



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 12. oktober 2023
(OR. en)

13569/23
ADD 1
LIMITE
PV CONS 44
JAI 1230

UDKAST TIL PROTOKOL
RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION
(retlige og indre anliggender)
28. september 2023

INDRE ANLIGGENDER

ANDRE SPØRGSMÅL VEDRØRENDE INDRE ANLIGGENDER

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

5. **Samarbejde med Latinamerika om bekæmpelse af organiseret kriminalitet og narkotikahandel** 12884/23
12838/23
Status

Rådet noterede sig den fælles erklæring, som EU's indenrigsministre og ministrene med ansvar for sikkerheden fra medlemsstaterne i Den Latinamerikanske Komité for Intern Sikkerhed (CLASI) nåede til enighed om den 28. september 2023.

6. **Asyl og migration: ekstern dimension¹²** 12990/1/23 REV 1
Udveksling af synspunkter

Rådet noterede sig status og havde en udveksling af synspunkter.

7. **Konsekvenserne af Ruslands aggression mod Ukraine**
a) **Rådets gennemførelsesafgørelse om forlængelse af den midlertidige beskyttelse som indført ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/382 (retsgrundlag: artikel 4, stk. 2, i Rådets direktiv 2001/55/EF af 20. juli 2001)** 13228/23
Politisk enighed

Rådet nåede til politisk enighed om forlængelse af den midlertidige beskyttelse og teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse.

- b) **Indre sikkerhed³** 12901/23 R-
Status UE/EU-R

Rådet noterede sig status for den indre sikkerhed.

¹ Undtagelsesvis i tilstedeværelse af de associerede Schengenlande.

² EU-agenturerne Frontex, Europol og EUAA var indbudt til dette punkt.

³ EU-agenturerne Frontex og Europol var indbudt til dette punkt.

8. **Eventuelt**
Den anden europæisk-arabiske
grænsesikkerhedskonference (EABSC 2023)
(den 15.-16. november 2023 i Porto)

13013/23

Orientering ved Portugal

Rådet noterede sig orienteringen ved Portugal.

R-UE/EU-R Dokument klassificeret RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Erklæringer til ikkelovgivningsmæssige A-punkter i dok. 13259/1/23 REV 1**Ad A-punkt 6:**

Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at deltage i forhandlingerne om Europarådets konvention om strafferetlig beskyttelse af miljøet (ETS nr. 172):
Vedtagelse

ERKLÆRING FRA KOMMISSIONEN

"Kommissionen glæder sig over Rådets hurtige fremskridt med forberedelsen og vedtagelsen af dets afgørelse om bemyndigelse af Europa-Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at deltage i forhandlingerne om Europarådets konvention om strafferetlig beskyttelse af miljøet.

Kommissionen finder det imidlertid ikke juridisk korrekt, at der i en rådsafgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger anføres et materielt retsgrundlag.

Afgørelsen om bemyndigelse til at indlede forhandlinger hviler alene på den omstændighed, at Unionen er tildelt beføjelser, og ikke på fastlæggelsen af en specifik kompetence. Dens retsvirkning er i det foreliggende tilfælde begrænset til at bemyndige Kommissionen eller den højtstående repræsentant til at anvende sine prærogativer i henhold til EU-traktaterne med henblik på at indlede forhandlinger. Omfanget af disse forhandlinger afhænger derfor af omfanget af Unionens beføjelser. Derudover kan Unionens påtænkte traktatpartners frihed med hensyn til at fastlægge omfanget af forhandlingerne ikke begrænses ved en rådsafgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger. Det præcise retsgrundlag for en fremtidig aftale kan således først fastslås, når aftalens indhold er kendt.

Kommissionen mener også, at bemyndigelsens anvendelsesområde, jf. afgørelsens artikel 1, bør udvides til at omfatte alle spørgsmål, der henhører under alle Unionens kompetencer som defineret i traktaterne. I denne forbindelse mener Kommissionen, at det er ukorrekt at begrænse bemyndigelsen til kun at omfatte spørgsmål, "som Unionen har vedtaget eller inden for en overskuelig fremtid forventes at vedtage regler om", og ikke at henvise til, at den påtænkte konvention henhører under et område, der i vid udstrækning er omfattet af fælles EU-regler. Eftersom den påtænkte konvention henhører under et område, der i vid udstrækning er omfattet af fælles EU-regler og derfor af Unionens enekompetence, vil Kommissionen, som traktaternes vogter, overvåge, at der ikke sker nogen overtrædelse heraf.

Kommissionen mener også, at en eventuel revision eller videreudvikling af forhandlingsdirektiverne, jf. rådsafgørelsens artikel 1, stk. 1, skal være underlagt Kommissionens initiativret på disse områder.

Kommissionen forbeholder sig alle sine rettigheder med hensyn til disse spørgsmål."

ERKLÆRING FRA IRLAND

"I udkastet til Rådets afgørelse foreslås det at give Europa-Kommissionen bemyndigelse til på Den Europæiske Unions vegne at deltage i forhandlingerne om en Europarådskonvention, der træder i stedet for og erstatter konventionen fra 1998 om strafferetlig beskyttelse af miljøet (ETS nr. 172).

Den 7. juli 2023 forelagde Kommissionen henstillingen med henblik på Rådets afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF.

På mødet den 19. juli 2023 godkendte Coreper, at artikel 83, stk. 2, i TEUF tilføjes til retsgrundlaget for udkastet til Rådets afgørelse. Datoen for Corepers godkendelse af denne tilføjelse markerede begyndelsen på perioden for meddelelse af ønske om deltagelse, der er fastsat i artikel 3 i protokol nr. 21 til traktaterne.

Irland noterer sig, at det er hensigten, at Rådet skal træffe afgørelse mindre end tre måneder efter, at denne foreslåede afgørelse blev forelagt for Rådet, med henblik på at lette indledningen af forhandlinger i Europarådet.

Irland noterer sig med beklagelse, at dette vil medføre, at Irland ikke får ret til at have tre måneder til at gøre brug af Irlands mulighed for at meddele, om det ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af den foreslåede Rådsafgørelse i overensstemmelse med bestemmelserne i artikel 3 i protokol nr. 21 til TEUF.

Irland har dog, under hensyntagen til betydningen af den foreslåede Rådsafgørelse og i erkendelse af behovet for at muliggøre en hurtig vedtagelse heraf, indvilliget i at give afkald på sin ret til at meddele, om det ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af den foreslåede Rådsafgørelse i overensstemmelse med bestemmelserne i artikel 3 i protokol nr. 21 til TEUF.

Denne tilgang berører ikke Irlands underliggende holdning til dette spørgsmål."
