



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 17 октомври 2022 г.
(OR. en)

13585/22

JAI 1317
FRONT 365
MIGR 295
IXIM 240
SCH-EVAL 133
FREMP 211
COMIX 467

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	12430/22
Относно:	Цикъл на многогодишната стратегическа политика за европейско интегрирано управление на границите – Заключение на Съвета (14 октомври 2022 г.)

Приложено на делегациите се изпращат заключенията на Съвета относно цикъла на многогодишната стратегическа политика за европейско интегрирано управление на границите, одобрени от Съвета (Вътрешни работи) на 14 октомври 2022 г.

Заключения на Съвета относно цикъла на многогодишната стратегическа политика за европейско интегрирано управление на границите

Съветът на Европейския съюз

Въведение

1. ПОДЧЕРТАВА ключовата роля на ефективното европейско интегрирано управление на границите за правилното функциониране на Шенгенското пространство; ОТБЕЛЯЗВА, че поредицата от предизвикателства, свързани с тероризма, миграцията и COVID-19, са довели до натоварване за държавите членки и функционирането на цялото Шенгенско пространство.

Общи положения

2. ПРИВЕТСТВА документа за политиката на Комисията, в който е разработена многогодишна стратегическа политика за европейско интегрирано управление на границите (документ за политиката за европейско интегрирано управление на границите) като основа за обсъждане с Европейския парламент и Съвета.
3. ПРИПОМНЯ, че след това обсъждане и в светлината на коментарите на Съвета и неговите държави членки Комисията ще приеме съобщение за установяване на многогодишната стратегическа политика за европейско интегрирано управление на границите; ПОДЧЕРТАВА, че 5-годишният цикъл на многогодишната стратегическа политика за европейско интегрирано управление на границите за периода 2023—2027 г. ще бъде допълнен от техническата и оперативна стратегия, която ще бъде приета от управителния съвет на Frontex, и от националните стратегии на държавите членки, с оглед на ефективното преодоляване на настоящите и бъдещите предизвикателства в областта на управлението на границите и връщането, включително сътрудничеството с трети държави, като същевременно се отразява специфичното положение на всяка държава членка, включително географските и геополитическите особености.

Принципи

4. ПОДКРЕПЯ основните принципи, залегнали в документа за политиката за европейско интегрирано управление на границите; ПРЕДЛАГА да се подчертае значението на модела за контрол на достъпа на четири нива като един от ключовите принципи в съобщението за установяване на многогодишна стратегическа политика за европейско интегрирано управление на границите; ПРИКАНВА Комисията да започне обсъждания относно евентуални корекции на концепцията за интегрирано управление на границите и нейния модел за контрол на достъпа на четири нива в контекста на възникналите неотдавна предизвикателства; ПРИКАНВА Комисията, в тясно сътрудничество с държавите членки и Frontex, да разработи по-нататък концепциите за интегрирано планиране и за техническите стандарти за европейското интегрирано управление на границите.

Приоритети на политиката и стратегически насоки за компонентите на европейското интегрирано управление на границите

5. ПОЗДРАВЯВА Комисията за изчерпателния списък на политическите приоритети и стратегическите насоки за компонентите на европейското интегрирано управление на границите; ПОДЧЕРТАВА необходимостта от приоритизиране на политическите приоритети и стратегическите насоки на централно и национално равнище, наред с другото, въз основа на направените от Frontex анализи на риска и резултатите от оценките по Шенген и оценките на уязвимостта.
6. ПРИПОМНЯ, че основната цел на наблюдението на границите е да се предотврати неразрешеното преминаване на границата, да се противодейства на трансграничната престъпност и да се предприемат мерки срещу лица, които са преминали границата незаконно.
7. ПОДЧЕРТАВА значението на предотвратяването на незаконната миграция и трансграничната престъпност; ПРИКАНВА Комисията да отдели специално внимание на неотдавнашните явления, като инструментализирането на мигрантите и други хибридни заплахи, появата на нови методи, възприети от мрежите за контрабанда, пандемии, както и въоръжените конфликти в непосредственото съседство на ЕС; в този контекст ОТБЕЛЯВА, че държавите членки могат да предприемат необходимите и пропорционални мерки за опазване на сигурността, законността и реда; ПРИПОМНЯ, че това не засяга задълженията съгласно правото на ЕС и международното право, свързани с достъпа до международна закрила, по-специално принципа на забрана за връщане, както и задължението за зачитане на основните права;
8. ПОДЧЕРТАВА, че защитата на основните права е неразделна и съществена част от европейското интегрирано управление на границите;

9. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от прилагане на новите информационни системи и оперативната съвместимост в областта на управлението на границите, за да се оптимизира редовното преминаване на границите и да се повиши ефективността на граничния контрол;
10. ПОДЧЕРТАВА съществената роля на анализите на риска, основани на общия интегриран модел за анализ на риска (CIRAM), като винаги се отчитат специфичните ситуации в държавите членки; НАСЪРЧАВА процеса на постоянно обмисляне на бъдещето на основания на риска граничен контрол, като се вземат предвид новите предизвикателства и инструменти, особено новите широкомащабни информационни системи, оперативната съвместимост и изкуственият интелект;
11. ИЗТЪКВА значението на сътрудничеството с трети държави на произход и транзитно преминаване за предотвратяването и справянето с незаконната миграция и трансграничната престъпност и във връзка с това действията за справяне с факторите, подтикващи и възпиращи миграцията, и разработването на оперативни партньорства за борба с контрабандата, в съответствие с подновения план за действие на ЕС срещу контрабандата на мигранти (2021—2025 г.); НАСТОЯВА за по-проактивен и оперативен подход по отношение на съответните стратегически насоки и сътрудничество с трети държави, по-специално чрез механизма за оперативна координация за външното измерение на миграцията (MOCADDEM);
12. ИЗТЪКВА решаващото значение на сътрудничеството с трети държави при изграждането на техния оперативен капацитет и на третите държави, които спазват ангажиментите си, наред с другото в областта на граничния контрол и връщането и обратното приемане, като се отчита ролята на Frontex;
13. ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо да се признае, че наблюдението на границите може да се извършва и с технически средства, включително електронни средства, оборудване, системи за наблюдение и, когато е целесъобразно, всички видове стационарна и мобилна инфраструктура, при пълно зачитане на основните права;
14. ПОДЧЕРТАВА, че всички евентуални общи минимални стандарти за наблюдение на границите следва да бъдат съобразени с вида на границите, степените на въздействие, определени за всеки участък от външната граница, и други фактори, например географските особености;
15. ИЗТЪКВА, че е необходимо надлежно да се отчитат задълженията, произтичащи от международното морско право, по-специално по отношение на операциите по търсене и спасяване, провеждани в ситуации, които могат да възникнат по време на операции за наблюдение на морските граници;

16. С цел повишаване на ефективността на наблюдението на границите ПОДЧЕРТАВА, че е важно да се вземат предвид и системите, разработени от морските агенции ЕАМБ и EFCA, както и че е необходима засилена координация в това отношение;
17. ИЗТЪКВА необходимостта от сътрудничество между съответните агенции на ЕС с цел предоставяне на ситуационна картина на неразрешените преминавания на външните граници и вторичните движения, предназначена за ефективно справяне с незаконната имиграция и противодействие на трансграничната престъпност, както и чрез пълноценно използване на инструментите, предвидени в Регламента за европейската гранична и брегова охрана; във връзка с това ПОСОЧВА и потенциала на EUROSUR като интегрирана рамка за обмен на информация и за оперативно сътрудничество, както и на широкомащабните информационни системи;
18. ОТКРОЯВА добавената стойност за ЕС от ефективното прилагане на компонентите на европейското интегрирано управление на границите; ИЗТЪКВА, че мерките в рамките на компонентите на европейското интегрирано управление на границите следва да бъдат допустими за финансиране от фондовете на ЕС; ПРИПОМНЯ, че солидарността не следва да се ограничава до инструментите на ЕС за финансиране;
19. СЧИТА, че обучението на граничните служители е съществена предпоставка за правилното функциониране на външните граници; ПРИЗНАВА значението на дейностите за обучение, разработени от Frontex и националните органи; във връзка с това ПРИКАНВА Комисията да продължи да работи с Frontex, за да продължи обсъжданията относно създаването на всеобхватна концепция за обучение, включително за откриване на фалшиви и фалшифицирани документи и измамници, пътуващи под чужда самоличност, както и по въпроса за връщането. Освен това предложеното създаване на център за обучение на Frontex следва да бъде внимателно разгледано след задълбочена оценка на въздействието и като се вземе предвид ролята на настоящите академии за партньорство с Frontex;

Управление

20. ПОДЧЕРТАВА, че управлението на цикъла на многогодишната стратегическа политика следва да бъде интегрирано в шенгенския цикъл, напредъкът да се проследява в доклада за състоянието на Шенген и редовно да се преразглежда в рамките на Шенгенския съвет, като по този начин се насърчават полезните взаимодействия и се избягва дублирането;

Оценка

21. ПРИКАНВА Комисията да извършва редовен преглед на прилагането на многогодишната стратегическа политика за европейско интегрирано управление на границите, за да се реагира бързо на нововъзникващите предизвикателства;
22. ПРИПОМНЯ, че четири години след приемането на съобщението, с което се установява многогодишната стратегическа политика за европейско интегрирано управление на границите, Комисията ще извърши задълбочена оценка на прилагането на политиката от всички заинтересовани страни на равнището на ЕС и на национално равнище; ПРИКАНВА Комисията да предостави, в своето съобщение за установяване на многогодишната стратегическа политика, информация относно метода и критериите за тази оценка;

Заклучение

23. ПРИКАНВА Комисията да вземе предвид посочените по-горе елементи, конкретните бележки и предложенията за редакционни промени на държавите членки, както и стратегическите анализи на риска от 2020 г. и 2022 г., с оглед до края на 2022 г. да бъде прието съобщението за установяване на многогодишна стратегическа политика за европейско интегрирано управление на границите.