



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 7 december 2020
(OR. en)

13573/20

COPS 432
CIVCOM 182
POLMIL 188
CFSP/PESC 1064
CSDP/PSDC 601
RELEX 964
JAI 1055

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 13440/20 COPS 425 CIVCOM 180 POLMIL 183 CFSP/PESC 1048
CSDP/PSDC 594 RELEX 940 JAI 1038

Ärende: Rådets slutsatser om EU:s fredsmedling

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om EU:s fredsmedling, som antogs av rådet vid mötet den 7 december 2020.

**RÅDETS SLUTSATSER
OM EU:s FREDSMEDLING**

1. Rådet bekräftar sitt stöd till fredsmedling som ett nyckelverktyg för förebyggande och lösning av konflikter samt fredsbyggande inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken vid bemötande av hot mot freden. I detta sammanhang välkomnar rådet det nya konceptet för EU:s fredsmedling (WK 12466/2020) som bygger på och ersätter 2009 års koncept för förstärkning av EU:s medlings- och dialogkapacitet (dok. 15779/09). Det nya konceptet återspeglar Europeiska unionens (EU) höjda ambitioner inom fredsmedling.
2. Våldsamma konflikter och framväxande nya säkerhetsutmaningar utgör hot mot freden och stabiliteten. Rådet efterlyser lägliga, mer proaktiva och beslutsamma insatser från EU:s sida inom förebyggande och lösning av konflikter, bland annat genom värdebaserad fredsmedling.
3. Rådet framhåller EU:s värdebaserade förhållningssätt till fredsmedling, som har sin grund i EU:s grundläggande värden. Rådet bekräftar Europeiska unionens starka engagemang för att ytterligare främja universella värden för alla. Respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstatsprincipen och respekt för de mänskliga rättigheterna kommer att fortsätta att ligga till grund för alla aspekter av Europeiska unionens inre och yttre politik.
4. Rådet betonar EU:s engagemang för att upprätthålla och stärka den regelbaserade världsordningen, med Förenta nationerna i centrum, och säkerställa effektiv multilateralism som baseras på respekt för folkrättsliga normer och principer, internationell humanitär rätt, skydd av de mänskliga rättigheterna och grundläggande friheterna, inbegripet genom utbildning i mänskliga rättigheter. Det erinrar om FN:s roll som EU:s naturliga strategiska partner för att förebygga konflikter och lösa kriser runt om i världen.

5. Rådet framhåller att konfliktkänslighet och principen om att inte vålla skada styr EU:s medlingsinsatser. Rådet konstaterar att medling och fredsbyggande är processer som kan ta lång tid, vara icke-linjära och behöva upprepas, men att riskerna med att delta i dessa inte bör stå i vägen för engagemang.
6. EU och dess medlemsstater kommer att prioritera främjandet av kvinnors och flickors fulla åtnjutande av mänskliga rättigheter, jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt inom alla åtgärdsområden. I detta sammanhang är jämställdhetsintegrering och kvinnors fullständiga, jämlika och meningsfulla tillträde till, liksom deltagande i och ledarskap för, politiskt beslutsfattande och fredsprocesser på alla nivåer en särskild prioritering för EU; rådet framhåller därför att särskilda åtgärder behövs i detta avseende. Rådet upprepar EU:s engagemang för ett fullständigt genomförande av agendan för kvinnor, fred och säkerhet och välkomnar bidraget från konceptet för EU:s fredsmedling till genomförandet av EU:s policyram för kvinnor, fred och säkerhet.
7. Rådet erinrar om att fredsmedling är en del av EU:s integrerade strategi för externa konflikter och kriser, där fredsmedling utgör en del av en politiskt och operativt samstämmig reaktion från EU som grundas på en gemensam konfliktanalys inom ramen för EU:s globala strategi. Tillämpning av den integrerade strategin vid medling kräver att EU ytterligare stärker metoden för att föra samman medlemsstater, institutioner, expertis och relevanta instrument. Rådet bekräftar att den integrerade strategin ger den rätta ramen för att fastställa vilka verktyg och instrument som EU bör utnyttja på ett meningsfullt sätt i sin medlingsstrategi i ett specifikt sammanhang. I detta sammanhang skulle civila GSFP-uppdrag också kunna inta en stödjande roll inom fredsövervakning och fredsmedling, när detta är relevant och i enlighet med deras respektive mandat.
8. Med tanke på hur komplexa dagens konflikter är, och att de kräver en flerspårsstrategi, betonar rådet vikten av stöd till inkluderande fredsprocesser som stämmer överens med internationell rätt, eftersträvar stöd från aktörer på internationell och regional nivå samt omfattar samhällets alla nivåer och områden, från politiska ledare till det civila samhället och lokalsamhällen, inbegripet ungdomar och med beaktande av barns särskilt utsatta situation vid väpnade konflikter.

9. Rådet framhåller att hänsyn till klimatförändringarnas inverkan på fred och säkerhet måste tas inom ramen för EU:s fredsmedlingsinsatser. Rådet konstaterar att klimatförändringarna är en hotförstärkare som förvärrar konflikter, äventyrar fredsbyggande och leder till ny oförutsedd instabilitet. Rådet betonar att klimatrelaterade risker därför konsekvent måste beaktas inom strategier för konfliktförebyggande, fredsbevarande verksamhet och fredsbyggande.
10. Rådet framhåller betydelsen av kulturarv inom förebyggande och lösning av konflikter och av att främja utbildning på detta område samt efterlyser att dessa aspekter av EU:s fredsmedling uppmärksammas ytterligare.
11. Rådet framhåller också betydelsen av samarbete med medlingsaktörer, särskilt med de som delar EU:s respekt för ett princip- och värdebaserat förhållningssätt till fredsmedling, i synnerhet med multilaterala och regionala organisationer som kan utnyttja unika förtroenden och öppna upp för medlarledda dialoger med freds- och konfliktaktörer i sina regioner, såsom OSSE. Det uppmanar också till partnerskap och samarbete med organisationer i det civila samhället och lokala aktörer, bland annat de som företräder länderna och regionerna med våldsamma konflikter.
12. Rådet framhåller att EU fullt ut och lägligt måste utnyttja sitt inflytande och sina konfliktkänsliga verktyg till stöd för EU:s mål för fredsmedling och för att få konfliktparter att inleda en dialog i syfte att bygga upp och bevara freden.
13. För att det ska säkerställas att EU:s fredsmedling fortsätter att utvecklas anser rådet att det kommer att vara viktigt med fortsatt kapacitetsuppbyggnad och utbildning (från EU:s byråer, institutioner och medlemsstater) av, samt praktisk vägledning för medling till, EU:s medlingsaktörer, inbegripet medlemsstaterna, och EU:s partner, med tonvikt på frågor som får allt större betydelse för fredsmedling, som bevarande av kulturarv, digital teknik, psykisk hälsa och psykosocialt stöd, klimatförändringar, begränsad tillgång till naturresurser, särskilt vatten, och miljöförstöring.

14. Överväganden om konfliktförebyggande och medling bör återspeglas i EU:s strategiska dokument och programplaneringsdokument samt integreras i rådets arbete inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken. Rådet uppmanar utrikestjänsten att inom ett år, och därefter årligen, rapportera till kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik om de framsteg som görs med konceptets huvuddelar.
-