



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 13. lokakuuta 2022
(OR. en)

13563/22

PECHE 398
DELECT 183

SAATE

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	13. lokakuuta 2022
Vastaanottaja:	Neuvoston pääsihteeristö
Kom:n asiak. nro:	C(2022) 7280 final
Asia:	KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 13.10.2022, asetuksen (EU) 2019/1241 muuttamisesta Itämeren turskan sivusaaliiden vähentämistä koskevien teknisten erityistoimenpiteiden osalta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2022) 7280 final.

Liite: C(2022) 7280 final



Bryssel 13.10.2022
C(2022) 7280 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 13.10.2022,

**asetuksen (EU) 2019/1241 muuttamisesta Itämeren turskan sivusaaliiden vähentämistä
koskevien teknisten erityistoimenpiteiden osalta**

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Asetuksessa (EU) 2019/1241¹ vahvistetaan kehys teknisille toimenpiteille, joilla pyritään osaltaan saavuttamaan YKP:n tavoitteet – kalastetaan kestäväen enimmäistuoton tasoilla, vähennetään tahattomia saaliita ja lopetetaan saaliiden poisheittäminen – sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2008/56/EY² säädetty ympäristön hyvä tila. Teknisillä toimenpiteillä olisi myös osaltaan edistettävä meriympäristön lajien nuorten yksilöiden ja kutevien yhdyskuntien suojelua siten, että käytetään valikoivia pyydyksiä. Mainitun asetuksen liitteessä VIII vahvistetaan alueelliset tekniset toimenpiteet Itämeren osalta.

Perusasetuksen 18 artiklan mukaan tapauksessa, jossa komissiolle on siirretty valta hyväksyä toimenpiteitä delegoiduilla säädöksillä, jäsenvaltiot, joilla on välitön kalastuksenhoitoetu, voivat toimittaa yhteisiä suosituksia niiden tavoitteiden saavuttamiseksi, jotka esitetään asiaa koskevissa unionin säilyttämistoimenpiteissä, monivuotuisissa suunnitelmissa tai erityisissä poisheittämissuunnitelmissa.

Asetuksen (EU) 2019/1241 15 artiklan 2 kohdassa siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä mainitun asetuksen 29 artiklan ja asetuksen (EU) N:o 1380/2013³ 18 artiklan mukaisesti liitteissä vahvistettujen teknisten toimenpiteiden muuttamiseksi, täydentämiseksi tai kumoamiseksi taikka niistä poikkeamiseksi.

Asetuksen (EU) N:o 1380/2013 18 artiklan mukaisesti tämä delegoitu säädös perustuu Tanskan, Saksan, Viron, Latvian, Liettuan, Puolan, Suomen ja Ruotsin, jäljempänä 'Itämeren jäsenvaltiot' ('Baltfish'), lokakuussa 2021 toimittamaan yhteiseen suositukseen.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Itämeren jäsenvaltiot ovat sopineet Itämeren turskakantojen epävarman tilanteen vuoksi erityisistä teknisistä toimenpiteistä turskan tahattomien saaliiden vähentämiseksi mahdollisimman paljon kampelakalojen kalastuksessa^{4,5}. Alueellisen ryhmän puheenjohtaja (Latvia) toimitti 26. lokakuuta 2021 yhteisen suosituksen, jossa ehdotetaan luetteloa uusista kalastusvälineistä turskan tahattomien saaliiden vähentämiseksi vähintään 55 prosenttia peruspyydyksiin verrattuna. Tavoitteena on mahdollistaa pohjatroolikalastuksen jatkuminen samalla kun pyritään minimoimaan turskan tahattomat saaliit.

Baltfish toimitti kyseisen yhteisen suosituksen Itämeren neuvoo-antavalle toimikunnalle (BSAC) 14. syyskuuta 2021 kuulemista varten. BSAC vastasi 27. syyskuuta 2021 esittämällä alustavia huomautuksia ja kutsumalla Baltfishin yhteiseen tekniseen kokoukseen esittelemään yhteisen suosituksen luonnoksen ja keskustelemaan siitä teknisellä tasolla. BSAC ja Baltfish kokoontuivat 5. lokakuuta 2021 keskustelemaan yhteisen suosituksen teknisistä yksityiskohdista, pyydysten valikoivuutta koskevista parametreista ja muista merkityksellisistä kysymyksistä.

Komissio kuuli 14. syyskuuta 2022 kalastus- ja vesiviljelyalan asiantuntijaryhmää kokouksessa, johon osallistui Euroopan parlamentin edustajia tarkkailijoina.

¹ EUVL L 198, 25.7.2019, s. 105.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/56/EY, annettu 17 päivänä kesäkuuta 2008, yhteisön meriympäristöpolitiikan puitteista (meristrategiadirektiivi) (EUVL L 164, 25.6.2008, s. 19).

³ EUVL L 354, 28.12.2013, s. 22.

⁴ <https://www.ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Advice/2021/2021/cod.27.24-32.pdf>

⁵ <https://www.ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Advice/2021/2021/cod.27.22-24.pdf>

STECF arvioi yhteistä suositusta täysistunnossa 15–19. marraskuuta 2021 (PLEN 21–03) ja totesi, että kaikkien ehdotettujen pyydysten valikoivuusominaisuudet vastaavat vähintään peruspyydyksiä ja että säilyttämisen vähimmäisviitekoon alittavat saaliit vähenevät nykyisiin peruspyydyksiin verrattuna.

Komissio voi jäsenvaltioiden asetuksen (EU) 2019/1241 15 artiklan 2 kohdan mukaisesti toimittaman yhteisen suosituksen perusteella harkita, että tässä delegoidussa asetuksessa vahvistettuihin pyydyksiin lisätään muita vaihtoehtoisia pyydyksiä, joilla vähennetään turskan tahattomia saaliita vähintään 55 prosenttia peruspyydyksiin verrattuna.

Sitä, kuinka tehokkaita suositellut pyydykset ovat sivusaaliiden vähentämisessä, olisi arvioitava säännöllisesti, koska tehokkuus riippuu turskakannan pituusrakenteesta. Näin ollen komissio arvioi näiden toimenpiteiden kolmannelta soveltamisvuodesta alkaen tiiviissä yhteistyössä Baltfish-jäsenvaltioiden kanssa, vaikuttaako turskakannan pituusrakenne uusilla pyydyksillä olevaan sivusaaliiden vähentämistehokkuuteen.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Ehdotetun toimen lyhyt kuvaus

Tärkein oikeudellinen toimi on tehdä muutoksia asetuksen (EU) 2019/1241 liitteessä VIII vahvistettuihin nykyisiin säännöksiin. Hyväksytyillä säännöksillä otettaisiin erityisesti käyttöön joukko valikoivia välineitä turskan tahattomien saaliiden vähentämiseksi Itämeren pohjakalakantojen kalastuksessa.

Oikeusperusta

Asetuksen (EU) 2019/1241 15 artiklan 2 kohta. Yhteisessä suosituksessa esitettyjen ehdotusten tarkoituksena on muuttaa asetuksen (EU) 2019/1241 liitettä VIII.

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 13.10.2022,

asetuksen (EU) 2019/1241 muuttamisesta Itämeren turskan sivusaaliiden vähentämistä koskevien teknisten erityistoimenpiteiden osalta

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon kalavarojen säilyttämisestä ja meriekosysteemien suojelemisesta teknisten toimenpiteiden avulla, neuvoston asetusten (EY) N:o 1967/2006, (EY) N:o 1224/2009 ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) N:o 1380/2013, (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973, (EU) 2019/472 ja (EU) 2019/1022 muuttamisesta sekä neuvoston asetusten (EY) N:o 894/97, (EY) N:o 850/98, (EY) N:o 2549/2000, (EY) N:o 254/2002, (EY) N:o 812/2004 ja (EY) N:o 2187/2005 kumoamisesta 20 päivänä kesäkuuta 2019 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1241¹ ja erityisesti sen 15 artiklan 2 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Asetuksen (EU) 2019/1241 liitteessä VIII säädetään Itämerta koskevista teknisistä toimenpiteistä.
- (2) Tanskalla, Saksalla, Virolla, Latvialla, Liettualla, Puolalla, Suomella ja Ruotsilla, jäljempänä 'asianomaiset jäsenvaltiot', on välitön kalastuksenhoitoetu Itämerellä. Asianomaiset jäsenvaltiot toimittivat 26 päivänä lokakuuta 2021 komissiolle Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1380/2013² 18 artiklan 1 kohdan ja asetuksen (EU) 2019/1241 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti yhteisen suosituksen, jossa ehdotetaan delegoidun säädöksen hyväksymistä uusien valikoivien laitteiden lisäämiseksi asetuksen (EU) 2019/1241 liitteeseen VIII.
- (3) Yhteisessä suosituksessa ehdotetaan erityisiä teknisiä toimenpiteitä sellaisten Itämeren turskakantojen suojelemiseksi, jotka ovat Kansainvälisen merentutkimusneuvoston, jäljempänä 'ICES',^{3,4} vuotuisen arvioinnin mukaan erittäin uhanalaisia, mukaan lukien nykyisin sallittuja silmäkokoja koskeva poikkeus. Pohjakalakantojen kalastukseen olisi sen vuoksi sovellettava ainoastaan tässä asetuksessa ehdotettuja silmäkokoja ICES-osa-alueilla 22–26 silloin kun turskan kohdennettu kalastus on kielletty.
- (4) Asianomaiset jäsenvaltiot olivat yhtä mieltä siitä, että kun turskan kohdennettu kalastus on kielletty, turskan tahattomia saaliita on tarpeen vähentää Itämeren turskan pääasiallisella levinneisyysalueella (ICES-osa-alueet 22–26) vähintään 55 prosenttia kampelakalojen kalastuksen yhteydessä, jotta vältetään kyseisten turskakantojen heikkeneminen entisestään.

¹ EUVL L 198, 25.7.2019, s. 105.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1380/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, yhteisestä kalastuspolitiikasta, neuvoston asetusten (EY) N:o 1954/2003 ja (EY) N:o 1224/2009 muuttamisesta sekä neuvoston asetusten (EY) N:o 2371/2002 ja (EY) N:o 639/2004 ja neuvoston päätöksen 2004/585/EY kumoamisesta (EUVL L 354, 28.12.2013, s. 22).

³ <https://www.ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Advice/2021/2021/cod.27.24-32.pdf>

⁴ <https://www.ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Advice/2021/2021/cod.27.22-24.pdf>

- (5) ICES-osa-alueiden 22–26 osalta yhteisessä suosituksessa ehdotetaan, että käytetään yläpaneelitonta valikointilaitetta, joka yhdistetään joko peruspyydyksiin, muutettuun T90-troolinperään (jonka silmäkoko on vähintään 125 millimetriä ja jameet lujitettu köysin) tai neliösilmäiseen troolinperään (joka koostuu kahdesta paneelista ja jonka silmäkoko on vähintään 125 millimetriä).
- (6) Tieteellis-teknis-taloudellinen kalastuskomitea, jäljempänä 'STECF', arvioi yläpaneelitonta valikointilaitteen marraskuussa 2021 ja totesi⁵, että kun yläpaneeliton laite yhdistetään muutettuun T90-troolinperään tai neliösilmäiseen troolinperään, tehokkuus vähentää turskan saaliita on yli 75 prosenttia. Yhdistettynä peruspyydyksiin tehokkuus vähentää saaliita on yli 70 prosenttia. STECF:n mukaan yläpaneeliton laite vapauttaa useimmat turskat kalan koosta riippumatta. Kun otetaan huomioon kannan tilaa koskeva näyttö, turskayksilöiden kuolevuuden vähentäminen on ratkaisevan tärkeää kannan elpymisen tukemiseksi.
- (7) ICES-osa-alueiden 24–26 osalta yhteisessä suosituksessa ehdotetaan edellä mainittujen pyydys- ja laiteyhdistelmien lisäksi mahdollisuutta käyttää muutettua T90-troolinperää yksinään. STECF totesi kuitenkin, että optimaalisen suorituskyvyn varmistamiseksi muutettu T90-troolinperä olisi yhdistettävä yläpaneelitomaan valikointilaitteeseen. Muutetulla T90-troolinperällä vähennetään silti yksinkin käytettynä turskan tahattomia saaliita keskimäärin 56 prosenttia.
- (8) Yhteisessä suosituksessa ei ehdoteta neliösilmäisen troolinperän käyttöä ilman yläpaneelitonta laitetta, koska kyseinen troolinperä ei koskaan täytä vaadittua sivusaaliiden vähintään 55 prosentin vähennystavoitetta.
- (9) STECF totesi kaiken kaikkiaan, että yhteisessä suosituksessa ehdotetut pyydykset ja yhdistelmät vastaavat hyödyntämismallien osalta vähintään peruspyydyksiä ja että säilyttämisen vähimmäisviitekoon alittavat saaliit vähenevät verrattuna peruspyydyksiin, kuten asetuksen (EU) 2019/1241 15 artiklan 4 kohdassa edellytetään. Sen vuoksi asetusta (EU) 2019/1241 olisi muutettava kyseisten pyydysten ja yhdistelmien sisällyttämiseksi siihen.
- (10) STECF totesi myös, että ehdotettu sivusaaliiden 55 prosentin määrällinen vähennystavoite on kytköksissä turskakantojen kokorakenteeseen ja saattaa edellyttää lisämukautuksia. Yhteisessä suosituksessa ehdotettiin toimenpiteiden vuotuista tarkistamista toimenpiteiden kolmannelta soveltamisvuodesta alkaen sen arvioimiseksi, ovatko valikoivuusparametrit tarkoituksenmukaiset. Tietojen keruun helpottamiseksi jäsenvaltioiden olisi huolehdittava siitä, että kyseisillä pyydyksillä saadut saaliit kirjataan erikseen.
- (11) Tätä asetusta täydennetään täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2022/XXX Itämeren tahattomien turskasaaliiden vähentämiseen tarkoitettujen valikointilaitteiden yksityiskohtaisista teknisistä eritelmistä.
- (12) Jotta alusten varustamiseen uusilla valikointilaitteilla olisi riittävästi aikaa, tätä asetusta olisi ryhdyttävä soveltamaan 90 päivän kuluttua sen julkaisemisesta,

⁵ <https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/14840948/STECF+PLEN+21-03.pdf/0909ec89-4bf6-4eeb-bb94-e2cf5a19bc92>

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetuksen (EU) 2019/1241 liite VIII tämän asetuksen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Sitä sovelletaan [*Julkaisutoimisto lisää päivän, joka on 90 päivää julkaisemisesta*] alkaen.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 13.10.2022

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN