

Brüssel, 7. detsember 2020
(OR. en)

13571/20

COPS 431
CIVCOM 181
POLMIL 187
CFSP/PESC 1063
CSDP/PSDC 600
RELEX 963
JAI 1054

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	13438/20 COPS 424 CIVCOM 179 POLMIL 182 CFSP/PESC 1047 CSDP/PSDC 593 RELEX 939 JAI 1037
Teema:	Nõukogu järeldused ÜJKP tsiviiltegevuse kokkuleppe kohta

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järeldused ÜJKP tsiviiltegevuse kokkuleppe kohta, mille nõukogu võttis vastu oma 7. detsembril 2020 toimunud istungil.

NÕUKOGU JÄRELDUSED
ÜJKP TSIVIILTEGEVUSE KOKKULEPPE KOHTA

1. Nõukogu rõhutab kõigi ÜJKP tsiviilmissioonide olulist rolli rahvusvahelise rahu ja julgeoleku tagamisel ning tänab mehi ja naisi, kes nendes missioonides osalevad.
2. Nõukogu tuletab meelde, et ta võttis koos nõukogus kokku tulnud liikmesriikide valitsuste esindajatega 2018. aasta novembris vastu ÜJKP tsiviiltegevuse kokkuleppe, ning kinnitab veel kord oma kohustust suurendada ÜJKP tsiviiltegevuse võimekust, tõhusust, paindlikkust ja reageerimisvõimet ning parandada selle koordineerimist.
3. Nõukogu väljendab heameelt ÜJKP tsiviiltegevuse kokkuleppe rakendamise üldiselt positiivse arengu üle viimasel aastal nii liikmesriikide tasandil, muu hulgas seoses Euroopa tsiviilkriisiohje tippkeskuse loomisega, kui ELi tasandil tänu Euroopa välisteenistuse ja komisjoni talituste tegevusele. Nõukogu rõhutab, kui tähtis on tagada kõigi kokkuleppes sisalduvate kohustuste täielik ja sidus rakendamine, ning kordab, et tegemist on üldise prioriteediga.
4. Nõukogu tõstab esile ÜJKP tsiviiltegevuse olulist rolli väliskonfliktide ja -kriiside puhul järgitavas ELi integreeritud lähenemisviisis, võttes ühtlasi arvesse vajadust suurendada sise- ja välisjulgeoleku ning julgeoleku ja arengu vahelist koostoimet, tehes seda muu hulgas inimõiguste, õigusriigi põhimõtte, hea valitsemistava, rahvusvahelise õiguse järgimise, julgeolekusektori reformi toetamise ning ÜJKP tsiviil- ja sõjalise mõõtme ühendamise kaudu. Nimetatud jõupingutused peaksid aitama saavutada ka ELi ambitsioonitaseme ja selle kolm strateegilist prioriteeti, milles nõukogu leppis kokku 2016. aasta novembris, ning nende puhul tuleks võtta arvesse ka kõiki COVID-19 kriisist saadud peamisi õppetunde.

5. Nõukogu tuletab meelde, et strateegilistes suunistes määratakse ohuanalüüsile ja muule võimalikule valdkondlikule teabele tuginedes kindlaks poliitikasuundumused ning konkreetsed eesmärgid ja sihid julgeoleku ja kaitse valdkonnas, sealhulgas ÜJKP tsiviiltegevuse valdkonnas ning vastavalt ÜJKP tsiviiltegevuse kokkuleppele. Seoses sellega rõhutab nõukogu, et strateegiliste suunistega seotud käimasolevas töös käsitletakse toetust, mida ÜJKP tsiviiltegevus võib pakkuda reageerimiseks uutele ja tekkivatele ohtudele ja väljakutsetele.
6. Nõukogu tervitab 23. novembril 2020 toimunud ÜJKP tsiviiltegevuse kokkuleppe iga-aastasel läbivaatamiskonverentsil kõigi sidusrühmade poolt väljendatud kindlat pühendumust nimetatud kokkulepe võimalikult kiiresti ning hiljemalt 2023. aasta suve alguses täielikult ellu viia.
7. Nõukogu kiidab heaks iga-aastase läbivaatamiskonverentsi tulemused, sealhulgas 2021. aastaks soovitatud tegevusetapid. Nende tegevusetappide puhul võetakse arvesse kokkuleppe eri valdkondade vahelisi seoseid ja suunatakse edasist tegevust eelseisval aastal. Nõukogu kordab vajadust suurendada reageerimisvõimet, tõhusust ja vastupanuvõimet, tagades samal ajal jätkuvalt ÜVJP eelarve kiire, paindliku ja tõhusa kasutamise ning suurendades ÜJKP tsiviiltegevuse nähtavust, samuti tõhustades jõupingutusi edendamaks vastastikku kasulikke partnerlusi asjaomaste rahvusvaheliste organisatsioonide ja partnerriikidega, kes jagavad ELi väärtusi ja eesmärgi, austades sealjuures täiel määral ELi institutsioonilist raamistikku.
8. Nõukogu rõhutab vajadust integreerida inimõigused ja sooline aspekt kõikidesse tegevustesse, võttes täiel määral arvesse ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsiooni 1325, mis käsitleb naisi, rahu ja julgeolekut, ning sellele järgnenud resolutsioone. Nõukogu toetab samuti asjakohaste kontseptsioonide väljatöötamist kindlaksmääratud julgeolekuprobleemide kohta ning nende käsitlemist, muu hulgas tehnoloogiliste uuenduste kaudu, tehes koostööd asjaomaste osalejatega teadus- ja arendustegevuse ning innovatsiooni valdkonnas. Nõukogu kutsub üles edendama integreeritud lähenemisviisi ning tihedamat koostööd ja koostööd ÜJKP tsiviiltegevuse ning justiits- ja siseküsimuste osalejate ja komisjoni talituste vahel kooskõlas nende vastavate õiguslike volitustega.

9. Kooskõlas kokkuleppega ning selleks, et suunata selle rakendamist liikmesriikide, Euroopa välisteenistuse ja komisjoni talituste poolt 2021. aastal, kinnitab nõukogu iga-aastasel läbivaatamiskonverentsil kindlaks määratud tegevusetapid, sealhulgas, kuid mitte ainult, järgmised tegevused:

- Liikmesriigid jätkavad oma riiklike rakenduskavade aktiivset rakendamist, mis sisaldab ka saadud kogemuste ja õppetundide mitteametlikku vahetamist, et suurendada veelgi oma panust ÜJKP tsiviiltegevusse ja ühiselt suurendada missioonideks lähetatud ekspertide arvu. Riiklikud või rahvusvahelised struktuurid ja üksused, sealhulgas asjakohasel juhul Euroopa tsiviilkriisiohje tippkeskus, võivad pakkuda vastavalt kokkuleppele ja kaasaval viisil toetust, täiendades ja toetades täiel määral olemasolevaid ELi struktuure.
- Euroopa välisteenistus ja komisjoni talitused toetavad vajaduse korral liikmesriikide edasist tööd, et arendada ja anda liidu käsutusse võimeid, suutlikkust ja pädevusi, mida liit vajab kõigi tsiviilkriisiohjemi missioonide läbiviimiseks.
- Riiklikud eksperdid saavad siirmiseelset ja missiooniaegset väljaõpet kooskõlas ÜJKP koolituspoliitikaga ning ELi tsiviilkoolituse rühma antud juhistega, et tõhustada koostööd ja koostoimet ELi tasandil toimuva väljaõppe raames, sealhulgas missioonidega seotud keeleõpet, kasutades asjakohaseid minikontseptsioone, et aidata kindlaks määrata uute julgeolekuprobleemidega seotud konkreetseid koolitusvajadusi, tehes seda vajaduse korral koostöös asjaomaste koolitusteenuste osutajatega ning Euroopa välisteenistuse ja komisjoni talituste toetusel.
- Edendatakse inimressursside haldamist ning protsesside muutmist läbipaistvamaks ja tõhusamaks, sealhulgas võimaldatakse strateegilisemalt arendada tsiviilpädevusi, muu hulgas vaadates tihedas koostöös liikmesriikidega läbi Euroopa välisteenistuse missioonidega seotud värbamispoliitika ja -menetlused ning vaadates läbi rahvusvaheliste lepinguliste töötajate tööalase staatuse.
- Toetatakse soodsa töökeskkonna loomist ÜJKP tsiviilmissioonidel, sealhulgas jõupingutusi juhtimis-, koolitus- ja ennetusmeetmete tugevdamiseks ning tegevus- ja distsipliinijuhendi läbivaatamist.

- Liikmesriigid, Euroopa välisteenistus ja komisjoni talitused edendavad ja soodustavad kiiremat operatiivset otsustamisprotsessi tsiviilmissioonidel, ühtlustavad võimaluse korral planeerimis- ja otsustamisetappe ning suurendavad veelgi reageerimisvõimet kooskõlas mitmetasandilise lähenemisviisi ja keskse reageerimisvõimega.
- Missioonide operatiivmõju hindamiseks soovitatakse võimalikke meetodeid, võttes arvesse varem selles valdkonnas tehtud jõupingutusi.
- Liikmesriikide, Euroopa välisteenistuse ja komisjoni talituste eesmärk on tagada inimõiguste ja sooliste aspektide põhjalikum ja süstemaatilisem integreerimine ning jätkata naiste ÜJKP missioonides osalemise edendamist kõikidel tasanditel. Seoses sellega palutakse Euroopa välisteenistusel töötada välja spetsiaalne strateegia ja tegevuskava.
- ELi integreeritud lähenemisviisi kohaselt jätkatakse jõupingutusi ÜJKP tsiviil- ja sõjalise mõõtmekooime ja vastastikuse täiendavuse tugevdamiseks, lähtudes nende erinevast rollist ja käsuliinist, püüdes sealjuures kasutada kõiki peamisi COVID-19 kriisist saadud õppetunde.
- Samamoodi edendavad liikmesriigid, Euroopa välisteenistus ja komisjoni talitused tihedamat vastastikku tugevdavat koostööd ja koostoimet ÜJKP tsiviiltegevuse, JSK osaliste (sealhulgas asjaomased ministeeriumid, ametid ja nõukogu töörühmad) ning komisjoni talituste vahel kooskõlas nende vastavate õiguslike volitustega, tugevdades sealjuures JSK alaseid eriteadmisi asjaomastes ÜJKP struktuurides. Selleks on võimalik kasutada erirühmade ja külalisekspertide lähenemisviise ning uurida võimalusi komisjoni talituste ja JSK osaliste kaasamiseks konsultatsioonidesse. Minikontseptsioonid aitavad uute tegevusliinide või katseprojektide kaudu ulatuslikumalt reageerida julgeolekuprobleemidele, nagu on ette nähtud ÜJKP tsiviiltegevuse kokkuleppes, ning aitavad vajaduse korral suunata strateegilist ja operatiivset planeerimist.

- Liikmesriigid ja Euroopa välisteenistus suurendavad strateegilise kommunikatsiooni kaudu veelgi ÜJKP tsiviiltegevuse nähtavust, et tõsta teadlikkust ja võita toetust nii ELi kui ka liikmesriikide tasandil, sealhulgas asjaomaste riiklike asutuste seas, nagu parlamendid ja vastavad ministeeriumid ning ametid.

10. Nõukogu palub korrapäraselt ajakohastatud teavet tehtud edusammude kohta, et teha kokkuvõtte saavutatud edust.
