



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 12 oktober 2023
(OR. en)

13569/23
ADD 1
LIMITE
PV CONS 44
JAI 1230

UTKAST TILL PROTOKOLL
EUROPEISKA UNIONENS RÅD
(rättsliga och inrikes frågor)
28 september 2023

INRIKES FRÅGOR

ÖVRIGA INRIKES FRÅGOR

Icke lagstiftande verksamhet

5. **Samarbete med Latinamerika för att bekämpa organiserad brottslighet och narkotikahandel** 12884/23
12838/23
Lägesrapport

Rådet noterade den gemensamma förklaring som EU:s inrikesministrar och ministrarna med ansvar för säkerhetsfrågor i medlemsstaterna i den latinamerikanska kommittén för inre säkerhet (CLASI) enades om den 28 september 2023.

6. **Asyl och migration: den yttre dimensionen**¹² 12990/1/23 REV 1
Diskussion

Rådet noterade lägesrapporten och förde en diskussion.

7. **Konsekvenserna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina**
a) **Rådets genomförandebeslut om förlängning av det tillfälliga skydd som infördes genom genomförandebeslut (EU) 2022/382 (Rättslig grund: artikel 4.2 i rådets direktiv 2001/55/EG av den 20 juli 2001)** 13228/23
Politisk överenskommelse

Rådet nådde en politisk överenskommelse om förlängning av det tillfälliga skyddet och texten till rådets genomförandebeslut.

- b) **Inre säkerhet**³ 12901/23 R-
Lägesrapport EU/EU-R

Rådet noterade lägesrapporten om inre säkerhet.

¹ Undantagsvis i närvaro av de Schengenassocierade länderna.

² EU-byråerna Frontex, Europol och Europeiska unionens asylbyrå var inbjudna att delta under denna punkt.

³ EU-byråerna Frontex och Europol var inbjudna att delta under denna punkt.

8. Övriga frågor

13013/23

**Andra konferensen om gränssäkerhet mellan EU och
arabländerna (EABSC 2023)
(Porto den 15–16 november 2023)**

Information från Portugal

Rådet tog del av informationen från Portugal.

R-UE Dokument med säkerhetsskyddsklassificeringen RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Uttalanden till A-punkter om icke lagstiftande verksamhet i dok. 13259/1/23 REV 1**Till A-punkt 6:**

Rådets beslut om bemyndigande för kommissionen att delta i förhandlingar om Europarådets konvention om straffrättsliga sanktioner till skydd för miljön (Europarådets fördragsserie nr 172):
Antagande

UTTALANDE FRÅN KOMMISSIONEN

”Kommissionen välkomnar rådets snabba framsteg med att förbereda och anta sitt beslut om bemyndigande för Europeiska kommissionen att på Europeiska unionens vägnar delta i förhandlingarna om Europarådets konvention om straffrättsliga sanktioner till skydd för miljön.

Kommissionen anser det dock rättsligt felaktigt att i ett rådsbeslut om bemyndigande att inleda förhandlingar ange en materiell rättslig grund.

Beslutet om bemyndigande att inleda förhandlingar grundas uteslutande på förekomsten av tilldelade unionsbefogenheter och inte på fastställandet av en specifik befogenhet. Dess verkan är begränsad till att bemyndiga kommissionen eller den höga representanten, beroende på vad som är tillämpligt, att använda sina befogenheter enligt EU-fördragen för att inleda förhandlingar.

Räckvidden för dessa förhandlingar avgörs därför av räckvidden för unionens befogenheter. Dessutom kan unionens tilltänkta avtalsparts frihet med avseende på att fastställa räckvidden för förhandlingarna inte begränsas av rådets beslut om bemyndigande att inleda förhandlingarna. Således kan den exakta rättsliga grunden för det framtida avtalet fastställas först när avtalets innehåll är känt.

Kommissionen anser också att bemyndigandets räckvidd enligt artikel 1 i beslutet bör utvidgas till att omfatta alla frågor som omfattas av unionens alla befogenheter, såsom de definieras i fördragen. I detta avseende anser kommissionen att det är felaktigt att begränsa bemyndigandet till att endast omfatta frågor avseende vilka ”unionen har antagit regler, eller förväntas anta regler inom en överskådlig framtid,” och att inte hänvisa till det faktum att den planerade konventionen faller inom ett område som till stor del omfattas av gemensamma EU-regler. Eftersom den planerade konventionen faller inom ett område som till stor del omfattas av gemensamma EU-regler och därför omfattas av unionens exklusiva befogenhet, kommer kommissionen, i egenskap av fördragens väktare, att övervaka att det inte föreligger någon överträdelse därav.

Kommissionen anser också att en eventuell översyn eller vidareutveckling av förhandlingsdirektiven i enlighet med artikel 1.1 i rådsbeslutet måste omfattas av kommissionens initiativrätt i dessa frågor.

Kommissionen förbehåller sig alla sina rättigheter i dessa frågor.”

UTTALANDE FRÅN IRLAND

”I utkastet till rådets beslut föreslås att Europeiska kommissionen ska bemyndigas att på Europeiska unionens vägnar delta i förhandlingar om en Europarådskonvention som ska ersätta 1998 års konvention om straffrättsliga sanktioner till skydd för miljön (ETS nr 172).

Den 7 juli 2023 offentliggjorde kommissionen rekommendationen till rådets beslut med beaktande av artikel 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget.

Vid sitt möte den 19 juli 2023 godkände Coreper tillägget av artikel 83.2 i EUF-fördraget till den rättsliga grunden för utkastet till rådets beslut. Datumet för Corepers godkännande av tillägget markerade början på den period inom vilken Irland kan välja att delta i beslutet om och tillämpningen av det föreslagna rådsbeslutet i enlighet med artikel 3 i protokoll nr 21 till fördraget.

Irland noterar att rådet har för avsikt att fatta ett beslut mindre än tre månader efter det att förslaget till beslut lades fram för rådet, i syfte att underlätta inledandet av förhandlingar i Europarådet.

Irland beklagar att detta kommer att innebära att Irland inte kan utöva sin rätt att inom tre månader meddela att Irland önskar delta i beslutet om och tillämpningen av det föreslagna rådsbeslutet i enlighet med bestämmelserna i artikel 3 i protokoll nr 21 till EUF-fördraget.

Med tanke på vikten av det föreslagna rådsbeslutet, och med tanke på att ett snabbt antagande behöver möjliggöras, har Irland samtyckt till att avstå från sin rätt att meddela att Irland önskar delta i beslutet om och tillämpningen av det föreslagna rådsbeslutet i enlighet med bestämmelserna i artikel 3 i protokoll nr 21 till EUF-fördraget.

Detta tillvägagångssätt påverkar inte Irlands underliggande ståndpunkt i denna fråga.”
