

Bruksela, 23 września 2026 r.
(OR. en)

13551/26

AGRI 702
AGRIFIN 166
FIN 1352

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	23 września 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2026) 505 final
Dotyczy:	SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie wydatków EFRG System wczesnego ostrzegania 1-6/2026

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 505 final.

Załącznik: COM(2026) 505 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 22.9.2026 r.
COM(2026) 505 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
w sprawie wydatków EFRG

System wczesnego ostrzegania 1-6/2026

1. PROCEDURA BUDŻETOWA EFRG NA ROK 2026

Budżet ogólny Unii Europejskiej na 2026 r., oparty na porozumieniu osiągniętym przez Radę i Parlament Europejski 15 listopada 2025 r., został przyjęty przez Radę 24 listopada 2025 r. i przez Parlament 26 listopada 2025 r. W ramach przyjętego budżetu, Europejskiemu Funduszowi Rolniczemu Gwarancji (EFRG) przydzielono 40 011,3 mln EUR w środkach na zobowiązania i 39 958,1 mln EUR w środkach na płatności. Różnica między tymi dwiema kwotami odzwierciedla wykorzystanie środków zróżnicowanych na konkretne działania realizowane przez Komisję w ramach zarządzania bezpośredniego, związane głównie z operacyjną pomocą techniczną i działaniami promocyjnymi realizowanymi w ramach programów, w których uczestniczy wiele państw, i w ramach innych działań.

2. DOCHODY PRZEZNACZONE NA EFRG

Zgodnie z art. 45 rozporządzenia (UE) 2021/2116 dochody pochodzące z korekt finansowych dokonywanych na podstawie decyzji w sprawie kontroli finansowej i kontroli zgodności rozliczeń, a także z nieprawidłowości, stanowią dochody przeznaczone na określony cel w rozumieniu art. 21 ust. 5 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509.

Zgodnie z art. 45 ust. 2 zgromadzone dochody przeznaczone na określony cel mogą być wykorzystane na pokrycie dowolnych wydatków w ramach EFRG lub EFRROW. Każda kwota zgromadzonych dochodów przeznaczonych na określony cel, której nie wykorzystano na koniec danego roku budżetowego, zostaje automatycznie przeniesiona na następny rok budżetowy⁽¹⁾.

W budżecie EFRG na rok 2026 uwzględniono:

- szacunki Komisji dotyczące potrzeb finansowych w zakresie środków rynkowych (w tym rezerwy rolnej) i płatności bezpośrednich w ramach zarządzania dzielonego, jak również innych wydatków w ramach zarządzania bezpośredniego;
- szacunkową kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel, która ma wpłynąć w trakcie roku budżetowego
- oraz dochody przeznaczone na określony cel niewykorzystane w poprzednim roku budżetowym.

W odniesieniu do budżetu EFRG na 2026 r. Komisja zwróciła się o przydzielenie środków na poziomie obliczonym przez odjęcie szacunkowej kwoty dochodów przeznaczonych na określony cel od kwoty przewidywanych ogólnych potrzeb.

W chwili opracowywania budżetu na rok 2026 Komisja szacowała, że dostępne dochody przeznaczone na określony cel wyniosą 928,5 mln EUR, z czego 70,2 mln EUR będzie przeniesione z budżetu na 2025 r. W celu uproszczenia Komisja

⁽¹⁾ Art. 12 ust. 4 lit. b) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii stanowi, że środki odpowiadające wewnętrznym dochodom przeznaczonym na określony cel można przenieść wyłącznie na kolejny rok budżetowy. W związku z tym, aby zapewnić należyte zarządzanie budżetem, przeniesione dochody przeznaczone na określony cel są zasadniczo wykorzystywane w pierwszej kolejności, przed zatwierdzonymi środkami danego artykułu budżetowego.

uwzględniła ogólne szacunkowe dochody przeznaczone na określony cel w ramach linii budżetowej dotyczącej podstawowego wsparcia dochodów do celów stabilności (pozycja 08 02 04 01), chociaż zasadniczo są one dostępne na każdą interwencję EFRG.

3. TABELA DOTYCHCZASOWEGO WYKORZYSTANIA ŚRODKÓW NA DZIEŃ 30.04.2026 R.

W niniejszym sprawozdaniu przedstawiono dotychczasowe wykonanie budżetu na rok 2026 ze stanem na dzień 30 kwietnia 2026 r. w odniesieniu do EFRG, w tym szczegółowe dane zawarte w tabeli poniżej.

Poziom wykonania porównano z profilem wydatków opartym na systemie wczesnego ostrzegania, ustanowionym zgodnie z art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/2116.



KOMISJA EUROPEJSKA
DYREKCJA GENERALNA DS. ROLNICTWA I ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

Dyrekcja R. Zasoby

Budżet 2026 ⁽¹⁾
DOTYCHCZASOWE WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW EFRG

Strona 1/2

Stan na dzień 30.04.2026
w mln EUR

		Środki w budżecie ⁽²⁾	Wykorzystanie od listopada do kwietnia	Wykorzystanie	Profil wykorzystania w kwietniu		Różnica między wykonaniem a profilem	
		mln EUR	mln EUR	%	%	mln EUR	%	mln EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
Wydatki		40 011,3	34 926,8	87,3%	86,0%	34 397,3	1,3%	529,6
08 01	Wydatki na wsparcie administracyjne w grupie polityk „Polityka rolna i morska”	2,0	1,5	78,2%	74,8%	1,5	3,4%	0,1
08 01 01	Wydatki na wsparcie dotyczące Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji	2,0	1,5	78,2%	74,8%	1,5	3,4%	0,1
08 02	Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG)	40 009,3	34 925,3	87,3%	86,0%	34 395,8	1,3%	529,5
08 02 01	Rezerwa rolna (* s. 2)	137,5	67,9	49,4%				
08 02 02	Rodzaje interwencji w niektórych sektorach w ramach planów strategicznych WPR	2 122,2	568,4	26,8%	23,2%	492,9	3,6%	75,5
08 02 02 01	Sektor warzyw i owoców	1 025,0	220,6	21,5%	15,9%	163,4	5,6%	57,2
08 02 02 02	Sektor produktów pszczelich	57,0	2,9	5,1%	6,5%	3,7	-1,4%	-0,8
08 02 02 03	Sektor wina	946,0	311,7	33,0%	30,9%	292,1	2,1%	19,6
08 02 02 04	Sektor chmielu	2,2	2,2	100,0%	100,0%	2,2	0,0%	0,0
08 02 02 05	Sektor oliwy z oliwek i oliwek stołowych	44,0	19,5	44,4%	27,1%	11,9	17,3%	7,6
08 02 02 06	Inne sektory	48,0	11,4	23,8%	40,7%	19,5	-17,0%	-8,1
08 02 03	Wydatki związane z rynkiem poza planami strategicznymi WPR	841,0	412,0	49,0%	50,6%	425,7	-1,6%	-13,7
08 02 03 01	POSEI i mniejsze wyspy Morza Egejskiego (z wyjątkiem płatności bezpośrednich)	229,0	159,6	69,7%	67,4%	154,4	2,3%	5,3
08 02 03 02	Promowanie produktów rolnych — Programy proste w ramach zarządzania dzielonego	81,0	22,1	27,3%	38,0%	30,8	-10,7%	-8,7
08 02 03 03	Promowanie produktów rolnych — Programy, w których uczestniczy wiele państw, i działania realizowane przez Komisję w ramach zarządzania bezpośredniego	105,0	44,0	41,9%	42,9%	45,0	-1,0%	-1,0
08 02 03 04	Programy dla szkół	202,0	118,3	58,6%	59,3%	119,7	-0,7%	-1,4
08 02 03 05	Oliwa z oliwek p.m.	0,0	0,0					
08 02 03 06	Owoce i warzywa	175,0	41,3	23,6%	25,1%	43,9	-1,4%	-2,5
08 02 03 07	Wino	49,0	26,6	54,3%	65,1%	31,9	-10,9%	-5,3
08 02 03 08	Pszczelarstwo p.m.	0,0	0,0					
08 02 03 09	Chmiel p.m.	0,0	0,0					
08 02 03 10	Środki w zakresie publicznego i prywatnego przechowywania p.m.	0,0	0,0					
08 02 04	Rodzaje płatności bezpośrednich w ramach planów strategicznych WPR	36 245,5	33 508,1	92,4%	91,4%	33 129,2	1,0%	378,9
08 02 04 01	Podstawowe wsparcie dochodów do celów zrównoważoności (** s. 2)	17 860,5	17 808,4	99,7%	97,0%	17 333,2	2,7%	475,2
08 02 04 02	Uzupełniające redystrybucyjne wsparcie dochodów do celów zrównoważoności	3 970,0	3 744,2	94,3%	95,5%	3 792,7	-1,2%	-48,5
08 02 04 03	Uzupełniające wsparcie dochodu dla młodych rolników	697,0	646,9	92,8%	88,6%	617,3	4,2%	29,6
08 02 04 04	Schematy na rzecz klimatu, środowiska i dobrostanu zwierząt	9 014,0	7 399,7	82,1%	83,1%	7 490,9	-1,0%	-91,2
08 02 04 05	Wsparcie dochodów związane z produkcją	4 480,0	3 738,3	83,4%	82,3%	3 686,8	1,1%	51,5
08 02 04 06	Płatność specyficzna w odniesieniu do bawełny	224,0	170,7	76,2%	93,0%	208,3	-16,8%	-37,7
08 02 05	Płatności bezpośrednie poza planami strategicznymi WPR	453,9	317,7	70,0%	67,8%	307,8	2,2%	9,9
08 02 05 01	POSEI i mniejsze wyspy Morza Egejskiego (płatności bezpośrednie)	444,0	304,3	68,5%	67,6%	300,2	0,9%	4,1
08 02 05 02	System jednolitej płatności obszarowej (SAPS)	0,9	0,5	55,1%	62,6%	0,6	-7,5%	-0,1
08 02 05 03	Płatność redystrybucyjna	0,1	0,1	131,9%	94,3%	0,1	37,6%	0,0
08 02 05 04	System płatności podstawowej (BPS)	4,4	7,2	164,5%	80,1%	3,5	84,3%	3,7
08 02 05 05	Płatność z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska	3,0	4,0	134,0%	77,7%	2,3	56,4%	1,7
08 02 05 06	Płatność dla rolników z tytułu obszarów z ograniczeniami naturalnymi p.m.	0,0	0,0					
08 02 05 07	Płatność dla młodych rolników	0,2	0,3	144,4%	66,6%	0,1	77,8%	0,2
08 02 05 08	Płatność specyficzna w odniesieniu do bawełny	0,1	0,2	257,4%	81,2%	0,1	176,2%	0,1
08 02 05 09	System dobrowolnego wsparcia związanego z produkcją	1,2	1,0	80,2%	71,5%	0,8	8,7%	0,1
08 02 05 10	System dla małych gospodarstw	0,1	0,1	70,8%	76,1%	0,1	-5,3%	0,0
08 02 06	Strategia polityczna, koordynacja i audyt	208,2	50,9	24,4%	19,1%	39,7	5,4%	11,2
08 02 06 01	Korekty finansowe na korzyść państw członkowskich w wyniku rozliczenia rachunków i decyzji w sprawie rozliczenia zgodności	104,7	0,2	0,2%	0,0%	0,0	0,2%	0,2
08 02 06 02	Rozstrzyganie sporów p.m.	0,0	0,0					
08 02 06 03	EFRG — Operacyjna pomoc techniczna	103,5	50,7	49,0%	38,3%	39,7	10,7%	11,0
08 02 99	Zakończenie wcześniejszych programów i działań	1,0	0,3	32,5%	48,2%	0,5	-15,7%	-0,2

⁽¹⁾ Rok budżetowy = od 16.10.2025 do 15.10.2026, ale wydatki w ramach zarządzania bezpośredniego Komisji możliwe do 31.12.2026.

⁽²⁾ Dotyczy środków na zobowiązania.



KOMISJA EUROPEJSKA
DYREKCJA GENERALNA DS. ROLNICTWA I ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

Dyrekcja R. Zasoby

Budżet 2026 ⁽¹⁾
DOTYCHCZASOWE WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW EFRG

Strona 2/2

Stan na dzień 30.04.2026
w mln EUR

		Środki w budżecie ⁽²⁾	Wykorzystanie od listopada do kwietnia	Wykorzystanie	Profil wykorzystania w kwietniu		Różnica między wykonaniem a profilem	
		mln EUR	mln EUR	%	%	mln EUR	%	mln EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
(*) Rezerwa rolna, w tym 391,4 mln EUR przeniesione z roku budżetowego 2025:								
08 02 01	Rezerwa rolna, w tym przeniesienie z poprzedniego roku budżetowego ⁽⁴⁾	528,9	67,9	12,8%				
(**) Jedynie w celach informacyjnych: wydatki w zestawieniu z pierwotnymi środkami i dochody przeznaczone na określony cel								
08 02 04 01	Podstawowe wsparcie dochodów do celów zrównoważoności, w tym dochody przeznaczone na określony cel	18 789,0	17 808,4	94,8%	97,0%	18 234,3	-2,3%	-425,9
Dochody przeznaczone na określony cel (3)		928,5	512,3	55,2%				
6 2 0 0	Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji – szacowana kwota dochodów przeznaczonych na określony cel, która ma zostać pobrana w roku budżetowym	858,3	442,1	51,5%				
	Dochody przeznaczone na określony cel z poprzedniego roku budżetowego	70,2	70,2	100,0%				

⁽¹⁾ Rok budżetowy = od 16.10.2025 do 15.10.2026, ale wydatki w ramach zarządzania bezpośredniego Komisji możliwe do 31.12.2026.

⁽²⁾ Dotyczy środków na zobowiązania.

⁽³⁾ Dochody przeznaczone na podstawowe wsparcie dochodu do celów zrównoważoności, w celu zmniejszenia zapotrzebowania na środek budżetowy.

⁽⁴⁾ Obejmuje to całkowite wykonanie, w tym nowe środki i środki przeniesione z poprzedniego roku/poprzednich lat.

4. UWAGI DOTYCZĄCE REZERWY ROLNEJ NA ROK 2026

Budżet na 2026 r. obejmuje kwotę 528,9 mln EUR na potrzeby w zakresie wydatków na rezerwę rolną, z czego 391,4 mln EUR przeniesiono z budżetu na 2025 r. Z tej ogólnej kwoty 78,9 mln EUR przeznaczono na pokrycie wydatków związanych ze środkami przyjętymi w 2025 r., ale których daty kwalifikowalności przypadają na rok budżetowy 2026, natomiast pozostałe 450 mln EUR było dostępne na nowe środki w 2026 r.

Do 30 kwietnia 2026 r. całkowite wdrożenie środków przyjętych w 2025 r., których terminy kwalifikowalności upływają w 2026 r., wynosi 68 mln EUR, w następującym podziale (w mln EUR):

Wyjątkowe środki wspierania rynku – mleko i wieprzowina – rozp. 1308/2013, art. 220 ust. 1 lit. a); rozp. 202	1,65 EUR
Środek nadzwyczajny – niekorzystne zjawisko klimatyczne – rozp. 1308/2013, art. 221 ust. 1; rozp. 2025/113	9,53 EUR
Wyjątkowe środki wspierania rynku – jaja i mięso drobiowe – rozp. 1308/2013, art. 220 ust. 1 lit. a); rozp. 202	7,31 EUR
Środek nadzwyczajny – niekorzystne zjawisko klimatyczne – rozp. 1308/2013, art. 221 ust. 1; rozp. 2025/206	49,47 EUR
Łącznie do 30.04.2026	67,97 EUR

w obecnym roku budżetowym do tej pory przyjęto cztery środki, na które przeznaczono 64 mln EUR.

1. Węgry (pryszczyca)⁽²⁾: maksymalna kwota częściowego finansowania przez Unię wynosi 0,4 mln EUR.
2. Francja (tymczasowy środek wyjątkowy w postaci destylacji w sytuacji kryzysowej w celu zaradzenia zakłóceniom na rynku w sektorze wina)³: maksymalna kwota wsparcia UE wynosi 40 mln EUR.
3. Bułgaria, Estonia, Węgry (niekorzystne zjawiska klimatyczne)⁽⁴⁾: maksymalna kwota częściowego finansowania przez Unię wynosi 21,5 mln EUR, jako nadzwyczajne wsparcie dla rolników.
4. Słowacja (pryszczyca)⁽⁵⁾: maksymalna kwota częściowego finansowania przez Unię wynosi 2,1 mln EUR.

Do 30 kwietnia 2026 r. państwa członkowskie nie zadeklarowały żadnych wydatków w odniesieniu do tych środków.

5. UWAGI NA TEMAT DOTYCHCZASOWEGO WYKONANIA BUDŻETU EFRG NA ROK 2026

Dotychczasowe wykorzystanie środków budżetowych EFRG na rok 2026 w okresie do 30 kwietnia 2026 r. jest nieco powyżej obliczonego profilu wydatków (1,3 punktu procentowego).

Wydatki na wszystkie sektorowe rodzaje interwencji w ramach planów strategicznych WPR (08 02 02) wykazują odchylenie w górę od profilu (3,6 punktu procentowego). Analiza poszczególnych linii pokazuje różnice, w zależności od sektora:

- w przypadku sektorów owoców i warzyw oraz wina wyższe spożycie w porównaniu z profilem określonym w planach strategicznych WPR jest częściowo kompensowane niższym poziomem wykonania poza planami strategicznymi WPR.
- W sektorze oliwy z oliwek wykonanie budżetu na tym etapie roku przewyższa oczekiwania, natomiast wykonanie w „innych sektorach” jest o 17 punktów procentowych niższe od profilu.

W odniesieniu do rodzajów interwencji w formie płatności bezpośrednich w ramach planów strategicznych WPR (08 02 04) wykonanie budżetu przyjętych środków przekracza oczekiwania o 1 punkt procentowy. Większość programów jest zbliżona do profilu, z wyjątkiem bawełny, która jest o 16,8 punktu procentowego niższa od profilu.

⁽²⁾ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2026/530 z dnia 10 marca 2026 r. w sprawie nadzwyczajnych środków wspierania rynku w sektorach mięsa baraniego i wieprzowego na Węgrzech (Dz.U. L, 2026/530, 11.3.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2026/530/oj).

⁽³⁾ Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2026/744 z dnia 31 marca 2026 r. w sprawie tymczasowego środka wyjątkowego w postaci destylacji w sytuacji kryzysowej w celu zaradzenia zakłóceniom na rynku w sektorze wina we Francji w roku gospodarczym 2025/2026 (Dz.U. L, 2026/744, 1.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2026/744/oj).

⁽⁴⁾ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2026/847 z dnia 16 kwietnia 2026 r. w sprawie udzielenia nadzwyczajnego wsparcia finansowego sektorom rolnictwa dotkniętym niekorzystnymi zjawiskami klimatycznymi w Bułgarii, Estonii i na Węgrzech, zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 (Dz.U. L, 2026/847, 17.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2026/847/oj).

⁽⁵⁾ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2026/1100 z dnia 21 maja 2026 r. w sprawie nadzwyczajnych środków wspierania rynku w sektorach mleka i wieprzowiny na Słowacji (Dz.U. L, 2026/1100, 22.5.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2026/1100/oj).

Jeżeli chodzi o płatności bezpośrednie poza planami strategicznymi WPR (08 02 05), pozycja budżetu dotycząca POSEI i mniejszych wysp Morza Egejskiego wykazuje wykonanie bardzo zbliżone do profilu, natomiast linie budżetowe przeznaczone na dokończenie poprzednich systemów płatności bezpośrednich, w szczególności systemu płatności podstawowej i płatności z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska, były wykonywane w znacznie większym stopniu niż w profilu. W ostatnich latach w tych liniach budżetowych odnotowano tendencję spadkową. W tym roku tendencja ta jest jednak mniej wyraźna.

Udostępniono już kwotę 512,3 mln EUR z dochodów przeznaczonych na określony cel (6 2 0 0), a w trakcie roku budżetowego spodziewane są dodatkowe kwoty. Skorygowane szacunki, uwzględniające faktyczne decyzje w sprawie rozliczenia rachunków i możliwość kompensacji na 2026 r., wskazują jednak obecnie na niższy ogólny poziom dochodów przeznaczonych na określony cel niż pierwotnie przewidywano. Jest to tylko częściowo kompensowane niższymi potrzebami w zakresie korekt finansowych na korzyść państw członkowskich i innych interwencji EFRG.

Aby zapewnić dostępność wystarczających środków w roku budżetowym 2026 na pokrycie w całości wydatków EFRG zadeklarowanych przez państwa członkowskie, Komisja zwróciła się w swoim projekcie budżetu korygującego (PBK) 2/2026 o zwiększenie środków na EFRG o 140 mln EUR. Dodatkowe środki będą pochodzić z marginesu dostępnego w ramach podpułapu EFRG.

Pod warunkiem przyjęcia PBK 2/2026 przez władzę budżetową Komisja uważa, że całkowita kwota środków EFRG jest wystarczająca do pokrycia wszystkich wydatków EFRG. W związku z tym na obecnym etapie nie przewiduje się nadwyżki EFRG.