VYZDVIHUJE potenciál Evropského systému ostrahy hranic (EUROSUR) jako integrovaného rámce pro výměnu informací a operativní spolupráci, jakož i rozsáhlých informačních systémů.
18. PODTRHUJE přidanou hodnotu EU plynoucí z účinného provádění složek evropské integrované správy hranic; ZDŮRAZŇUJE, že opatření v rámci složek evropské integrované správy hranic by měla být způsobilá pro financování z fondů EU; PŘIPOMÍNÁ, že solidarita by se neměla omezovat pouze na finanční nástroje EU.
19. DOMNÍVÁ SE, že nezbytným předpokladem řádného fungování vnějších hranic je odborná příprava příslušníků pohraniční stráže; UZNÁVÁ důležitost činností v oblasti odborné přípravy, které vyvíjí agentura Frontex a vnitrostátní orgány; v této souvislosti VYZÝVÁ Komisi, aby dále spolupracovala s agenturou Frontex s cílem pokračovat v diskusích o vytvoření komplexní koncepce odborné přípravy, včetně odhalování falešných a padělaných dokladů a osob vydávajících se za někoho jiného, a o otázce navracení. Kromě toho by mělo být po důkladném posouzení dopadů a s přihlédnutím k úloze stávajících partnerských akademií agentury Frontex pečlivě zváženo navrhované zřízení vzdělávacího střediska agentury Frontex.

Řízení

20. ZDŮRAZŇUJE, že řízení cyklu víceleté strategické politiky by mělo být začleněno do schengenského cyklu, jeho pokrok by měl být sledován ve zprávě o stavu Schengenu a měl by být prováděn jeho pravidelný přezkum v rámci schengenské rady, čímž se podpoří synergie a zabrání zdvojování činností.

Hodnocení

21. VYZÝVÁ Komisi, aby provádění víceleté strategické politiky pro evropskou integrovanou správu hranic pravidelně přezkoumávala, aby bylo možné rychle reagovat na nově se objevující výzvy.
22. PŘIPOMÍNÁ, že čtyři roky po přijetí sdělení, kterým se zavádí víceletá strategická politika pro evropskou integrovanou správu hranic, provede Komise důkladné hodnocení provádění této politiky všemi zúčastněnými stranami na úrovni EU i na vnitrostátní úrovni; VYZÝVÁ Komisi, aby ve svém sdělení, kterým se zavádí víceletá strategická politika, poskytla informace o metodě a kritériích tohoto hodnocení.

Závěr

23. VYZÝVÁ Komisi, aby s cílem přijmout do konce roku 2022 sdělení, kterým se zavádí víceletá strategická politika pro evropskou integrovanou správu hranic, zohlednila výše uvedené prvky, konkrétní připomínky a návrhy členských států, jakož i strategické analýzy rizik z roku 2020 a 2022.
