



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 7 december 2020
(OR. en)

13573/20

COPS 432
CIVCOM 182
POLMIL 188
CFSP/PESC 1064
CSDP/PSDC 601
RELEX 964
JAI 1055

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 13440/20 COPS 425 CIVCOM 180 POLMIL 183 CFSP/PESC 1048
CSDP/PSDC 594 RELEX 940 JAI 1038

Betreft: Conclusies van de Raad over vredesbemiddeling door de EU

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over vredesbemiddeling door de EU,
die de Raad op 7 december 2020 heeft aangenomen.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD
OVER VREDESBEMIDDELING DOOR DE EU**

1. De Raad bevestigt zijn steun voor vredesbemiddeling als essentieel instrument voor conflictpreventie en -oplossing en vredesopbouw in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, bij het aanpakken van risico's voor de vrede. In dit verband is de Raad ingenomen met het nieuwe concept vredesbemiddeling door de EU (WK 12466/2020), dat voortbouwt op en in de plaats komt van het concept van 2009 inzake versterking van de bemiddelings- en dialoogcapaciteit van de EU (doc. 15779/09). Het nieuwe concept toont dat de Europese Unie (EU) grotere ambities heeft bij het verlenen van vredesbemiddeling.
2. Gewelddadige conflicten en nieuwe veiligheidsuitdagingen vormen een bedreiging voor vrede en stabiliteit. De Raad roept op tot tijdige, proactievere en meer vastberaden EU-betrokkenheid bij conflictpreventie en -oplossing, onder meer door middel van op waarden gebaseerde vredesbemiddeling.
3. De Raad benadrukt dat de benadering van vredesbemiddeling van de EU op waarden gebaseerd is, en gegrondvest is op haar fundamentele waarden. De Raad bevestigt dat de Europese Unie vastbesloten is universele waarden voor iedereen verder te bevorderen. Het eerbiedigen van de menselijke waardigheid, vrijheid, democratie, gelijkheid, rechtsstatelijkheid en eerbiediging van de mensenrechten blijven ten grondslag liggen aan alle aspecten van het interne en externe beleid van de Europese Unie.
4. De Raad benadrukt dat de EU vastbesloten is de op regels gebaseerde internationale orde, waarvan de Verenigde Naties de kern vormen, te handhaven en te versterken, en te zorgen voor effectief multilateralisme op basis van de eerbiediging van de normen en beginselen van het internationaal recht, het internationaal humanitair recht, de bescherming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, onder meer door middel van mensenrechteneducatie. Hij herinnert aan de rol van de VN als natuurlijke strategische partner van de EU bij conflictpreventie en crisisoplossing overal ter wereld.

5. De Raad benadrukt dat conflictsensitiviteit en het beginsel "berokken geen schade" de leidraad vormen voor de bemiddelingspogingen van de EU. De Raad erkent dat bemiddeling en vredesopbouw langdurige, niet-lineaire en iteratieve processen kunnen zijn, en dat de risico's in verband met betrokkenheid niet mogen verhinderen dat men zich inzet.
6. De EU en haar lidstaten zullen in alle onderdelen van hun optreden prioriteit geven aan het bevorderen van het volledige genot van alle mensenrechten door vrouwen en meisjes, gendergelijkheid en de versterking van hun positie. In dit verband zijn gendermainstreaming en de volledige, gelijke en zinvolle toegang van vrouwen tot, en hun deelname aan en leiderschap in, politieke besluitvorming en vredesprocessen op alle niveaus een specifieke prioriteit voor de EU; daarom benadrukt de Raad de noodzaak van specifieke maatregelen op dit vlak. De Raad herhaalt dat de EU zich inzet voor de volledige uitvoering van de agenda inzake vrouwen, vrede en veiligheid (VVV) en is ingenomen met de bijdrage die het concept vredesbemiddeling door de EU levert aan de uitvoering van het EU-beleidskader inzake VVV.
7. De Raad herinnert eraan dat vredesbemiddeling deel uitmaakt van de geïntegreerde EU-aanpak van externe conflicten en crises, waarin zij deel uitmaakt van een politiek en operationeel coherente EU-respons op basis van een gedeelde conflictanalyse in het kader van de integrale EU-strategie. Om de geïntegreerde aanpak van bemiddeling toe te passen, moet de EU de manier waarop zij de lidstaten, instellingen, deskundigheid en relevante instrumenten samenbrengt, verder verbeteren. De Raad bevestigt dat de geïntegreerde aanpak het juiste kader biedt om te bepalen welke tools en instrumenten voor de EU in haar bemiddelingsaanpak in een specifieke context zinvolle aanknopingspunten zijn om op voort te bouwen. In dit verband kunnen civiele GVDB-missies, waar nodig en overeenkomstig hun respectieve mandaat, ook een ondersteunende rol spelen bij vredesmonitoring en -bemiddeling.
8. Gezien de complexe aard van de huidige conflicten, die een meersporenaanpak vereisen, benadrukt de Raad het belang van steun voor inclusieve vredesprocessen die in overeenstemming zijn met het internationaal recht, de betrokkenheid van belanghebbenden op internationaal en regionaal niveau nastreven en alle lagen en segmenten van de samenleving erbij betrekken, variërend van politieke leiders tot het maatschappelijk middenveld en lokale gemeenschappen, met inbegrip van jonge generaties, rekening houdend met de bijzonder kwetsbare situatie van kinderen in gewapende conflicten.

9. De Raad benadrukt dat de vredesbemiddelingspogingen van de EU rekening moeten houden met de gevolgen van de klimaatverandering voor vrede en veiligheid. De Raad erkent dat klimaatverandering een dreigingsmultiplicator is die conflicten verergert, vredesopbouw in gevaar brengt en nieuwe onvoorziene instabiliteit creëert. De Raad benadrukt dat klimaatrisico's daarom consequent in aanmerking moeten worden genomen in conflictpreventie-, vredeshandhavings- en vredesopbouwstrategieën .
10. De Raad benadrukt het belang van cultureel erfgoed bij conflictpreventie en -oplossing, en bepleit voorlichting over dit onderwerp, en vraagt dat deze aspecten in de vredesbemiddeling van de EU meer aandacht krijgen.
11. De Raad benadrukt dat het belangrijk is samen te werken met bemiddelingsactoren, met name die welke net als de EU voor een op beginselen en waarden gebaseerde benadering van vredesbemiddeling kiezen, in het bijzonder met multilaterale en regionale organisaties die op unieke vertrouwensrelaties kunnen bogen en openstaan voor gefaciliteerde dialogen met vredes- en conflictactoren in hun regio's, zoals de OVSE. Hij moedigt ook partnerschappen en samenwerking met maatschappelijke organisaties en lokale actoren aan, ook met degenen die de landen en regio's vertegenwoordigen waar een gewelddadig conflict woedt.
12. De Raad benadrukt dat ten volle en tijdig gebruik moet worden gemaakt van de pressiemiddelen en instrumenten voor conflictsensitiviteit van de EU om de vredesbemiddelingsdoelen van de EU te ondersteunen en conflictpartijen bij een dialoog te betrekken met het oog op vredesopbouw en vredeshandhaving.
13. De Raad is van mening dat verdere capaciteitsopbouw en opleiding door EU-agentschappen, -instellingen en -lidstaten, alsmede praktische bemiddelingsrichtlijnen voor EU-bemiddelingsactoren, met inbegrip van de lidstaten en de partners van de EU, van belang zullen zijn om ervoor te zorgen dat bemiddelingspraktijk van de EU zich verder ontwikkelt; het accent zal daarbij liggen op kwesties die steeds belangrijker zijn bij vredesbemiddeling, zoals het behoud van cultureel erfgoed, digitale technologieën, geestelijke gezondheid en psychosociale ondersteuning, klimaatverandering, beperkte toegang tot natuurlijke hulpbronnen, met name water, en milieuaantasting.

14. Overwegingen in verband met conflictpreventie en -bemiddeling moeten terug te zien zijn in de strategische en programmeringsdocumenten van de EU en moeten worden geïntegreerd in de werkzaamheden van de Raad in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid. De Raad verzoekt de EDEO om aan het Politiek en Veiligheidscomité binnen een jaar en vervolgens jaarlijks verslag uit te brengen over de vooruitgang die is geboekt met betrekking tot de belangrijkste elementen van het concept.
-