



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 7. december 2020
(OR. en)

13573/20

COPS 432
CIVCOM 182
POLMIL 188
CFSP/PESC 1064
CSDP/PSDC 601
RELEX 964
JAI 1055

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	13440/20 COPS 425 CIVCOM 180 POLMIL 183 CFSP/PESC 1048 CSDP/PSDC 594 RELEX 940 JAI 1038
Vedr.:	Rådets konklusioner om EU's fredsmægling

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om EU's fredsmægling, der blev vedtaget af Rådet på samlingen den 7. december 2020.

RÅDETS KONKLUSIONER OM EU'S FREDSMÆGLING

1. Rådet bekræfter på ny sin støtte til fredsmægling som et centralt redskab til konfliktforebyggelse og -løsning og fredsopbygning inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i forbindelse med håndtering af trusler mod fred. I den forbindelse ser Rådet med tilfredshed på det nye koncept for EU's fredsmægling (WK 12466/2020), der bygger på og erstatter konceptet fra 2009 for styrkelse af EU's mæglings- og dialogkapaciteter (dok. 15779/09). Det nye koncept afspejler et øget ambitionsniveau for Den Europæiske Union (EU) inden for fredsmægling.
2. Voldelige konflikter og fremspirende nye sikkerhedsudfordringer udgør trusler mod fred og stabilitet. Rådet opfordrer til et rettidigt, mere proaktivt og beslutsomt EU-engagement i konfliktforebyggelse og -løsning, herunder gennem værdibaseret fredsmægling.
3. Rådet understreger EU's værdibaserede tilgang til fredsmægling, der er forankret i dets grundlæggende værdier. Rådet bekræfter på ny Den Europæiske Unions stærke tilsagn om yderligere at fremme universelle værdier for alle. Respekten for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekten for menneskerettighederne vil vedblive med at ligge til grund for alle aspekter af Den Europæiske Unions interne og eksterne politikker.
4. Rådet understreger EU's tilsagn om at opretholde og styrke den regelbaserede internationale orden med FN i centrum og sikre effektiv multilateralisme, der bygger på respekt for folkerettens normer og principper, den humanitære folkeret og beskyttelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, også gennem uddannelse i menneskerettigheder. Det minder om FN's rolle som EU's naturlige strategiske partner med hensyn til at forebygge konflikter og løse kriser i hele verden.

5. Rådet understreger, at EU's mæglingsbestræbelser styres af konfliktsensitivitet og princippet om ikke at gøre skade. Rådet anerkender, at mægling og fredsopbygning kan være langvarige, ikkelineære og iterative processer, og at de risici, der er forbundet med deltagelse, ikke bør forhindre, at der gøres bestræbelser.
6. EU og dets medlemsstater vil på alle indsatsområder prioritere at fremme kvinders og pigers fulde udøvelse af menneskerettighederne, ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders og pigers status og indflydelse. I den forbindelse er integration af kønsaspektet og kvinders fulde, lige og meningsfulde adgang til samt deltagelse og lederskab i politiske beslutningsprocesser og fredsprocesser på alle niveauer en særlig prioritet for EU, og Rådet understreger derfor, at der er behov for specifikke foranstaltninger i denne henseende. Rådet gentager EU's tilsagn om fuld gennemførelse af dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed og ser med tilfredshed på det bidrag, som konceptet for EU's fredsmægling yder til gennemførelsen af EU's politikramme for kvinder, fred og sikkerhed.
7. Rådet minder om, at fredsmægling er en del af EU's integrerede tilgang til eksterne konflikter og kriser, hvor det indgår i en politisk og operationelt sammenhængende EU-indsats, der bygger på en fælles konfliktanalyse inden for rammerne af EU's globale strategi. Anvendelse af den integrerede tilgang i forbindelse med mægling kræver, at EU yderligere styrker den måde, hvorpå det samler medlemsstaterne, institutioner, ekspertise og relevante instrumenter. Rådet bekræfter, at den integrerede tilgang udgør den rette ramme til at afgøre, hvilke værktøjer og instrumenter EU med fordel bør trække på i sin mæglingstilgang til en specifik situation. I den forbindelse vil civile FSFP-missioner også kunne spille en støttende rolle i fredsovervågning og -mægling, hvor det er relevant og i overensstemmelse med deres respektive mandat.
8. I betragtning af de aktuelle konflikters kompleksitet, der kræver en flersporet tilgang, understreger Rådet betydningen af at støtte inkluderende fredsprocesser, der overholder folkeretten, søger opbakning fra interessenter på internationalt og regionalt plan og inddrager alle niveauer og dele af samfundet, fra politiske ledere til civilsamfundet og lokalsamfund, herunder unge generationer, under hensyntagen til den særligt sårbare situation, som børn i væbnede konflikter befinder sig i.

9. Rådet understreger behovet for, at EU's fredsmæglingsbestræbelser tager hensyn til klimaændringernes indvirkning på fred og sikkerhed. Rådet anerkender, at klimaændringerne er en trusselsmultiplikator, der forværrer konflikter, bringer fredsopbygningen i fare og skaber ny uforudset ustabilitet. Rådet understreger, at der derfor konsekvent skal tages højde for klimarelaterede risici i strategier for konfliktforebyggelse, fredsbevarelse og fredsopbygning.
10. Rådet understreger betydningen af kulturarv for konfliktforebyggelse og -løsning, det fremmer uddannelse i dette spørgsmål, og det opfordrer til, at der lægges større vægt på disse aspekter i EU's fredsmægling.
11. Rådet understreger, at det er vigtigt at samarbejde med mæglingsaktører, navnlig dem, der deler EU's respekt for en princip- og værdibaseret tilgang til fredsmægling, især med multilaterale og regionale organisationer, der kan trække på unikke tillidsforhold og åbne op for lettere dialoger med freds- og konfliktaktører i deres regioner, f.eks. OSCE. Det opfordrer også til partnerskaber og samarbejde med civilsamfundsorganisationer og lokale aktører, herunder dem, der repræsenterer de lande og regioner, som er ramt af voldelige konflikter.
12. Rådet fremhæver, at EU's indflydelse og konfliktsensitive værktøjer skal udnyttes fuldt ud og rettidigt for at støtte EU's fredsmæglingsmål og inddrage konfliktparterne i dialog med henblik på at opbygge og bevare fred.
13. Rådet mener, at det for at sørge for den fortsatte udvikling af EU's mæglingspraksis vil være vigtigt at sikre EU's mæglingsaktører, herunder medlemsstaterne, og EU's partnere vedvarende kapacitetsopbygning og uddannelse gennem EU's agenturer, institutioner og medlemsstater samt praktisk mæglingsvejledning med vægt på spørgsmål af stigende betydning for fredsmægling, f.eks. bevarelse af kulturarv, digitale teknologier, mental sundhed og psykosocial støtte, klimaændringer, begrænset adgang til naturressourcer, navnlig vand, og miljøforringelse.

14. Hensyn til konfliktforebyggelse og -mægling bør afspejles i EU's strategi- og programmeringsdokumenter og integreres i Rådets arbejde inden for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik. Rådet opfordrer EU-Udenrigstjenesten til inden for et år og derefter årligt at aflægge rapport til Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité om de fremskridt, der gøres med de vigtigste elementer i konceptet.
-