



Bruxelles, 2 octombrie 2023  
(OR. en)

13583/23

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2023/0332(NLE)**

---

---

**JAI 1233  
FRONT 289  
VISA 191  
SIRIS 86**

## **PROPUNERE**

---

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	29 septembrie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 549 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului dintre Uniunea Europeană și Principatul Liechtenstein privind normele suplimentare referitoare la Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 549 final.

Anexă: COM(2023) 549 final



Bruxelles, 29.9.2023  
COM(2023) 549 final

2023/0332 (NLE)

Propunere de

## **DECIZIE A CONSILIULUI**

**privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului dintre Uniunea Europeană și Principatul Liechtenstein privind normele suplimentare referitoare la Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor**

## EXPUNERE DE MOTIVE

În iunie 2018, Comisia a prezentat o Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor, a Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize [COM(2018) 473].

Regulamentul (UE) 2021/1148 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor, a Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize pentru perioada 2021-2027 (denumit în continuare „Regulamentul IMFV”) a fost adoptat la 7 iulie 2021.

Scopul Regulamentului IMFV este de a exprima solidaritatea prin acordarea de asistență sub formă de finanțare statelor (membre) care aplică dispozițiile acquis-ului Schengen privind frontierele externe. Regulamentul constituie o dezvoltare a acquis-ului Schengen la care participă țările asociate la punerea în aplicare, asigurarea respectării și dezvoltarea în continuare a acquis-ului Schengen (denumite în continuare „țări asociate spațiului Schengen” sau „țări asociate”).

La 18 august 2021, Principatul Liechtenstein a notificat decizia sa de a accepta conținutul Regulamentului IMFV și de a-l pune în aplicare în ordinea sa juridică internă. Comisia prezintă prezenta propunere înainte de a primi notificarea din partea Principatului Liechtenstein cu privire la îndeplinirea de către acesta a cerințelor sale constituționale pentru a evita scurtarea perioadei de aplicare efectivă a Regulamentului IMFV în Principatul Liechtenstein. Conform considerentului 75 din Regulamentul IMFV, încheierea unui astfel de aranjament ar trebui să aibă loc după ce țara în cauză informează în scris cu privire la îndeplinirea tuturor cerințelor sale interne.

Articolul 7 alineatul (6) din Regulamentul IMFV prevede că ar trebui să se încheie „aranjamente” menite să precizeze natura și modalitățile de participare în cadrul IMFV a țărilor asociate la punerea în aplicare, asigurarea respectării și dezvoltarea acquis-ului Schengen, în conformitate cu dispozițiile relevante ale acordurilor lor de asociere respective. Aceste aranjamente iau forma unor acorduri încheiate de Uniune cu țările asociate spațiului Schengen în conformitate cu articolul 216 din TFUE.

Acordurile ar trebui, de asemenea, să definească contribuția financiară a acestor țări la bugetul Uniunii alocat pentru IMFV. Contribuțiile financiare ar trebui calculate în funcție de produsul intern brut al fiecărei țări asociate sub formă de procent din produsul intern brut al tuturor statelor participante.

În temeiul acordurilor de asociere la spațiul Schengen, țările asociate trebuie să accepte pe deplin măsurile Uniunii, inclusiv Regulamentul IMFV, care dezvoltă sau se întemeiază pe acquis-ul Schengen.

Bugetul Uniunii alocat IMFV ar trebui să fie executat în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 (denumit în continuare „Regulamentul financiar”). Țările asociate spațiului Schengen trebuie să adopte, de asemenea, măsurile necesare în vederea asigurării respectării dispozițiilor relevante privind gestiunea financiară și controlul prevăzute în TFUE și în legislația Uniunii care își are temeiul juridic în TFUE.

Acordurile introduc, de asemenea, mecanisme specifice care permit adaptarea lor rapidă, în cazul unor modificări ale principalelor acte legislative ale Uniunii relevante pentru punerea în aplicare, cum ar fi Regulamentul financiar.

În ceea ce privește controalele bugetare și financiare, statele membre au obligații orizontale [de exemplu, competența Curții de Conturi, a Oficiului European de Luptă Antifraudă

(OLAF), a EPPO și a Comisiei], care decurg fie direct din tratat, fie din legislația secundară a Uniunii. Aceste obligații se aplică *ipso facto* statelor membre și, prin urmare, nu sunt prevăzute în Regulamentul IMFV. În consecință, aceste obligații trebuie extinse la țările asociate prin intermediul acordului care face obiectul prezentei propuneri.

Acordurile conțin, de asemenea, o dispoziție privind Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS). Această dispoziție este necesară având în vedere că articolul 86 din Regulamentul (UE) 2018/1240 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 septembrie 2018 de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1077/2011, (UE) nr. 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 și (UE) 2017/2226 prevede că eventualele venituri generate de ETIAS rămase după acoperirea costurilor de funcționare și de întreținere a ETIAS vor fi alocate bugetului Uniunii. Pentru a aplica articolul 86 din Regulamentul (UE) 2018/1240 în mod echitabil tuturor statelor participante la regulamentul respectiv, contribuția țărilor asociate la facilitatea tematică a instrumentului ar trebui redusă proporțional, în cazul în care și atunci când veniturile rămase sunt alocate bugetului Uniunii.

Uniunea ar trebui să încheie acorduri cu fiecare dintre cele patru țări asociate spațiului Schengen. Prezenta propunere se referă la acordul cu Principatul Liechtenstein.

Textul acordului este similar cu cel pentru celelalte țări asociate spațiului Schengen, cu unele excepții, legate în principal de modul de gestiune.

În conformitate cu mandatul de negociere, Liechtensteinul nu va dispune de un program, având în vedere situația sa specifică (absența frontierelor externe, sarcina de a respecta cadrul de reglementare privind gestiunea partajată, Regulamentul privind dispozițiile comune<sup>1</sup>, neproporționalitatea cu alocarea sa inițială de 8 milioane EUR pentru perioada 2021-2027). Liechtensteinul va primi, în schimb, alocarea sa în cadrul gestiunii directe. Prin urmare, acordul prevede că Liechtensteinul va aplica întregul titlu VIII – Granturi din Regulamentul financiar. Spre deosebire de celelalte țări asociate spațiului Schengen, nu este necesar să se efectueze o ajustare a mecanismului de evaluare la jumătatea perioadei în actul de bază, atâta vreme cât nu se aplică niciuna dintre circumstanțele identificate la articolul 28 din Regulamentul IMFV care ar permite Liechtensteinului să beneficieze de aceasta. Acordul stabilește modul în care finanțarea va deveni accesibilă Liechtensteinului (prin acorduri de grant, schimburi anuale cu Comisia privind nevoile).

## 1. CONTEXTUL PROPUNERII

### • Motivele și obiectivele propunerii

Scopul prezentei propuneri este semnarea unui acord între Uniune și Principatul Liechtenstein privind contribuția acestei țări la Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize pentru perioada 2021-2027 și privind normele suplimentare necesare pentru această participare. Propunerea vizează a treia generație a acestui tip de acord.

### • Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

Nu se aplică.

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (JO L 231, 30.6.2021, p. 159).

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Nu se aplică.

## **2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE**

- **Temeiul juridic**

Prezenta propunere de semnare a acordului se întemeiază pe articolul 77 alineatul (2) și pe articolul 218 alineatul (5) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

În conformitate cu articolul 3 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și astfel cum se menționează la articolul 7 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/1148, propunerea este de competența exclusivă a Uniunii și, prin urmare, principiul subsidiarității nu se aplică.

- **Proporționalitatea**

Prezenta propunere este necesară pentru a pune în aplicare cerința prevăzută la articolul 7 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/1148, conform căreia se încheie aranjamente cu țările asociate la punerea în aplicare, asigurarea respectării și dezvoltarea acquis-ului Schengen menite să precizeze natura și modalitățile de participare a acestora la Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor.

În conformitate cu articolul 13 alineatul (6) din acord, este necesară aplicarea cu titlu provizoriu a acordului, cu excepția articolului 5, începând cu ziua următoare datei la care este semnat.

- **Alegerea instrumentului**

Nu se aplică.

## **3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI**

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultările cu părțile interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică, având în vedere faptul că propunerea este legată de gestionarea programului și vizează semnarea unui acord internațional care a fost negociat pe baza directivelor de negociere stabilite de Consiliu. Principatul Liechtenstein va respecta normele definite în Regulamentul de instituire a Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, precum și articolele aplicabile din Regulamentul financiar, la fel ca și statele membre ale UE.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

Nu se aplică.

#### **4. IMPLICAȚII BUGETARE**

Articolul 10 și anexa la proiectul de acord descriu dispozițiile referitoare la contribuțiile financiare anuale ale țării asociate la bugetul Fondului de management integrat al frontierelor.

#### **5. ALTE ELEMENTE**

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Toate cerințele în materie de monitorizare, raportare, performanță și evaluare stabilite în Regulamentul (UE) 2021/1148 se aplică (se vor aplica) Principatului Liechtenstein.

- **Documentele explicative (în cazul directivelor)**

Nu se aplică.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Nu sunt necesare.

Având în vedere cele de mai sus, Comisia propune Consiliului să decidă semnarea acordului în numele Uniunii și să autorizeze președintele Consiliului să numească persoana (persoanele) împuternicită (împuternicite) corespunzător să îl semneze în numele Uniunii.

Comisia a prezentat o propunere separată de decizie a Consiliului privind încheierea acordului dintre Uniunea Europeană și Principatul Liechtenstein privind normele suplimentare referitoare la Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor pentru perioada 2021-2027, atașat la prezentul document<sup>2</sup>. Consiliul adoptă prezenta decizie după obținerea aprobării Parlamentului European.

---

<sup>2</sup> COM(2023)472.

Propunere de

## DECIZIE A CONSILIULUI

**privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului dintre Uniunea Europeană și Principatul Liechtenstein privind normele suplimentare referitoare la Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 77 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (5),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) La 21 februarie 2022, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri<sup>3</sup> cu Islanda, cu Regatul Norvegiei, cu Confederația Elvețiană și cu Principatul Liechtenstein în vederea încheierii, în temeiul Regulamentului (UE) 2021/1148 al Parlamentului European și al Consiliului, a aranjamentelor privind contribuțiile financiare ale țărilor asociate și normele suplimentare necesare participării acestora, inclusiv dispozițiile care asigură protecția intereselor financiare ale Uniunii și a competențelor de audit ale Curții de Conturi<sup>4</sup>. Negocierile cu Principatul Liechtenstein s-au încheiat cu succes prin parafarea acordului la 16 iunie 2023.
- (2) Regulamentul (UE) 2021/1148 se întemeiază pe acquis-ul Schengen, iar Danemarca, în conformitate cu articolul 4 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, a decis să pună în aplicare regulamentul menționat în dreptul său intern. În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22, Danemarca nu participă la adoptarea prezentei decizii, aceasta nu este obligatorie pentru respectivul stat membru și nu i se aplică.
- (3) Prezenta decizie constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen la care Irlanda nu participă, în conformitate cu Decizia 2002/192/CE a Consiliului<sup>5</sup>. Prin urmare, Irlanda nu participă la adoptarea prezentei decizii, aceasta nu este obligatorie pentru respectivul stat membru și nu i se aplică.

---

<sup>3</sup> Decizia (UE) 2022/442 a Consiliului din 21 februarie 2022 de autorizare a începerii negocierilor cu Islanda, Regatul Norvegiei, Confederația Elvețiană și Principatul Liechtenstein în vederea încheierii unor acorduri între Uniunea Europeană și respectivele țări privind normele suplimentare referitoare la Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor (JO L 90, 18.3.2022, p. 116).

<sup>4</sup> Regulamentul (UE) 2021/1148 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor, a Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (JO L 251, 15.7.2021, p. 48).

<sup>5</sup> Decizia 2002/192/CE a Consiliului din 28 februarie 2002 privind solicitarea Irlandei de a participa la unele dintre dispozițiile acquis-ului Schengen (JO L 64, 7.3.2002, p. 20).

- (4) Prin urmare, acordul ar trebui semnat în numele Uniunii, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.
- (5) În conformitate cu articolul 13 alineatul (6) din acord, acesta ar trebui aplicat cu titlu provizoriu, cu excepția articolului 5, începând cu ziua următoare datei la care este semnat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

*Articolul 1*

Se autorizează, în numele Uniunii Europene, semnarea Acordului dintre Uniunea Europeană și Principatul Liechtenstein privind normele suplimentare referitoare la Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor pentru perioada 2021-2027, sub rezerva încheierii acordului menționat.

Textul acordului care urmează să fie semnat este anexat la prezenta decizie.

*Articolul 2*

Secretariatul General al Consiliului stabilește instrumentul prin care se acordă puteri depline pentru semnarea acordului, sub rezerva încheierii sale, persoanei (persoanelor) indicate de Comisie.

*Articolul 3*

Până la intrarea în vigoare a acordului, acesta se aplică cu titlu provizoriu, cu excepția articolului 5, în conformitate cu articolul 13 alineatul (6) din acord, începând cu ziua următoare datei la care este semnat.

*Articolul 4*

Prezenta decizie intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,  
Președintele*