

Брюксел, 23 септември 2026 г.
(OR. en)

13551/26

AGRI 702
AGRIFIN 166
FIN 1352

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 23 септември 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2026) 505 final

Относно: ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И
СЪВЕТА
за разходите по линия на ЕФГЗ – Система за ранно
предупреждение № 1-6/2026

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 505 final.

Приложение: COM(2026) 505 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.9.2026 г.
COM(2026) 505 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА
за разходите по линия на ЕФГЗ – Система за ранно предупреждение № 1-6/2026

1. БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА ЕФГЗ ЗА 2026 Г.

Общият бюджет на Европейския съюз за 2026 г., основан на споразумение, постигнато между Съвета и Европейския парламент на 15 ноември 2025 г., беше приет от Съвета на 24 ноември 2025 г. и от Парламента на 26 ноември 2025 г. Съгласно одобрения бюджет, за Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) бяха заделени 40 011,3 млн. евро бюджетни кредити за поети задължения и 39 958,1 млн. евро бюджетни кредити за плащания. Разликата между двете суми отразява използването на многогодишни бюджетни кредити за специфични мерки, изпълнявани от Комисията при пряко управление, свързани главно с оперативна техническа помощ и мерки за насърчаване, изпълнявани чрез многонационални програми и други действия.

2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ

Съгласно член 45 от Регламент (ЕС) 2021/2116 приходите, получени от финансови корекции по силата на решения за финансово уравниване и за уравниване по съответствие, както и от възстановявания вследствие на нередности, представляват целеви приходи по смисъла на член 21, параграф 5 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.

Съгласно член 45, параграф 2 събраните целеви приходи могат да се използват за нуждите на финансирането на всякакви разходи по линия на ЕФГЗ или ЕЗФРСР. Всички събрани целеви приходи, които към края на дадена финансова година не са усвоени, се пренасят автоматично към следващата финансова година⁽¹⁾.

Бюджетът на ЕФГЗ за 2026 г. включва:

- разчетите на Комисията за нуждите от финансиране за пазарни мерки (включително селскостопанския резерв) и директни плащания при споделено управление, както и други разходи при пряко управление;
- разчетите относно целевите приходи, които се очаква да бъдат събрани през съответната финансова година;
- и неизползваните целеви приходи от предходната финансова година.

За бюджета на ЕФГЗ за 2026 г. Комисията предложи бюджетни кредити, чийто размер бе определен, като от общите разчетени потребности за разходи се извадят общите прогнозни потребности за целеви приходи.

Към момента на съставяне на бюджета за 2026 г. разчетите на Комисията включваха налични целеви приходи в размер на 928,5 млн. евро, от които 70,2 млн. евро бяха пренесени от бюджета за 2025 г. Въпреки че по принцип са на разположение за всяка интервенция по ЕФГЗ, Комисията взе предвид общите

⁽¹⁾ В член 12, параграф 4, буква б) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, се определя, че бюджетните кредити, съответстващи на вътрешни целеви приходи, може да бъдат пренасяни само към следващата финансова година. Поради това и в интерес на доброто бюджетно управление пренесените целеви приходи по принцип се използват преди одобрените бюджетни кредити по съответната бюджетна статия.

прогнозни целеви приходи за бюджетния ред за основно подпомагане на доходите за устойчивост (позиция 08 02 04 01) с цел опростяване.

3. ТАБЛИЦА С ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО КЪМ 30.4.2026 Г.

В настоящия доклад са представени предварителните данни за изпълнението на бюджета за 2026 г. по линия на ЕФГЗ до 30.4.2026 г., като подробности могат да бъдат намерени в таблицата по-долу.

Равнището на това изпълнение е съпоставено с профила на разходите на Системата за ранно предупреждение и мониторинг, въведена съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/2116.

		ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ						
		ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ „ЗЕМЕДЕЛИЕ И РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ“						
		Дирекция R. „Ресурси“						
		Бюджетна 2026 година ⁽¹⁾						
		ПРЕДВАРИТЕЛНИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ПО ЛИНИЯ НА ЕФГЗ						
		Състояние към 30.4.2026 г.						
		в млн. евро						
		Бюджетни кредити ⁽²⁾	Усвояване от ноември до април	Използване	Профил на усвояването към април		Разлика между изпълнението и профила	
		Млн. евро	Млн. евро	%	%	Млн. евро	%	Млн. евро
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
Разходи		40,011.3	34,926.8	87.3%	86.0%	34,397.3	1.3%	529.6
08 01	Административни разходи за подкрепа за клъстер „Селско стопанство и морска политика“	2.0	1.5	78.2%	74.8%	1.5	3.4%	0.1
08 01 01	Разходи за подкрепа за Европейския фонд за гарантиране на земеделието	2.0	1.5	78.2%	74.8%	1.5	3.4%	0.1
08 02	Европейски фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ)	40,009.3	34,925.3	87.3%	86.0%	34,395.8	1.3%	529.5
08 02 01	Селскостопански резерв (* стр. 2)	137.5	67.9	49.4%				
08 02 02	Видове интервенции в някои сектори по линия на стратегическите планове по ОСП	2,122.2	568.4	26.8%	23.2%	492.9	3.6%	75.5
08 02 02 01	Сектор на плодовете и зеленчуците	1,025.0	220.6	21.5%	15.9%	163.4	5.6%	57.2
08 02 02 02	Сектор на пчелните продукти	57.0	2.9	5.1%	6.5%	3.7	-1.4%	-0.8
08 02 02 03	Лозаро-винарски сектор	946.0	311.7	33.0%	30.9%	292.1	2.1%	19.6
08 02 02 04	Сектор на хмела	2.2	2.2	100.0%	100.0%	2.2	0.0%	0.0
08 02 02 05	Сектор на маслиновото масло и трапезните маслини	44.0	19.5	44.4%	27.1%	11.9	17.3%	7.6
08 02 02 06	Други сектори	48.0	11.4	23.8%	40.7%	19.5	-17.0%	-8.1
08 02 03	Свързани с пазара разходи извън стратегическите планове по ОСП	841.0	412.0	49.0%	50.6%	425.7	-1.6%	-13.7
08 02 03 01	POSEI и малките острови в Егейско море (с изключение на директните плащания)	229.0	159.6	69.7%	67.4%	154.4	2.3%	5.3
08 02 03 02	Насърчаване на селскостопански продукти — обикновени програми при споделено управление	81.0	22.1	27.3%	38.0%	30.8	-10.7%	-8.7
08 02 03 03	Насърчаване на селскостопански продукти — многонационални програми и действия, изпълнявани от Комисията при пряко управление	105.0	44.0	41.9%	42.9%	45.0	-1.0%	-1.0
08 02 03 04	Училищни схеми	202.0	118.3	58.6%	59.3%	119.7	-0.7%	-1.4
08 02 03 05	Маслиново масло	p.m.	0.0					
08 02 03 06	Плодове и зеленчуци	175.0	41.3	23.6%	25.1%	43.9	-1.4%	-2.5
08 02 03 07	Вино	49.0	26.6	54.3%	65.1%	31.9	-10.9%	-5.3
08 02 03 08	Пчеларство	p.m.	0.0					
08 02 03 09	Хмел	p.m.	0.0					
08 02 03 10	Мерки за публично и частно складиране	p.m.	0.0					
08 02 04	Директни плащания за видове интервенции по линия на стратегическите планове по ОСП	36,245.5	33,508.1	92.4%	91.4%	33,129.2	1.0%	378.9
08 02 04 01	Основно подпомагане на доходите за устойчивост (** стр. 2)	17,860.5	17,808.4	99.7%	97.0%	17,333.2	2.7%	475.2
08 02 04 02	Допълнителното преразпределително подпомагане на доходите за устойчивост	3,970.0	3,744.2	94.3%	95.5%	3,792.7	-1.2%	-48.5
08 02 04 03	Допълнително подпомагане на доходите за млади земеделски стопани	697.0	646.9	92.8%	88.6%	617.3	4.2%	29.6
08 02 04 04	Схеми за климата и околната среда	9,014.0	7,399.7	82.1%	83.1%	7,490.9	-1.0%	-91.2
08 02 04 05	Обвързано с производството подпомагане на доходите	4,480.0	3,738.3	83.4%	82.3%	3,686.8	1.1%	51.5
08 02 04 06	Специално плащане за култура — памук	224.0	170.7	76.2%	93.0%	208.3	-16.8%	-37.7
08 02 05	Директни плащания извън стратегическите планове по ОСП	453.9	317.7	70.0%	67.8%	307.8	2.2%	9.9
08 02 05 01	POSEI и малките острови в Егейско море (директни плащания)	444.0	304.3	68.5%	67.6%	300.2	0.9%	4.1
08 02 05 02	Схема за единно плащане на площ (СЕПП)	0.9	0.5	55.1%	62.6%	0.6	-7.5%	-0.1
08 02 05 03	Преразпределително плащане	0.1	0.1	131.9%	94.3%	0.1	37.6%	0.0
08 02 05 04	Схема за основно плащане (СОП)	4.4	7.2	164.5%	80.1%	3.5	84.3%	3.7
08 02 05 05	Плащане за селскостопански практики, благоприятни за климата и околната среда	3.0	4.0	134.0%	77.7%	2.3	56.4%	1.7
08 02 05 06	Плащане за земеделски стопани в райони с природни ограничения	p.m.	0.0					
08 02 05 07	Плащане за млади земеделски стопани	0.2	0.3	144.4%	66.6%	0.1	77.8%	0.2
08 02 05 08	Специално плащане за култура — памук	0.1	0.2	257.4%	81.2%	0.1	176.2%	0.1
08 02 05 09	Схема за доброволно обвързано с производството подпомагане	1.2	1.0	80.2%	71.5%	0.8	8.7%	0.1
08 02 05 10	Схема за дребни земеделски стопани	0.1	0.1	70.8%	76.1%	0.1	-5.3%	0.0
08 02 06	Стратегия за политиката, координиране и одит	208.2	50.9	24.4%	19.1%	39.7	5.4%	11.2
08 02 06 01	Финансови корекции в полза на държавите членки вследствие на решения за уравниване на сметките и за уравниване по съответствие	104.7	0.2	0.2%	0.0%	0.0	0.2%	0.2
08 02 06 02	Уреждане на спорове	p.m.	0.0					
08 02 06 03	ЕФГЗ — Оперативна техническа помощ	103.5	50.7	49.0%	38.3%	39.7	10.7%	11.0
08 02 99	Приключване на предишни програми и дейности	1.0	0.3	32.5%	48.2%	0.5	-15.7%	-0.2

⁽¹⁾ Финансова година = 16.10.2025 г. до 15.10.2026 г., но разходите при пряко управление от Комисията са възможни до 31.12.2026 г.

⁽²⁾ Отнася се за поетите задължения.

		ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ „ЗЕМЕДЕЛИЕ И РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ“						
		Дирекция R „Ресурси“						
		Бюджетна 2026 година ⁽¹⁾						
		ПРЕДВАРИТЕЛНИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ПО ЛИНИЯ НА ЕФГЗ						
		Стр. 2/2						
		Състояние към 30.4.2026 г. в млн. евро						
		Бюджетни кредити ⁽²⁾	Усвояване от ноември до април	Използване	Профил на усвояването към април		Разлика между изпълнението и профила	
		Млн. евро	Млн. евро	%	%	Млн. евро	%	Млн. евро
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	(*) Селскостопански резерв, включващ 391,4 млн. евро, пренесени от финансовата 2025 година:							
08 02 01	Селскостопански резерв — включващ пренесените от предходната финансова година средства (4)	528.9	67.9	12.8%				
	(**) Само за информация: разходи спрямо първоначално предвидените бюджетни кредити и целевите приходи по разчет							
08 02 04 01	Основно подпомагане на доходите за устойчивост — включително целевите приходи	18,789.0	17,808.4	94.8%	97.0%	18,234.3	-2.3%	-425.9
Целеви приходи (3)		928.5	512.3	55.2%				
6 2 0 0	Европейски фонд за гарантиране на земеделието — целевите приходи, които се очаква да бъдат събрани през финансовата година	858.3	442.1	51.5%				
	Целеви приходи от предходна финансова година	70.2	70.2	100.0%				
⁽¹⁾ Финансова година = 16.10.2025 г. до 15.10.2026 г., но разходите при пряко управление от Комисията са възможни до 31.12.2026 г.								
⁽²⁾ Отнася се за поетите задължения.								
⁽³⁾ Целеви приходи, предназначени за „Основно подпомагане на доходите за устойчивост“, за да се намали необходимостта от бюджетни кредити.								
⁽⁴⁾ Това включва общото изпълнение, включително новите бюджетни кредити и бюджетните кредити, пренесени от предходна(и) година(и).								

4. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО СЕЛСКОСТОПАНСКИЯ РЕЗЕРВ ЗА 2026 Г.

Бюджетът за 2026 г. включва сума в размер на 528,9 милиона евро за нуждите от разходи за селскостопанския резерв, от които 391,4 милиона евро са пренесени от бюджета за 2025 г. От тази обща сума 78,9 милиона евро бяха заделени за покриване на разходите, свързани с мерките, приети през 2025 г., но с дати за допустимост, попадащи в рамките на бюджетната 2026 година, докато останалите 450 милиона евро бяха на разположение за нови мерки през 2026 г.

Общото изпълнение до 30 април 2026 г. за мерките, приети през 2025 г., с дати на допустимост, изтичащи през 2026 г., е 68 милиона евро, със следната разбивка (в милиони евро):

Описание на подпозицията		
Извънредни мерки за подпомагане на пазара — мляко и свинско месо — Р. 1308/2013, член 220, параграф 1, буква а); Р. 2025/1145 - DE		1.65 EUR
Спешна мярка — неблагоприятни климатични явления — Р. 1308/2013, член 221, параграф 1; Р. 2025/1137 - CZ, SI		9.53 EUR
Извънредни мерки за подпомагане на пазара — яйца и птиче месо — Р. 1308/2013, член 220, параграф 1, буква а); Р. 2025/1485 - PL		7.31 EUR
Спешна мярка — неблагоприятни климатични явления — Р. 1308/2013, член 221, параграф 1; Р. 2025/2061 — BG, LV, LT, HU, PL, RO		49.47 EUR
Общо 30.4.2026 г.		67.97 EUR

Досега през текущата финансова година са приети четири мерки, с които се отпускат 64 милиона евро, по отношение на:

1. Унгария (Шап)⁽²⁾: максималният размер на частичното финансиране от Съюза възлиза на 0,4 милиона евро.
2. Франция (временна извънредна мярка за кризисна дестилация с цел преодоляване на смущенията на пазара в лозаро-винарския сектор)⁽³⁾: максималният размер на подкрепата от ЕС е 40 милиона евро.
3. България, Естония, Унгария (неблагоприятни климатични явления)⁽⁴⁾: максималният размер на частичното финансиране от Съюза е 21,5 милиона евро като извънредно подпомагане за земеделските стопани.
4. Словакия (Шап)⁽⁵⁾: максималният размер на частичното финансиране от Съюза възлиза на 2,1 милиона евро.

До 30 април 2026 г. държавите членки не са декларирали разходи във връзка с тези мерки.

5. БЕЛЕЖКИ ОТНОСНО ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2026 Г.

Предварителните данни за усвояването на бюджетните кредити за ЕФГЗ за 2026 г. за периода до 30 април 2026 г. са малко над изчисления профил на разходите (1,3 процентни пункта).

Общите разходи за секторните видове интервенции в рамките на стратегическите планове по ОСП (08 02 02) показват отклонение от профила във възходяща посока (3,6 процентни пункта). Анализът по рубрики показва разлики в зависимост от сектора:

- За сектора на плодовете и зеленчуците и лозаро-винарския сектор по-голямото потребление в сравнение с профила в стратегическите планове по ОСП се компенсира частично от по-ниското изпълнение извън стратегическите планове по ОСП.
- В сектора на маслиновото масло изпълнението на бюджета е над очакванията към текущия момент от годината, докато изпълнението в „другите сектори“ е с 17 процентни пункта под профила.

⁽²⁾ Регламент за изпълнение (ЕС) 2026/530 на Комисията от 10 март 2026 г. относно извънредни мерки за подпомагане на секторите на овчето и свинското месо в Унгария (ОВ L, 2026/530, 11.3.2026 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2026/530/oj).

⁽³⁾ Делегиран регламент (ЕС) 2026/744 на Комисията от 31 март 2026 г. относно временна извънредна мярка за кризисна дестилация с цел преодоляване на смущенията на пазара в лозаро-винарския сектор във Франция през пазарната 2025—2026 година (ОВ L, 2026/744, 1.4.2026 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2026/744/oj).

⁽⁴⁾ Регламент за изпълнение (ЕС) 2026/847 на Комисията от 16 април 2026 г. за предоставяне на спешно финансово подпомагане за селскостопанските сектори, засегнати от неблагоприятни климатични явления в България, Естония и Унгария, в съответствие с Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L, 2026/847, 17.4.2026 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2026/847/oj).

⁽⁵⁾ Регламент за изпълнение (ЕС) 2026/1100 на Комисията от 21 май 2026 г. относно извънредни мерки за подпомагане на секторите на млякото и свинското месо в Словакия (ОВ L, 2026/1100, 22.5.2026 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2026/1100/oj).

Що се отнася до видовете интервенции под формата на директни плащания в рамките на стратегическите планове по ОСП (08 02 04), изпълнението на гласуваните бюджетни кредити надвишава очакванията с 1 процентен пункт. Повечето схеми са близо до профила, с изключение на сектора на памука, който е с 16,8 процентни пункта под профила.

Що се отнася до директните плащания извън стратегическите планове по ОСП (08 02 05), бюджетната позиция за POSEI и малките острови в Егейско море показва изпълнение, което е много близко до профила, докато бюджетните редове за приключване на предишните схеми за директни плащания, по-специално схемата за основно плащане и плащането за селскостопански практики, благоприятни за климата и околната среда, се изпълняват със значително по-висок процент спрямо профила. Тези редове за приключване показват низходяща тенденция през последните години. През настоящата година обаче тенденцията е по-слабо изразена.

Вече са налице целеви приходи в размер на 512,3 млн. евро (6 2 0 0), като в течение на финансовата година се очаква да бъдат събрани допълнителни суми. Преразгледаните прогнози обаче, като се вземат предвид решенията за уравниване и възможността за прихващане за 2026 г., вече показват по-ниско общо равнище на целевите приходи от първоначално предвиденото. Това се компенсира само частично от по-ниските нужди от финансови корекции в полза на държавите членки и други интервенции по линия на ЕФГЗ.

За да се гарантира наличието на достатъчно бюджетни кредити през финансовата 2026 година за пълно покриване на декларираните от държавите членки разходи по ЕФГЗ, в своя проект на коригиращ бюджет (ПКБ) 2/2026 Комисията поиска увеличение в размер на 140 млн. евро за ЕФГЗ. Допълнителните средства ще бъдат осигурени от наличния марж в рамките на подтавана за ЕФГЗ.

При условие че ПКБ 2/2026 бъде приет от бюджетния орган, Комисията счита, че общият размер на бюджетните кредити за ЕФГЗ е достатъчен за покриване на всички разходи по ЕФГЗ. Следователно на този етап не се очаква излишък по ЕФГЗ.