



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 12 października 2023 r.
(OR. en)

13569/23
ADD 1
LIMITE
PV CONS 44
JAI 1230

PROJEKT PROTOKOŁU
RADA UNII EUROPEJSKIEJ
(Wymiar sprawiedliwości i sprawy wewnętrzne)
28 września 2023 r.

SPRAWY WEWNĘTRZNE

INNE KWESTIE DOTYCZĄCE SPRAW WEWNĘTRZNYCH

Działania o charakterze nieustawodawczym

5. **Współpraca z państwami Ameryki Łacińskiej w celu zwalczania przestępczości zorganizowanej i handlu narkotykami** 12884/23
12838/23
Aktualna sytuacja

Rada zapoznała się ze wspólną deklaracją uzgodnioną 28 września 2023 r. przez unijnych ministrów spraw wewnętrznych i ministrów odpowiedzialnych za kwestie bezpieczeństwa państw członkowskich Komitetu Ameryki Łacińskiej ds. Bezpieczeństwa Wewnętrznego (CLASI).

6. **Azyl i migracja: wymiar zewnętrzny¹²** 12990/1/23 REV 1
Wymiana poglądów

Rada zapoznała się z aktualną sytuacją i przeprowadziła wymianę poglądów.

7. **Konsekwencje rosyjskiej agresji na Ukrainę**
a) **Decyzja wykonawcza Rady przedłużająca tymczasową ochronę wprowadzoną decyzją wykonawczą (UE) 2022/382** 13228/23
(Podstawa prawna: art. 4 ust. 2 dyrektywy Rady 2001/55/WE z dnia 20 lipca 2001 r.)
Porozumienie polityczne

Rada osiągnęła porozumienie polityczne co do przedłużenia tymczasowej ochrony oraz co do tekstu decyzji wykonawczej Rady.

- b) **Bezpieczeństwo wewnętrzne³** 12901/23 R-UE
Aktualna sytuacja

Rada zapoznała się z aktualną sytuacją w zakresie bezpieczeństwa wewnętrznego.

¹ W drodze wyjątku w obecności państw stowarzyszonych w ramach Schengen.

² Do dyskusji nad tym punktem zaproszono unijne agencje Frontex, Europol i EUAA.

³ Do dyskusji nad tym punktem zaproszono unijne agencje Frontex i Europol.

8. **Sprawy różne**
Druga europejsko-arabska konferencja na temat
bezpieczeństwa granic (EABSC 2023)
(Porto, 15–16 listopada 2023 r.)

13013/23

Informacje przekazane przez Portugalię

Rada zapoznała się z informacjami przekazanymi przez Portugalię.

R-UE Dokument niejawnny typu RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Oświadczenia do nieustawodawczych punktów A przedstawionych w dok. 13259/1/23 REV 1**Ad pkt 6 w wykazie
punktów A:**

Decyzja Rady upoważniająca Komisję do uczestnictwa w negocjacjach w sprawie Konwencji Rady Europy o ochronie środowiska poprzez prawo karne (ETS nr 172)
Przyjęcie

OŚWIADCZENIE KOMISJI

„Komisja z zadowoleniem przyjmuje szybkie postępy Rady w przygotowaniu i przyjęciu decyzji upoważniającej Komisję Europejską do uczestnictwa, w imieniu Unii Europejskiej, w negocjacjach w sprawie Konwencji Rady Europy o ochronie środowiska poprzez prawo karne.

Komisja uważa jednak, że z prawnego punktu widzenia nieprawidłowe jest, aby decyzja Rady upoważniająca do podjęcia negocjacji wskazywała materialną podstawę prawną.

Decyzja upoważniająca do podjęcia negocjacji opiera się wyłącznie na istnieniu kompetencji powierzonych Unii, a nie na ustaleniu konkretnej kompetencji. Jej skutek ogranicza się do upoważnienia Komisji lub Wysokiego Przedstawiciela, stosownie do sytuacji, do wykonywania prerogatyw przysługujących im na mocy Traktatów UE w celu rozpoczęcia negocjacji. Zakres tych negocjacji zależy zatem od zakresu uprawnień Unii. Ponadto swoboda przewidzianego partnera traktatowego Unii, jeśli chodzi o określenie zakresu negocjacji, nie może być ograniczona decyzją Rady upoważniającą do ich rozpoczęcia. Dokładna podstawa prawna przyszłej umowy może zatem zostać określona, dopiero gdy znana będzie treść umowy.

Komisja uważa również, że zakres upoważnienia określony w art. 1 decyzji powinien obejmować wszystkie kwestie wchodzące w zakres wszystkich kompetencji Unii określonych w Traktatach. W tym względzie Komisja uważa, że nie należy ograniczać upoważnienia wyłącznie do kwestii, w odniesieniu do których „Unia przyjęła przepisy lub ma je przyjąć w niedalekiej przyszłości”, bez wskazania, że planowana konwencja należy do dziedziny, która w znacznym stopniu jest objęta wspólnymi przepisami UE. Ponieważ planowana konwencja należy do dziedziny w znacznym stopniu objętej wspólnymi przepisami UE, a tym samym należy do wyłącznej kompetencji Unii, Komisja, jako strażniczka Traktatów, będzie monitorować, czy nie doszło do naruszenia tej kompetencji.

Komisja uważa również, że ewentualna zmiana lub dalszy rozwój wytycznych negocjacyjnych określone w art. 1 ust. 1 decyzji Rady muszą podlegać prawu inicjatywy Komisji w tych kwestiach.

Komisja zastrzega sobie wykonywanie wszystkich swoich praw w tym zakresie”.

OŚWIADCZENIE IRLANDII

„W projekcie decyzji Rady zaproponowano upoważnienie Komisji Europejskiej do udziału, w imieniu Unii Europejskiej, w negocjacjach dotyczących konwencji Rady Europy zastępującej Konwencję o ochronie środowiska poprzez prawo karne z 1998 r. (ETS nr 172).

7 lipca 2023 r. Komisja opublikowała zalecenie dotyczące decyzji Rady uwzględniające art. 218 ust. 3 i 4 TFUE.

Na posiedzeniu 19 lipca 2023 r. Coreper zatwierdził dodanie art. 83 ust. 2 TFUE do podstawy prawnej projektu decyzji Rady. Data zatwierdzenia tego uzupełnienia przez Coreper jest dniem rozpoczynającym bieg terminu określonego w art. 3 Protokołu nr 21 do Traktatu.

Irlandia odnotowuje, że Rada ma podjąć decyzję w terminie krótszym niż trzy miesiące od momentu, gdy proponowana decyzja została jej przedłożona, co ma na celu umożliwienie rozpoczęcia negocjacji w Radzie Europy.

Irlandia z przykrością zauważa, że w tym wypadku nie zostanie zachowane jej prawo do trzymiesięcznego terminu na skorzystanie z możliwości powiadomienia o swoim życzeniu uczestniczenia w przyjęciu i stosowaniu proponowanej decyzji Rady zgodnie z art. 3 Protokołu nr 21.

Mając jednak na uwadze znaczenie proponowanej decyzji Rady i uznając potrzebę umożliwienia jej szybkiego przyjęcia, Irlandia zgodziła się zrzec się prawa do powiadomienia o życzeniu uczestniczenia w przyjęciu i stosowaniu proponowanej decyzji Rady wynikającego z postanowień art. 3 protokołu 21 do TFUE.

Podejście to pozostaje bez uszczerbku dla stanowiska Irlandii w tej kwestii”.
