



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 12 oktober 2023  
(OR. en)

13569/23  
ADD 1  
LIMITE  
PV CONS 44  
JAI 1230

## ONTWERPNOTULEN

RAAD VAN DE EUROPESE UNIE  
(Justitie en Binnenlandse Zaken)

28 september 2023

## **BINNENLANDSE ZAKEN**

### **ANDERE PUNTEN IN VERBAND MET BINNENLANDSE ZAKEN**

#### **Niet-wetgevingswerkzaamheden**

5. **Samenwerking met Latijns-Amerika om georganiseerde misdaad te bestrijden en drugshandel aan te pakken** 12884/23  
12838/23  
*Stand van zaken*

De Raad nam nota van de gezamenlijke verklaring waarover de ministers van binnenlandse zaken van de EU en de voor veiligheid bevoegde ministers van de lidstaten van het Latijns-Amerikaans Comité voor binnenlandse veiligheid (Clasi) op 28 september 2023 overeenstemming hebben bereikt.

6. **Asiel en migratie: externe dimensie<sup>12</sup>** 12990/1/23 REV 1  
*Gedachtewisseling*

De Raad nam nota van de stand van zaken en wisselde er van gedachten over.

7. **Gevolgen van Ruslands agressie tegen Oekraïne**  
a) **Uitvoeringsbesluit van de Raad tot verlenging van de** 13228/23  
**tijdelijke bescherming zoals ingevoerd bij**  
**Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382**  
**(Rechtsgrond: artikel 4, lid 2, van Richtlijn**  
**2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001)**  
*Politiek akkoord*

De Raad bereikte een politiek akkoord over de verlenging van de tijdelijke bescherming en de tekst van het uitvoeringsbesluit van de Raad.

- b) **Binnenlandse veiligheid<sup>3</sup>** 12901/23 R-UE  
*Stand van zaken*

De Raad heeft nota genomen van de stand van zaken wat betreft binnenlandse veiligheid.

---

<sup>1</sup> Bij wijze van uitzondering in aanwezigheid van de met het Schengengebied geassocieerde landen.

<sup>2</sup> Voor dit punt werden de EU-agentschappen Frontex, Europol en EUAA uitgenodigd.

<sup>3</sup> Voor dit punt werden de EU-agentschappen Frontex en Europol uitgenodigd.

8. **Diversen**  
**2e Europees-Arabische grensbeveiligingsconferentie**  
**(EABSC 2023)**  
**(Porto, 15-16 november 2023)**  
*Informatie van Portugal*

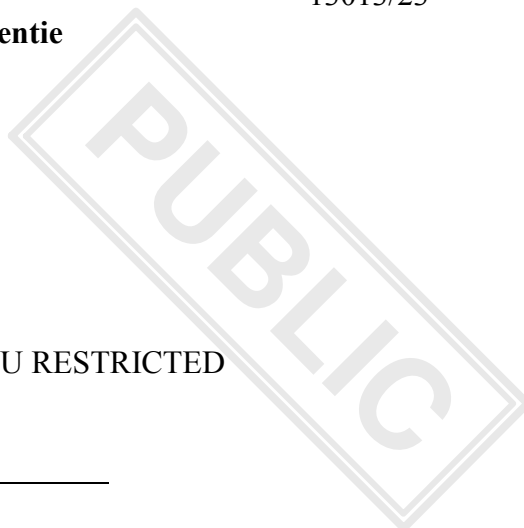
13013/23

De Raad nam nota van de informatie van Portugal.

---

**R-UE** Document met rubricering RESTREINT UE / EU RESTRICTED

---



**Verklaringen over de niet-wetgevende A-punten in document 13259/1/23 REV 1****Ad A-punt 6:**

**Besluit van de Raad tot machtiging van de Commissie om deel te nemen aan onderhandelingen over een Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht (ETS nr. 172)**  
*Vaststelling*

**VERKLARING VAN DE COMMISSIE**

"De Commissie is ingenomen met de snelle vooruitgang die de Raad heeft geboekt bij de voorbereiding en vaststelling van zijn besluit tot machtiging van de Europese Commissie om namens de Europese Unie deel te nemen aan onderhandelingen over een verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht.

De Commissie acht het echter juridisch onjuist dat in een besluit van de Raad waarbij machtiging tot het openen van onderhandelingen wordt verleend, een materiële rechtsgrondslag wordt vermeld.

Het besluit houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen is uitsluitend gebaseerd op het bestaan van aan de Unie toegekende bevoegdheden en niet op de vaststelling van een specifieke bevoegdheid. De werking ervan is ertoe beperkt de Commissie dan wel de hoge vertegenwoordiger, naargelang van het geval, te machtigen om gebruik te maken van hun uit de EU-Verdragen voortvloeiende prerogatief om onderhandelingen te openen. De reikwijdte van deze onderhandelingen wordt derhalve bepaald door de reikwijdte van de bevoegdheden van de Unie. Bovendien kan de vrijheid van de beoogde verdragspartner van de Unie, wat betreft de bepaling van de reikwijdte van de onderhandelingen, niet worden beperkt door het besluit van de Raad waarbij machtiging tot het openen van de onderhandelingen wordt verleend. De precieze rechtsgrondslag van de toekomstige overeenkomst kan derhalve pas worden bepaald wanneer de inhoud van de overeenkomst bekend is.

De Commissie is ook van mening dat de reikwijdte van de machtiging, zoals bepaald in artikel 1 van het besluit, zich moet uitstrekken tot alle aangelegenheden die vallen onder alle bevoegdheden van de Unie, zoals in de Verdragen omschreven. In dit verband acht de Commissie het onjuist om de machtiging te beperken tot aangelegenheden "ten aanzien waarvan de Unie regels heeft vastgesteld of in de nabije toekomst zal vaststellen", en er niet op te wijzen dat het beoogde verdrag binnen een gebied valt dat grotendeels door gemeenschappelijke EU-regels wordt bestreken. Aangezien het beoogde verdrag binnen een gebied valt dat grotendeels door de gemeenschappelijke regels van de EU wordt bestreken en derhalve tot de exclusieve bevoegdheid van de Unie behoort, zal de Commissie er als hoedster van de Verdragen op toezien dat er geen schending daarvan optreedt.

De Commissie is tevens van mening dat de eventuele herziening of verdere ontwikkeling van de onderhandelingsrichtsnoeren als bedoeld in artikel 1, lid 1, van het besluit van de Raad, ten aanzien van deze aangelegenheden onderworpen is aan het initiatiefrecht van de Commissie.

De Commissie behoudt zich in dit verband al haar rechten voor."

## VERKLARING VAN IERLAND

"In het ontwerpbesluit van de Raad wordt voorgesteld de Europese Commissie te machtigen om namens de Europese Unie deel te nemen aan onderhandelingen over een verdrag van de Raad van Europa dat in de plaats treedt van het Verdrag inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht (ETS nr. 172) uit 1998.

Op 7 juli 2023 heeft de Commissie de Aanbeveling voor een besluit van de Raad op grond van artikel 218, leden 3 en 4, VWEU bekendgemaakt.

Op 19 juli 2023 heeft het Coreper zijn goedkeuring gehecht aan de toevoeging van artikel 83, lid 2, VWEU aan de rechtsgrondslag van het ontwerpbesluit van de Raad. De datum van de goedkeuring van deze toevoeging door het Coreper vormde het begin van de in artikel 3 van Protocol nr. 21 bij de Verdragen bepaalde opt-in-periode.

Ierland neemt er nota van dat het de bedoeling is dat de Raad minder dan drie maanden na de indiening van dit voorstel voor een besluit bij de Raad een besluit neemt om de start van de onderhandelingen in de Raad van Europa te vergemakkelijken.

Ierland betreurt het dat het daardoor niet zijn recht zal krijgen om drie maanden de tijd te hebben voor het uitoefenen van de optie om te kennen te geven dat het wenst deel te nemen aan de vaststelling en toepassing van het voorgestelde Raadsbesluit, overeenkomstig artikel 3 van Protocol nr. 21, VWEU.

Zich bewust van het belang van het voorgestelde Raadsbesluit, en erkennende dat dit snel moet kunnen worden vastgesteld, heeft Ierland er evenwel mee ingestemd af te zien van zijn recht om te kennen te geven dat het wenst deel te nemen aan de vaststelling en toepassing van het voorgestelde Raadsbesluit, overeenkomstig de bepalingen van artikel 3 van Protocol nr. 21, VWEU.

Deze benadering laat het onderliggende standpunt van Ierland ter zake onverlet."

---