



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 7 декември 2020 г.
(OR. en)

13573/20

COPS 432
CIVCOM 182
POLMIL 188
CFSP/PESC 1064
CSDP/PSDC 601
RELEX 964
JAI 1055

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	13440/20 COPS 425 CIVCOM 180 POLMIL 183 CFSP/PESC 1048 CSDP/PSDC 594 RELEX 940 JAI 1038
Относно:	Заклучения на Съвета относно мирното посредничество на ЕС

Приложено на делегациите се изпращат заключенията на Съвета относно мирното посредничество на ЕС, приети от Съвета на неговото заседание на 7 декември 2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА
ОТНОСНО МИРНОТО ПОСРЕДНИЧЕСТВО НА ЕС**

1. Съветът потвърждава отново подкрепата си за мирното посредничество като ключов инструмент за предотвратяване и разрешаване на конфликти и изграждане на мира в рамките на общата външна политика и политика на сигурност при справянето с рисковете за мира. Във връзка с това Съветът приветства новата концепция за мирното посредничество на ЕС (WK 12466/2020), която надгражда и заменя концепцията от 2009 г. за укрепване на способностите на ЕС за посредничество и диалог (док. 15779/09). Новата концепция отразява повишената амбиция на Европейския съюз в осъществяването на мирно посредничество.
2. Ожесточените конфликти и възникващите нови предизвикателства за сигурността представляват заплаха за мира и стабилността. Съветът призовава за своевременен, по-проактивен и решителен ангажимент на ЕС за предотвратяване и разрешаване на конфликти, включително чрез основано на ценности мирно посредничество.
3. Съветът изтъква основания на ценности подход на ЕС към мирното посредничество, заложен в неговите основни ценности. Съветът потвърждава отново твърдия ангажимент на Европейския съюз за по-нататъшно развитие на универсалните ценности за всички. Зачитането на човешкото достойнство, свободата, демокрацията, равенството, върховенството на закона и зачитането на правата на човека ще продължат да стоят в основата на всички аспекти на вътрешните и външните политики на Европейския съюз.
4. Съветът изтъква ангажимента на ЕС за поддържане и укрепване на основания на правила международен ред, в основата на който стои ООН, и за гарантиране на ефективен многостранен подход, основан на зачитането на нормите и принципите на международното право, международното хуманитарно право, защитата на правата на човека и основните свободи, включително чрез образование в областта на човешките права. Той припомня ролята на ООН като естествен стратегически партньор на ЕС за предотвратяване на конфликти и разрешаване на кризи в целия свят.

5. Съветът подчертава, че ангажиментът на ЕС за посредничество се ръководи от чувствителността към конфликти и принципа за ненанасяне на вреда. Съветът отчита, че посредничеството и изграждането на мира могат да бъдат продължителни, нелинейни и повтарящи се процеси, а рисковете, свързани с участието, не следва да предреждават ангажирането с тези процеси.
6. ЕС и неговите държави членки приоритетно ще утвърждават пълноценното упражняване на човешките права от страна на жените и момичетата, равенството на половете и овластяването на жените и момичетата във всички области на действие. В този контекст интегрирането на принципа на равенство на половете и пълният, равен и съдържателен достъп на жените до и участие и лидерство в процеса на вземане на политически решения и в мирните процеси на всички равнища са специален приоритет за ЕС, поради което Съветът изтъква необходимостта от конкретни мерки в това отношение. Съветът изтъква отново ангажимента на ЕС за цялостното изпълнение на Програмата за жените, мира и сигурността (ЖМС) и приветства приноса на концепцията за мирното посредничество на ЕС за изпълнението на политическата рамка на ЕС в областта на ЖМС.
7. Съветът припомня, че мирното посредничество е част от интегрирания подход на ЕС към външните конфликти и кризи, в който той е част от политически и оперативно съгласуван отговор на ЕС, основан на общ анализ на конфликтите в контекста на Глобалната стратегия на ЕС. Прилагането на интегрирания подход към посредничеството изисква от ЕС да укрепи допълнително начина, по който обединява държавите членки, институциите, експертния опит и съответните инструменти. Съветът потвърждава, че интегрираният подход осигурява подходящата рамка за определяне на средствата и инструментите, от които ЕС следва да се възползва в своя подход за посредничество в конкретен контекст. В това отношение гражданските мисии по линия на ОПСО също биха могли да играят подкрепяща роля в наблюдението на мира и мирното посредничество, когато това е уместно и съобразно техния съответен мандат.
8. Като се има предвид комплексният характер на настоящите конфликти, който изисква многопистов подход, Съветът изтъква, че е важно да се подкрепят приобщаващи мирни процеси, които да са в съответствие с международното право, да се стремят към участие на заинтересованите страни на международно и регионално равнище и да включват всички равнища и слоеве на обществото – от политическите лидери до гражданското общество и местните общности, включително младите поколения, като се отчита особено уязвимото положение на децата във въоръжените конфликти.

9. Съветът изтъква необходимостта усилията на ЕС за мирно посредничество да отчитат въздействието на изменението на климата върху мира и сигурността. Съветът отчита, че изменението на климата е фактор за увеличение на заплахите, изостряйки конфликтите, застрашвайки изграждането на мира и пораждайки нова непредвидена нестабилност. Поради това Съветът изтъква, че рисковете, свързани с климата, трябва да бъдат разглеждани последователно в стратегиите за предотвратяване на конфликти, опазване и изграждане на мира.
10. Съветът изтъква значението на културното наследство за предотвратяването и разрешаването на конфликти, като насърчава образованието по този въпрос, и призовава за допълнително внимание към тези аспекти в мирното посредничество на ЕС.
11. Съветът изтъква, че е важно да се работи с участниците в посредничеството, по-специално с тези, които споделят зачитането от страна на ЕС на принципен и основан на ценности подход към мирното посредничество, по-конкретно с многостранни и регионални организации, които могат да се възползват от уникални отношения на доверие и да се отворят за улеснен диалог с участниците, имащи отношение към мира и конфликтите в рамките на техните региони, например ОССЕ. Той насърчава и партньорствата и сътрудничеството с организациите на гражданското общество и местните участници, включително тези, които представляват държавите и регионите, засегнати от ожесточени конфликти.
12. Съветът изтъква необходимостта от пълноценно и навременно използване на инструментите на ЕС за оказване на влияние и чувствителните по отношение на конфликти инструменти в подкрепа на целите на ЕС за мирно посредничество и от ангажиране на конфликтните страни в диалог с цел изграждане и поддържане на мира.
13. Съветът счита, че непрекъснатото изграждане на капацитет и обучение, предоставяно от агенциите, институциите и държавите – членки на ЕС, както и практическите насоки за посредничество за участниците в посредничеството на ЕС, включително държавите членки и партньорите на ЕС, с акцент върху въпроси от нарастващо значение за мирното посредничество като опазването на културното наследство, цифровите технологии, психичното здраве и психосоциалната подкрепа, изменението на климата, ограничения достъп до природни ресурси, по-специално водата, и влошаването на състоянието на околната среда, ще бъдат важни, за да се гарантира непрекъснатото развитие на практиката на ЕС в областта на посредничеството.

14. Съображенията, свързани с предотвратяването на конфликти и посредничеството, следва да бъдат отразени в стратегическите и програмните документи на ЕС и да бъдат включени в работата на Съвета в рамките на общата външна политика и политика на сигурност. Съветът приканва ЕСВД в срок от една година, а след това ежегодно, да докладва на Комитета по политика и сигурност за постигнатия напредък по основните елементи, изложени в концепцията.
-