



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 12. oktoober 2023
(OR. en)

13569/23
ADD 1
LIMITE
PV CONS 44
JAI 1230

PROTOKOLLI KAVAND
EUROOPA LIIDU NÕUKOGU
(justiits- ja siseküsimused)
28. september 2023

SISEKÜSIMUSED

MUUD SISEKÜSIMUSED

Muu kui seadusandlik tegevus

5. **Koostöö Ladina-Ameerikaga, et võidelda organiseeritud kuritegevuse ja ebaseadusliku uimastikaubanduse vastu** 12884/23
Ülevaade olukorrast 12838/23
- Nõukogu võttis teadmiseks ELi siseministrite ja Ladina-Ameerika sisejulgeoleku komitee (CLASI) liikmesriikide julgeolekuküsimuste eest vastutavate ministrite vahel 28. septembril 2023 kokku lepitud ühisdeklaratsiooni.
6. **Varjupaiga- ja rändeküsimused: välismõõde¹²** 12990/1/23 REV 1
Arvamuste vahetus
- Nõukogu võttis olukorra teadmiseks ja pidas arvamuste vahetuse.
7. **Venemaa Ukraina-vastase agressiooni tagajärjed**
- a) **Nõukogu rakendusotsus, millega pikendatakse rakendusotsusega (EL) 2022/382 kehtestatud ajutist kaitset** 13228/23
(Õiguslik alus: nõukogu 20. juuli 2001. aasta direktiivi 2001/55/EÜ artikli 4 lõige 2)
- Poliitiline kokkulepe*
- Nõukogu jõudis poliitilisele kokkuleppele ajutise kaitse direktiivi aktiveerimise ning nõukogu rakendusotsuse teksti suhtes.
- b) **Sisejulgeolek³** 12901/23 R-UE
Ülevaade olukorrast
- Nõukogu võttis teadmiseks sisejulgeoleku olukorda käsitleva ülevaate.

¹ Erandkorras Schengeni lepinguga ühinenud riikide osavõtul.

² Selle punkti arutamisele olid kutsutud ELi ametid Frontex, Europol ja EUAA.

³ Selle punkti arutamisele olid kutsutud ELi ametid Frontex ja Europol.

8. **Muud küsimused**
Euroopa-Araabia piirijulgeoleku teine konverents
(EABSC 2023)
(Porto, 15.–16. november 2023)
Teave Portugalilt

13013/23

Nõukogu võttis teadmiseks Portugali esitatud teabe.

R-UE salastatud dokument RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Avaldused muu kui seadusandliku tegevusega seotud A-punktide juurde, mis on esitatud**dokumendis 13259/1/23 REV 1****A-punkti 6 juurde:**

**Nõukogu otsus, millega antakse komisjonile luba osaleda
läbirääkimistel Euroopa Nõukogu konventsiooni üle, mis käsitleb
keskkonna kaitsmist kriminaalõiguse kaudu (ELS nr 172)
*Vastuvõtmine***

KOMISJONI AVALDUS

„Komisjon väljendab heameelt kiirete edusammude üle, mida nõukogu on teinud selleks, et valmistada ette ja võtta vastu otsus, millega antakse Euroopa Komisjonile luba osaleda Euroopa Liidu nimel läbirääkimistes Euroopa Nõukogu konventsiooni üle, mis käsitleb keskkonna kaitsmist kriminaalõiguse kaudu.

Komisjon on siiski seisukohal, et materiaalõigusliku aluse märkimine läbirääkimiste alustamist lubavas nõukogu otsuses on õiguslikult väär.

Otsus, millega antakse luba alustada läbirääkimisi, põhineb üksnes liidule antud volituste olemasolul ja mitte konkreetse pädevuse kindlaksmääramisel. Otsuse õigusmõju piirdub kas komisjonile või asjakohasel juhul kõrgele esindajale antud loaga kasutada oma ELi aluslepingutest tulenevaid õigusi läbirääkimiste alustamiseks. Läbirääkimiste ulatuse määravad seega kindlaks liidu volituste piirid. Lisaks ei saa läbirääkimiste alustamist lubava nõukogu otsusega piirata kavandatava lepingu partneri vabadust määrata kindlaks läbirääkimiste ulatus. Seega saab tulevase lepingu täpse õigusliku aluse kindlaks määrata alles pärast seda, kui lepingu sisu on teada.

Komisjon on ühtlasi seisukohal, et otsuse artiklis 1 sätestatud loa kohaldamisala peaks laienema kõigile küsimustele, mis kuuluvad vastavalt aluslepingutes määratletule liidu pädevusse. Sellega seoses leiab komisjon, et on väär piirata loa kohaldamisala üksnes küsimustega, „mille kohta liit on vastu võtnud õigusnormid või mille kohta liit õigusnormid lähitulevikus eeldatavasti vastu võtab“, ning jätta viitamata asjaolule, et kavandatav konventsioon kuulub valdkonda, mis on suures osas hõlmatud ELi ühiste õigusnormidega. Kuna kavandatav konventsioon kuulub valdkonda, mis on suures osas hõlmatud ELi ühiste õigusnormidega ja on seetõttu liidu ainupädevuses, jälgib komisjon aluslepingute täitmise järelevalvajana, et seda pädevust ei rikutaks.

Komisjon leiab ka, et nõukogu otsuse artikli 1 lõikes 1 sätestatud läbirääkimisjuhiste võimaliku läbivaatamise või edasiarendamise suhtes tuleb kohaldada komisjoni algatusõigust nendes küsimustes.

Komisjon jätab endale õiguse kasutada kõiki oma sellealaseid õigusi.“

IIRIMAA AVALDUS

„Nõukogu otsuse eelnõus tehakse ettepanek anda Euroopa Komisjonile luba osaleda Euroopa Liidu nimel läbirääkimistel Euroopa Nõukogu konventsiooni üle, millega tühistatakse ja asendatakse 1998. aasta konventsioon keskkonna kaitsmise kohta kriminaalõiguse kaudu (ELS nr 172).

Komisjon avaldas 7. juulil 2023 soovitusel nõukogu otsuse kohta, võttes arvesse ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikeid 3 ja 4.

COREPER kiitis oma 19. juuli 2023. aasta koosolekul heaks, et nõukogu otsuse eelnõu õiguslikule alusele lisataks ELi toimimise lepingu artikli 83 lõige 2. Kuupäev, mil COREPER selle täienduse heaks kiitis, tähistab aluslepingu protokoll nr 21 artiklis 3 sätestatud osalemisotsuse tegemise perioodi algust.

Iirimaa märgib, et nõukogu kavatseb teha otsuse vähem kui kolm kuud pärast kõnealuse otsuse ettepaneku esitamist nõukogule, et hõlbustada läbirääkimiste alustamist Euroopa Nõukogus.

Iirimaa märgib kahetsusega, et seetõttu ei saa Iirimaa käesoleval juhul kasutada kolmekuulist tähtaega, mille jooksul tal on õigus teatada, kas ta soovib osaleda kavandatud nõukogu otsuse vastuvõtmisel ja kohaldamisel vastavalt ELi toimimise lepingu protokoll nr 21 artikli 3 sätetele.

Pidades silmas kavandatava nõukogu otsuse olulisust ja tunnistades vajadust see kiiresti vastu võtta, on Iirimaa nõus loobuma oma õigusest teatada oma soovist osaleda kavandatava nõukogu otsuse vastuvõtmisel ja kohaldamisel vastavalt ELi toimimise lepingu protokoll nr 21 artikli 3 sätetele.

Käesolev lähenemine ei piira Iirimaa aluspositsiooni selles küsimuses.“