



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 7 декември 2020 г.
(OR. en)

13571/20

COPS 431
CIVCOM 181
POLMIL 187
CFSP/PESC 1063
CSDP/PSDC 600
RELEX 963
JAI 1054

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	13438/20 COPS 424 CIVCOM 179 POLMIL 182 CFSP/PESC 1047 CSDP/PSDC 593 RELEX 939 JAI 1037
Относно:	Заклучения на Съвета относно Гражданския пакт в областта на ОПСО

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Гражданския пакт в областта на ОПСО, приети на заседанието на Съвета от 7 декември 2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА
ОТНОСНО ГРАЖДАНСКИЯ ПАКТ В ОБЛАСТТА НА ОПСО**

1. Съветът изтъква ключовия принос на всички граждански мисии по линия на ОПСО за международния мир и сигурност и изразява своята благодарност към мъжете и жените, участващи в тези мисии.
2. Съветът припомня, че през ноември 2018 г. заедно с представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, прие Гражданския пакт в областта на ОПСО, и потвърждава ангажимента си да направи гражданското измерение на ОПСО по-действащо, по-ефективно, гъвкаво и откликващо на нуждите, както и по-координирано.
3. Съветът приветства положителния цялостен напредък в изпълнението на Гражданския пакт в областта на ОПСО през последната година, както на национално равнище от държавите членки, включително чрез създаването на Европейския център за високи постижения в областта на гражданското управление на кризи, така и на равнището на ЕС от ЕСВД и службите на Комисията. Съветът изтъква, че е важно да се осигури пълно и съгласувано изпълнение на всички ангажименти, поети в Пакта, и изтъква отново, че това е основен приоритет.
4. Съветът изтъква важната роля на гражданското измерение на ОПСО в интегрирания подход на ЕС към външните конфликти и кризи и необходимостта от засилване на взаимодействието между вътрешната и външната сигурност, между сигурността и развитието, включително чрез свързване на правата на човека, принципите на правовата държава, доброто управление, зачитането на международното право и подкрепата за реформата в сектора за сигурност (РСС), както и между гражданското и военното измерение на ОПСО. Усилията следва също така да допринесат за постигането на равнището на амбиция на ЕС и неговите три стратегически приоритета, договорени от Съвета през ноември 2016 г., като същевременно се вземат предвид всички основни поуки, извлечени от кризата с COVID-19.

5. Съветът припомня, че въз основа на анализа на заплахите и друг възможен тематичен принос, в стратегическия компас ще бъдат определени политически насоки и конкретни цели в областта на сигурността и отбраната, включително по отношение на гражданското измерение на ОПСО, както и въз основа на Гражданския пакт в областта на ОПСО. Във връзка с това Съветът подчертава, че приносът, който гражданското измерение на ОПСО може да даде в отговор на нови и нововъзникващи заплахи и предизвикателства, ще бъде разгледан в текущата работа по стратегическия компас.
6. Съветът приветства твърдия ангажимент на всички заинтересовани страни по време на годишната конференция за преглед на Гражданския пакт в областта на ОПСО, която се проведе на 23 ноември 2020 г., да изпълнят изцяло Пакта във възможно най-кратък срок и най-късно до началото на лятото на 2023 г.
7. Съветът приветства резултатите от годишната конференция за преглед, включително предложените етапни пунктове за 2021 г. В тези етапни пунктове се признават взаимовръзките между различните области на Пакта и се определят стъпките за предстоящата година. Съветът изтъква отново необходимостта от по-голяма способност за реагиране, ефективност и устойчивост, като същевременно продължава да се гарантира бързо, гъвкаво и ефикасно използване на бюджета за ОВППС, повишава се видимостта на гражданското измерение на ОПСО и се активизират усилията за засилване на взаимноизгодните партньорства със съответните международни организации и държави партньори, които споделят ценностите и целите на ЕС, при пълно зачитане на институционалната рамка на ЕС.
8. Съветът изтъква необходимостта от интегриране на правата на човека и равенството между половете във всички дейности, като се вземат изцяло предвид Резолюция 1325 на Съвета за сигурност на ООН относно жените, мира и сигурността и последващите резолюции. Съветът също така подкрепя разработването на подходящи концепции относно набелязаните предизвикателства в областта на сигурността, както и преодоляването им, наред с другото, чрез технологични иновации в сътрудничество със съответните участници в областта на научните изследвания, развитието и иновациите. Съветът призовава за насърчаването на интегриран подход и по-нататъшно тясно сътрудничество и полезни взаимодействия между гражданското измерение на ОПСО и участниците в областта на ПВР, както и службите на Комисията, съгласно съответните им правни мандати.

9. В съответствие с Пакта и с цел да се дадат насоки за прилагането му през 2021 г. от държавите членки, ЕСВД и службите на Комисията, Съветът одобрява етапните пунктове, набелязани по време на годишната конференция за преглед, включително, но не само, следните действия:

- Държавите членки продължават да прилагат активно националните си планове за изпълнение, включително чрез неофициален обмен на опит и извлечени поуки, с оглед по-нататъшното увеличаване на приноса си към гражданското измерение на ОПСО и колективното увеличаване на броя на командированите експерти в мисиите. Националните или многонационалните структури и съоръжения, включително Европейският център за високи постижения в областта на гражданското управление на кризи, по целесъобразност, могат да предоставят подкрепа, когато това е договорено и по приобщаващ начин, при пълно взаимно допълване и в подкрепа на съществуващите структури на ЕС;
- ЕСВД и службите на Комисията ще подкрепят, по целесъобразност, държавите членки в по-нататъшната им работа за разработване и осигуряване на способностите, капацитета и компетентностите, необходими на Съюза за провеждане на пълния набор от граждански мисии за управление на кризи;
- Националните експерти преминават обучение преди мисията и в хода на нейното провеждане в съответствие с политиката за обучение по линия на ОПСО и насоките, предоставени от групата за гражданско обучение на ЕС, с цел засилване на сътрудничеството и полезните взаимодействия в обучението на равнище ЕС, включително на свързаното с мисията езиково обучение, като се използват съответните миниконцепции, за да се улесни идентифицирането на специфичните нужди от обучение във връзка с новите предизвикателства в областта на сигурността, в сътрудничество със съответните доставчици на обучение, по целесъобразност, и с подкрепата на ЕСВД и службите на Комисията;
- Ще бъде подоброено управлението на човешките ресурси, а процесите ще станат по-прозрачни и ефикасни, включително като се даде възможност за по-стратегическо развитие на гражданските компетентности, наред с другото чрез преразглеждане на политиката и процедурите на ЕСВД за набиране на персонал за мисиите, в тясно сътрудничество с държавите членки, както и чрез преразглеждане на трудовия статут на договорно наетите международни служители;
- Насърчава се създаването на благоприятна работна среда в гражданските мисии по линия на ОПСО, включително усилията за укрепване на лидерството, обучението и превантивните мерки, както и преразглеждането на Кодекса за поведение и дисциплина;

- Държавите членки, ЕСВД и службите на Комисията утвърждават и насърчават по-бързото оперативно вземане на решения за гражданските мисии и рационализират, когато е възможно, стъпките за планиране и вземане на решения, като ще подобрят допълнително реагирането в съответствие с многопластовия подход и базовия капацитет за бързо реагиране;
- Ще бъдат предложени начини за оценка на оперативното въздействие на мисиите, като се вземат предвид съответните предишни усилия;
- Държавите членки, ЕСВД и службите на Комисията се стремят да осигурят по-задълбочено и систематично интегриране на аспектите, свързани с правата на човека и равенството между половете, и продължават да насърчават активно увеличаването на представителството на жените в мисиите по линия на ОПСО на всички равнища, като за тази цел призовават ЕСВД да разработи специална стратегия и план за действие;
- В съответствие с интегрирания подход на ЕС ще продължат усилията за засилване на полезните взаимодействия и взаимното допълване между гражданското и военното измерение на ОПСО, като същевременно се зачитат техните различни роли и командни вериги, включително като се работи за прилагането на всички важни поуки, извлечени във връзка с кризата с COVID-19;
- В същия дух държавите членки, ЕСВД и службите на Комисията насърчават по-тясното взаимно подсилващо се сътрудничество и полезните взаимодействия между гражданските участници в областта на ОПСО, ПВР (включително съответните министерства, агенции и работни групи на Съвета), както и със службите на Комисията, съгласно съответните им мандати, включително като укрепват експертния опит в областта на ПВР в рамките на съответните структури на ОПСО, с възможност за използване на специализираните екипи и на концепциите за гостуващи експерти, и проучват евентуалните условия за включване в консултациите на службите на Комисията и участниците в областта на ПВР. Миниконцепциите стоят в основата на един по-широк отговор за справяне с предизвикателствата в областта на сигурността, както е предвидено в Гражданския пакт в областта на ОПСО, посредством нови оперативни направления или пилотни проекти и също така се използват като принос за стратегическото и оперативното планиране, когато е уместно и целесъобразно;

- Благодарение на стратегическата комуникация държавите членки и ЕСВД допълнително ще повишат видимостта на гражданското измерение на ОПСО с цел да се подобри осведомеността и да се получи подкрепа както на равнището на ЕС, така и на национално равнище, включително сред съответните национални органи, например парламентите и ресорните министерства и агенции.

10. Съветът отправя искане за периодично предоставяне на актуална информация с цел равностойна на постигнатия напредък.
