



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 12 октомври 2023 г.
(OR. en)

13569/23
ADD 1
LIMITE
PV CONS 44
JAI 1230

ПРОЕКТ ЗА ПРОТОКОЛ
СЪВЕТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ
(Правосъдие и вътрешни работи)
28 септември 2023 г.

ВЪТРЕШНИ РАБОТИ

ДРУГИ ВЪПРОСИ В ОБЛАСТТА НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

Незаконодателни дейности

5. **Сътрудничество с Латинска Америка за борба с организираната престъпност и борба с трафика на наркотици** 12884/23
12838/23
Актуално състояние

Съветът взе под внимание съвместната декларация, договорена от министрите на вътрешните работи на ЕС и министрите, отговарящи за сигурността на държавите – членки на Латиноамериканския комитет по вътрешна сигурност (CLASI), на 28 септември 2023 г.

6. **Убежище и миграция: външно измерение¹²** 12990/1/23 REV 1
Обмен на мнения

Съветът взе под внимание актуалното състояние и проведе обмен на мнения.

7. **Последици от агресията на Русия срещу Украйна**
а) **Решение за изпълнение на Съвета за удължаване на срока на временната закрита, въведена с Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382 (правно основание: член 4, параграф 2 от Директива 2001/55/ЕО на Съвета от 20 юли 2001 г.)** 13228/23

Политическо споразумение

Съветът постигна политическо споразумение по удължаването на срока на временната закрита и по текста на решението за изпълнение на Съвета.

- б) **Вътрешна сигурност³** 12901/23 R-UE
Актуално състояние

Съветът взе под внимание актуалното състояние във връзка с вътрешната сигурност.

¹ По изключение в присъствието на държавите, асоциирани към Шенген.

² По тази точка бяха поканени агенциите на ЕС Frontex, Европол и EUAA (Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището).

³ По тази точка бяха поканени агенциите на ЕС Frontex и Европол.

8. Други въпроси

13013/23

Втора евро-арабска конференция по въпросите на сигурността на границите (EABSC, 2023 г.) (Порто, 15 – 16 ноември 2023 г.)

Информация от Португалия

Съветът взе под внимание информацията, предоставена от делегацията на Португалия.

R-UE Документ с класификация RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Изявления по незаконодателни точки А, изложени в док. 13259/1/23 REV 1

По точка 6 от
списъка на точки
А:

Решение на Съвета за разрешаване на Комисията да участва в преговори по Конвенция на Съвета на Европа за опазване на околната среда чрез наказателното право (ETS № 172)
Приемане

ИЗЯВЛЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

„Комисията приветства бързия напредък, постигнат от Съвета по подготовката и приемането на неговото Решение за разрешаване на Европейската комисия да участва, от името на Европейския съюз, в преговори по Конвенция на Съвета на Европа за опазване на околната среда чрез наказателното право.

Комисията обаче е на мнение, че от правна гледна точка е неправилно в решение на Съвета за разрешаване на започването на преговори да се посочва материалноправно основание.

Решението за разрешаване на започването на преговори се основава единствено на наличието на предоставена на Съюза компетентност, а не на определяне на специфична компетентност. Действието му се ограничава до разрешаване на Комисията или на върховния представител, в зависимост от случая, да използва прерогативите си съгласно Договорите за ЕС, за да започне преговори. Следователно обхватът на тези преговори се определя от обхвата на компетентността на Съюза. Освен това свободата на предвидения партньор на Съюза по договора по отношение на определянето на обхвата на преговорите не може да бъде ограничавана от решението на Съвета за разрешаване на започването на преговорите. Следователно точното правно основание за бъдещото споразумение може да бъде определено едва след като е известно съдържанието на споразумението.

Комисията е на мнение също така, че обхватът на разрешението, определен в член 1 от решението, следва да се разшири до въпроси, попадащи в обхвата на всички области на компетентност на Съюза, определени в Договорите. В тази връзка Комисията счита, че е неправилно разрешението да се ограничава само до въпроси, по отношение на които „Съюзът е приел правила или се очаква те да бъдат приети в обозримо бъдеще“, и да не се посочва фактът, че предвидената конвенция попада в област, която до голяма степен е обхваната от общите правила на ЕС. Тъй като предвидената конвенция попада в област, обхваната до голяма степен от общите правила на ЕС, и следователно в рамките на изключителната компетентност на Съюза, Комисията, в качеството си на пазител на Договорите, ще следи дали няма нарушение на тези правила.

Комисията също така е на мнение, че евентуалното преразглеждане или по-нататъшно доразвиване на указанията за водене на преговори, както е посочено в член 1, параграф 1 от Решението на Съвета, трябва да бъде предмет на правото на инициатива на Комисията по тези въпроси.

Комисията си запазва всички права в това отношение.“

ИЗЯВЛЕНИЕ НА ИРЛАНДИЯ

„С проекта за решение на Съвета се предлага да се упълномощи Европейската комисия да участва, от името на Европейския съюз, в преговори по Конвенция на Съвета на Европа за отмяна и замяна на Конвенцията от 1998 г. за опазване на околната среда чрез наказателното право (ETS № 172).

На 7 юли 2023 г. Комисията публикува препоръката за решение на Съвета въз основа на член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

На заседанието си от 19 юли 2023 г. Корепер одобри добавянето на член 83, параграф 2 от ДФЕС към правното основание на проекта за решение на Съвета. Датата на одобрението от Корепер на това добавяне бележи началото на срока за вземане на участие, посочен в член 3 от Протокол № 21 към Договорите.

Ирландия отбелязва, че се предвижда Съветът да вземе решение не по-късно от 3 месеца след представянето на предложеното решение на Съвета, за да се улесни започването на преговорите в Съвета на Европа.

Ирландия отбелязва със съжаление, че в резултат на това няма да ѝ бъде подсигурано правото да разполага с 3 месеца, в рамките на които да упражни възможността си да уведоми за желанието си да вземе участие в приемането и прилагането на предложеното решение на Съвета в съответствие с разпоредбите на член 3 от Протокол № 21 към ДФЕС.

Все пак, тъй като Ирландия е наясно със значението на предложеното решение на Съвета и отчита необходимостта да се подсигури бързото му приемане, тя се съгласява да се откаже от правото си да уведоми за желанието си да вземе участие в приемането и прилагането на предложеното решение на Съвета в съответствие с разпоредбите на член 3 от Протокол № 21 към ДФЕС.

Този подход не засяга основната позиция на Ирландия по въпроса.“
