



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 2. oktober 2023
(OR. en)

13583/23

**Interinstitutionel sag:
2023/0332(NLE)**

**JAI 1233
FRONT 289
VISA 191
SIRIS 86**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	29. september 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2023) 549 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Fyrstendømmet Liechtenstein om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 549 final.

Bilag: COM(2023) 549 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 29.9.2023
COM(2023) 549 final

2023/0332 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Fyrstendømmet Liechtenstein om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning

BEGRUNDELSE

I juni 2018 fremsatte Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visa som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning [COM(2018) 473].

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1148 om oprettelse af instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik for perioden 2021-2027 (i det følgende benævnt "IGFV-forordningen") blev vedtaget den 7. juli 2021.

Formålet med IGFV-forordningen er at udvise solidaritet ved at yde finansiel bistand til de medlemsstater, der anvender Schengenreglerne om de ydre grænser. Den udgør en udvikling af Schengenreglerne, som de lande, der er associeret i gennemførelsen, anvendelsen og videreudviklingen af Schengenreglerne, deltager i ("associerede Schengenlande" eller "associerede lande").

Fyrstendømmet Liechtenstein meddelte den 18. august 2021 sin beslutning om at acceptere indholdet af IGFV-forordningen og gennemføre den i sin interne retsorden. Kommissionen forelægger dette forslag, inden den har modtaget meddelelsen fra Fyrstendømmet Liechtenstein om opfyldelsen af landets forfatningsmæssige krav, for derved at undgå at afkorte det tidsrum, hvori IGFV-forordningen rent faktisk finder anvendelse i Fyrstendømmet Liechtenstein. I overensstemmelse med betragtning 75 i IGFV-forordningen bør der indgås en sådan ordning, efter at det pågældende land skriftligt har meddelt, at alle dets interne krav er opfyldt.

I henhold til IGFV-forordningens artikel 7, stk. 6, bør der fastlægges "ordninger" for at præcisere arten af og måderne for deltagelse i IGFV for de lande, der er associeret i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i de respektive associeringsaftaler. Disse ordninger har form af aftaler, som Unionen indgår med de associerede Schengenlande, jf. artikel 216 i TEUF.

I aftalerne bør disse landes finansielle bidrag til Unionens budget for IGFV også fastsættes. De finansielle bidrag bør beregnes i overensstemmelse med hvert associeret lands bruttonationalprodukt som en procentdel af alle deltagende staters bruttonationalprodukt.

I medfør af Schengenassocieringsaftalerne skal de associerede lande fuldt ud acceptere EU-foranstaltningerne, herunder IGFV-forordningen, der videreudvikler eller udbygger Schengenreglerne.

Det EU-budget, der er afsat til IGFV, bør gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2018/1046 (i det følgende benævnt "finansforordningen"). De associerede Schengenlande skal også træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre overholdelse af de bestemmelser, der er relevante for den økonomiske forvaltning og kontrol, som er fastsat i TEUF og i afledt EU-ret med hjemmel i TEUF.

Ved aftalerne indføres der også specifikke mekanismer til hurtig tilpasning af aftalerne i tilfælde af ændringer af central EU-lovgivning, der er relevant for gennemførelsen, såsom finansforordningen.

Med hensyn til budgetkontrol og finanskontrol er medlemsstaterne underlagt horisontale forpligtelser (f.eks. de beføjelser, som Revisionsretten og Det Europæiske Kontor til

Bekæmpelse af Svig (OLAF), EPPO og Kommissionen har), enten afledt direkte af traktaten eller af afledt EU-ret. Disse forpligtelser gælder ipso facto for medlemsstaterne og er derfor ikke fastsat i IGFV-forordningen. Disse forpligtelser bør derfor udvides til også at omfatte de associerede lande gennem den aftale, der er berørt af dette forslag.

Aftalerne indeholder også en bestemmelse om det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS). Dette er nødvendigt i lyset af artikel 86 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240 af 12. september 2018 om oprettelse af et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og om ændring af forordning (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 og (EU) 2017/2226, hvori det præciseres, at eventuelle resterende indtægter, der genereres af ETIAS efter dækning af omkostningerne ved drift og vedligeholdelse, vil blive opført på Unionens budget. For at anvende artikel 86 i forordning (EU) 2018/1240 på en retfærdig måde over for alle deltagende stater i nævnte forordning bør de associerede landes bidrag til instrumentets tematiske facilitet reduceres forholdsmæssigt, hvis og når de resterende indtægter afsættes til Unionens budget.

Unionen bør indgå aftaler med hvert af de fire associerede Schengenlande. Dette forslag vedrører aftalen med Fyrstendømmet Liechtenstein.

Teksten til aftalen svarer til teksten i de øvrige associerede Schengenlandes aftaler med visse undtagelser, hovedsagelig vedrørende forvaltningsmetoden.

I overensstemmelse med forhandlingsmandatet vil Liechtenstein i betragtning af landets særlige situation (ingen ydre grænser, byrden med at overholde regelsættet for delt forvaltning, forordningen om fælles bestemmelser¹, som ikke står i et rimeligt forhold til den oprindelige tildeling på 8 mio. EUR for perioden 2021-2027) ikke have et program. Liechtenstein vil i stedet modtage sin tildeling ved direkte forvaltning. I aftalen fastsættes det derfor, at Liechtenstein vil anvende hele finansforordningens afsnit VIII (Tilskud). I modsætning til de øvrige associerede Schengenlande er der ikke behov for en tilpasning af mekanismen til midtvejsrevision i basisretsakten, da der ikke foreligger nogen af de omstændigheder, der er nævnt i IGFV-forordningens artikel 28, og som ville gøre det muligt for Liechtenstein at drage fordel heraf. I aftalen fastsættes det, hvordan Liechtenstein vil få adgang til finansieringen (via tilskudsaftaler og årlig udveksling med Kommissionen om behov).

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Formålet med dette forslag er at undertegne en aftale mellem Unionen og Fyrstendømmet Liechtenstein om landets bidrag til instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik for perioden 2021-2027 og om de supplerende regler, der er nødvendige for denne deltagelse. Det vedrører tredje generation af denne type ordning.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik (EUT L 231 af 30.6.2021, s. 159).

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Ikke relevant.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Ikke relevant.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Dette forslag til undertegnelse af aftalen har hjemmel i artikel 77, stk. 2, og artikel 218, stk. 5, litra a), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I henhold til artikel 3, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og som omhandlet i artikel 7, stk. 6, i forordning (EU) 2021/1148 henhører forslaget under Unionens enekompetence, og nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette forslag er nødvendigt for at gennemføre kravet i artikel 7, stk. 6, i forordning (EU) 2021/1148 om, at der skal fastlægges ordninger for lande, der er associeret i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, for at præcisere arten af og måderne for deres deltagelse i instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning.

I medfør af aftalens artikel 13, stk. 6, er det nødvendigt at anvende aftalen, med undtagelse af artikel 5, midlertidigt fra dagen efter dens undertegnelse.

- **Valg af retsakt**

Ikke relevant.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interessenter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant, eftersom forslaget er knyttet til programforvaltningen og tager sigte på at undertegne en international aftale, som blev forhandlet på plads på grundlag af Rådets forhandlingsdirektiver. Fyrstendømmet Liechtenstein vil følge reglerne i forordningen om oprettelse af instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik og de gældende artikler i forordningen om fælles bestemmelser og finansforordningen på samme måde som EU-medlemsstaterne.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

I artikel 10 og bilaget til udkastet til aftale beskrives bestemmelserne vedrørende det associerede lands årlige finansielle bidrag til budgettet for Fonden for Integreret Grænseforvaltning.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Alle de overvågnings-, rapporterings-, præstations- og evalueringskrav, der er fastsat i forordning (EU) 2021/1148, finder anvendelse på Fyrstendømmet Liechtenstein.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ikke nødvendig.

På baggrund af ovenstående betragtninger foreslår Kommissionen, at Rådet beslutter, at aftalen skal undertegnes på Unionens vegne, og at det bemyndiger Rådets formand til at udpege den eller de personer, der er beføjet til at undertegne aftalen på Unionens vegne.

Kommissionen har fremsat et særskilt forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af vedlagte aftale mellem Den Europæiske Union og Fyrstendømmet Liechtenstein om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning for perioden 2021-2027². Rådet vedtager denne afgørelse efter Europa-Parlamentets godkendelse.

² COM(2023) 472.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Fyrstendømmet Liechtenstein om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 77, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 21. februar 2022 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger³ med Island, Kongeriget Norge, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om de ordninger for de associerede landes finansielle bidrag og de supplerende regler, der er nødvendige for deres deltagelse, herunder bestemmelser, der sikrer beskyttelse af Unionens finansielle interesser og Revisionsrettens revisionsbeføjelser, som skal indgås i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1148⁴. Forhandlingerne med Fyrstendømmet Liechtenstein blev afsluttet med paraferingen af aftalen den 16. juni 2023.
- (2) Forordning (EU) 2021/1148 udbygger Schengenreglerne, og Danmark har truffet afgørelse om at gennemføre nævnte forordning i sin nationale lovgivning, jf. artikel 4 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.
- (3) Denne afgørelse udgør en udvikling af bestemmelser i Schengenreglerne, som Irland ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2002/192/EF⁵. Irland deltager derfor ikke i

³ Rådets afgørelse (EU) 2022/442 af 21. februar 2022 om bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Island, Kongeriget Norge, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein med henblik på indgåelse af aftaler mellem Den Europæiske Union og disse lande om supplerende regler i forbindelse med instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning (EUT L 90 af 18.3.2022, s. 116).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1148 af 7. juli 2021 om oprettelse af instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning (EUT L 251 af 15.7.2021, s. 48).

⁵ Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20).

vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.

- (4) Aftalen bør derfor undertegnes på Unionens vegne med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.
- (5) I henhold til aftalens artikel 13, stk. 6, bør aftalen, med undtagelse af artikel 5, anvendes midlertidigt fra dagen efter dens undertegnelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelsen på Den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Fyrstendømmet Liechtenstein om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning for perioden 2021-2027 godkendes hermed med forbehold af indgåelse af aftalen.

Teksten til aftalen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Rådets Generalsekretariat udarbejder det relevante fuldmagtsinstrument til undertegnelse af aftalen, med forbehold af dens indgåelse, til den eller de personer, der er udpeget af Kommissionen.

Artikel 3

Aftalen, med undtagelse af artikel 5, anvendes midlertidigt fra dagen efter dens undertegnelse, jf. aftalens artikel 13, stk. 6, indtil den træder i kraft.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand