



Συμβούλιο  
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 7 Δεκεμβρίου 2020  
(OR. en)

13573/20

COPS 432  
CIVCOM 182  
POLMIL 188  
CFSP/PESC 1064  
CSDP/PSDC 601  
RELEX 964  
JAI 1055

#### ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 13440/20 COPS 425 CIVCOM 180 POLMIL 183 CFSP/PESC 1048  
CSDP/PSDC 594 RELEX 940 JAI 1038

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειρηνευτική διαμεσολάβηση της ΕΕ

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειρηνευτική διαμεσολάβηση της ΕΕ, όπως εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 7 Δεκεμβρίου 2020.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ  
ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΙΡΗΝΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ ΤΗΣ ΕΕ**

1. Το Συμβούλιο επιβεβαιώνει ότι υποστηρίζει την ειρηνευτική διαμεσολάβηση ως βασικό εργαλείο για την πρόληψη και επίλυση των συγκρούσεων και την οικοδόμηση της ειρήνης στο πλαίσιο της Κοινής Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας κατά την αντιμετώπιση των κινδύνων για την ειρήνη. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο χαιρετίζει τη νέα Γενική ιδέα για την ειρηνευτική διαμεσολάβηση της ΕΕ (WK 12466/2020), η οποία βασίζεται στη γενική ιδέα του 2009, την οποία και αντικαθιστά, για την ενίσχυση των δυνατοτήτων διαμεσολάβησης και διαλόγου της ΕΕ (έγγρ. 15779/09). Η νέα Γενική ιδέα αντικατοπτρίζει την αυξημένη φιλοδοξία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ) στην πρακτική της ειρηνευτικής διαμεσολάβησης.
2. Οι βίαιες συγκρούσεις και οι αναδυόμενες νέες προκλήσεις στον τομέα της ασφάλειας συνιστούν απειλές για την ειρήνη και τη σταθερότητα. Το Συμβούλιο ζητεί έγκαιρη, πιο προορατική και αποφασιστική δέσμευση της ΕΕ για την πρόληψη και την επίλυση συγκρούσεων, μεταξύ άλλων μέσω ειρηνευτικής διαμεσολάβησης βάσει αξιών.
3. Το Συμβούλιο τονίζει την βάσει αξιών προσέγγιση της ειρηνευτικής διαμεσολάβησης της Ένωσης, η οποία εδράζεται στις θεμελιώδεις αξίες της. Το Συμβούλιο επιβεβαιώνει ότι η ΕΕ είναι απολύτως αποφασισμένη να προαγάγει περαιτέρω τις οικουμενικές αξίες για όλους. Ο σεβασμός της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, η ελευθερία, η δημοκρατία, η ισότητα, το κράτος δικαίου και ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων θα εξακολουθήσουν να αποτελούν τη βάση όλων των πτυχών των εσωτερικών και εξωτερικών πολιτικών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
4. Το Συμβούλιο τονίζει ότι η ΕΕ είναι δεσμευμένη για την προάσπιση και την ενίσχυση της βασισμένης σε κανόνες διεθνούς τάξης, με τα Ηνωμένα Έθνη στον πυρήνα της, και για τη διασφάλιση αποτελεσματικής πολυμέρειας με βάση τον σεβασμό των κανόνων και αρχών του διεθνούς δικαίου, του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου, της προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών, μεταξύ άλλων μέσω της εκπαίδευσης στα ανθρώπινα δικαιώματα. Υπενθυμίζει τον ρόλο του ΟΗΕ ως φυσικού στρατηγικού εταίρου της ΕΕ για την πρόληψη των συγκρούσεων και την επίλυση κρίσεων σε ολόκληρο τον κόσμο.

5. Το Συμβούλιο τονίζει ότι η ευαισθησία στο θέμα των συγκρούσεων και η αρχή του «μη βλάπτειν» καθοδηγούν τη διαμεσολαβητική προσπάθεια της ΕΕ. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι η διαμεσολάβηση και η οικοδόμηση της ειρήνης μπορούν να είναι χρονοβόρες, μη γραμμικές και επαναληπτικές διαδικασίες, και ότι οι κίνδυνοι που συνδέονται με τη συμμετοχή δεν θα πρέπει να δρουν ανασταλτικά για τη συμμετοχή.
6. Η ΕΕ και τα κράτη μέλη της θα προαγάγουν την πλήρη πραγμάτωση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων των γυναικών και των κοριτσιών, την ισότητα των φύλων και τη χειραφέτηση των γυναικών και των κοριτσιών ως προτεραιότητα σε όλους τους τομείς δράσης. Στο πλαίσιο αυτό, η ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου και η πλήρης, ισότιμη και ουσιαστική πρόσβαση των γυναικών στις διαδικασίες λήψης πολιτικών αποφάσεων και στις ειρηνευτικές διαδικασίες σε όλα τα επίπεδα, καθώς και η συμμετοχή και ο πρωταγωνιστικός τους ρόλος, αποτελούν ειδική προτεραιότητα για την ΕΕ· ως εκ τούτου, το Συμβούλιο τονίζει την ανάγκη λήψης ειδικών μέτρων εν προκειμένω. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει τη δέσμευση της ΕΕ για την πλήρη εφαρμογή του Θεματολογίου για τις γυναίκες, την ειρήνη και την ασφάλεια (ΓΕΑ) και χαιρετίζει τη συμβολή της Γενικής ιδέας για την ειρηνευτική διαμεσολάβηση της ΕΕ στην εφαρμογή του πλαισίου πολιτικής της ΕΕ για θέματα ΓΕΑ.
7. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι η ειρηνευτική διαμεσολάβηση εντάσσεται στην ολοκληρωμένη προσέγγιση της ΕΕ έναντι των εξωτερικών συγκρούσεων και κρίσεων, στο πλαίσιο της οποίας αποτελεί μέρος της πολιτικά και επιχειρησιακά συνεκτικής αντίδρασης της ΕΕ βάσει κοινής ανάλυσης των συγκρούσεων στο πλαίσιο της συνολικής στρατηγικής της ΕΕ. Η εφαρμογή της ολοκληρωμένης προσέγγισης στη διαμεσολάβηση απαιτεί από την ΕΕ να ενισχύσει περαιτέρω τον τρόπο με τον οποίο συνενώνει τα κράτη μέλη, τα θεσμικά όργανα, την εμπειρογνωμοσύνη και τα σχετικά μέσα. Το Συμβούλιο επιβεβαιώνει ότι η ολοκληρωμένη προσέγγιση παρέχει το κατάλληλο πλαίσιο για τον προσδιορισμό των εργαλείων και των μέσων στα οποία θα πρέπει να βασίζεται η ΕΕ κατά τη διαμεσολαβητική της προσέγγιση σε κάθε συγκεκριμένο πλαίσιο. Στο πλαίσιο αυτό, οι μη στρατιωτικές αποστολές ΚΠΑΑ μπορούν επίσης να διαδραματίσουν υποστηρικτικό ρόλο στην παρακολούθηση της ειρήνης και την ειρηνευτική διαμεσολάβηση, κατά περίπτωση και σύμφωνα με την αντίστοιχη εντολή τους.
8. Λαμβάνοντας υπόψη τον πολύπλοκο χαρακτήρα των σημερινών συγκρούσεων, ο οποίος καθιστά αναγκαία την πολύπλευρη προσέγγιση, το Συμβούλιο τονίζει ότι είναι σημαντικό να υποστηριχθούν οι ειρηνευτικές διαδικασίες χωρίς αποκλεισμούς που συμμορφώνονται με το διεθνές δίκαιο, επιδιώκουν τη συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών σε διεθνές και περιφερειακό επίπεδο και εμπλέκουν όλα τα επίπεδα και τους τομείς της κοινωνίας, από πολιτικούς ηγέτες έως την κοινωνία των πολιτών και τις τοπικές κοινότητες, συμπεριλαμβανομένων των νέων γενεών, λαμβάνοντας υπόψη την ιδιαίτερα ευάλωτη κατάσταση των παιδιών σε ένοπλες συγκρούσεις.

9. Το Συμβούλιο τονίζει ότι οι προσπάθειες της ΕΕ για την ειρήνευση πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής στην ειρήνη και την ασφάλεια. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι η κλιματική αλλαγή πολλαπλασιάζει τις απειλές και επιδεινώνει τις συγκρούσεις, θέτει σε κίνδυνο την οικοδόμηση της ειρήνης και δημιουργεί νέες απρόβλεπτες αστάθειες. Το Συμβούλιο τονίζει ότι οι κίνδυνοι που σχετίζονται με το κλίμα πρέπει συνεπώς να λαμβάνονται συστηματικά υπόψη στις στρατηγικές πρόληψης των συγκρούσεων, διατήρησης και οικοδόμησης της ειρήνης.
10. Το Συμβούλιο τονίζει τη σημασία της πολιτιστικής κληρονομιάς για την πρόληψη και την επίλυση συγκρούσεων, καθώς και τη σημασία της προαγωγής της εκπαίδευσης στο θέμα αυτό, και ζητεί να δοθεί μεγαλύτερη προσοχή στις εν λόγω πτυχές στο πλαίσιο της ειρηνευτικής διαμεσολάβησης της ΕΕ.
11. Το Συμβούλιο τονίζει τη σημασία της συνεργασίας με φορείς διαμεσολάβησης, ιδίως αυτούς που συμμερίζονται τον σεβασμό της ΕΕ για μια προσέγγιση της ειρηνευτικής διαμεσολάβησης βασιζόμενης σε αρχές και αξίες, ιδίως με πολυμερείς και περιφερειακούς οργανισμούς που μπορούν να βασίζονται σε μοναδικές σχέσεις εμπιστοσύνης και να διευκολύνουν τη διεξαγωγή διαλόγων με παράγοντες της ειρήνης και των συγκρούσεων εντός των περιοχών τους, όπως ο ΟΑΣΕ. Ενθαρρύνει επίσης τις εταιρικές σχέσεις και τη συνεργασία με οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και τοπικούς φορείς, συμπεριλαμβανομένων όσων εκπροσωπούν τις χώρες και τις περιοχές που πλήττονται από βίαιες συγκρούσεις.
12. Το Συμβούλιο τονίζει την ανάγκη να αξιοποιηθούν πλήρως και εγκαίρως τα εργαλεία μόχλευσης και οι μηχανισμοί απόκρισης της ΕΕ στις συγκρούσεις για τη στήριξη των στόχων ειρηνευτικής διαμεσολάβησης της ΕΕ και τη συμμετοχή των αντιμαχόμενων μερών σε διάλογο με σκοπό την οικοδόμηση και τη διατήρηση της ειρήνης.
13. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι η συνεχής ανάπτυξη ικανοτήτων και η κατάρτιση που παρέχονται από τους οργανισμούς, τα θεσμικά όργανα και τα κράτη μέλη της ΕΕ, καθώς και η πρακτική καθοδήγηση διαμεσολάβησης προς τους φορείς διαμεσολάβησης της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των κρατών μελών και των εταίρων της ΕΕ, με έμφαση σε ζητήματα αυξανόμενης σημασίας για την ειρηνευτική διαμεσολάβηση, όπως η προστασία της πολιτιστικής κληρονομιάς, οι ψηφιακές τεχνολογίες, η ψυχική υγεία και η ψυχοκοινωνική στήριξη, η κλιματική αλλαγή, η περιορισμένη πρόσβαση σε φυσικούς πόρους, ιδίως στο νερό, και η υποβάθμιση του περιβάλλοντος, θα είναι σημαντικές προκειμένου να διασφαλιστεί η συνεχής εξέλιξη της πρακτικής της ΕΕ κατά τη διαμεσολάβηση.

14. Η πρόληψη των συγκρούσεων και ο προβληματισμός που αφορά τη διαμεσολάβηση θα πρέπει να αντικατοπτρίζονται στα έγγραφα στρατηγικής και προγραμματισμού της ΕΕ και να ενσωματώνονται στις εργασίες του Συμβουλίου στο πλαίσιο της Κοινής Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας. Το Συμβούλιο καλεί την ΕΥΕΔ να υποβάλει έκθεση στην Επιτροπή Πολιτικής και Ασφάλειας με επισκόπηση της προόδου που έχει σημειωθεί όσον αφορά τα κύρια στοιχεία της Γενικής ιδέας εντός ενός έτους, στη συνέχεια δε σε ετήσια βάση.
-