

Bruselj, 7. december 2020
(OR. en)

13573/20

COPS 432
CIVCOM 182
POLMIL 188
CFSP/PESC 1064
CSDP/PSDC 601
RELEX 964
JAI 1055

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	13440/20 COPS 425 CIVCOM 180 POLMIL 183 CFSP/PESC 1048 CSDP/PSDC 594 RELEX 940 JAI 1038
Zadeva:	Sklepi Sveta o mirovnem posredovanju EU

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o mirovnem posredovanju EU, ki jih je Svet sprejel na seji 7. decembra 2020.

**SKLEPI SVETA
O MIROVNEM POSREDOVANJU EU**

1. Svet ponovno potrjuje, da podpira mirovno posredovanje kot ključno orodje za preprečevanje in reševanje konfliktov ter graditev miru v okviru skupne zunanje in varnostne politike pri obravnavanju tveganj za mir. V zvezi s tem pozdravlja novi koncept mirovnega posredovanja EU (*Concept on EU Peace Mediation*) (WK 12466/2020), s katerim je bil nadgrajen in nadomeščen koncept krepitve zmogljivosti EU za mediacijo in dialog (*Concept on strengthening EU Mediation and Dialogue Capacities*) iz leta 2009 (dok. 15779/09). Novi koncept ustreza višjim ambicijam Evropske unije (EU) pri praksi mirovnega posredovanja.
2. Nasilni konflikti in na novo nastajajoči varnostni izzivi ogrožajo mir in stabilnost. Svet poziva k pravočasnemu, proaktivnejšemu in odločnemu udejstvovanju EU pri preprečevanju in reševanju konfliktov, tudi z mirovnim posredovanjem, izhajajočim iz vrednot.
3. Svet poudarja takšen pristop EU k mirovnemu posredovanju, ki izhaja iz vrednot in je zasidran v njenih lastnih temeljnih vrednotah. Ponovno potrjuje, da je Evropska unija trdno zavezana nadaljnjemu uveljavljanju univerzalnih vrednot za vse. Vsi vidiki notranjih in zunanjih politik Evropske unije bodo še naprej temeljili na spoštovanju človekovega dostojanstva, svobode, demokracije, enakosti, pravne države in spoštovanju človekovih pravic.
4. Svet poudarja zavezanost EU k spoštovanju in krepitvi na pravilih temelječega mednarodnega reda, v središču katerega je Organizacija združenih narodov, ter zagotavljanju učinkovitega multilateralizma, temelječega na spoštovanju mednarodnopravnih norm in načel, mednarodnega humanitarnega prava, varstva človekovih pravic in temeljnih svoboščin, tudi prek izobraževanja o človekovih pravicah. Opozarja na vlogo OZN kot naravne strateške partnerice EU pri preprečevanju konfliktov in reševanju kriz po vsem svetu.

5. Svet poudarja, da mediacijsko udejstvovanje EU vodita občutljivost za konflikte in načelo „ne škoduj“. Svet priznava, da sta mediacija in gradnja miru lahko dolgotrajna, nelinearna in iterativna procesa ter da tveganja, povezana s prisotnostjo, ne bi smela izključevati udejstvovanja.
6. EU in njene države članice se bodo na vseh področjih delovanja zavzemale za neomejeno uresničevanje človekovih pravic, enakosti spolov in opolnomočenja med ženskami in dekleti. V tej zvezi sta vključevanje načela enakosti spolov ter neomejen, enakopraven in stvaren dostop žensk do političnega odločanja in mirovnih procesov na vseh ravneh ter sodelovanje in vodenje v teh procesih posebna prednostna naloga EU, zato Svet poudarja, da so v zvezi s tem potrebni posebni ukrepi. Svet ponavlja, da je EU zavezana doslednemu izvajanju agende za vprašanje žensk, miru in varnosti, in pozdravlja prispevek koncepta mirovnega posredovanja EU k izvajanju političnega okvira EU za vprašanje žensk, miru in varnosti.
7. Svet opozarja, da je mirovno posredovanje del celostnega pristopa EU k zunanjim konfliktom in krizam, v katerem tvori del politično in operativno koherentnega odziva EU, temelječega na skupni analizi konfliktov v kontekstu globalne strategije EU. Za uporabo celostnega pristopa k mediaciji mora EU države članice, institucije, strokovno znanje in ustrezne instrumente skupaj zbirati na boljši način. Svet potrjuje, da celostni pristop zagotavlja pravi okvir za določanje, na katera orodja in instrumente bi morala EU opreti svoj mediacijski pristop v posameznem kontekstu. V tem smislu bi lahko podporno vlogo pri spremljanju miru in mirovnem posredovanju imele tudi civilne misije SVOP, po potrebi in v skladu s svojimi pooblastili.
8. Svet ob upoštevanju kompleksnosti sedanjih konfliktov, ki terja večtirni pristop, poudarja, kako pomembno je podpirati vključujoče mirovne procese, ki so v skladu z mednarodnim pravom, si prizadevajo za podporo s strani deležnikov na mednarodni in regionalni ravni ter vključujejo vse ravni in segmente družbe, od političnih voditeljev do civilne družbe in lokalnih skupnosti, vključno z mladimi generacijami, ob upoštevanju posebno ranljivega položaja otrok v oboroženih spopadih.

9. Svet poudarja, da je treba pri mirovnem posredovanju EU upoštevati vpliv podnebnih sprememb na mir in varnost. Svet priznava, da podnebne spremembe s stopnjevanjem groženj zaostrejuje konflikte, s tem pa ogrožajo gradnjo miru in botrujejo novi nepredvideni nestabilnosti. Svet poudarja, da je pri strategijah za preprečevanje konfliktov ter ohranjanje in izgradnjo miru nujno dosledno upoštevati tveganja, povezana s podnebjem.
10. Svet poudarja, da je kulturna dediščina pomembna pri preprečevanju in reševanju konfliktov ter da moramo spodbujati tozadevno izobraževanje; obenem poziva, naj se tem vidikom pri mirovnem posredovanju EU nameni več pozornosti.
11. Svet poudarja, kako pomembno je delovati skupaj z mediacijskimi akterji, zlasti tistimi, ki tako kot EU spoštujejo pristop k mirovnemu posredovanju, izhajajoč iz načel in vrednot, pri čemer so mišljene zlasti večstranske in regionalne organizacije, kakršna je OVSE, ki se lahko opirajo na edinstvene zaupne odnose in odpirajo vrata lažjemu dialogu z mirovnimi in konfliktnimi akterji v svojih regijah. Spodbuja tudi k partnerstvom in sodelovanju z organizacijami civilne družbe in lokalnimi akterji, vključno s tistimi, ki zastopajo države in regije, ki jih prizadevajo nasilni konflikti.
12. Svet izpostavlja, da je v podporo ciljem mirovnega posredovanja EU treba vsestransko in pravočasno uporabiti vzroke in za konflikte občutljiva orodja EU ter v dialog v prizadevanjih za izgradnjo in ohranjanje miru vključiti sprte strani.
13. Svet meni, da bo za kontinuirani razvoj mediacijske prakse EU pomembno, da agencije in institucije EU ter države članice kontinuirano skrbijo za krepitev zmogljivosti in usposabljanje mediacijskih akterjev EU, vključno z državami članicami, in partnerjev EU ter da jim zagotavljajo tudi praktične mediacijske usmeritve s poudarkom na vprašanjih, kot so ohranjanje kulturne dediščine, digitalna tehnologija, duševno zdravje in psihosocialna podpora, podnebne spremembe, omejen dostop do naravnih virov, zlasti vode, in degradacija okolja, ki so za mirovno posredovanje vse pomembnejša.

14. Preudarki v zvezi s preprečevanjem konfliktov in mediacijo bi morali biti zastopani tudi v strateških in programskih dokumentih EU ter vključeni v delo Sveta v okviru skupne zunanje in varnostne politike. Svet poziva ESZD, naj Političnemu in varnostnemu odboru poroča o napredovanju glavnih elementov iz koncepta, prvič najpozneje v roku enega leta in nato vsakoletno.
-