



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 7 december 2020
(OR. en)

13571/20

COPS 431
CIVCOM 181
POLMIL 187
CFSP/PESC 1063
CSDP/PSDC 600
RELEX 963
JAI 1054

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	13438/20 COPS 424 CIVCOM 179 POLMIL 182 CFSP/PESC 1047 CSDP/PSDC 593 RELEX 939 JAI 1037
Ärende:	Rådets slutsatser om den civila GSFP-pakten

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om den civila GSFP-pakten, som antogs av rådet vid mötet den 7 december 2020.

**RÅDETS SLUTSATSER
OM DEN CIVILA GSFP-PAKTEN**

1. Rådet framhåller det betydande bidraget från samtliga civila GSFP-uppdrag till internationell fred och säkerhet och uttrycker sin tacksamhet gentemot de kvinnor och män som deltar i dessa uppdrag.
2. Rådet erinrar om sitt antagande av den civila GSFP-pakten tillsammans med företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, i november 2018, och bekräftar åtagandet att ge den civila GSFP ökad förmåga och göra den mer verkningsfull, flexibel och responsiv samt mer samordnad.
3. Rådet lovordar de positiva framsteg som gjorts överlag med att genomföra den civila GSFP-pakten under det senaste året, både på nationell nivå av medlemsstaterna, bland annat genom inrättandet av det europeiska kompetenscentrumet för civil krishantering, och på EU-nivå av utrikestjänsten och kommissionens avdelningar. Rådet framhåller betydelsen av att säkerställa ett fullständigt och enhetligt genomförande av samtliga åtaganden i pakten och upprepar att detta är en övergripande prioritering.
4. Rådet betonar att den civila GSFP spelar en viktig roll i EU:s integrerade strategi för externa konflikter och kriser och att hänsyn måste tas till behovet av att stärka synergierna mellan inre och yttre säkerhet, mellan säkerhet och utveckling – bland annat genom sammankoppling av mänskliga rättigheter, rättsstatsprincipen, god samhällsstyrning, respekt för internationell rätt och stöd till reform av säkerhetssektorn – och mellan den civila och militära dimensionen av GSFP. Insatserna bör också bidra till att EU:s ambitionsnivå och dess tre strategiska prioriteringar enligt överenskommelsen i rådet i november 2016 uppnås, samtidigt som hänsyn tas till alla viktiga identifierade erfarenheter av covid-19-krisen.

5. Rådet erinrar om att den strategiska kompassen med utgångspunkt i hotanalysen och andra möjliga tematiska bidrag kommer att fastställa politiska riktlinjer och specifika mål och syften på säkerhets- och försvarsområdet, bland annat när det gäller den civila GSFP och på grundval av den civila GSFP-pakten. Rådet understryker i detta sammanhang att man i det pågående arbetet med den strategiska kompassen kommer att ta upp hur den civila GSFP kan bidra till att bemöta nya och framväxande hot och utmaningar.
6. Rådet välkomnar det starka åtagande som gjordes av alla aktörer under den årliga översynskonferensen för den civila GSFP-pakten den 23 november 2020 att så snart som möjligt, dock senast i början av sommaren 2023, fullt ut förverkliga pakten.
7. Rådet noterar med tillfredsställelse resultaten av den årliga översynskonferensen, bland annat de föreslagna deletapperna för 2021. Dessa deletapper tar fasta på förbindelserna mellan paktens olika områden och är vägledande för det fortsatta arbetet under det kommande året. Rådet upprepar behovet av att förbättra reaktionsförmågan, effektiviteten och motståndskraften, samtidigt som man fortsätter att säkerställa en snabb, flexibel, och ändamålsenlig användning av Gusp-budgeten, ökar synligheten för den civila GSFP och intensifierar insatserna för att förstärka ömsesidigt fördelaktiga partnerskap med berörda internationella organisationer och partnerländer som delar EU:s värden och mål med full respekt för EU:s institutionella ram.
8. Rådet betonar behovet av att integrera mänskliga rättigheter och jämställdhet i all verksamhet, med full hänsyn till FN:s säkerhetsråds resolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet och efterföljande resolutioner. Rådet stöder också utvecklingen av relevanta koncept för identifierade säkerhetsutmaningar och hur de ska hanteras, bland annat genom tekniska innovationer i samarbete med relevanta aktörer inom forskning, utveckling och innovation. Rådet efterlyser främjande av en integrerad strategi och nära samarbete och synergier mellan civila GSFP-aktörer, RIF-aktörer och kommissionens avdelningar i enlighet med deras respektive rättsliga mandat.

9. Rådet stöder – i enlighet med pakten och för att ge vägledning åt medlemsstaterna, utrikestjänsten och kommissionens avdelningar vid genomförandet av den under 2021 – de deletapper som fastställts vid översynskonferensen, inbegripet i synnerhet, men inte uteslutande, följande åtgärder:

- Medlemsstaterna fortsätter aktivt att genomföra sina nationella genomförandeplaner, bland annat genom informellt utbyte av erfarenheter och lärdomar, i syfte att dels öka sina bidrag till den civila GSFP ytterligare, dels gemensamt öka antalet utstationerade experter inom ramen för uppdragen. Nationella eller multinationella strukturer och faciliteter, eventuellt även det europeiska kompetenscentrumet för civil krishantering, får efter överenskommelse tillhandahålla stöd, förutsatt att det sker på ett inkluderande sätt, i fullständig komplementaritet med och till stöd för befintliga EU-strukturer.
- Utrikestjänsten och kommissionens avdelningar kommer vid behov att stödja medlemsstaterna i deras fortsatta arbete med att utveckla och tillhandahålla de förmågor, den kapacitet och den kompetens som krävs för att unionen ska kunna genomföra alla typer av civila krishanteringsuppdrag.
- Nationella experter får utbildning före och under uppdragen i enlighet med den utbildningspolicy för GSFP och den vägledning som också ges av *EU Civilian Training Group*. Syftet är att främja samarbete och synergier i utbildningen på EU-nivå, bland annat uppdragsrelevant språkundervisning och användning av relevanta minikoncept för att bidra till att identifiera särskilda utbildningsbehov i samband med nya säkerhetsutmaningar, i samarbete med relevanta utbildningsanordnare, när så är lämpligt, och med stöd av utrikestjänsten och kommissionens avdelningar.
- Förvaltningen av mänskliga resurser kommer att stärkas och processerna kommer att bli öppnare och effektivare, bland annat genom att man möjliggör en mer strategisk utveckling av civil kompetens, till exempel genom att i nära samarbete med medlemsstaterna se över utrikestjänstens rekryteringspolitik och rekryteringsförfaranden för uppdrag och se över anställningsförhållandena för internationell kontraktsanställd personal.
- En gynnsam arbetsmiljö inom ramen för civila GSFP-uppdrag främjas, bland annat insatser för att stärka ledarskap, utbildning och förebyggande åtgärder samt en översyn av uppförandekoden och reglerna för civila GSFP-uppdrag.

- Medlemsstaterna, utrikestjänsten och kommissionens avdelningar främjar och uppmuntrar snabbare operativt beslutsfattande för civila uppdrag, förenklar där så är möjligt planering och beslutsfattande och kommer att öka lyhördheten ytterligare, i linje med strategin på flera nivåer och den grundläggande kapaciteten för reaktionsförmåga.
- Olika sätt att utvärdera uppdragens operativa konsekvenser kommer att föreslås med hänsyn till relevanta tidigare insatser.
- Medlemsstaterna, utrikestjänsten och kommissionens avdelningar avser att föreskriva en djupare och mera systematisk integrering av mänskliga rättigheter och jämställdhetsaspekter och fortsätta att aktivt främja fler kvinnor inom GSFP-uppdrag på alla nivåer, och uppmanar därför utrikestjänsten att ta fram en särskild strategi och en särskild handlingsplan.
- I enlighet med EU:s integrerade strategi fortsätter insatserna för att stärka synergier och komplementariteten mellan den civila och militära dimensionen av GSFP, med respekt för respektive roller och befälsordningar, bland annat genom att man arbetar för att genomföra alla viktiga identifierade erfarenheter från covid-19-krisen.
- Medlemsstaterna, utrikestjänsten och kommissionens avdelningar främjar i samma anda ett närmare ömsesidigt förstärkande samarbete och synergier mellan civila GSFP-uppdrag, RIF-aktörer (däribland relevanta ministerier, byråer och rådsarbetsgrupper) och kommissionens avdelningar, i enlighet med deras respektive rättsliga mandat, bland annat genom att stärka RIF-relaterad expertis inom relevanta GSFP-strukturer, genom möjligheten att använda koncepten med specialiserade team och besökande experter och genom att undersöka möjliga sätt att involvera kommissionens avdelningar och RIF-aktörer vid samråd. Minikoncept utgör grunden för övergripande insatser för att hantera säkerhetsutmaningar i enlighet med den civila GSFP-pakten genom nya operativa riktlinjer eller pilotprojekt och används också som underlag för strategisk och operativ planering, när så är relevant och lämpligt.

- Medlemsstaterna och utrike tjänsten kommer genom strategisk kommunikation att ytterligare öka synligheten för den civila GSFP för att skapa medvetenhet och vinna stöd på både EU-nivå och nationell nivå, inbegripet bland berörda nationella myndigheter som parlament, fackministerier och fackorgan.

10. Rådet begär att få regelbundna uppdateringar om de framsteg som görs för att kunna utvärdera dem.
