



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 7. joulukuuta 2020
(OR. en)

13571/20

COPS 431
CIVCOM 181
POLMIL 187
CFSP/PESC 1063
CSDP/PSDC 600
RELEX 963
JAI 1054

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	13438/20 COPS 424 CIVCOM 179 POLMIL 182 CFSP/PESC 1047 CSDP/PSDC 593 RELEX 939 JAI 1037
Asia:	Neuvoston päätelmät YTPP-siviilialan sopimuksesta

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 7. joulukuuta 2020 hyväksymät päätelmät YTPP-siviilialan sopimuksesta.

**NEUVOSTON PÄÄTELMÄT
YTPP-SIVIILIALAN SOPIMUKSESTA**

1. Neuvosto korostaa kaikkien YTPP-siviilioperaatioiden keskeistä panosta kansainvälisen rauhan ja turvallisuuden edistämisessä ja ilmaisee kiitollisuutensa näissä operaatioissa työskenteleville miehille ja naisille.
2. Neuvosto palauttaa mieleen, että se hyväksyi YTPP-siviilialan sopimuksen yhdessä neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien kanssa marraskuussa 2018, ja vahvistaa olevansa edelleen sitoutunut parantamaan YTPP-siviilialan valmiuksia, tehokkuutta, joustavuutta ja reagointikykyä sekä yhtenäisyyttä.
3. Neuvosto on tyytyväinen YTPP-siviilialan sopimuksen täytäntöönpanossa viime vuoden aikana saavutettuun yleiseen myönteiseen edistymiseen sekä kansallisella tasolla jäsenvaltioiden toimesta, mistä on osoituksena muun muassa Euroopan siviilikriisinhallinnan osaamiskeskuksen perustaminen, että EU:n tasolla EUH:n ja komission toimesta. Neuvosto korostaa, että on tärkeää varmistaa kaikkien sopimuksen sitoumusten täysimääräinen ja johdonmukainen täytäntöönpano, ja toistaa tämän olevan ensisijainen tavoite.
4. Neuvosto korostaa siviilialan YTPP-toimien merkittävää roolia ulkoisiin konflikteihin ja kriiseihin sovellettavassa EU:n yhdenmetyssä lähestymistavassa sekä tarvetta lisätä synergioita sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden välillä ja turvallisuuden ja kehityksen välillä, muun muassa yhdistämällä ihmisoikeudet, oikeusvaltioperiaate, hyvä hallintotapa, kansainvälisen oikeuden kunnioittaminen ja turvallisuusalan uudistuksen tukeminen, samoin kuin YTPP:n siviili- ja sotilasulottuvuuksien välillä. Lisäksi olisi edistettävä neuvoston marraskuussa 2016 hyväksymän EU:n tavoitetason ja sen kolmen strategisen prioriteetin toteuttamista ottaen samalla huomioon kaikki covid-19-kriisistä saadut keskeiset kokemukset.

5. Neuvosto muistuttaa, että strategisessa kompassissa määritellään uhka-analyysin ja muun mahdollisen temaattisen panoksen pohjalta toimintapoliittiset suuntaviivat sekä erityiset ja yleiset tavoitteet turvallisuuden ja puolustuksen alalla, mukaan lukien siviilialan YTPP-toimissa, YTPP-siviilialan sopimuksen pohjalta. Tältä osin se korostaa, että meneillään olevassa strategiseen kompassiin liittyvässä työssä käsitellään panosta, jonka siviilialan YTPP-toimet voivat tarjota vastattaessa uusiin ja kehittymässä oleviin uhkiin ja haasteisiin.
6. Neuvosto on tyytyväinen kaikkien sidosryhmien 23. marraskuuta 2020 pidetyssä YTPP-siviilialan sopimuksen vuosittaisessa tarkistuskonferenssissa osoittamaan vahvaan sitoutumiseen, jotta sopimus saataisiin pantua kaikilta osin täytäntöön mahdollisimman pian ja viimeistään alkukesällä 2023.
7. Neuvosto on tyytyväinen tarkistuskonferenssin tuloksiin, myös vuodelle 2021 ehdotettuihin välitavoitteisiin. Välitavoitteissa huomioidaan sopimuksen eri alojen väliset yhteydet, ja ne antavat suunnan tulevalle vuodelle. Neuvosto toistaa, että reagointivalmiutta, tehokkuutta ja resilienssiä on lisättävä samalla kun varmistetaan YUTP:n talousarvion nopea, joustava ja tehokas käyttö, lisätään siviilialan YTPP-toimien näkyvyyttä sekä tehostetaan pyrkimyksiä vahvistaa molempia osapuolia hyödyttäviä kumppanuuksia sellaisten asiaankuuluvien kansainvälisten järjestöjen ja kumppanimaiden kanssa, jotka jakavat EU:n arvot ja tavoitteet kunnioittaen kaikilta osin EU:n institutionaalista kehystä .
8. Neuvosto korostaa, että ihmisoikeudet ja sukupuolten tasa-arvo on sisällytettävä kaikkeen toimintaan ottaen kaikilta osin huomioon naisia, rauhaa ja turvallisuutta koskeva YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselma 1325 ja sitä seuraavat päätöslauselmat. Neuvosto tukee myös asiaankuuluvien toiminta-ajatusten kehittämistä tunnistetuille turvallisuushaasteille sekä näihin haasteisiin vastaamista muun muassa teknologisten innovaatioiden avulla yhteistyössä asiaankuuluvien tutkimus-, kehitys- ja innovointialan toimijoiden kanssa. Se kehottaa edistämään yhdenmukaista lähestymistapaa sekä tiiviimpää yhteistyötä ja synergioita YTPP-siviilialan, oikeus- ja sisäasioiden alan toimijoiden ja komission yksiköiden välillä kunkin oikeudellisen toimeksiannon mukaisesti.

9. Sopimuksen mukaisesti ja sen täytäntöönpanon ohjaamiseksi jäsenvaltioissa, EUH:ssa ja komission yksiköissä vuonna 2021 neuvosto vahvistaa tarkistuskonferenssissa määritellyt välitavoitteet, joihin kuuluvat muun muassa seuraavat toimet:

- Jäsenvaltiot jatkavat aktiivisesti kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmien toteuttamista muun muassa kokemusten epävirallisen vaihdon avulla lisätäkseen entisestään osallistumistaan siviilialan YTPP-toimiin ja lisätäkseen yhdessä eri jäsenvaltioiden kansallisten asiantuntijoiden kokonaismäärää operaatioissa. Kansalliset tai monikansalliset rakenteet, tarvittaessa myös Euroopan siviilikriisinhallinnan osaamiskeskus, voivat antaa tukea sovituihin tapauksiin ja osallistavalla tavalla täydentäen ja tukien kaikin tavoin nykyisiä EU:n rakenteita;
- EUH ja komission yksiköt tukevat tarvittaessa jäsenvaltioita niiden jatkotoimissa, joiden tavoitteena on kehittää ja tarjota voimavaroja, valmiuksia ja osaamista, joita unioni tarvitsee toteuttaakseen kaikenlaisia siviilikriisinhallintaoperaatioita;
- Kansallisille asiantuntijoille annetaan ennen operaatioita ja niiden aikana koulutusta YTPP-alaa koskevan koulutuspolitiikan ja myös EU:n siviilialan koulutusryhmän antamien ohjeiden mukaisesti, jotta lisätään yhteistyötä ja synergioita EU:n tason koulutuksessa, mukaan lukien operaatioiden kannalta asiaankuuluva kielikoulutus ja asiaankuuluvien pienoistoiminta-ajatuskäytön käyttö, jotta voidaan auttaa tunnistamaan uusiin turvallisuushaasteisiin liittyviä erityisiä koulutustarpeita, tarvittaessa yhteistyössä asiaankuuluvien koulutuksen tarjoajien kanssa sekä EUH:n ja komission yksiköiden tuella;
- Henkilöstöhallintoa tehostetaan ja prosesseista tehdään avoimempia ja tehokkaampia, mukaan lukien siviilialan osaamisen strategisempi kehittäminen, muun muassa tarkastelemalla uudelleen sekä operaatioita varten käytettäviä EUH:n rekrytointipolitiikkaa ja -menettelyjä tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa että kansainvälisen sopimussuhteisen henkilöstön ammattiasemaa;
- Edistetään suotuisaa työympäristöä YTPP-siviilioperaatioissa, mukaan lukien pyrkimykset vahvistaa johtajuutta, koulutusta ja ennaltaehkäiseviä toimenpiteitä sekä käytäntö- ja kurinpitosääntöjen tarkistaminen;

- Jäsenvaltiot, EUH ja komission yksiköt edistävät ja kannustavat nopeampaa operatiivista päätöksentekoa siviilioperaatioissa ja yhdenmukaistavat suunnittelu- ja päätöksentekovaiheita mahdollisuuksien mukaan sekä lisäävät edelleen reagointivalmiuksia monitasoisen toimintamallin ja keskeisten reagointivalmiuksien mukaisesti;
- Ehdotetaan mahdollisia tapoja arvioida operaatioiden toiminnallisia vaikutuksia ottaen huomioon asiaan liittyvät aiemmat toimet;
- Jäsenvaltiot, EUH ja komission yksiköt pyrkivät sisällyttämään ihmisoikeudet ja sukupuolinäkökohdat syvällisemmin ja järjestelmällisemmin kaikkeen toimintaansa ja edistävät edelleen aktiivisesti naisten edustuksen lisäämistä YTPP-operaatioissa kaikilla tasoilla. Tätä varten neuvosto kehottaa EUH:ta laatimaan asiaa koskevan strategian ja toimintasuunnitelman;
- EU:n yhdennetyn lähestymistavan mukaisesti toimia jatketaan synergian ja täydentävyyden vahvistamiseksi YTPP:n siviili- ja sotilasulottuvuuden välillä ottaen huomioon näiden erilliset roolit ja komentoketjut, muun muassa pyrkimällä hyödyntämään kaikki covid-19-kriisistä saadut keskeiset kokemukset;
- Vastaavasti jäsenvaltiot, EUH ja komission yksiköt edistävät tiiviimpää keskinäisesti vahvistavaa yhteistyötä ja synergioita YTPP-siviilialan, oikeus- ja sisäasioiden alan toimijoiden (mukaan lukien asiaankuuluvat ministeriöt, virastot ja neuvoston työryhmät) sekä komission yksiköiden välillä kunkin oikeudellisen toimeksiannon mukaisesti, muun muassa lisäämällä oikeus- ja sisäasioihin liittyvää asiantuntemusta asiaankuuluvissa YTPP-rakenteissa, antamalla mahdollisuuden käyttää erikoistuneiden ryhmien ja vierailevien asiantuntijoiden toiminta-ajatuksia ja tutkimalla, miten komission yksiköt ja oikeus- ja sisäasioiden alan toimijat voitaisiin ottaa mukaan kuulemisiin. Pienoistoiminta-ajatuksien muodostavat perustan laajemman mittakaavan reagoinnille turvallisuushaasteisiin YTPP-siviilialan sopimuksen mukaisesti operaatioiden tai pilottihankkeiden uusien linjojen avulla, ja niitä käytetään myös strategisessa ja operatiivisessa suunnittelussa, kun se on tarpeen ja asianmukaista;

- Jäsenvaltiot ja EUH lisäävät strategisen viestinnän avulla YTPP-siviilialan näkyvyyttä tietoisuuden lisäämiseksi ja tuen saamiseksi sekä EU:n että kansallisella tasolla, myös asiaankuuluvien kansallisten viranomaisten, kuten parlamenttien ja vastuuministeriöiden ja -virastojen, keskuudessa.

10. Neuvosto pyytää määräaikaista tilannekatsauksia, jotta saavutettua edistystä voitaisiin arvioida.
