



Brüsszel, 2018. november 19.
(OR. en)

13581/18

CONOP 98
CODUN 36
COARM 289
CFSP/PESC 985
COSI 288
ENFOPOL 565

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2018. november 19.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	13498/18
Tárgy:	A Tanács következtetései a tiltott tűzfegyverek, kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer elleni uniós stratégia elfogadásáról – A Tanács következtetései (2018. november 19.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációk részére a tiltott tűzfegyverek, kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer elleni uniós stratégia elfogadásáról szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2018. november 19-én tartott 3652. ülésén fogadott el.

**A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI A TILTOTT TÚZFEGYVEREK, KÉZI- ÉS
KÖNNYŰFEGYVEREK, VALAMINT AZ AZOKHOZ SZÜKSÉGES LŐSZEREK
ELLENI UNIÓS STRATÉGIA ELFOGADÁSÁRÓL**

1. A Tanács megállapítja, hogy a tiltott kézi- és könnyűfegyverek használata továbbra is hozzájárul az instabilitás és a fegyveres erőszak fokozódásához, fékezi a fenntartható fejlődésre és a válságkezelésre irányuló erőfeszítéseket, teljes térségek, illetve a térségbeli államok és társadalmaik további destabilizációjához vezet, táplálja a fegyveres erőszakot és a szervezett bűnözést, továbbá felerősíti a terrorista támadások hatását. A Tanács ezért elkötelezett a kézi- és könnyűfegyverek (SALW), valamint az azokhoz szükséges lőszeresek tiltott kereskedelmének megakadályozása és visszaszorítása, továbbá az iránt, hogy legális kereskedelmük terén erősödjön az elszámoltathatóság és a felelősségvállalás.
2. A Tanács a kézi- és könnyűfegyverek tiltott kereskedelme minden formájának megelőzéséről, leküzdéséről és megszüntetéséről szóló ENSZ cselekvési programot (a továbbiakban: cselekvési program) tekinti a tiltott kézi- és könnyűfegyverek jelentette veszély elleni küzdelem globális keretének, és támogatja annak nemzeti, regionális és világszinten történő maradéktalan és eredményes végrehajtását; a Tanács üdvözli továbbá az ENSZ cselekvési programjának végrehajtásában elért előrehaladást áttekintő, 2018 júniusában rendezett harmadik felülvizsgálatikonferencián elért eredményeket, mivel a program tükrözi a Tanács által 2018. május 28-án elfogadott uniós álláspont¹ számos célját, köztük a cselekvési program végrehajtásában szerepet vállaló regionális szervezetek támogatását.
3. A Tanács emlékeztet arra, hogy az Európai Tanács 2005-ben elfogadta a kézi lőfegyverek és könnyűfegyverek, valamint azok lőszereinek tiltott felhalmozása és kereskedelme elleni küzdelemre vonatkozó EU-stratégiát². Emlékeztet továbbá arra is, hogy az Európai Unió jelentős erőfeszítéseket tesz a harmadik országokkal való együttműködésbe és a nekik való segítségnyújtásba a kézi- és könnyűfegyverek tiltott kereskedelme elleni a küzdelem céljából, az uniós stratégiával és a cselekvési tervvel összhangban.

¹ A Tanács következtetései a kézi- és könnyűfegyverek tiltott kereskedelme elleni küzdelemről az ENSZ kézi- és könnyűfegyverekkel kapcsolatos cselekvési programjának végrehajtását áttekintő harmadik felülvizsgálati konferencián képviselendő uniós álláspontról (Tanács, 8978/18, 2018. május 28.).

² Tanács, 5319/06,
<http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=HU&f=ST%205319%202006%20INIT>

4. A Tanács üdvözli „A tiltott tűzfegyverek, kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer elleni uniós stratégia elemei” című, az Európai Bizottság, valamint az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője által 2018. június 13-án kiadott közös közleményt³. A Tanács teljes mértékben támogatja a közleményben ismertetett célokat és az abban javasolt intézkedéseket.
5. A közös közleményre válaszul, illetve a 2005 óta tapasztalt vonatkozó fejlemények fényében a Tanács a tiltott tűzfegyverek, kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer elleni, új uniós stratégiát fogad el, amely a 2005-ös uniós stratégia helyébe lép. A 2005 óta tapasztalt vonatkozó fejlemények közé tartozik a megváltozott biztonsági helyzet, ideértve az Unión belüli terrorizmusveszélyt, valamint a kézi- és könnyűfegyverek kialakításában és technológiájában megfigyelhető fejlemények, amelyek hatással vannak arra, hogy a kormányok mennyire képesek a fenyegetést kezelni.
6. Az új stratégia figyelembe veszi az EU 2016. évi globális stratégiájában⁴ megfogalmazott alapelveket. E stratégia szerint integrált megközelítésre van szükség a külső szakpolitikákban, a tagállamok és az EU között, valamint a szakpolitikák belső és külső dimenziói között. Emellett az új stratégia figyelembe veszi a cselekvési programmal foglalkozó, 2018 júniusában rendezett harmadik felülvizsgálati konferencia eredményét⁵, a Fegyverkereskedelmi Szerződés⁶ 2014. decemberi hatálybalépését, valamint a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrend 2015. szeptemberi elindítását; ez utóbbi szerint számos cél eléréséhez szükség van a kézi- és könnyűfegyverek tiltott kereskedelme elleni küzdelemre, ideértve többek között a békével, az igazságszolgáltatással és az erős intézményekkel, a szegénység csökkentésével, a gazdasági növekedéssel, az egészséggel, a nemek közötti egyenlőséggel, valamint a biztonságos városokkal és közösségekkel kapcsolatos célokat.

³ JOIN (2018) 17 final, 2018. június 13.

⁴ <https://europa.eu/globalStrategy/en/global-Strategy-foreign-and-security-policy-european-union>

⁵ A/CONF.192/2018/RC/3

⁶ http://treaties.un.org/doc/Treaties/2013/04/20130410%2012-01%20PM/Ch_XXVI_08.pdf#page=21

7. Az új stratégia útmutatást kíván nyújtani az integrált, kollektív és koordinált európai fellépéshez a kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszeres terroristák, bűnözők és egyéb illetéktelen személyek általi illegális megszerzésének megakadályozása és visszaszorítása, illetve a jogszerű fegyverkereskedelem vonatkozásában az elszámoltathatóság és felelősség elősegítése érdekében. Ez az új uniós stratégia iránymutatást nyújt majd az uniós intézmények és az uniós tagállamok fellépéseihez.
8. A tiltott tűzfegyverek, kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszeres elleni új uniós stratégiát e következtetések melléklete tartalmazza.

A FEGYVERÁLLOMÁNY BIZTONSÁGOSSÁ TÉTELE, A POLGÁROK VÉDELME

A tiltott tűzfegyverek, kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer elleni uniós stratégia

1. BEVEZETÉS

A tiltott tűzfegyverek, valamint kézi- és könnyűfegyverek továbbra is hozzájárulnak az instabilitáshoz és erőszakhoz az Európai Unióban, az Unió közvetlen szomszédságában és a világ többi részén. A tiltott kézi fegyverek elősegítik a globális terrorizmust és konfliktusokat, továbbá akadályozzák az Európai Unió fejlesztési, válságkezelési, humanitárius és stabilizációs erőfeszítéseit az Európai Unió szomszédságában található országok és Afrika egyes részein. Az Európai Unión belül a tiltott tűzfegyverek egyértelmű hatást gyakorolnak a belső biztonságra, mert elősegítik a szervezett bűnözést, és eszközöket biztosítanak a terroristáknak ahhoz, hogy támadásokat hajtsanak végre európai földön.

Az Egyesült Nemzetek főtitkárának 2016. évi „A kézi- és könnyűfegyverek tiltott kereskedelme annak minden formájában” című jelentése⁷ szerint az elmúlt évtizedben háromszorosára nőtt a polgárháborúk száma a világon. A fegyveres konfliktus, amelyet gyakran táplál a tiltott kézfegyverek elterjedése, meghatározó szerepet játszik abban, hogy közel 800 millió ember nem jut elegendő élelmiszerhez. A tiltott tűzfegyverek megfélemlítés és kényszerítés révén lehetővé teszik a kábítószer-kereskedelmet és az emberkereskedelmet, szítják a városi bandák közötti területi vitákat, és elősegítik a terrorcselekményeket. Az európai terrortámadások rámutattak a szervezett bűnözés és a terrorizmus közötti kapcsolatra, nevezetesen a tűzfegyverek kereskedelme terén, és egyértelműen jelzik a bűnözés különböző területeit érintő multidimenzionális fenyegetést. Az Europol 2017. évi „A súlyos és szervezett bűnözésre vonatkozó fenyegetésértékelés (SOCTA)” című dokumentuma⁸ megjegyezte, hogy a dzsihádisták által a közelmúltban az Unióban és máshol, a fegyverkereskedelem tárgyát képező fegyverekkel végrehajtott terrortámadások rámutattak a tiltott kereskedelem halálos következményeire.

⁷ <https://s3.amazonaws.com/unoda-web/wp-content/uploads/2016/10/english.pdf>

⁸ <https://www.europol.europa.eu/socta/2017/>

2005-ben az Európai Tanács elfogadta a kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszeresek tiltott felhalmozása és kereskedelme elleni küzdelmet célzó uniós stratégiát⁹ a kézi- és könnyűfegyverek tiltott kereskedelme minden formájának megelőzéséről, leküzdéséről és megszüntetéséről szóló, 2001. július 20-án elfogadott ENSZ cselekvési program támogatására¹⁰. A Bizottság 2015. évi európai biztonsági stratégiája¹¹ értelmében a terroristák és a súlyos szervezett bűnözésben érintett csoportok tevékenységének felszámolására irányuló átfogó célkitűzés keretében az egyik prioritás a tűzfegyverek tiltott kereskedelmének felszámolása. Ezt követte a tűzfegyverek és robbanóanyagok tiltott kereskedelme és használata elleni uniós cselekvési terv¹², továbbá a tűzfegyverek jogszerű megszerzésére és tartására vonatkozó uniós szabályozási keret¹³ felülvizsgálata. Az Európai Bizottság és az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője 2018. június 13-án közös közleményt adott ki a tiltott tűzfegyverek, kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszeresek elleni uniós stratégia elemeiről¹⁴, amellyel elő kívánják mozdítani egy valódi és hatékony biztonsági unió megteremtését.

⁹ Tanács, 5319/06,
<http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=HU&f=ST%205319%202006%20INIT>
¹⁰ A/CONF.192/15.

¹¹ Az európai biztonsági stratégia, A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak (COM[2015] 185 final, 2015. április 28.).

¹² Az európai biztonsági stratégia megvalósítása: uniós cselekvési terv a tűzfegyverek és robbanóanyagok tiltott kereskedelme és használata ellen, A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak (COM[2015] 624 final, 2015. december 2.).

¹³ A 91/477/EGK irányelv a fegyverek megszerzésének és tartásának ellenőrzéséről (HL L 256., 1991.9.13., 51. o.), valamint az Európai Parlament és a Tanács 2012. március 14-i 258/2012/EU rendelete az Egyesült Nemzeteknek a nemzetközi szervezett bűnözés elleni egyezményét kiegészítő, a tűzfegyverek, részeik, alkotóelemeik és a lőszeresek tiltott gyártásáról és kereskedelméről szóló jegyzőkönyve (az ENSZ tűzfegyverekről szóló jegyzőkönyve) 10. cikkének végrehajtásáról, valamint a tűzfegyverek, tűzfegyverdarabok, alkotóelemeik és lőszeresek kiviteli engedélyezési, behozatali és tranzit szabályainak létrehozásáról (HL L 94., 2012.3.30., 1. o.).

¹⁴ JOIN (2018) 17 final, 2018. június 13.

A tiltott tűzfegyverek, kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer elleni ezen új uniós stratégia figyelembe veszi az azonos című közös közleményt¹⁵, az EU 2016. évi globális stratégiájában¹⁶ meghatározott alapelveket, a 2005 óta megváltozott biztonsági helyzetet, a hagyományos fegyverek ellenőrzése terén jelentkező fejleményeket – például a Fegyverkereskedelmi Szerződés¹⁷ 2014 decemberi hatálybalépését – és a 2015. évi európai biztonsági stratégia végrehajtása során hozott intézkedéseket. A felülvizsgált stratégia útmutatást kíván nyújtani az integrált, kollektív és koordinált európai fellépéshez a kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer terroristák, bűnözők és egyéb illetéktelen személyek általi illegális megszerzésének megakadályozása és visszaszorítása, illetve a jogszerű fegyverkereskedelem vonatkozásában az elszámoltathatóság és felelősség elősegítése érdekében.

Míg a polgári célú tűzfegyverek kereskedelme uniós szinten szabályozott¹⁸, a tagállamok a kézi- és könnyűfegyverek mint hadi anyagok exportja tekintetében a közös kül- és biztonságpolitika (KKBP) keretében hangolják össze álláspontjukat¹⁹. A polgári célú és a katonai célú tűzfegyverek közötti jogi különbség lényegtelenné válik, amikor az ilyen fegyverek megjelennek az illegális kereskedelemben. E fenyegetés átfogó kezelése érdekében ez a stratégia a polgári és a katonai célú tűzfegyverekre egyaránt vonatkozik.

A katonai fegyverek nélkülözhetetlen szerepet játszanak a biztonság, a szabadság és a béke fenntartásában, amennyiben a nemzetközi jognak – beleértve az emberi jogi jogszabályokat és a nemzetközi humanitárius jogot – megfelelően kerül sor a használatukra. Ugyanakkor a hadi fegyverek a természetüknél fogva képesek halált és pusztítást okozni. Ez a kettősség azt jelenti, hogy az ilyen fegyvereket ellenőrző kormányoknak biztosítaniuk kell az ilyen fegyverek felelős és elszámoltatható kereskedelmét, és meg kell akadályozniuk, hogy a fegyverembargók és a végfelhasználói megállapodások megsértésével terroristák, bűnözők és egyéb illetéktelen személyek kezébe jussanak.

¹⁵ Lásd a 8. lábjegyzetet.

¹⁶ <https://europa.eu/globalStrategy/en/global-Strategy-foreign-and-security-policy-european-union>

¹⁷ http://treaties.un.org/doc/Treaties/2013/04/20130410%2012-01%20PM/Ch_XXVI_08.pdf#page=21

¹⁸ Lásd a 7. lábjegyzetet.

¹⁹ A Tanács 2008. december 8-i 2008/944/KKBP közös álláspontja a katonai technológia és felszerelések kivitelének ellenőrzésére vonatkozó közös szabályok meghatározásáról. A katonai technológia és felszerelések Unión belüli átadása a 2009/43/EK irányelv hatálya alá tartozik.

E stratégia alkalmazása keretében a „kézi- és könnyűfegyverek”²⁰ kifejezés a katonai célú fegyverekre vonatkozik, a „tűzfegyverek”²¹ kifejezés pedig kifejezetten magában foglalja a polgári célú tűzfegyvereket.

2. A TILTOTT TŰZFEGYVEREK, VALAMINT KÉZI- ÉS KÖNNYŰFEGYVEREK ELLENI KÜZDELEM: CÉLKITŰZÉSEK ÉS INTÉZKEDÉSEK

A tűzfegyverek/kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszerkezetek illetéktelen kezekbe jutása, tiltott gyártása és kereskedelme elleni hatékony küzdelemhez a kormányzati ügynökségeknek, valamint a nemzeti, regionális és globális szereplőknek normákat és szabályokat kell meghatározniuk, ezeket végre kell hajtaniuk és érvényre kell juttatniuk, valamint kommunikálniuk kell őket. Olyan intézkedésre van szükség, amely kiterjed a tűzfegyverek/kézi- és könnyűfegyverek és a lőszerkezetek teljes életciklusának minden szakaszára, vagyis a gyártásra, a kivitelre, a raktározásra és az ártalmatlanításra. Az Európai Unió kül- és biztonságpolitikára vonatkozó globális stratégiájával és annak alapelveivel²², valamint az európai biztonsági stratégiával összhangban az Európai Unió arra törekszik, hogy békés és biztonságos környezetet tartson fenn és őrizzen meg polgárai számára, valamint hogy támogassa a biztonságot és elősegítse a fejlődést úgy a szomszédságában, mint a világ távolabbi részein. E célból ez a stratégia az alábbi alapelvekre épül:

- egység – integrált megközelítés alkalmazása a külső szakpolitikában, a tagállamok és az EU között, illetve a belső és a külső szakpolitikák között,

²⁰ A kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszerkezetek katonai célú fegyverek és lőszerkezetek; ide tartoznak az alábbiak:

- a) kézfegyverek: gépkarabélyok; katonai célú félautomata puskák és karabélyok; katonai célú revolverek és félautomata pisztolyok; könnyű géppuskák; géppisztolyok, beleértve az automata géppisztolyokat;
- b) könnyűfegyverek: nehéz géppuskák; ágyúk, tarackok és aknavetők, amelyek kalibere nem haladja meg a 100 mm-t; gránátvetők; hátrasiklás nélküli lövegek; vállról indítható rakéták és egyéb tankelhárító és légvédelmi rendszerek, amelyek lövedékeket lönek ki, beleértve a hordozható légvédelmi rendszereket, valamennyi azzal a feltétellel, hogy hordozható;
- c) a kézi- és könnyűfegyverek részei;
- d) a kézi- és könnyűfegyverek kiegészítői (például éjjellátók, hangtompítók stb.), valamint
- e) a kézi- és könnyűfegyverekhez szükséges lőszerkezetek.

Ez a fogalommeghatározás nem érinti a kézi- és könnyűfegyverek jövőbeli nemzetközileg elfogadott fogalommeghatározását.

²¹ A „tűzfegyver” fogalma tágabb, egyaránt magában foglalja a polgári és a katonai célú tűzfegyvereket. Az ENSZ tűzfegyverekről szóló jegyzőkönyve szerint tűzfegyver minden olyan hordozható csöves fegyver, amely robbanószer hatására töltényt, golyót vagy lövedéket lő ki, azt ennek kilövésére tervezték vagy átalakítható erre a célra, kivéve az antik tűzfegyvereket és azok eredeti másolatát. Meg kell jegyezni, hogy néhány könnyűfegyver, például a rakétavető nem tűzfegyver. A „tűzfegyver” kifejezés így nem vonatkozik minden kézi- és könnyűfegyverre.

²² https://europa.eu/globalStrategy/sites/globalStrategy/files/pages/files/eugs_review_web_13.pdf

- az együttműködés és partnerség előmozdítása minden szinten,
- felelősségvállalás a kiemelt régiók, különösen azok vonatkozásában, amelyek valószínűleg fenyegetést jelentenek az EU biztonságára, és amelyeknek minden valószínűség szerint hasznára válik az uniós fellépés,
- olyan, a békés és fenntartható világ megteremtését célzó, globális szabályokon alapuló együttműködési rend elősegítése, amelynek legfontosabb alapelve a multilateralizmus és amelynek középpontjában az ENSZ áll, és amely a nemzetközi jog – így például az emberi jogok és a nemzetközi humanitárius jog – tiszteletben tartására épül, valamint
- a nemek közötti egyenlőség és a sokszínűség szempontjainak figyelembevétele a kézi- és könnyűfegyverek ellenőrzésével kapcsolatos projektekben és intézkedésekben.

2.1. A NORMATÍV KERET MEGERŐSÍTÉSE

2.1.1. A kézi- és könnyűfegyverekkel kapcsolatos ENSZ cselekvési program és a nemzetközi nyomkövetési egyezmény

A kézi- és könnyűfegyverekkel kapcsolatos ENSZ cselekvési program²³ továbbra is olyan átfogó eszközt biztosít, amely az egyetlen egyetemes keretet jelenti a tiltott kézi- és könnyűfegyverek által jelentett fenyegetés felszámolásához. A nemzetközi nyomkövetési egyezmény²⁴ olyan politikailag kötelező erejű jogi eszköz, amely felvázolja a követelményeket, és globális előírásokat tartalmaz a kézi- és könnyűfegyverek jelölésére, nyilvántartására és nyomon követésére vonatkozóan. A felülvizsgált uniós stratégia fő célkitűzése továbbra is a kézi- és könnyűfegyverekkel kapcsolatos ENSZ cselekvési program és a nemzetközi nyomkövetési egyezmény teljes körű és hatékony végrehajtása nemzeti, regionális és globális szinten. Ez a stratégia ezért intézkedéseket irányoz elő a kézi- és könnyűfegyverekkel kapcsolatos ENSZ cselekvési program hatékonyabb végrehajtása érdekében az EU-ban mind nemzeti, mind regionális szinten. Emellett együttműködést és segítségnyújtást javasol a világ más régióiban és globális szinten.

²³ [http://www.un.org/events/smallarms2006/pdf/192.15%20\(E\).pdf](http://www.un.org/events/smallarms2006/pdf/192.15%20(E).pdf)

²⁴ <http://www.poa-iss.org/InternationalTracing/InternationalTracing.aspx>

Intézkedés: az Európai Unió továbbra is támogatni fogja a kézi- és könnyűfegyverekkel kapcsolatos ENSZ cselekvési program végrehajtását célzó az együttműködést és segítségnyújtást, előtérbe helyezve a regionális együttműködést, továbbá részt vesz a más donorokkal való koordinációban és támogatja azt. Ez a támogatás magában foglalja a kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszeres felesleges készleteinek begyűjtését és megsemmisítését, ezek fizikai biztonságát és készleteik kezelését, a jelölésre, a nyilvántartásra és a nyomon követésre irányuló kapacitásépítést, a fegyverkivitel ellenőrzésére irányuló kapacitásépítést, a bűnüldöző hatóságok kapacitásépítését a tiltott kereskedelem elleni küzdelemhez, az embargó ellenőrzésének támogatását és az illetéktelen kezekbe jutott fegyverek nyomon követését.

Következő lépések: a kézi- és könnyűfegyverekkel kapcsolatos ENSZ cselekvési program keretében az új projektek esetében figyelembe veszik a kézi- és könnyűfegyverekre vonatkozó 2005. évi stratégia alapján 2005 és 2017 között végrehajtott, a kézi- és könnyűfegyverek ellenőrzésére vonatkozó projektek hatásának és eredményességének a főképviselő általi elemzését és átfogó értékelését.

2.1.2. Fegyverkereskedelmi Szerződés

A Fegyverkereskedelmi Szerződés²⁵ meghatározza a lehető legmagasabb szintű nemzetközi előírásokat a hagyományos fegyverek (többek között a kézi- és könnyűfegyverek) nemzetközi kereskedelmének szabályozására, illetve a szabályozás javítására vonatkozóan, célja pedig a hagyományos fegyverek tiltott kereskedelmének megelőzése és felszámolása, valamint az ilyen fegyverek illetéktelen kezekbe jutásának a megelőzése.

Intézkedés: az EU továbbra is támogatni fogja a Fegyverkereskedelmi Szerződés egyetemessé tételét és végrehajtását.

²⁵ <https://www.un.org/disarmament/att/>

2.1.3. Az ENSZ tűzfegyverekről szóló jegyzőkönyve

Az ENSZ tűzfegyverekről szóló jegyzőkönyvének²⁶ célja a tűzfegyverek tiltott gyártásának és kereskedelmének megelőzését és felszámolását, valamint az ilyen fegyverek tiltott gyártása és kereskedelme elleni küzdelmet célzó együttműködés elősegítése és megerősítése. A Bizottság az EU nevében 2002 során tárgyalta a jegyzőkönyvről és írta azt alá. A polgári célú tűzfegyverek transzferére vonatkozó szigorúbb szabályoknak az Unióban és máshol való elfogadását követően az EU 2014-ben tudta ratifikálni ezt a jegyzőkönyvet²⁷.

Intézkedés: az EU továbbra is támogatni fogja az ENSZ tűzfegyverekről szóló jegyzőkönyvének és felülvizsgálati mechanizmusának a végrehajtását, és megerősíti a partnerországok és alrégiók arra irányuló kapacitását, hogy a jegyzőkönyvvel összhangban hatékony tűzfegyver-ellenőrzést tudjanak bevezetni. A Bizottság mindenekelőtt felszólítja a tagállamokat a tűzfegyverek, tűzfegyverdarabok, alapvető alkotóelemeik és lőszerük kiviteli, behozatali és tranzitforgalma biztonságának javítására irányuló azonnali lépésekről szóló, 2018. április 17-i ajánlásának²⁸ maradéktalan végrehajtására.

2.1.4. Az ENSZ fenntartható fejlesztési céljai

A kézi- és könnyűfegyverek tiltott és ellenőrizetlen terjedése azzal fenyeget, hogy táplálja és meghosszabbítja a fegyveres konfliktusokat és a fegyveres erőszakot, valamint káros hatást gyakorol a jó kormányzásra, a közrendre, az oktatásban való részvétel lehetőségére, az egészségügyre, az igazságszolgáltatásra és az egyéb polgári jogokra. Bizonyított kapcsolat van a fegyveres erőszak, a konfliktusok és az elégtelen fejlődés között. Az ENSZ fenntartható fejlesztési céljainak²⁹ 16.4. célkitűzése szerint az államok elkötelezték magukat amellett, hogy 2030-ig jelentősen csökkentik a pénz és a fegyverek tiltott áramlását, megerősítik az ellopott vagyoni eszközök visszaszerzését és visszaszolgáltatását, és küzdenek a szervezett bűnözés valamennyi formája ellen. A stratégia révén ezért arra kell törekedni, hogy mérsékeljük és megelőzzük a kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszerük tiltott kereskedelme által a fenntartható fejlődésre gyakorolt kedvezőtlen hatásokat.

²⁶ Az Egyesült Nemzeteknek a nemzetközi szervezett bűnözés elleni egyezményét kiegészítő, a tűzfegyverek, részeik, alkotóelemeik és a lőszerük tiltott gyártásáról és kereskedelméről szóló jegyzőkönyve;

<http://www.unodc.org/unodc/en/firearms-protocol/the-firearms-protocol.html>

²⁷ HL L 89., 2014.3.25, 7. o.

²⁸ COM(2018) 2197 final.

²⁹ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/>

Intézkedés: az EU segít a tagállamoknak és a régióknak a nemzeti és a regionális mutatók kialakításában és bevezetésében, és ezzel hozzá fog járulni az ENSZ fenntartható fejlesztési céljainak megvalósításához, beleértve a 16.4. célkitűzést (a fegyverek tiltott áramlásának jelentős csökkentése 2030-ig) is.

2.1.5. Szigorúbb uniós normák

A Tanács az uniós normatív keret megerősítését célzó új határozatokat fog mérlegelni azzal a céllal, hogy javuljon a kézi- és könnyűfegyverek nyomkövethetősége, a kézi- és könnyűfegyverek kivitelének ellenőrzésével kapcsolatos végfelhasználói dokumentáció és az ilyen fegyverek illetéktelen kezekbe jutásával kapcsolatos információcsere. Az EU emellett továbbra is javasolni fogja a kézi- és könnyűfegyverek ellenőrzésére vonatkozó egységes záradék beillesztését a más országokkal kötött partnerségi és kereskedelmi megállapodásaiba. Ez a záradék az új stratégiával összhangban aktualizálható.

Intézkedés: az EU a jövőben is beilleszti a kézi- és könnyűfegyverek ellenőrzésére vonatkozó egységes záradékot a más országokkal kötött partnerségi és kereskedelmi megállapodásaiba.

Következő lépések:

- a Tanács mérlegelni fogja az összes kézi- és könnyűfegyvernek a hatékonyabb nyomkövethetőséget célzó jelöléséről szóló határozat lehetőségét,
- A Tanács üdvözli a Bizottság azon szándékát, hogy a 91/477/EGK irányelv előírásának megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogad el a polgári célú tűzfegyverek másik tagállamba való transzferére vonatkozó engedélyezéssel kapcsolatos elektronikus információcseréről, és létrehoz egy olyan elektronikus rendszert, amelynek segítségével a tagállamok ilyen információkat cserélhetnek³⁰.

³⁰ A 91/477/EGK irányelv 13. cikkének (5) bekezdése előírja, hogy 2018. szeptember 14-ig el kell fogadni ezt a végrehajtási jogi aktust.

2.2. A NORMÁK VÉGREHAJTÁSA A TŰZFEGYVEREK/KÉZI- ÉS KÖNNYŰFEGYVEREK ÉLETCIKLUSÁNAK KÜLÖNBÖZŐ SZAKASZAIBAN

2.2.1. A tűzfegyverek, valamint a kézi- és könnyűfegyverek gyártásának ellenőrzése

Az EU-ban jól szabályozott a tűzfegyvereknek, valamint a kézi- és könnyűfegyvereknek, ezek alkatrészeinek, kiegészítőinek és az e fegyverekhez szükséges lőszernek a gyártása, a kézi- és könnyűfegyverek, valamint a hozzájuk szükséges lőszer tárolására vonatkozó szabályokat pedig úgy alakították ki, hogy minimálisra csökkenjen az illetéktelen kezekbe jutás kockázata.

A tűzfegyverek, valamint a kézi- és könnyűfegyverek kialakítása terén megfigyelhető fejlesztések, így például a polimer vázak fokozottabb használata és a moduláris kialakítás azzal a kockázattal jár, hogy veszélyezteti a kézi- és könnyűfegyverek jelölésére vonatkozó globális előírásnak tekintett nemzetközi nyomkövetési egyezmény hatékonyságát. Intézkedéseket kell hozni a nemzetközi nyomkövetési egyezmény ezen fejlemények tükrében való aktualizálása érdekében.

Az EU ösztönzi és támogatja az olyan technológiai és tervezési jellemzők kutatását és fejlesztését, amelyek arra irányulnak, hogy csökkenjen a tűzfegyverek, a kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer illetéktelen kezekbe jutásának, kereskedelmének és nem engedélyezett használatának a kockázata. Ösztönzi a kézi- és könnyűfegyverek készleteinek hatékonyabb kezelésére, a felhasználásuk ellenőrzésére, a jelölésükre, a címkézésükre, a nyilvántartásukra és a nyomon követésükre szolgáló új technológiák alkalmazását.

Intézkedések:

- az EU a továbbiakban is foglalkozni fog a tűzfegyverek és az azokhoz szükséges lőszeres tiltott gyártása által jelentett problémával. A tiltott gyártás módszerei folyamatosan fejlődnek, és a háromdimenziós nyomtatással készült alkatrészek használata elősegítheti az ilyen gyártást. Ide tartozik a hatástalanított tűzfegyverek tiltott visszaalakítása, a kézműves gyártás, az eredetileg vaktölténnyel működő riasztó- és jelzőfegyverek, illetve a flóbertfegyverek tiltott átalakítása, a lőszeres tiltott átalakítása és az újratöltő eszközök tiltott használata. A Bizottság szorosan figyelemmel fogja kísérni a fegyverek megszerzésének és tartásának ellenőrzéséről szóló 91/477/EGK irányelv alkalmazása céljából a riasztó- és jelzőfegyverekre vonatkozó műszaki előírásokat meghatározó jövőbeli végrehajtási jogi aktus végrehajtását³¹; valamint
- mivel a jelölés és a gondos nyilvántartás alapvető fontosságú a sikeres nyomon követéshez, az EU továbbra is támogatni fogja a nemzetközi nyomonkövetési egyezmény teljes körű végrehajtását.

Következő lépések:

- globális szinten a nemzetközi nyomonkövetési egyezmény hatékonyságának megőrzése és fokozása érdekében az EU és tagállamai javasolni fogják, hogy a kézi- és könnyűfegyverek tervezésére (például moduláris kialakítás és polimer vázak) vonatkozó fejleményekre tekintettel mérlegeljék a nemzetközi nyomonkövetési egyezmény kiegészítését egy melléklettel; valamint
- az EU a releváns eszközök segítségével támogatja a kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszeres biztonságossá tételére, valamint az illetéktelen kezekbe jutás kockázatának csökkentésére irányuló megbízható és költséghatékony technológiával kapcsolatos kutatást és fejlesztést.

³¹ A fegyverek megszerzésének és tartásának ellenőrzéséről szóló 91/477/EGK tanácsi irányelv módosításáról szóló, 2017. május 17-i (EU) 2017/853 európai parlamenti és tanácsi irányelv (HL L 137., 2017.5.24., 22. o.) 10a. cikkének értelmében 2018. szeptember 14-ig kell elfogadni a végrehajtási jogi aktust.

2.2.2. A tűzfegyverek és az azokhoz szükséges lőszer kivitelének ellenőrzése

Az EU és tagállamai támogatják a Fegyverkereskedelmi Szerződés végrehajtását és egyetemessé tételét. A Fegyverkereskedelmi Szerződés végrehajtására alapozva az EU felveszi a küzdelmet az illetéktelen kezekbe jutással, mégpedig a következőkre irányuló kapacitások támogatásával: az illetéktelen kezekbe jutási pontok azonosítása nyomon követés segítségével, az információcserére szolgáló rendszerek hatékonyabb igénybevétele, valamint a további illetéktelen kezekbe jutás kockázatának csökkentése az ilyen tevékenységben részt vevő azonosított szereplők ellátásának a fegyverkiviteli ellenőrzés keretében történő megszüntetésével.

A nem szabályozott fegyverkereskedelem továbbra is a kézi- és könnyűfegyverek illetéktelen kezekbe jutásának egyik forrása. A fegyverkereskedelmi tevékenységek transznacionális jellege nemzetközi együttműködést tesz szükségessé.

Intézkedések:

- az EU a 2008/944/CFSP közös álláspontnak megfelelően a katonai célú fegyverek, valamint a 258/2012/EU rendeletnek megfelelően a polgári célú tűzfegyverek tekintetében továbbra is ösztönözni fogja a felelős és hatékony fegyverkiviteli ellenőrzést az EU szomszédságában; valamint
- a főképviselő és a tagállamok biztosítani fogják a fegyverkereskedelemről szóló 2003/468/CFSP közös álláspont megfelelő és teljes körű végrehajtását.

Következő lépések:

- a Bizottság folytatja a polgári célú tűzfegyverek, tűzfegyverdarabok, alkotóelemeik és lőszerük kiviteli engedélyezési, behozatali és tranzitszabályai uniós rendszerének a nyomon követését és e szabályok esetleges fejlesztésének szükségességét a Bizottság által 2017. december 12-én elfogadott jelentésben³² leírtaknak megfelelően,
- a Tanács mérlegelni fogja egy, a kézi- és könnyűfegyverek kivitelével kapcsolatos végfelhasználói tanúsítványokról szóló határozat lehetőségét, az EBESZ ezzel kapcsolatos munkájának figyelembevételével,

³² COM(2017) 737 final, 2017. december 12.

- a tagállamokkal egyetértésben az EKSZ bővíteni fogja a COARM online rendszerének³³ kapacitását az illetéktelen kezekbe jutással kapcsolatos kockázatértékelés céljából releváns információknak a tagállami exportellenőrzési hatóságok közötti megosztása érdekében, az exportengedélyek összefüggésében, a rendszer és az információk biztonsági szintjének figyelembevételével.
- a kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer kiviteli engedélyének megadását megelőző kockázatértékelés során a tagállamok figyelembe fogják venni a szándékolt címzetteknek és a közvetítőknek az illetéktelen kezekbe jutással kapcsolatos múltját; valamint
- a tagállamok mérlegelni fogják az Európai Bűnügyi Nyilvántartási Információs Rendszer (ECRIS) és a jövőbeli ECRIS-TCN (harmadik országbeli állampolgárok) rendszer használatát annak biztosítása érdekében, hogy a fegyverkereskedelem miatt elítélt szervezetek/személyek bűnügyi nyilvántartási adatai elérhetőek legyenek az exportellenőrzési hatóságok számára a katonai technológiára és felszerelésekre vonatkozó engedélyek iránti kérelmek kockázatértékelése során.

2.2.3. A kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer készleteinek biztonságos kezelése

A kézfegyverek és az azokhoz szükséges lőszer nemzeti készleteinek biztonságos kezelése alapvető a fegyverek tiltott kereskedelem útján történő terjedésének megfékezésében. A készletek nem megfelelő biztonsága kulcsszerepet játszik annak lehetővé tételében, hogy a fegyverek és lőszer a legális piacok helyett az illegális piacokra jussanak. A készletek biztonsága különösen erőszakos konfliktusokkal sújtott vagy gyenge kormányzással rendelkező államokban ingatag.

³³ A fegyverek kivitelével foglalkozó tanácsi munkacsoport (COARM) keretében létrehozott online platform a tagállami exportellenőrzési hatóságok közötti információcsere céljából. A hagyományos fegyverek kivitelével foglalkozó munkacsoport végzi a hagyományos fegyverek kivitelének ellenőrzésével kapcsolatos munkát. Emellett fórumként is szolgál, ahol a tagállamok ismertetik és megosztják egymással a nem uniós országok vonatkozásában alkalmazott fegyverkiviteli politikájukat, valamint azokat az eseteket, amelyekben elutasítják a nem uniós országokba való fegyverkivitel engedélyezése iránti kérelmeket,

Intézkedések:

- az EU és tagállamai a továbbiakban is segítséget nyújtanak más országoknak az állami készletek kezelésének és biztonságának javításához az olyan nemzeti jogalkotási és közigazgatási keretek, valamint intézmények megerősítésével, amelyek szabályozzák a védelmi és biztonsági erők kézi- és könnyűfegyvereinek, valamint az ezekhez szükséges lőszernek a törvényes biztosítását, valamint e fegyverek és lőszerkészleteinek a kezelését, különös tekintettel a jelölésre és a nyilvántartások vezetésére; valamint
- az EU ösztönözni fogja és be fogja vezetni a kézfegyverek és az azokhoz szükséges lőszerkezelésére vonatkozó előírásokat és bevált gyakorlatokat (a kézfegyverek ellenőrzésére vonatkozó nemzetközi normák [ISACS], valamint a lőszerre vonatkozó nemzetközi műszaki iránymutatások [IATG]).

2.2.4. A kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer felelősségteljes ártalmatlanítása

A kézi- és könnyűfegyverekből, valamint az azokhoz szükséges lőszerből akkor keletkezik felesleg, amikor a készletállomány meghaladja az azonnali és várható igényeket. Emellett gyakran a készletek részévé válnak az önkéntes begyűjtési vagy lefegyverzési, leszerelési és reintegrációs programok keretében lefoglalt vagy begyűjtött tiltott fegyverek is. Az ilyen felesleges készletek illetéktelen kezekbe jutásának kockázatát csak egyféleképpen, a felelősségteljes ártalmatlanításukkal lehet megszüntetni, lehetőség szerint a megsemmisítésükkel, mert a hatástalanítás – ha nem a megfelelő előírások szerint történik – visszafordítható. A lefoglalt és begyűjtött tűzfegyverek megsemmisítése előtt nyilvántartásba kell venni a jelölésüket a nyomon követés vagy az eredetükkel kapcsolatos egyéb vizsgálatok lehetővé tétele érdekében. A Bizottság közös iránymutatásokat fogadott el a hatástalanítási előírásokra és technikákra vonatkozóan³⁴, amelyek hasznos globális mintaként szolgálhatnak a tűzfegyverek biztonságos és visszafordíthatatlan hatástalanításához.

³⁴ A Bizottság 2018. március 5-i (EU) 2018/337 végrehajtási rendelete a hatástalanított tűzfegyverek végleges működésképtelenségét biztosító hatástalanítási előírásokra és technikákra vonatkozó közös iránymutatások meghatározásáról szóló (EU) 2015/2403 végrehajtási rendelet módosításáról (HL L 65., 2018.3.8., 1. o.).

Intézkedések:

- az EU és tagállamai ösztönözni és segíteni fogják a lefoglalt vagy egyéb módon megszerzett kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszeres felesleges készleteinek – lehetőleg a megsemmisítésük révén történő – felelősségteljes ártalmatlanítását; valamint
- annak biztosítása érdekében, hogy a hatástalanított tűzfegyverek visszafordíthatatlanul működésképtelenné váljanak, a Bizottság a főképviselővel és a tagállamokkal együtt ösztönözni fogja a tűzfegyverekre vonatkozó uniós hatástalanítási előírások használatát külföldön, többek között a harmadik államokkal folytatott együttműködés révén.

2.2.5. Több területet érintő kérdések

Az EU és tagállamai elkötelezték magukat a tűzfegyverek kereskedelme elleni küzdelemre irányuló fellépéseik és kezdeményezéseik hatékonyabb koordinálása mellett a szinergiákban rejlő lehetőségek kiaknázása, a releváns adatbázisok és egyéb információs rendszerek közötti interoperabilitás javítása, valamint az erőfeszítések közötti átfedések megelőzése érdekében.

A megfelelő hírszerzési kép összeállítása és a változó biztonsági igényeknek való naprakész megfelelés érdekében alapvető fontosságú a tűzfegyverekkel való kereskedelem és a tűzfegyverrel elkövetett bűncselekmények különböző szempontjaival kapcsolatos hatékonyabb információmegosztás, kutatás, adatgyűjtés és elemzés. Fokozni kell a meglévő eszközök igénybevételét, és meg kell vizsgálni a meglévő uniós és nemzetközi bűnüldözési adatbázisok közötti lehetséges szinergiákat és interoperabilitást a kézi- és könnyűfegyverek kereskedelmének nyomon követése érdekében, többek között az idevágó információk összegyűjtésével, elemzésével és megosztásával. Az Europol és az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) szerepet vállalhat ebben, és az iARMS-rendszer további használatát is ösztönzni kell.

Intézkedések:

- az EU ösztönözni fogja az Interpol tiltottfegyver-nyilvántartásának és visszakövetési rendszerének (iARMS)³⁵ a fokozottabb használatát.

³⁵ <https://www.interpol.int/Crime-areas/Firearms-trafficking/INTERPOL-Illlicit-Arms-Records-and-tracing-Management-System-iARMS>

- a Bizottság folytatni fogja az együttműködést az Europol-lal, az INTERPOL-lal és a tagállamokkal a Schengeni Információs Rendszer (SIS)³⁶ és az iARMS közötti szinergiák és interaktív kapcsolat fejlesztése érdekében a tűzfegyverek és robbanóanyagok tiltott kereskedelme és használata elleni uniós cselekvési tervben³⁷ előirányzott intézkedések nyomon követése céljából,
- a Bizottság a rendelkezésre álló finanszírozási eszközökkel továbbra is támogatni és ösztönözni fogja a tűzfegyverek kereskedelme és az ehhez kapcsolódó bűncselekmények elleni kutatást és fellépéseket³⁸.

2.3. MEGFELELÉS NYOMON KÖVETÉS ÉS ÉRVÉNYRE JUTTATÁS RÉVÉN

Az EU egyedülálló helyzetben van ahhoz, hogy jogalkotási és operatív tevékenysége révén – beleértve a rendőrségi és vámügyi együttműködést, valamint a finanszírozási csatornákat –, továbbá a bűnüldözés terén a más országokkal és nemzetközi szervezetekkel folytatott együttműködés és szerepvállalás révén elősegítse a bűnüldözési piacok felszámolását³⁹. Ezen a területen sor kerülhet az Europol és az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) szerepvállalására.

³⁶ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – A határigazgatás és a biztonság erősítését szolgáló, szilárd és intelligens információs rendszerek (COM[2016] 205 final, 2016. április 6.).

³⁷ Uniós cselekvési terv a tűzfegyverek és robbanóanyagok tiltott kereskedelme és használata ellen (COM[2015] 624 final, 2015. december 2.).

³⁸ https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/security-and-safeguarding-liberties/internal-security-fund-police_en

³⁹ E stratégia alkalmazása során a „bűnüldözés” kifejezés a rendőrség, a határ- és a parti őrség, valamint a vámhatóságok tevékenységére utal.

Az **operatív együttműködés** az európai biztonsági stratégia keretében történő uniós fellépés egyik pillére. Az Europolnak a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó többéves szakpolitikai ciklusa a 2014 és 2017 közötti ciklus óta az olyan kiemelt területek között tartja számon a tűzfegyverek kereskedelme elleni küzdelmet, ahol fokozni kell a bűnüldözési együttműködést⁴⁰. A szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó új szakpolitikai ciklus (2018–2021) továbbra is kiemelt területként kezeli a tűzfegyverek kereskedelmét⁴¹. Az Europolnak a fegyverek és a robbanóanyagok elemzésével foglalkozó projektje keretében 2017-ben jóval több hozzájárulás érkezett, mint 2016-ban, így a projekt proaktívan támogatta a vizsgálati tevékenységet.

A tűzfegyverek, illetve a kézi- és könnyűfegyverek kereskedelmével kapcsolatos hírszerzési információk megosztására is sor kerül az Európai Unió Helyzetelemző Központja (EU INTCEN) által kiadott jelentésekben.

Intézkedések:

- az Európai Unió Helyzetelemző Központja (EU INTCEN) szükség esetén felkérést kap a Bizottságtól, az Europollal, illetve a Frontexszel együttműködésben a kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer kereskedelméről szóló jelentések összeállítására,
- az Európai Unió Bűnüldözési Képzési Ügynökségének (CEPOL) folytatnia kell a tűzfegyverekkel, illetve a kézi- és könnyűfegyverekkel kapcsolatos képzések szervezését a bűnüldöző szervek tagjai számára,

⁴⁰ A Tanács következtetései a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó európai uniós szakpolitikai ciklus meghatározásáról és végrehajtásáról (15358/10 COSI 69 ENFOPOL 298 CRIMORG 185 ENFOCUSTOM 94, 2010. október 25.).

⁴¹ A Tanács következtetései a súlyos és szervezett bűnözés elleni küzdelemmel kapcsolatos, a 2014 és 2017 közötti időszakra szóló uniós prioritások meghatározásáról (12095/13., 2013. július 26.).

- az EU hatékonyabbá teszi az igazságügyi és bűnüldöző hatóságok közötti, határon átnyúló együttműködést, és arra ösztönzi az érintett tagállami hatóságokat, így például a vámhatóságokat, hogy hozzanak létre nemzeti kapcsolattartási pontokat a tűzfegyverek vonatkozásában, hatékonyabban elemezzék a tiltott tűzfegyverekkel kapcsolatban elérhető összes információt, és biztosítsák a teljes körű részvételt az Europollal a tűzfegyverek kereskedelmével kapcsolatban folytatott információcserében; valamint
- valamennyi tagállam biztosítani fogja az együttműködést a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus keretében. Ennek ki kell terjednie az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által koordinált műveletek összefüggésében az összegyűjtött és az Ügynökségnek továbbított információkra is.

2.4. NEMZETKÖZI EGYÜTTMŰKÖDÉS ÉS TÁMOGATÁS

2.4.1. Nemzetközi szinten

Az EU támogatja a határon átnyúló hatékony együttműködést az igazságügyi és a bűnüldöző hatóságok között annak biztosítása érdekében, hogy a hatóságok teljes mértékben részt vegyenek a tűzfegyverek kereskedelmével kapcsolatban az Europollal folytatott információcserében. Az EU törekszik az erőfeszítések közötti átfedések elkerülésére, biztosítani kívánja az egyéb bilaterális, regionális és multilaterális kezdeményezésekkel való koordinációt, és javítani kívánja az együttműködést a határon átnyúló bűncselekményekkel kapcsolatos nyomozásokban. A tanácsi határozatok, valamint a stabilitás és a béke elősegítését szolgáló eszköz⁴² és egyéb eszközök keretében nyújtott célzott támogatás révén az EU a kézi- és könnyűfegyverek ellenőrzésére irányuló együttműködés és segítségnyújtás tekintetében más országok és a regionális szervezetek egyik fő támogatója. Az EU támogatja a tiltott kézi- és könnyűfegyverek elleni fellépésről szóló ENSZ cselekvési program, a Fegyverkereskedelmi Szerződés és a tűzfegyverekről szóló jegyzőkönyv végrehajtását. Habár a tűzfegyverekkel, illetve a kézi- és könnyűfegyverekkel elkövetett nemi alapú erőszak minden esetben az emberi jogi jogszabályok és a nemzetközi humanitárius jog megsértésének minősül, a Fegyverkereskedelmi Szerződés kifejezett rendelkezéseket tartalmaz az ilyen összefüggésben használt tűzfegyverek jelentette kockázatok kezelése érdekében. Az ENSZ Biztonsági Tanácsának határozatai⁴³ kifejezetten szorgalmazzák a nők társadalmi szerepvállalásának növelését a kézi- és könnyűfegyverek tiltott transzfere, destabilizáló hatású felhalmozódása és az ilyen fegyverekkel való visszaélés megelőzése és felszámolása, valamint az ilyen fegyverekkel való visszaélés elleni küzdelem érdekében.

Intézkedések:

- az EU proaktívan részt fog venni az ENSZ Kábítószer- és Bűnügyi Hivatalának (UNODC) a tűzfegyverek kereskedelmére vonatkozó globális adatgyűjtésre és -elemzésre irányuló programjában, valamint erősíti a partnerországok és alrégiók arra irányuló kapacitását, hogy a tűzfegyverekről szóló jegyzőkönyvvel összhangban hatékony tűzfegyver-ellenőrzést tudjanak megvalósítani,

⁴² Az Európai Parlament és a Tanács 2014. március 11-i 230/2014/EU rendelete.

⁴³ Az ENSZ Biztonsági Tanácsának 1325 (2000). sz. határozata és az azt követő, a nőkről, a békéről és a biztonságról szóló határozatok, pl. a 2242 (2015) sz. ENSZ BT-határozat

- az EU továbbra is támogatni fogja az Interpol tiltottfegyver-nyilvántartását és visszakövetési rendszerét (iARMS),
- az EU ösztönözni fogja az együttműködést és az információk megosztását, különösen az EU-ba irányuló, illetve az EU-ból kiinduló főbb csempésztútvonalak mentén fekvő országok körében,
- az EU együtt fog működni a Vámigazgatások Világszervezetével a kézi- és könnyűfegyverekre vonatkozó stratégiájának végrehajtása érdekében,
- a főképviselő – a kézi- és könnyűfegyverekre vonatkozó 2005. évi stratégia végrehajtásának részeként – értékelni és elemezni fogja a kézi- és könnyűfegyverek ellenőrzésével foglalkozó, az EU által támogatott, 2005 és 2017 közötti projektek hatását és eredményességét a nem uniós országokban,
- az EU következetesen érvényesíteni fogja egyrészt a nemek közötti egyenlőséggel kapcsolatos szempontokat a tűzfegyverrel elkövetett erőszakos cselekmények elleni küzdelemmel, illetve a kézi- és könnyűfegyverek ellenőrzésével kapcsolatos új projektek kialakításakor, másrészt az ehhez kapcsolódó bevált gyakorlatok megosztását,
- az EU ösztönözni fogja a kézfegyverek és az azokhoz szükséges lőszerkezelésre vonatkozó előírások és bevált gyakorlatok – így például a nemzetközi kézfegyver-ellenőrzési normák (ISACS) és a lőszerkezelésre vonatkozó nemzetközi műszaki iránymutatások (IATG) végrehajtását; valamint
- a tagállamok javítani fogják az Europollal és az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel (Frontex) folytatott együttműködésüket a tűzfegyverek tiltott kereskedelmét és a tűzfegyverek használatát illetően a nem uniós országokban, és ösztönözni fogják a hatóságok további részvételét az operatív együttműködésben, az információcserében és a közös bűnüldözési tevékenységekben.

Az EU már támogatja a kézi- és könnyűfegyverek tiltott beáramlásának nyomon követését a konfliktus sújtotta térségekben annak érdekében, hogy azonosítani lehessen az ellátás megszüntetésének leghatékonyabb módjait. A tiltott kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer azonosítása és nyomon követése révén szerzett adatok elősegítik a fegyver kivitel ellenőrzésének hatékonyabbá tételét, többek között hatékonyabb kockázatértékeléssel, végfelhasználói tanúsítványokkal és a végfelhasználás nyomon követésével.

Intézkedések:

- a Tanács meg fogja vizsgálni az uniós fegyverembargók hatékonyabb ellenőrzésének és érvényre juttatásának a módjait,
- az EU támogatni fogja a fegyverembargók ellenőrzésével foglalkozó ENSZ-bizottságok munkáját, és meg fogja vizsgálni, hogyan javítható e bizottságoknak az illetéktelen kezekbe jutással, valamint a tiltott tűzfegyverekkel, illetve kézi- és könnyűfegyverekkel kapcsolatos megállapításaihoz való hozzáférés a fegyver kivitel ellenőrzése céljából,
- adott esetben, a megbízatásuk keretén belül, valamint a helyi szerepvállalás és az elérhető erőforrások figyelembevételével a Tanács szerepet fog biztosítani a közös biztonság- és védelempolitikai (KBVP) misszióknak és műveleteknek a kézi- és könnyűfegyverekkel kapcsolatos figyelemfelhívás támogatásában, a kézi- és könnyűfegyverek ellenőrzésével kapcsolatos képzések szervezésében, a megfelelő készletkezelés támogatásában, továbbá a tiltott kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer mozgásának nyomon követésében (beleértve a határokon átnyúló kereskedelmet is). A lefoglalt tiltott kézi- és könnyűfegyverek nyilvántartásba vételének, nyomon követésének és ártalmatlanításának az elősegítését adott esetben – és a tagállamok irányítása mellett – KBVP-missziók és -műveletek is támogathatják. A Tanács fel fogja használni az olyan KBVP-műveletekből levont tanulságokat, amelyek során a megbízatás kézi- és könnyűfegyverekkel kapcsolatos feladatokat is tartalmaz (például a bosznia-hercegovinai EUFOR Althea),

- az EU folytatni fogja a konfliktusövezetekben a tiltott kézi- és könnyűfegyverek eredetére irányuló kutatási erőfeszítések finanszírozását, például a Conflict Armament Research iTrace elnevezésű projektjét⁴⁴. Ösztönözni fogja a témával kapcsolatos további kutatást, elemzést és tanulmányokat a meglévő kapacitásokra, így például az EU Nonprolifерációs és Leszerelési Konzorciumára támaszkodva; valamint
- az EU támogatni fogja a nemzeti kapacitásokat a konfliktus által sújtott övezetekben a tiltott kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer nyomon követése és az eredetük megállapítása érdekében, részben az iTrace projekt során szerzett tapasztalatokra támaszkodva.

2.4.2. Regionális szinten

Az illegális kereskedőhálózatok azonosítása, tevékenységük megzavarása és megakadályozása, valamint annak megakadályozása érdekében, hogy a terroristák és bűnözők tűzfegyverekhez jussanak az illegális piacokon, az EU és tagállamai regionális szinten elő fogják segíteni a bűnüldözési kapacitások megerősítését, többek között a fegyverek illegális finanszírozásának és szállításának megakadályozásával, valamint a határőrség, a vámhatóság és a kikötői hatóságok szerepének fokozásával a tiltott fegyverek tengeri úton történő beáramlásának megakadályozásában. A fegyverkereskedelem határon átnyúló jellege miatt különösen fontos a szomszédos országok bevonása még akkor is, ha közvetlenül nem érintettek.

Az EU ösztönözni fogja a fegyverkereskedelemmel foglalkozó bűnüldözési szereplők, illetve a fegyverek kereskedelmét és kivitelét ellenőrző hatóságok közötti kapcsolatok kiépítését annak érdekében, hogy megosztásra kerüljenek az Európába irányuló főbb illegális útvonalakkal kapcsolatos információk a megelőző vagy korrekciós intézkedések elindítása érdekében. Az intézkedések közé fog tartozni az információcsere, a nyomozati szervek közötti közvetlen kommunikáció, a közösen tervezett nyomozások, valamint az együttműködési kérelmek gyors végrehajtásának előmozdítása a meglévő jogi kereten belül. Különös figyelmet kap a déli és keleti szomszédsággal való, határon átnyúló együttműködés.

⁴⁴ A Tanács 2017. december 11-i (KKBP) 2017/2283 határozata a tiltott kézi- és könnyűfegyverekre, más tiltott hagyományos fegyverekre és mindezek lőszereire vonatkozó, az ilyen fegyverek és lőszer tiltott kereskedelme kockázatának csökkentését célzó globális jelentési rendszer támogatásáról („iTrace II”),

Az Europol különös figyelmet fog fordítani a tagállamok rendőrségei és vámhatóságai, az uniós szervek, a nem uniós országok és a nemzetközi szervezetek erőfeszítéseinek támogatására a megbízatásán belül a kézi- és könnyűfegyverek (beleértve a lőszereket, részeket és alkotóelemeket) illegális birtoklásában és kereskedelmében érintett bűnszervezetek és egyének illegális tevékenységeinek megelőzése és leküzdése érdekében.

Az EU meg fogja erősíteni a párbeszédet és együttműködést a kézi- és könnyűfegyverek ellenőrzésével foglalkozó regionális szervezetekkel, mégpedig tevékenységeinek a regionális stratégiákkal és cselekvési tervekkel történő összehangolásán keresztül.

A Nyugat-Balkán és Törökország

A „Hiteles bővítési perspektíva a Nyugat-Balkánra vonatkozóan és fokozott uniós szerepvállalás a Nyugat-Balkánnal” című bizottsági közleményben⁴⁵ (2. kiemelt kezdeményezés, biztonság és migráció) meghatározott stratégiai célokkal összhangban az EU tovább támogatja az UNDP Kézi- és Könnyűfegyvereket Ellenőrző Délkelet- és Kelet-európai Központját (SEESAC). Az EU továbbra is együttműködik majd a releváns regionális szervezetekkel a kézi- és könnyűfegyverek ellenőrzése terén, és figyelembe veszi majd az olyan regionális kezdeményezéseket, mint a tiltott kézi- és könnyűfegyverek által a Nyugat-Balkánon jelentett problémával foglalkozó ütemterv⁴⁶. Tágabb értelemben véve az eszközök és szakpolitikák széles körén keresztül továbbra is erőfeszítéseket fog tenni a regionális konfliktusok megelőzése és rendezése érdekében. Ez a stratégia a hagyományos fegyverek ellenőrzésére összpontosít, amely a tágabb értelemben vett konfliktusmegelőzés és terrorizmusellenes szakpolitikák alapvető eleme.

⁴⁵ COM(2018) 65 final, 2018. február 6. és annak melléklete.

⁴⁶ A Londonban megrendezett nyugat-balkáni csúcstalálkozó 2018. július 10-én elfogadta a Nyugat-Balkánon a kézi- és könnyűfegyverek/tűzfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszerek jogellenes birtoklásával és használatával, illetve az ezekkel való tiltott kereskedelemmel szembeni, 2024-re megvalósítandó fenntartható megoldásról szóló regionális ütemtervet.

Az elmúlt években jelentős előrelépés történt, különösen Délkelet-Európában, de a kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer felhalmozásának mértéke, a nem megfelelő tárolási körülmények, a széles körben elterjedt tiltott fegyverbirtoklás és a végrehajtási hiányosságok továbbra is korlátozzák a tűzfegyverek, illetve kézi- és könnyűfegyverek ellenőrzésére irányuló erőfeszítések eredményességét a Nyugat-Balkán egyes részein. A tiltott tűzfegyverek szolgáltatása és a nagy fegyverkészletek által jelentett probléma hatékonyabb kezelése érdekében elsőbbséget élvez a felesleges készletek megsemmisítése, a tiltott kézi- és könnyűfegyverek dokumentálása és nyomon követése, az európai, regionális és globális információcsere-csatornákon (például Europol, Interpol) keresztül történő információmegosztás, valamint a közös műveletek megtervezése és végrehajtása.

Intézkedések:

- az EU támogatni fogja a kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer többletkészleteinek megsemmisítésére, az illegális birtoklás csökkentésére, az illetéktelen kezekbe juttatás és a fegyverkereskedelem megakadályozására, a határellenőrzés javítására, a könnyű- és kézfegyverek megjelölésének, nyilvántartásának és nyomon követésének megfelelőbbé tételére, valamint az ártalmatlanítási kapacitások növelésére, a vonatkozó ismeretek bővítésére, továbbá a bűnüldözési kapacitások támogatására irányuló erőfeszítéseket, tekintetbe véve a Kézi- és Könnyűfegyvereket Ellenőrző Délkelet- és Kelet-európai Központ számára hosszú idő óta nyújtott uniós támogatást, továbbá fenn fogja tartani a nemzeti ellenőrzési rendszerek számára nyújtott támogatását is, figyelembe véve a tiltott könnyű- és kézfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer jelentette probléma kezelésére irányuló olyan releváns regionális kezdeményezéseket is, mint a Nyugat-Balkánon a kézi- és könnyűfegyverek/tűzfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszer jogellenes birtoklásával és használatával, illetve az ezekkel való tiltott kereskedelemmel szembeni, 2024-re megvalósítandó fenntartható megoldásról szóló regionális ütemterv⁴⁷, melyet Franciaország és Németország által is támogatott,
- az EU és tagállamai a tűzfegyverek kereskedelme elleni küzdelemre irányuló kezdeményezések végrehajtásával biztosítják a koherens együttműködést az Unió és a nyugat-balkáni országok között a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó 2018–2021. évi szakpolitikai ciklusban meghatározottaknak megfelelően, beleértve az EMPACT Firearms⁴⁸ programon keresztül nyújtott konkrét operatív támogatást és az EU–nyugat-balkáni cselekvési tervet a nyugat-balkáni integrált belső biztonsági kormányzás (IISG) keretében,

⁴⁷ Lásd a 40. lábjegyzetet.

⁴⁸ EMPACT – Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyegetettség Ellen.

- a 2016. december 13-i tanácsi következtetésekkel⁴⁹ összhangban az EU és tagállamai összehangolják az uniós erőfeszítéseket más kétoldalú, regionális vagy többoldalú kezdeményezésekkel a határon átnyúló bűncselekményekkel kapcsolatban végzett nyomozások esetében az átfedések kockázatának csökkentése és a hatékonyabb együttműködés érdekében; valamint
- az EU és tagállamai teljes mértékben kiaknázzák az Europolnak a nyugat-balkánra kiküldendő összekötő tisztviselői, a SEESAC⁵⁰ és a regionális programozás közötti szinergiákat, valamint ilyen szinergiákat hoznak létre az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz (IPA) keretében a „Súlyos bűncselekmények elleni küzdelem a Nyugat-Balkánon”⁵¹ és „A szervezett bűnözés mérése és értékelése a Nyugat-Balkánon: a tényeken alapuló döntéshozatal támogatása”⁵² intézkedéshez kapcsolódóan.

Következő lépések:

- sor kerül a tűzfegyverekkel való tiltott kereskedelem elleni 2015–2019. évi cselekvési terv értékelésére annak megállapítása céljából, mennyire hatékony a terv a tiltott tűzfegyverek és nagy fegyverkészletek által jelentett probléma kezelésében, valamint

az EU szervezett bűnözésre vonatkozó szakpolitikai ciklusa a lehető legnagyobb mértékben bővül annak érdekében, hogy a Nyugat-Balkánra is kiterjedjenek az operatív tevékenységei. A nyugat-balkáni országokat fel kell kérni, hogy vegyenek részt az Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyegetettség Ellen konkrét projektjeiben, illetve A Belső Biztonságra Vonatkozó Operatív Együttműködéssel Foglalkozó Állandó Bizottság ülésein, beleértve a projektek megvitatásakor a Politikai és Biztonsági Bizottsággal tartott közös *ad-hoc* üléseket.

⁴⁹ A következtetések utaltak a hatékony és szoros regionális és nemzetközi együttműködés szükségességére, többek között az Europollal és az Eurojusttal, a jogállással kapcsolatban elfogadott tagállami álláspontok sérelme nélkül.

⁵⁰ A KKBP által finanszírozott program, 2017–2019, 6 508 136 EUR.

⁵¹ IPA 2017–2019, 13 millió EUR: Német Nemzetközi Együttműködési Ügynökség (*Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit; GIZ*).

⁵² IPA 2015–2019, 2 millió EUR: UNODC.

Keleti szomszédság

Kelet-Európa jelenlegi instabilitása a tűzfegyverekkel való tiltott kereskedelem fokozódásához vezetett a régió különböző országaiban, például Ukrajnában. Ez jelentős hosszú távú biztonsági fenyegetést jelent mind Ukrajnára, mind az EU-ra nézve. Az EU és Ukrajna közötti ezzel kapcsolatos együttműködés ezért mindkét fél érdeke. Az EU az Ukrajnával és a régió más országaival való kétoldalú kapcsolataiban következetesen integrálja a tiltott kézi- és könnyűfegyverek elleni küzdelem kérdését a biztonsági kérdésekről a szomszédságban található partnerországokkal folytatott párbeszédbe.

Intézkedések:

- az EU és tagállamai integrálni fogják a tűzfegyverekkel, illetve kézi- és könnyűfegyverekkel való tiltott kereskedelem elleni küzdelem kérdését a biztonsági kérdésekről a szomszédságban található partnerországokkal, például Ukrajnával folytatott párbeszédbe,
- az EU és tagállamai kommunikációs csatornákat fognak létrehozni az uniós és ukrán szakértők között, kapcsolattartási pontot neveznek ki a zökkenőmentes együttműködés, a tudatosság növelése, valamint a bevált gyakorlatok és a szakértelem megosztása érdekében, továbbá azonosítják a képzési igényeket és egyéb kísérő intézkedéseket, hogy megerősítsék Ukrajna kapacitását ezen a téren; valamint
- az EU és tagállamai folytatni fogják a munkát egy állandó technikai kerekasztal keretében Ukrajnával a tűzfegyverekkel való tiltott kereskedelem okozta sürgető probléma, illetve az ilyen fegyverek terroristák és szervezett bűnözői csoportok kezére jutása jelentette kockázatok kezelése érdekében.

Déli szomszédság

A kézi- és könnyűfegyverek illetéktelen kezekbe jutása és kereskedelme tovább táplálja a régóta fennálló fegyveres konfliktusokat, amelyeknek széles körű regionális következményei vannak a Közel-Keleten és Észak-Afrikában (MENA). Ebben a régióban a tiltott kézi- és könnyűfegyverek több forrásból származnak, beleértve a nem biztonságosan elhelyezett készleteket, valamint az olyan kézi- és könnyűfegyvereket, amelyek – többek között az uniós tagállamok – törvényes gyártásából és engedélyezett kiviteléből származnak, ám illetéktelen végfelhasználók kezébe jutottak.

A szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó, 2018–2021. évi európai uniós szakpolitikai ciklus konkrét operatív intézkedéseket tartalmaz ezekben a régiókban a tűzfegyverekkel való tiltott kereskedelem terén folytatott együttműködés javítása érdekében. A szorosabb kétoldalú együttműködés alapvető szerepet játszik a tűzfegyverekkel való tiltott kereskedelem transznacionális dimenziójával szemben a régióban folytatott hatékonyabb küzdelem szempontjából. Ösztönözni kell ezért ezen a területen az EU és a MENA közötti koordinációt, szem előtt tartva, hogy el kell kerülni az egyes erőfeszítések közötti átfedéseket, illetve biztosítani kell az Unió által támogatott vagy finanszírozott meglévő kezdeményezésekkel való összhangot és koordinációt.

Intézkedések a Közel-Keleten és Afrikában:

- az EU a biztonsági párbeszéd révén fokozott együttműködésre törekszik Algériával a tűzfegyverek transzferének ellenőrzése, valamint a kézfegyverekkel való tiltott kereskedelem elleni küzdelem terén,
- az EU a továbbiakban is támogatja Tunéziát a biztonsági ágazat reformjában és a határigazgatásban, főként egy konkrét finanszírozási program révén, ami közvetlen hatással lesz a tűzfegyverek tiltott kereskedelmének ellenőrzésére,

- az EU elősegíti valamennyi olyan kezdeményezés végrehajtását, amely elmélyíti az együttműködést Marokkóval a tűzfegyverek és a kettős felhasználású termékek kivitelének ellenőrzése terén a kiemelt státuszt végrehajtó EU–Marokkó cselekvési tervnek megfelelően⁵³,
- az EU a továbbiakban is támogatja Libanont és Jordániát a szervezett bűnözés elleni küzdelem (többek között a biztonsági ágazat reformjához nyújtott segítséggel és az integrált határigazgatás támogatásával) és a tűzfegyverek tiltott kereskedelmének ellenőrzése terén,
- az EU folytatja az EU és a MENA közötti együttműködés megerősítését a tűzfegyverek tiltott kereskedelme elleni küzdelem terén, többek között az EUROMED Police IV kezdeményezés⁵⁴ révén. Ez a regionális program fokozni kívánja az operatív és stratégiai rendőrségi együttműködést a MENA-régióban a déli partnerországok nemzeti hatóságai, valamint az uniós tagállamok (és uniós ügynökségek) között,
- az EU a továbbiakban is támogatja a fegyverek illetéktelen kezekbe juttatására irányuló ellenőrzést a régióban, valamint a hírszerzési információkon alapuló kockázatértékelést és az illetéktelen kezekbe juttatás megakadályozására irányuló intézkedéseket, figyelembe véve az iTrace-projekt⁵⁵ kedvező eredményeit; valamint
- az EU a továbbiakban is támogatja a helyi bűnüldözési szervek és biztonsági erők kapacitásépítését a fizikai biztonság és a készletkezelés, a felesleges készletek megsemmisítése, valamint a tiltott kézi- és könnyűfegyverek dokumentálásának és nyomon követésének vonatkozásában,
- az EU a továbbiakban is támogatja az Afrikai Uniót és más, e tekintetben releváns regionális gazdasági közösségeket a kézi- és könnyűfegyverek tiltott kereskedelme elleni küzdelemben.

⁵³ Együttes javaslat – A Tanács határozata az egyrészről az Európai Közösségek és azok tagállamai, másrészről a Marokkói Királyság közötti társulást létrehozó euromediterrán megállapodás által létrehozott Társulási Tanács keretében a kiemelt státuszt végrehajtó EU–Marokkó cselekvési terv (2013–2017) végrehajtására irányuló ajánlás elfogadása tekintetében képviselt uniós álláspontokról (JOIN/2013/06 final – 2013/0107 [NLE]).

⁵⁴ <https://www.euromed-police.eu/>

⁵⁵ <https://www.conflictarm.com/itrace>

Az amerikai kontinens

Intézkedés az amerikai kontinensen: az EU szinergiára törekszik az érintett amerikai államokkal és regionális szervezetekkel a kézi- és könnyűfegyverek tiltott kereskedelem útján történő elterjedése és kereskedelmének korlátozása érdekében a fegyveres erőszak és a bűnözés visszaszorítása céljából⁵⁶.

3. ÖSSZEGZÉS ÉS TOVÁBBI INTÉZKEDÉSEK

Ez a stratégia felvázolja, hogy az EU milyen módon tehet közös lépéseket a tiltott tűzfegyverek, kézi- és könnyűfegyverek, valamint az azokhoz szükséges lőszerrek által jelentett fenyegetés kezelése érdekében, illetve hogy az EU és tagállamai milyen intézkedéseket hozhatnak határaikon belül, továbbá javaslatokat tartalmaz a kézi- és könnyűfegyvereknek az EU szomszédságában és a világ többi részén való ellenőrzése tekintetében végzett együttműködésre és segítségnyújtásra.

Az EKSZ és a Bizottság évente jelentést fog készíteni e stratégia végrehajtásának terén elért eredményekről.

⁵⁶ Egy 2013. évi UNODC-tanulmány szerint a szándékos emberölés 2012-ben világszerte közel fél millió (437 000) ember halálát okozta. Az esetek több mint egyharmada (36 %) az amerikai kontinensen történt. A gyilkosságok áldozatainak közel fele 15–29 év közötti személy volt, és a tűzfegyverek használata különösen gyakori ebben a régióban, ahol a gyilkosságok kétharmadát (66 %) fegyverrel követik el.