

Bruksela, 7 grudnia 2020 r.  
(OR. en)

13573/20

COPS 432  
CIVCOM 182  
POLMIL 188  
CFSP/PESC 1064  
CSDP/PSDC 601  
RELEX 964  
JAI 1055

**WYNIK PRAC**

|                 |                                                                                            |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:             | Sekretariat Generalny Rady                                                                 |
| Do:             | Delegacje                                                                                  |
| Nr poprz. dok.: | 13440/20 COPS 425 CIVCOM 180 POLMIL 183 CFSP/PESC 1048<br>CSDP/PSDC 594 RELEX 940 JAI 1038 |
| Dotyczy:        | Konkluzje Rady w sprawie unijnej mediacji                                                  |

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie stosunków unijnej mediacji, w wersji przyjętej na posiedzeniu Rady w dniu 7 grudnia 2020 r.

\_\_\_\_\_

**KONKLUZJE RADY  
W SPRAWIE UNIJNEJ MEDIACJI**

1. Odnosząc się do zagrożeń dla pokoju, Rada potwierdza swoje poparcie dla mediacji jako jednego z kluczowych narzędzi zapobiegania konfliktom i ich rozwiązywania oraz budowania pokoju w ramach wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa. W związku z tym Rada z zadowoleniem przyjmuje nową koncepcję unijnej mediacji (dok. WK 12466/2020), która opiera się na koncepcji wzmocnienia zdolności UE w zakresie mediacji i dialogu z 2009 r. (dok. 15779/09) i ją zastępuje. Nowa koncepcja odzwierciedla zwiększone ambicje Unii Europejskiej (UE) w zakresie mediacji.
2. Konflikty siłowe i nowo pojawiające się wyzwania w zakresie bezpieczeństwa zagrażają pokojowi i stabilności. Rada apeluje o terminowe, bardziej proaktywne i zdecydowane angażowanie się UE w zapobieganie konfliktom i w ich rozwiązywanie, w tym poprzez mediację opartą na wartościach.
3. Rada podkreśla oparte na wartościach unijne podejście do mediacji, zakorzenione w podstawowych wartościach UE. Potwierdza zdecydowane zaangażowanie Unii Europejskiej na rzecz dalszego propagowania uniwersalnych wartości dla wszystkich. Poszanowanie godności ludzkiej, wolności, demokracji, równości i praworządności oraz przestrzeganie praw człowieka będą nadal stanowić podstawę wszystkich aspektów wewnętrznej i zewnętrznej polityki Unii Europejskiej.
4. Rada podkreśla zaangażowanie UE na rzecz utrzymania i wzmocnienia międzynarodowego porządku opartego na zasadach, którego podstawą jest Organizacja Narodów Zjednoczonych, oraz na rzecz zapewnienia skutecznego multilateralizmu opartego na poszanowaniu norm i zasad prawa międzynarodowego, międzynarodowego prawa humanitarnego, ochrony praw człowieka i podstawowych wolności, również poprzez edukację w zakresie praw człowieka. Przypomina o roli ONZ jako naturalnego strategicznego partnera UE w zapobieganiu konfliktom i rozwiązywaniu kryzysów na całym świecie.

5. Rada zwraca uwagę, że u podstaw zaangażowania UE w mediację leżą uwrażliwienie na konflikty i zasada „nie szkodzić”. Rada przyznaje, że mediacja i budowanie pokoju mogą być długotrwałym, nieliniowym i powtarzającym się procesem oraz że ryzyko związane z udziałem nie powinno uniemożliwiać zaangażowania.
6. UE i jej państwa członkowskie będą promować pełne korzystanie z praw człowieka przez kobiety i dziewczęta, wzmacnianie ich pozycji oraz równość płci, traktując te kwestie priorytetowo we wszystkich obszarach działania. W tym kontekście uwzględnianie aspektu płci oraz pełny, równy i konstruktywny dostęp kobiet do procesów decyzyjnych w polityce i do procesów pokojowych na wszystkich szczeblach, a także ich udział tych procesach i sprawowanie w nich kierowniczej roli, to jeden z określonych priorytetów UE, dlatego Rada podkreśla potrzebę podjęcia konkretnych środków w tym zakresie. Rada ponownie podkreśla zaangażowanie UE na rzecz pełnej realizacji programu działań na rzecz kobiet, pokoju i bezpieczeństwa i z zadowoleniem przyjmuje wkład koncepcji unijnej mediacji w realizację ram polityki UE dotyczących kobiet, pokoju i bezpieczeństwa.
7. Rada przypomina, że mediacja jest częścią zintegrowanego podejścia UE do konfliktów i kryzysów zewnętrznych, w którym stanowi część spójnej politycznie i operacyjnie reakcji UE opartej na wspólnej analizie konfliktu w kontekście globalnej strategii UE. Stosowanie zintegrowanego podejścia do mediacji wymaga od UE dalszego wzmacniania jej środków łączenia w tym podejściu państw członkowskich z instytucjami, wiedzą fachową i odpowiednimi instrumentami. Rada potwierdza, że zintegrowane podejście zapewnia właściwe ramy dla określenia, z jakich narzędzi i instrumentów UE powinna skutecznie korzystać w swoim podejściu mediacyjnym do konkretnych przypadków. W tym względzie – w stosownych przypadkach – rolę pomocniczą w monitorowaniu pokoju i w mediacji mogłyby również odgrywać cywilne misje w dziedzinie WPBiO, zgodnie ze swoim odpowiednim mandatem.
8. Z uwagi na złożony charakter aktualnych konfliktów, które wymagają podejścia wielotorowego, Rada podkreśla, jak ważne jest wspieranie pluralistycznych procesów pokojowych zgodnych z prawem międzynarodowym oraz ukierunkowanych na uzyskanie poparcia zainteresowanych stron na szczeblu międzynarodowym i regionalnym i na zaangażowanie wszystkich warstw i grup społecznych, poczynwszy od przywódców politycznych po społeczeństwo obywatelskie i społeczności lokalne, także młodych pokoleń, z uwzględnieniem szczególnie trudnej sytuacji dzieci w konfliktach zbrojnych.

9. Rada zwraca uwagę, że unijne działania mediacyjne powinny uwzględniać wpływ zmiany klimatu na pokój i bezpieczeństwo. Rada przyznaje, że zmiana klimatu wydatnie potęguje groźbę konfliktów, zagrażając budowaniu pokoju i tworząc nowe, nieprzewidziane okoliczności charakteryzujące się brakiem stabilności. Rada podkreśla zatem, że zagrożenia związane z klimatem muszą być konsekwentnie uwzględniane w strategiach zapobiegania konfliktom oraz utrzymywania i budowania pokoju.
10. Rada zwraca uwagę na znaczenie dziedzictwa kulturowego w zapobieganiu konfliktom i ich rozwiązywaniu, promuje działania edukacyjne w tej dziedzinie i wzywa do poświęcenia tym aspektom większej uwagi w unijnych mediacjach.
11. Rada zwraca uwagę, jak ważna jest współpraca z podmiotami zajmującymi się mediacją, w szczególności z tymi, które podobnie jak UE stosują podejście do mediacji oparte na zasadach i wartościach, zwłaszcza z organizacjami wielostronnymi i regionalnymi, które mogą czerpać z wyjątkowych relacji opartych na zaufaniu i są otwarte na pośrednictwo w dialogu z podmiotami działającymi na rzecz pokoju i podmiotami będącymi stroną konfliktu w ich regionach, na przykład OBWE. Zachęca również do tworzenia partnerstw i rozwijania współpracy z organizacjami społeczeństwa obywatelskiego i podmiotami lokalnymi, także z tymi, które reprezentują kraje i regiony ogarnięte konfliktami siłowymi.
12. Rada kładzie nacisk na to, że należy w pełni i terminowo wykorzystywać potencjał UE i narzędzia uwrażliwione na konflikty, aby wspierać cele UE w zakresie mediacji i angażować strony konfliktu w dialog z myślą o budowaniu i podtrzymywaniu pokoju.
13. Rada uważa, że jeżeli unijne praktyki mediacyjne mają wciąż ewoluować, istotne będą: ciągle budowanie zdolności i szkolenia zapewniane przez agencje UE, instytucje i państwa członkowskie, a także praktyczne wytyczne mediacyjne dla unijnych podmiotów zajmujących się mediacją, w tym państw członkowskich, i partnerów UE, z naciskiem na coraz ważniejsze dla mediacji kwestie, takie jak ochrona dziedzictwa kulturowego, technologie cyfrowe, zdrowie psychiczne i wsparcie psychospołeczne, zmiana klimatu, ograniczony dostęp do zasobów naturalnych, w szczególności wody, oraz degradacja środowiska.

14. W unijnych dokumentach strategicznych i programowych należy odzwierciedlić aspekty zapobiegania konfliktom i aspekty mediacji; problematykę tę należy też włączyć do prac Rady w ramach wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa. Rada zwraca się do ESDZ, aby w ciągu jednego roku przedstawił Komitetowi Politycznemu i Bezpieczeństwa sprawozdanie z postępów dokonanych w ramach głównych elementów określonych we wspomnianej powyżej koncepcji, a następnie przedkładał kolejne sprawozdania w odstępach rocznych.
-