



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 7 december 2020
(OR. en)

13571/20

COPS 431
CIVCOM 181
POLMIL 187
CFSP/PESC 1063
CSDP/PSDC 600
RELEX 963
JAI 1054

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	13438/20 COPS 424 CIVCOM 179 POLMIL 182 CFSP/PESC 1047 CSDP/PSDC 593 RELEX 939 JAI 1037
Betreft:	Conclusies van de Raad over het pact inzake het civiele GVDB

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over het pact inzake het civiele GVDB, die de Raad op 7 december 2020 heeft aangenomen.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD
OVER HET PACT INZAKE HET CIVIELE GVDB**

1. De Raad onderstreept dat alle civiele GVDB-missies een belangrijke bijdrage leveren aan de internationale vrede en veiligheid en spreekt zijn dank uit aan alle mannen en vrouwen die in deze missies dienen.
2. De Raad herinnert eraan in november 2018 samen met de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, het pact inzake het civiele GVDB te hebben goedgekeurd, en bevestigt zijn vaste voornemen om het civiele GVDB slagkrachtiger, doeltreffender, flexibeler en responsiever, en geïntegreerder te maken.
3. De Raad is verheugd dat het afgelopen jaar de uitvoering van het pact inzake het civiele GVDB over het algemeen positief gevorderd is, zowel op nationaal niveau door de lidstaten - onder meer via de oprichting van het Europees kenniscentrum voor civiele crisisbeheersing - als op EU-niveau door de EDEO en de Commissiediensten. De Raad acht van groot belang dat gezorgd wordt voor een volledige en coherente uitvoering van alle toezeggingen in het pact en herhaalt dat dit een overkoepelende prioriteit is.
4. De Raad benadrukt dat het civiele GVDB een belangrijke rol speelt in de geïntegreerde EU-aanpak van externe conflicten en crises, en dat rekening moet worden gehouden met de noodzaak tot grotere synergie tussen interne en externe veiligheid, tussen veiligheid en ontwikkeling - onder meer door de mensenrechten, de rechtsstaat, goed bestuur, eerbiediging van het internationaal recht en steun voor hervorming van de veiligheidssector aan elkaar te koppelen - en tussen de civiele en de militaire dimensie van het GVDB. Voorts moet alles bijdragen tot verwezenlijking van het ambitieniveau van de EU en haar drie strategische prioriteiten, zoals overeengekomen door de Raad in november 2016, waarbij ook rekening moet worden gehouden met alle belangrijke lessen uit de COVID-19-crisis.

5. De Raad memoreert dat voortbouwend op de dreigingsanalyse, op andere mogelijke thematische input en op het pact inzake het civiele GVDB, het strategisch kompas beleidsoriëntaties en specifieke doelstellingen op het gebied van veiligheid en defensie zal bepalen, onder meer ten aanzien van het pact inzake het civiele GVDB. In dit verband onderstreept de Raad dat de mogelijke bijdrage van het civiele GVDB als het om nieuwe en opkomende dreigingen en uitdagingen gaat, aan bod zal komen tijdens de lopende werkzaamheden inzake het strategisch kompas.
6. De Raad is verheugd dat alle belanghebbenden tijdens de jaarlijkse toetsingsconferentie van het pact inzake het civiele GVDB van 23 november 2020 uitdrukkelijk te kennen hebben gegeven zo spoedig mogelijk doch uiterlijk begin zomer 2023, volledige uitvoering aan het pact te zullen geven.
7. De Raad is ingenomen met de resultaten van de toetsingsconferentie, waaronder de voorgestelde referentiepunten voor 2021. Deze referentiepunten erkennen de dwarsverbanden tussen de verschillende onderdelen van het pact en duiden de richting voor het komende jaar. De Raad herhaalt dat het reactievermogen, de doeltreffendheid en de veerkracht moeten worden vergroot, dat de GBVB-begroting snel, flexibel en efficiënt moet worden gebruikt, dat het civiele GVDB beter zichtbaar moet worden, en dat met volledige inachtneming van het institutionele kader van de EU meer gedaan moet worden ter bevordering van tot wederzijds voordeel strekkende partnerschappen met relevante internationale organisaties en partnerlanden die de waarden en doelstellingen van de EU delen.
8. De Raad benadrukt dat mensenrechten en gender geïntegreerd moeten worden in alle activiteiten en dat Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad over vrouwen, vrede en veiligheid en latere resoluties daarbij ten volle in acht moeten worden genomen. De Raad steunt voorts de ontwikkeling van relevante concepten voor specifieke veiligheidsuitdagingen en voor het aanpakken daarvan in samenwerking met relevante actoren op het gebied van onderzoek, ontwikkeling en innovatie via onder meer technologische innovaties. De Raad roept op in te zetten op een geïntegreerde aanpak en verdere nauwe samenwerking en synergie tussen civiele GVDB-actoren, JBZ-actoren en diensten van de Commissie overeenkomstig de respectieve wettelijke mandaten daarvan.

9. De Raad onderschrijft, in lijn met het pact en ter sturing van de uitvoering ervan in 2021 door de lidstaten, de EDEO en de Commissiediensten, de in de ARC vastgestelde referentiepunten, waaronder met name, maar niet uitsluitend, navolgende acties.
- De lidstaten blijven hun nationale uitvoeringsplannen actief uitvoeren via onder meer informele uitwisseling van opgedane ervaringen en lessen, voor een nog grotere bijdrage aan het civiele GVDB en voor een collectieve verhoging van het aantal gedetacheerde deskundigen bij de missies. Nationale of multinationale structuren en faciliteiten, in voorkomend geval inclusief het Europees kenniscentrum voor civiele crisisbeheersing, kunnen voor zover overeengekomen en op inclusieve wijze vormgegeven, geheel complementair met bestaande EU-structuren en ter ondersteuning daarvan ondersteuning bieden;
 - De EDEO en de Commissiediensten zullen de lidstaten waar nodig ondersteunen bij het verdere ontwikkelen en aanbieden van de vermogens, capaciteiten en competenties die de Unie nodig heeft om het volledige scala van civiele crisisbeheersingsmissies te kunnen uitvoeren;
 - Nationale deskundigen krijgen, in overeenstemming met het GVDB-opleidingsbeleid en de tevens door de EU-groep civiele opleiding verstrekte richtsnoeren ter versterking van de samenwerking en synergieën op het gebied van opleiding op EU-niveau, vóór en tijdens de missie een opleiding - waaronder missiegerelateerde taalcursussen - waarbij gebruik wordt gemaakt van relevante mini-concepten ter vaststelling van specifieke opleidingsbehoeften in verband met nieuwe veiligheidsuitdagingen, in voorkomend geval in samenwerking met relevante opleidingsinstellingen, en ondersteund door de EDEO en de diensten van de Commissie;
 - Het personeelsbeheer zal worden verbeterd en de processen transparanter en efficiënter vormgegeven, onder meer door ruimte te bieden voor een strategischere ontwikkeling van civiele competenties door bijvoorbeeld in nauwe samenwerking met de lidstaten het wervingsbeleid en de procedures van de EDEO voor de missies te herzien en door eveneens de arbeidsstatus van internationaal aangeworven personeel tegen het licht te houden;
 - Er wordt gewerkt aan een gunstig werkklimaat binnen de civiele GVDB-missies, onder meer via versterking van leiderschap, opleiding en preventieve maatregelen en via herziening van de gedrags- en tuchtcode;

- De lidstaten, de EDEO en de diensten van de Commissie stimuleren snellere operationele besluitvorming voor civiele missies, en stroomlijnen waar mogelijk de planning en de besluitvorming, en ook zullen zij het reactievermogen verder verbeteren overeenkomstig de meerlagige aanpak en de kerncapaciteit voor het reactievermogen;
- Voorts zullen er voorstellen worden gedaan voor manieren waarop, rekening houdend met eerdere inspanningen op dit gebied, het operationele effect van missies kan worden beoordeeld;
- De lidstaten, de EDEO en de diensten van de Commissie streven naar een grondigere en systematischere integratie van mensenrechten- en genderspecten en blijven actief ijveren voor een grotere vertegenwoordiging van vrouwen in GVDB-missies op alle niveaus, en verzoekt de EDEO daartoe een specifieke strategie en een specifiek actieplan te ontwikkelen;
- Er wordt met inachtneming van de onderscheiden rollen en bevelslijnen voortdurend overeenkomstig de geïntegreerde EU-aanpak gewerkt aan vergroting van de synergie en complementariteit tussen de civiele en de militaire dimensie van het GVDB, onder meer door te trachten alle belangrijke lessen uit de COVID-19-crisis toe te passen;
- In dezelfde lijn bevorderen de lidstaten, de EDEO en de Commissiediensten nauwere, elkaar versterkende samenwerking en synergie tussen het civiele GVDB, JBZ-actoren (met inbegrip van de betrokken ministeries, agentschappen en werkgroepen van de Raad), alsook met de diensten van de Commissie, conform hun respectieve wettelijke mandaten, onder meer door de JBZ-gerelateerde deskundigheid binnen de relevante GVDB-structuren te vergroten, de mogelijkheid het concept van gespecialiseerde teams en bezoekende deskundigen in te zetten, en door na te gaan hoe de diensten van de Commissie en JBZ-actoren betrokken kunnen worden bij raadplegingen. De miniconcepten vormen de basis voor een bredere respons op veiligheidsuitdagingen via nieuwe operationele lijnen of proefprojecten zoals bepaald in het pact inzake het civiele GVDB, en ze worden waar nodig en geëigend tevens als input voor strategische en operationele planning gebruikt;

- De lidstaten en de EDEO zullen met behulp van strategische communicatie de zichtbaarheid van het civiele GVDB verder vergroten, zodat het beter in beeld komt bij betrokken nationale autoriteiten op zowel EU- als nationaal niveau, zoals parlementen, vakministeries en agentschappen, en om er daar draagvlak voor te kweken.

10. De Raad verzoekt om periodieke updates teneinde te bezien hoeveel vooruitgang is geboekt.
