



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 12. lokakuuta 2023
(OR. en)

13569/23

ADD 1

LIMITE

PV CONS 44

JAI 1230

EHDOTUS PÖYTÄKIRJAKSI
EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO
(Oikeus- ja sisäasiat)
28. syyskuuta 2023

SISÄASIAT

MUUT SISÄASIAT

Muut kuin lainsäädäntöasiat

5. **Yhteistyö Latinalaisen Amerikan kanssa järjestäytyneen rikollisuuden ja huumekaupan torjumiseksi** 12884/23
Tilannekatsaus 12838/23
- Neuvosto pani merkille EU:n sisäministerien ja Latinalaisen Amerikan sisäisen turvallisuuden komitean jäsenvaltioiden turvallisuudesta vastaavien ministerien (CLASI) 28. syyskuuta 2023 hyväksymän yhteisen julistuksen.
6. **Turvapaikka- ja muuttoliikeasiat: ulkoinen ulottuvuus¹²** 12990/1/23 REV 1
Keskustelu
- Neuvosto pani merkille tilannekatsauksen ja keskusteli siitä.
7. **Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyksen seuraukset**
- a) **Neuvoston täytäntöönpanopäätös** 13228/23
täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2022/382 aloitetun
tilapäisen suojelun jatkamisesta
(Oikeusperusta: 20. heinäkuuta 2001 annetun
neuvoston direktiivin 2001/55/EY 4 artiklan 2 kohta)
Poliittinen yhteisymmärrys
- Neuvosto pääsi poliittiseen yhteisymmärrykseen tilapäisen suojelun jatkamisesta ja neuvoston täytäntöönpanopäätöksen tekstistä.
- b) **Sisäinen turvallisuus³** 12901/23 R-UE
Tilannekatsaus
- Neuvosto pani merkille sisäistä turvallisuutta koskevan tilannekatsauksen.

¹ Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden ollessa poikkeuksellisesti läsnä.

² EU:n virastot Frontex, Europol ja Euroopan unionin turvapaikkavirasto kutsuttiin mukaan tämän kohdan käsittelyyn.

³ EU:n virastot Frontex ja Europol kutsuttiin mukaan tämän kohdan käsittelyyn.

8. Muut asiat
EU:n ja arabimaiden 2. rajaturvallisuuskonferenssi
(EABSC 2023)
(Porto, 15.–16. marraskuuta 2023)
Portugalin tiedotusasia

13013/23

Neuvosto pani merkille Portugalin antamat tiedot.

R-UE Asiakirjan turvallisuusluokka RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Lausumat asiakirjassa 13259/1/23 REV 1 oleviin muita kuin lainsäädäntöasioita koskeviin A-**kohtiin****A-kohta 6:**

Neuvoston päätös luvan antamisesta komissiolle osallistua neuvotteluihin Euroopan neuvoston ympäristön suojelua rikosoikeudellisin keinoin koskevasta yleissopimuksesta (ETS nro 172)
Hyväksyminen

KOMISSION LAUSUMA

”Komissio on tyytyväinen siihen, että neuvosto edistyy nopeasti päätöksen valmistelussa ja hyväksymisessä luvan antamiseksi Euroopan komissiolle osallistua Euroopan unionin puolesta neuvotteluihin, jotka koskevat Euroopan neuvoston yleissopimusta ympäristön suojelusta rikosoikeudellisin keinoin.

Komissio pitää kuitenkin oikeudellisesti virheellisenä sitä, että neuvoston päätöksessä luvan antamisesta neuvottelujen aloittamiseen mainitaan aineellinen oikeusperusta.

Päätös, jolla annetaan lupa neuvottelujen aloittamiseen, perustuu yksinomaan unionin toimivallan olemassaoloon eikä tietyn toimivallan määrittämiseen. Sen vaikutus rajoittuu siihen, että komissio tai tapauksen mukaan korkea edustaja valtuutetaan käyttämään EU:n perussopimusten mukaisia oikeuksiaan neuvottelujen aloittamiseksi. Neuvottelujen kattama ala määräytyy sen vuoksi unionin toimivallan mukaan. Neuvoston päätöksellä, jolla annetaan lupa aloittaa neuvottelut, ei myöskään voida rajoittaa unionin aiotun sopimuskumppanin vapautta määrätä neuvottelujen kattama ala. Näin ollen tulevan sopimuksen täsmällinen oikeusperusta voidaan määrittää vasta sen jälkeen, kun sopimuksen sisältö on tiedossa.

Komissio katsoo myös, että päätöksen 1 artiklassa säädetyn luvan soveltamisalan olisi ulotuttava kaikkiin unionin toimivaltaan kuuluihin asioihin, sellaisena kuin tämä toimivalta on määritelty perussopimuksissa. Tältä osin komissio katsoo, että on virheellistä rajata lupa koskemaan vain asioita, joiden osalta ”unioni on hyväksynyt sääntöjä tai joiden osalta sääntöjen hyväksymistä odotetaan lähiaikoina”, eikä viitata siihen, että suunniteltu yleissopimus kuuluu alaan, jonka EU:n yhteiset säännöt suurelta osin kattavat. Koska suunniteltu yleissopimus kuuluu alaan, jonka EU:n yhteiset säännöt suurelta osin kattavat, ja näin ollen unionin yksinomaiseen toimivaltaan, komissio valvoo perussopimusten valvojana, ettei niitä rikota.

Komissio katsoo myös, että neuvoston päätöksen 1 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen neuvotteluohjeiden mahdolliseen tarkistamiseen tai edelleen kehittämiseen on sovellettava komission aloiteoikeutta näissä asioissa.

Komissio varaa itselleen oikeuden käyttää kaikkia oikeuksiaan näissä asioissa.”

IRLANNIN LAUSUMA

”Neuvoston päätösehdotuksessa ehdotetaan luvan antamista Euroopan komissiolle osallistua Euroopan unionin puolesta neuvotteluihin Euroopan neuvoston yleissopimuksesta, jolla korvataan vuonna 1998 tehty yleissopimus ympäristönsuojelusta rikosoikeudellisin keinoin (ETS nro 172).

Komissio julkaisi 7. heinäkuuta 2023 SEUT 218 artiklan 3 ja 4 kohdan mukaisesti suosituksen neuvoston päätökseksi.

Pysyvien edustajien komitea hyväksyi kokouksessaan 19. heinäkuuta 2023 SEUT 83 artiklan 2 kohdan lisäämisen neuvoston päätösehdotuksen oikeusperustaksi. Päivämäärä, jona pysyvien edustajien komitea hyväksyi lisäyksen, merkitsi perussopimusten pöytäkirjassa N:o 21 olevan 3 artiklan mukaisen ilmoitusajan alkamista.

Irlanti panee merkille, että helpottaakseen neuvottelujen aloittamista Euroopan neuvostossa neuvosto aikoo tehdä päätöksen päätösehdotuksen esittämisestä neuvostolle jo ennen kolmen kuukauden määräajan päättymistä.

Irlanti pitää valitettavana, ettei sillä näin ollen ole oikeutta kolmen kuukauden määräaikaan, jonka kuluessa se voi käyttää mahdollisuuttaan ilmoittaa halustaan osallistua ehdotetun neuvoston päätöksen hyväksymiseen ja soveltamiseen SEUT-sopimuksen pöytäkirjassa N:o 21 olevan 3 artiklan määräysten mukaisesti.

Tietoisena siitä, että ehdotettu neuvoston päätös on tärkeä ja se on tarpeen hyväksyä nopeasti, Irlanti on kuitenkin päättänyt luopua SEUT-sopimuksen pöytäkirjassa N:o 21 olevan 3 artiklan määräysten mukaisesta oikeudestaan ilmoittaa osallistumisestaan ehdotetun neuvoston päätöksen hyväksymiseen ja soveltamiseen.

Tämä lähestymistapa ei vaikuta Irlannin kantaan tässä asiassa.”
