



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 13 października 2022 r.
(OR. pl)

13563/22

PECHE 398
DELECT 183

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 13 października 2022 r.

Do: Sekretariat Generalny Rady

Nr dok. Kom.: C(2022) 7280 final

Dotyczy: ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../... z dnia 13.10.2022 r. zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/1241 w odniesieniu do szczególnych środków technicznych mających na celu ograniczenie przyłówów dorsza atlantyckiego w Morzu Bałtyckim

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2022) 7280 final.

Zał.: C(2022) 7280 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 13.10.2022 r.
C(2022) 7280 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 13.10.2022 r.

zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/1241 w odniesieniu do szczególnych środków technicznych mających na celu ograniczenie przyłówów dorsza atlantyckiego w Morzu Bałtyckim

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

W rozporządzeniu (UE) 2019/1241¹ ustanowiono ramowe środki techniczne, które powinny przyczynić się do osiągnięcia celów WPRyb polegających na dokonywaniu połowów na poziomie maksymalnego podtrzymywalnego połowu, ograniczaniu niechcianych połowów i eliminacji odrzutów oraz przyczynianiu się do osiągnięcia dobrego stanu środowiska, jak określono w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/56/WE². Takie środki techniczne powinny przyczyniać się do ochrony osobników młodocianych i skupisk tarłowych gatunków morskich poprzez stosowanie selektywnych narzędzi połowowych. W załączniku VIII do wspomnianego rozporządzenia ustanowiono regionalne środki techniczne dla Morza Bałtyckiego.

W przypadku gdy Komisja otrzymuje uprawnienia do przyjmowania środków w drodze aktów delegowanych, art. 18 rozporządzenia podstawowego stanowi, że państwa członkowskie mające bezpośredni interes w zarządzaniu mogą przedłożyć wspólne rekomendacje służące realizacji celów odpowiednich unijnych środków ochrony, planów wieloletnich lub konkretnych planów w zakresie odrzutów.

W art. 15 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2019/1241 uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 29 tego rozporządzenia i art. 18 rozporządzenia (UE) nr 1380/2013³ w celu zmiany, uzupełnienia, uchylecia lub odstąpienia od środków technicznych określonych w załącznikach.

Zgodnie z art. 18 rozporządzenia (UE) nr 1380/2013 niniejszy akt delegowany opiera się na wspólnej rekomendacji przedłożonej w październiku 2021 r. przez Danię, Niemcy, Estonię, Łotwę, Litwę, Polskę, Finlandię i Szwecję oraz bałtyckie państwa członkowskie („BALTFISH”).

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Państwa członkowskie regionu Morza Bałtyckiego uzgodniły szczególne środki techniczne mające na celu jak największe ograniczenie przypadkowych połowów dorsza atlantyckiego w połowach dennych ukierunkowanych na płastugokształtne, ze względu na niepewną sytuację stad dorsza atlantyckiego w Morzu Bałtyckim^{4,5}. Dnia 26 października 2021 r. przewodniczący grupy regionalnej (Łotwa) przedłożył wspólną rekomendację, w której zaproponowano wykaz nowych urządzeń połowowych mających na celu ograniczenie przypadkowych połowów dorsza atlantyckiego o co najmniej 55 % w porównaniu z podstawowymi narzędziami połowowymi. Celem jest umożliwienie kontynuowania połowów włokiem dennym przy jednoczesnym dążeniu do zminimalizowania przypadkowych połowów dorsza atlantyckiego.

W dniu 14 września 2021 r. forum BALTFISH przedłożyło tę wspólną rekomendację Komitetowi Doradczemu ds. Morza Bałtyckiego (BSAC). W dniu 27 września 2021 r. BSAC

¹ Dz.U. L 198 z 25.7.2019, s. 105.

² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/56/WE z dnia 17 czerwca 2008 r. ustanawiająca ramy działań Wspólnoty w dziedzinie polityki środowiska morskiego (dyrektywa ramowa w sprawie strategii morskiej) (Dz.U. L 164 z 25.6.2008, s. 19).

³ Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 22.

⁴ <https://www.ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Advice/2021/2021/cod.27.24-32.pdf>

⁵ <https://www.ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Advice/2021/2021/cod.27.22-24.pdf>

odpowiedział, przedstawiając wstępne uwagi i zapraszając BALTFISH na wspólne posiedzenie techniczne w celu przedstawienia i omówienia projektu wspólnej rekomendacji na szczeblu technicznym. Posiedzenie BSAC i BALTFISH odbyło się w dniu 5 października 2021 r. w celu omówienia szczegółów technicznych, parametrów selektywności narzędzi połowowych i innych istotnych kwestii związanych ze wspólną rekomendacją.

Dnia 14 września 2022 r. Komisja skonsultowała się z grupą ekspertów ds. rybołówstwa i akwakultury na posiedzeniu, w którym uczestniczyli przedstawiciele Parlamentu Europejskiego w charakterze obserwatorów.

STECF (Komitet Naukowo-Techniczny i Ekonomiczny ds. Rybołówstwa) ocenił wspólną rekomendację na sesji plenarnej w dniach 15–19 listopada 2021 r. (PLEN 21-03) i stwierdził, że cechy selektywności wszystkich proponowanych narzędzi są co najmniej równoważne z narzędziami podstawowymi oraz że połowy ryb o rozmiarze mniejszym niż minimalny rozmiar odniesienia do celów ochrony zostaną zmniejszone w porównaniu z połowami obecnymi narzędziami podstawowymi.

Na podstawie wspólnej rekomendacji przedłożonej przez państwa członkowskie zgodnie z art. 15 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2019/1241 Komisja może rozważyć dodanie do narzędzi połowowych ustanowionych w niniejszym rozporządzeniu delegowanym narzędzia alternatywne, które zmniejszają przypadkowe przyłowy dorsza atlantyckiego o co najmniej 55 % w porównaniu z podstawowymi narzędziami połowowymi.

Skuteczność ograniczania przyłówów zalecanych narzędzi połowowych powinna być okresowo oceniana, ponieważ zależy ona od struktury długości ryb z populacji dorsza atlantyckiego. W związku z tym Komisja, w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi BALTFISH, oceni od trzeciego roku stosowania tych środków, czy struktura długości ryb z populacji dorsza atlantyckiego wpływa na skuteczność nowych narzędzi w zakresie ograniczania przyłówów.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Krótki opis proponowanych działań

Głównym działaniem prawnym jest przyjęcie zmian w obecnych przepisach określonych w załączniku VIII do rozporządzenia (UE) 2019/1241. Przyjęte przepisy wprowadziłyby w szczególności szereg urządzeń selektywnych mających na celu ograniczenie przypadkowych połowów dorsza atlantyckiego w połowach dennych w Morzu Bałtyckim.

Podstawa prawna

Art. 15 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2019/1241. Wnioski zawarte we wspólnej rekomendacji mają na celu zmianę załącznika VIII do rozporządzenia (UE) 2019/1241.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 13.10.2022 r.

zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/1241 w odniesieniu do szczególnych środków technicznych mających na celu ograniczenie przyłówów dorsza atlantyckiego w Morzu Bałtyckim

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1241 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie zachowania zasobów rybnych i ochrony ekosystemów morskich za pomocą środków technicznych, zmieniające rozporządzenia Rady (WE) nr 1967/2006, (WE) nr 1224/2009 i rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1380/2013, (UE) 2016/1139, (UE) 2018/973, (UE) 2019/472 i (UE) 2019/1022 oraz uchylające rozporządzenia Rady (WE) nr 894/97, (WE) nr 850/98, (WE) nr 2549/2000, (WE) nr 254/2002, (WE) nr 812/2004 i (WE) nr 2187/2005¹, w szczególności jego art. 15 ust. 2,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W załączniku VIII do rozporządzenia (UE) 2019/1241 przewidziano środki techniczne dla Morza Bałtyckiego.
- (2) Dania, Niemcy, Estonia, Łotwa, Litwa, Polska, Finlandia i Szwecja („zainteresowane państwa członkowskie”) mają bezpośredni interes w zarządzaniu rybołówstwem na Morzu Bałtyckim. W dniu 26 października 2021 r. zainteresowane państwa członkowskie przedłożyły Komisji wspólną rekomendację zgodnie z art. 18 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1380/2013² i art. 15 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2019/1241, proponując przyjęcie aktu delegowanego w celu dodania nowych urządzeń selektywnych do załącznika VIII do rozporządzenia (UE) 2019/1241.
- (3) We wspólnej rekomendacji proponuje się szczególne środki techniczne mające na celu ochronę bałtyckich zasobów dorsza atlantyckiego, które zgodnie z coroczną oceną Międzynarodowej Rady Badań Morza („ICES”)³⁴ są znacznie uszczuplone, w tym odstępstwo od obecnie dozwolonych rozmiarów oczek. W związku z tym w podrejonach ICES 22–26 w odniesieniu do połowów dennych należy stosować wyłącznie rozmiary oczek proponowane w niniejszym rozporządzeniu, w sytuacji kiedy ukierunkowane połowy dorsza atlantyckiego są zakazane.
- (4) Zainteresowane państwa członkowskie zgodziły się, że w przypadku zakazu ukierunkowanych połowów dorsza atlantyckiego konieczne jest ograniczenie jego przypadkowych połowów podczas połowów płastugokształtnych w głównym obszarze

¹ Dz.U. L 198 z 25.7.2019, s. 105.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1380/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa, zmieniające rozporządzenia Rady (WE) nr 1954/2003 i (WE) nr 1224/2009 oraz uchylające rozporządzenia Rady (WE) nr 2371/2002 i (WE) nr 639/2004 oraz decyzję Rady 2004/585/WE (Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 22).

³ <https://www.ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Advice/2021/2021/cod.27.24-32.pdf>

⁴ <https://www.ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Advice/2021/2021/cod.27.22-24.pdf>

występowania dorsza bałtyckiego (podrejonu ICES 22–26) o co najmniej 55 %, aby uniknąć dalszego pogarszania się stanu tych stad.

- (5) W odniesieniu do podrejonów ICES 22–26 we wspólnej rekomendacji proponuje się dodanie urządzenia selektywnego „roofless” zarówno do narzędzi podstawowych, jak i do zmodyfikowanego worka włoka T90 (o rozmiarze oczek sieci wynoszącym co najmniej 125 mm i wzmocnieniu natów za pomocą lin wzmacniających („lastridge”)) lub do worka włoka o kwadratowych oczkach (składającego się z dwóch paneli i o minimalnym rozmiarze oczek sieci wynoszącym co najmniej 125 mm).
- (6) Komitet Naukowo-Techniczny i Ekonomiczny ds. Rybołówstwa (STECF) ocenił urządzenie „roofless” w listopadzie 2021 r. i stwierdził⁵, że skuteczność ograniczenia połowów dorsza atlantyckiego jest wyższa niż 75 %, jeżeli takie urządzenie występuje w kombinacji ze zmodyfikowanym workiem T90 lub workiem włoka o kwadratowych oczkach. W kombinacji z narzędziami podstawowymi skuteczność ograniczenia połowów wynosi powyżej 70 %. Według STECF urządzenie „roofless” uwalnia większość osobników dorsza atlantyckiego, niezależnie od ich rozmiaru. Biorąc pod uwagę dowody dotyczące stanu stada, zmniejszenie śmiertelności osobników dorsza atlantyckiego ma kluczowe znaczenie dla odbudowy stada.
- (7) W odniesieniu do podrejonów ICES 24–26 we wspólnej rekomendacji proponuje się, oprócz wyżej wymienionych kombinacji narzędzi i urządzeń, możliwość samodzielnego stosowania zmodyfikowanego worka włoka T90. STECF stwierdził, że aby zapewnić optymalną wydajność, zmodyfikowany worek włoka T90 powinien być stosowany w kombinacji z urządzeniem selektywnym „roofless”. Niemniej jednak, nawet funkcjonując samodzielnie, zmodyfikowany worek włoka T90 zmniejsza przypadkowe połowy dorsza atlantyckiego średnio o 56 %.
- (8) W odniesieniu do worka włoka o kwadratowych oczkach we wspólnej rekomendacji nie proponuje się jego stosowania bez urządzenia „roofless”, ponieważ nigdy nie spełnia on wymaganego celu ograniczenia przyłowów o co najmniej 55 %.
- (9) Ogólnie rzecz biorąc, STECF stwierdził, że narzędzia i kombinacje zaproponowane we wspólnej rekomendacji są co najmniej równoważne – pod względem modeli eksploatacji – z narzędziami podstawowymi oraz że połowy ryb o rozmiarze mniejszym niż minimalny rozmiar odniesienia do celów ochrony zostaną zmniejszone w porównaniu z połowami narzędziami podstawowymi, zgodnie z wymogami art. 15 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2019/1241. Należy zatem zmienić rozporządzenie (UE) 2019/1241 w celu uwzględnienia tych narzędzi i kombinacji.
- (10) STECF stwierdził również, że proponowany ilościowy cel ograniczenia przyłowów o 55 % jest powiązany ze strukturą rozmiaru osobników z populacji dorsza atlantyckiego i może wymagać dalszych dostosowań. We wspólnej rekomendacji zaproponowano roczny przegląd środków, począwszy od trzeciego roku ich stosowania, aby ocenić, czy parametry selektywności są adekwatne do zakładanych celów. Aby ułatwić gromadzenie danych w tym zakresie, państwa członkowskie powinny zapewnić, aby połowy dokonane przy użyciu tych narzędzi były rejestrowane oddzielnie.

⁵ <https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/14840948/STECF+PLEN+21-03.pdf/0909ec89-4bf6-4eeb-bb94-e2cf5a19bc92>

- (11) Niniejsze rozporządzenie uzupełnia rozporządzenie wykonawcze 2022/XXX ustanawiające szczegółowe specyfikacje techniczne urządzeń selektywnych w celu ograniczenia przypadkowych połowów dorsza atlantyckiego w Morzu Bałtyckim.
- (12) Aby zapewnić wystarczająco dużo czasu na wyposażenie statków w nowe urządzenia selektywne, niniejsze rozporządzenie powinno mieć zastosowanie po upływie 90 dni od jego opublikowania,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W załączniku VIII do rozporządzenia (UE) 2019/1241 wprowadza się zmiany zgodnie z załącznikiem do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia [*Urząd Publikacji: proszę wstawić datę przypadającą 90 dni po publikacji*] r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 13.10.2022 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN