



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 13 oktober 2022  
(OR. en)

13563/22

PECHE 398  
DELECT 183

### BEGELEIDENDE NOTA

---

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	13 oktober 2022
aan:	het secretariaat-generaal van de Raad
nr. Comdoc.:	C(2022) 7280 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 13.10.2022 tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1241 wat betreft specifieke technische maatregelen ter beperking van bijvangst van kabeljauw in de Oostzee

---

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2022) 7280 final.

Bijlage: C(2022) 7280 final



Brussel, 13.10.2022  
C(2022) 7280 final

**GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE**

**van 13.10.2022**

**tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1241 wat betreft specifieke technische  
maatregelen ter beperking van bijvangsten van kabeljauw in de Oostzee**

## **TOELICHTING**

### **1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING**

Verordening (EU) 2019/1241<sup>1</sup> stelt het kader vast voor technische maatregelen die moeten bijdragen tot de doelstellingen van het GVB om te vissen op het niveau van de maximale duurzame opbrengst, ongewenste vangsten te verminderen en teruggooi uit te bannen, en tot het bereiken van een goede milieutoestand overeenkomstig Richtlijn 2008/56/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>2</sup>. Dergelijke technische maatregelen moeten bijdragen tot de bescherming van scholen jonge of paaiende exemplaren van mariene soorten door selectief vistuig te gebruiken. In bijlage VIII bij die verordening zijn regionale technische maatregelen voor de Oostzee vastgesteld.

Daar waar de Commissie bevoegd is om bij gedelegeerde handeling maatregelen vast te stellen, kunnen de lidstaten met een rechtstreeks belang bij het beheer op grond van artikel 18 van de basisverordening gezamenlijke aanbevelingen indienen om de doelstellingen van de betrokken instandhoudingsmaatregel van de Unie, de meerjarenplannen of de specifieke teruggooiplannen te verwezenlijken.

Op grond van artikel 15, lid 2, van Verordening (EU) 2019/1241 is de Commissie bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen overeenkomstig artikel 29 van die verordening en artikel 18 van Verordening (EU) nr. 1380/2013<sup>3</sup> teneinde de technische maatregelen in de bijlagen te wijzigen, aan te vullen, in te trekken of daarvan af te wijken.

Overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EU) nr. 1380/2013 berust deze gedelegeerde handeling op een gezamenlijke aanbeveling die in oktober 2021 is ingediend door Denemarken, Duitsland, Estland, Finland, Letland, Litouwen, Polen en Zweden, de lidstaten aan de Oostzee (“Baltfish”).

### **2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING**

De lidstaten aan de Oostzee hebben overeenstemming bereikt over specifieke technische maatregelen om de incidentele vangsten van kabeljauw bij de demersale visserij op platvis zo veel mogelijk te beperken wegens de preciaire situatie van de kabeljauwbestanden in de Oostzee<sup>4,5</sup>. De voorzitter van de regionale groep, Letland, heeft op 26 oktober 2021 een gezamenlijke aanbeveling ingediend waarin een lijst van nieuwe visvoorzieningen wordt voorgesteld om de incidentele vangsten van kabeljauw met ten minste 55 % te verminderen ten opzichte van vistuig dat aan de basisnormen voldoet. Het doel is het mogelijk te maken de demersale trawlvisserij voort te zetten en tegelijkertijd de incidentele vangsten van kabeljauw tot een minimum te beperken.

Baltfish heeft deze gezamenlijke aanbeveling op 14 september 2021 ter raadpleging voorgelegd aan de adviesraad voor de Oostzee (BSAC – Baltic Sea Advisory Council). Op 27 september 2021 heeft de BSAC hierop gereageerd door voorlopige opmerkingen te maken en

---

<sup>1</sup> PB L 198 van 25.7.2019, blz. 105.

<sup>2</sup> Richtlijn 2008/56/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 2008 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het beleid ten aanzien van het mariene milieu (Kaderrichtlijn mariene strategie) (PB L 164 van 25.6.2008, blz. 19).

<sup>3</sup> PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22.

<sup>4</sup> <https://www.ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Advice/2021/2021/cod.27.24-32.pdf>

<sup>5</sup> <https://www.ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Advice/2021/2021/cod.27.22-24.pdf>

Baltfish uit te nodigen voor een gezamenlijke technische vergadering om het ontwerp van gezamenlijke aanbeveling op technisch niveau te presenteren en te bespreken. De BSAC en Baltfish zijn op 5 oktober 2021 bijeengekomen om de technische bijzonderheden, de selectiviteitsparameters van de vistuigen en andere relevante aspecten van de gezamenlijke aanbeveling te bespreken.

De Commissie heeft de deskundigengroep visserij en aquacultuur op 14 september 2022 geraadpleegd in een vergadering waarbij het Europees Parlement als waarnemer aanwezig was.

Het WTECV heeft de gezamenlijke aanbeveling tijdens de plenaire vergadering van 15-19 november 2021 (PLEN 21-03) beoordeeld en concludeerde dat de selectiviteitskenmerken van alle voorgestelde vistuigen ten minste gelijkwaardig zijn aan het huidige vistuig dat aan de basisnormen voldoet en dat vangsten kleiner dan de minimuminstandhoudingsreferentie grootte zullen verminderen ten opzichte van het huidige tuig dat aan de basisnormen voldoet.

Op basis van een gezamenlijke aanbeveling die overeenkomstig artikel 15, lid 2, van Verordening (EU) 2019/1241 door de lidstaten is ingediend, kan de Commissie overwegen om aan de vistuigen die bij de onderhavige gedelegeerde verordening zijn vastgesteld andere alternatieve vistuigen toe te voegen die de incidentele vangsten van kabeljauw met ten minste 55 % verminderen in vergelijking met het vistuig dat aan de basisnormen voldoet.

Er moet periodiek worden geëvalueerd hoe efficiënt de aanbevolen vistuigen zijn in het verminderen van de bijvangst, omdat dit afhankelijk is van de lengtestructuur van de kabeljauwpopulatie. Daarom zal de Commissie, in nauwe samenwerking met de Baltfish-lidstaten, vanaf het derde jaar van toepassing van deze maatregelen beoordelen of de lengtestructuur van de kabeljauwpopulatie van invloed is op de efficiëntie van de bijvangstvermindering door het nieuwe vistuig.

### **3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING**

#### **Samenvatting van de voorgestelde maatregel(en)**

De voornaamste juridische handeling bestaat erin wijzigingen aan te nemen van de huidige bepalingen in bijlage VIII bij Verordening (EU) 2019/1241. De vastgestelde bepalingen zouden met name een aantal selectiviteitsvoorzieningen invoeren om de incidentele vangsten van kabeljauw bij de demersale visserij in de Oostzee te verminderen.

#### **Rechtsgrondslag**

Artikel 15, lid 2, van Verordening (EU) 2019/1241. De voorstellen in de gezamenlijke aanbevelingen hebben tot doel bijlage VIII bij Verordening (EU) 2019/1241 te wijzigen.

# GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 13.10.2022

## tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1241 wat betreft specifieke technische maatregelen ter beperking van bijvangsten van kabeljauw in de Oostzee

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2019/1241 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende de instandhouding van visbestanden en de bescherming van mariene ecosystemen door middel van technische maatregelen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 1967/2006 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en de Verordeningen (EU) nr. 1380/2013, (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973, (EU) 2019/472 en (EU) 2019/1022 van het Europees Parlement en de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 894/97, (EG) nr. 850/98, (EG) nr. 2549/2000, (EG) nr. 254/2002, (EG) nr. 812/2004 en (EG) nr. 2187/2005 van de Raad<sup>1</sup>, en met name artikel 15, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bijlage VIII bij Verordening (EU) 2019/1241 bevat technische maatregelen voor de Oostzee.
- (2) Denemarken, Duitsland, Estland, Finland, Letland, Litouwen, Polen en Zweden (“de betrokken lidstaten”) hebben een rechtstreeks belang bij het beheer van de visserij in de Oostzee. Op 26 oktober 2021 hebben de betrokken lidstaten overeenkomstig artikel 18, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>2</sup> en artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) 2019/1241 een gezamenlijke aanbeveling ingediend bij de Commissie, waarin wordt voorgesteld een gedelegeerde handeling vast te stellen om nieuwe selectiviteitsvoorzieningen toe te voegen aan bijlage VIII bij Verordening (EU) 2019/1241.
- (3) In de gezamenlijke aanbeveling worden specifieke technische maatregelen voorgesteld, waaronder een afwijking van de momenteel toegestane maaswijdten ter bescherming van de kabeljauwbestanden in de Oostzee, die volgens de jaarlijkse beoordeling van de Internationale Raad voor het onderzoek van de zee (ICES)<sup>3,4</sup> ernstig uitgeput zijn. Daarom mogen voor de demersale visserij in de ICES-deelsectoren 22 tot en met 26 alleen de in deze verordening voorgestelde maaswijdten van toepassing zijn wanneer de gerichte visserij op kabeljauw verboden is.
- (4) De betrokken lidstaten zijn overeengekomen dat, wanneer de gerichte visserij op kabeljauw verboden is, de incidentele vangsten van kabeljauw bij de visserij op platvis in het belangrijkste verspreidingsgebied van kabeljauw in de Oostzee (ICES-

<sup>1</sup> PB L 198 van 25.7.2019, blz. 105.

<sup>2</sup> Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

<sup>3</sup> <https://www.ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Advice/2021/2021/cod.27.24-32.pdf>

<sup>4</sup> <https://www.ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Advice/2021/2021/cod.27.22-24.pdf>

deelsectoren 22 tot en met 26) met ten minste 55 % moeten worden verminderd om een verdere achteruitgang van deze bestanden te voorkomen.

- (5) Voor de ICES-deelsectoren 22 tot en met 26 wordt in de gezamenlijke aanbeveling voorgesteld gebruik te maken van een “Roofless”-selectievoorziening die dient te worden toegevoegd aan het vistuig dat aan de basisnormen voldoet, een aangepaste T90-kuil (met een maaswijdte van ten minste 125 mm en een versterking van de naadlijnen met overlappende naden), of een kuil met vierkante mazen (bestaande uit twee panelen en een minimummaaswijdte van ten minste 125 mm).
- (6) Het Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (WTECV) heeft de “Roofless”-voorziening in november 2021 beoordeeld en concludeerde<sup>5</sup> dat de efficiëntie van de vermindering van de kabeljauwbijvangst hoger is dan 75 % wanneer de “Roofless”-voorziening wordt gecombineerd met de aangepaste T90-kuil of de kuil met vierkante mazen. In combinatie met het vistuig dat aan de basisnormen voldoet, bedraagt de vangstverminderingsefficiëntie meer dan 70 %. Volgens het WTECV kan het merendeel van de kabeljauw dankzij de “Roofless”-voorziening ontsnappen, ongeacht de grootte van de exemplaren. Gezien het bewijs met betrekking tot de toestand van het bestand is het terugdringen van de kabeljauwsterfte van cruciaal belang om het herstel van het bestand te ondersteunen.
- (7) Voor de ICES-deelsectoren 24 tot en met 26 wordt in de gezamenlijke aanbeveling, naast de bovengenoemde vistuig- en voorzieningscombinaties, voorgesteld de aangepaste T90-kuil afzonderlijk te gebruiken. Het WTECV heeft geconcludeerd dat, met het oog op optimale resultaten, de aangepaste T90-kuil moet worden gebruikt in combinatie met de “Roofless”-selectievoorziening. Toch vermindert de aangepaste T90, zelfs afzonderlijk, de incidentele vangsten van kabeljauw met gemiddeld 56 %.
- (8) Wat betreft de kuil met vierkante mazen wordt in de gezamenlijke aanbeveling niet voorgesteld deze zonder de “Roofless”-voorziening te gebruiken, aangezien met die kuil alleen nooit de vereiste doelstelling van een bijvangstvermindering van ten minste 55 % wordt bereikt.
- (9) Over het geheel genomen heeft het WTECV geconcludeerd dat de vistuigen en combinaties die in de gezamenlijke aanbeveling zijn voorgesteld, wat de exploitatiepatronen betreft ten minste gelijkwaardig zijn aan het vistuig dat aan de basisnormen voldoet, en dat vangsten kleiner dan de minimuminstandhoudingsreferentiegraad zullen verminderen ten opzichte van het tuig dat aan de basisnormen voldoet, zoals vereist krachtens artikel 15, lid 4, van Verordening (EU) 2019/1241. Verordening (EU) 2019/1241 moet derhalve worden gewijzigd om die vistuigen en combinaties erin op te nemen.
- (10) Het WTECV heeft ook verklaard dat de voorgestelde kwantitatieve doelstelling van een bijvangstvermindering van 55 % verband houdt met de grootte van de kabeljauwpopulaties en wellicht verdere aanpassingen behoeft. In de gezamenlijke aanbeveling is een jaarlijkse herziening van de maatregelen voorgesteld vanaf het derde jaar van toepassing van die maatregelen om te beoordelen of de selectiviteitsparameters geschikt zijn voor het beoogde doel. Om het verzamelen van gegevens in dit verband te vergemakkelijken, moeten de lidstaten ervoor zorgen dat de vangsten die met dit vistuig worden gedaan, afzonderlijk worden geregistreerd.

---

<sup>5</sup> <https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/14840948/STECF+PLEN+21-03.pdf/0909ec89-4bf6-4eeb-bb94-e2cf5a19bc92>

- (11) Deze verordening wordt aangevuld door Uitvoeringsverordening (EU) 2022/XXX tot vaststelling van de gedetailleerde technische specificaties van selectieve voorzieningen ter beperking van incidentele vangsten van kabeljauw in de Oostzee.
- (12) Om voldoende tijd te bieden om vaartuigen uit te rusten met de nieuwe selectiviteitsvoorzieningen, moet deze verordening van toepassing zijn met ingang van negentig dagen na de bekendmaking ervan,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Bijlage VIII bij Verordening (EU) 2019/1241 wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

*Artikel 2*

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van [*PB: gelieve de datum in te vullen die 90 dagen na de datum van bekendmaking in het PB valt*].

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 13.10.2022

*Voor de Commissie*  
*De voorzitter*  
*Ursula VON DER LEYEN*