

Brussel, 23 september 2026
(OR. en)

13549/26

STAT 12
FIN 1351

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	17 september 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	COM(2026) 474 final
Betreft:	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de bepalingen die door het tot aanstelling bevoegde gezag van elke instelling werden vastgesteld om uitvoering te geven aan het statuut

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 474 final.

Bijlage: COM(2026) 474 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 17.9.2026
COM(2026) 474 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

**over de bepalingen die door het tot aanstelling bevoegde gezag van elke instelling
werden vastgesteld om uitvoering te geven aan het statuut**

TOELICHTING

1. RECHTSGRONDSLAG EN DOELSTELLINGEN VAN HET VERSLAG

Het Europees Parlement en de Raad hebben bij verordening het statuut van de ambtenaren van de Europese Unie¹ (hierna het “**statuut**” genoemd) en de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Unie (hierna de “**RAP**” genoemd) vastgesteld, zoals vereist is krachtens artikel 336 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Deze wetgevingshandelingen regelen de juridische betrekkingen tussen de EU-instellingen² (en -agentschappen³), en hun personeel in detail. Zij zijn evenwel niet uitputtend, aangezien deze entiteiten uitdrukkelijk worden gemachtigd om op een aantal punten nadere uitvoeringsbepalingen vast te stellen.

Bij de **hervorming van het statuut in 2014**⁴ hebben de medewetgevers mechanismen ingevoerd om de naleving van het wetgevingskader te verbeteren en de **governance** doeltreffender te maken. Tegelijk kregen de instellingen en agentschappen autonomie wat betreft de toepassing van het statuut en de RAP op hun personeel.

Sinds deze hervorming is de Commissie krachtens **artikel 110, lid 6, van het statuut** verplicht om de drie jaar verslag uit te brengen over de bepalingen die het tot aanstelling bevoegd gezag van elke instelling om uitvoering te geven aan dit statuut en het tot het sluiten van arbeidsovereenkomsten bevoegd gezag om uitvoering te geven aan de RAP, hebben vastgesteld. Aangezien in artikel 110, lid 6, van het statuut niet is bepaald dat elk verslag betrekking moet hebben op een periode van drie jaar, is het mogelijk dat verslagen een langere periode bestrijken indien dit passend is, met name om een vollediger en uitgebreider verslag te kunnen presenteren.

Het eerste verslag op grond van artikel 110, lid 6, van het statuut verscheen in 2017⁵ en het tweede verslag in 2021⁶. Aangezien het vorige verslag betrekking had op de periode van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2019, is het wenselijk dat het derde verslag een periode van vier jaar bestrijkt, teneinde actuelere gegevens te kunnen presenteren. Derhalve betreft dit verslag de periode van **1 januari 2020 tot en met 31 december 2023**.

¹ PB L 56 van 4.3.1968, blz. 1.

² Een gedetailleerde definitie en een lijst van instellingen in het kader van dit verslag vindt u op bladzijde 10.

³ Zie voor nadere informatie pagina 13 en bijlage IV.

⁴ Verordening (EU, Euratom) nr. 1023/2013 van het Europees Parlement en de raad van 22 oktober 2013 tot wijziging van het Statuut van de ambtenaren van de Europese Unie en de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Unie (PB L 287 van 29.10.2013, blz. 15).

⁵ Het eerste verslag had betrekking op de periode 1 januari 2014 tot en met 31 december 2016. Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de bepalingen die door het tot aanstelling bevoegde gezag van elke instelling werden vastgesteld om uitvoering te geven aan het statuut (COM(2017) 632 final) (hierna het “**verslag 2014-2016**” genoemd).

⁶ Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de bepalingen die door het tot aanstelling bevoegde gezag van elke instelling werden vastgesteld om uitvoering te geven aan het statuut (COM(2021) 258) (hierna het “**verslag 2017-2019**” genoemd).

Samen met het register met uitvoeringsbepalingen, dat wordt beheerd door het Hof van Justitie van de Europese Unie⁷, vormt dit verslag een instrument dat de **transparantie** verhoogt en een **consequente toepassing van het statuut van de ambtenaren en de RAP bevordert**⁸, en tegelijk de bepalingen **toegankelijk maakt voor de burgers** van de Europese Unie.

2. VERZAMELING VAN INFORMATIE VOOR HET VERSLAG

Om dit verslag op te stellen, heeft de Commissie alle instellingen verzocht de lijst van de in het verslag 2017-2019 opgenomen uitvoeringsbepalingen bij te werken. De instellingen werden eerst verzocht om de lijst in het verslag over de periode van 2017-2019 te vervolledigen zodat alle besluiten tot uitvoering van het statuut en de RAP die van kracht waren in de periode van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2023 erin staan vermeld.

Vervolgens heeft de Commissie de verstrekte informatie vergeleken met de gegevens in het door het Hof van Justitie van de Europese Unie beheerde register.

De informatie over de uitvoeringsbepalingen die van toepassing zijn binnen de agentschappen is verzameld volgens dezelfde methode als bij de twee voorgaande verslagen, op basis van de uitgebreide gegevens van de diensten van de Commissie die verantwoordelijk zijn voor de coördinatie van de betrekkingen met de uitvoerende agentschappen, de gedecentraliseerde agentschappen en de gemeenschappelijke ondernemingen op het gebied van personele middelen.

Deze werkzaamheden werden voltooid op 20 juni 2024. Op 22 november 2024 hadden alle instellingen de definitieve verificatie van alle gegevens afgerond. De gegevens met betrekking tot de agentschappen werden in mei 2024 intern verzameld en geverifieerd.

3. VOORNAAMSTE ELEMENTEN VAN HET VERSLAG

Beschrijving van de uitvoeringsbepalingen

In titel 1 worden de mechanismen voor een coherente toepassing van het statuut beschreven in de vorm van een overzicht van de verschillende soorten bepalingen die kunnen worden vastgesteld door een tot aanstelling bevoegd gezag om uitvoering te geven aan het statuut, of door een tot het sluiten van overeenkomsten bevoegd gezag om uitvoering te geven aan de RAP.

Kwantitatieve evaluatie

In titel 2 wordt een volledige inventaris opgemaakt van alle door het tot aanstelling bevoegde gezag of het tot het sluiten van overeenkomsten bevoegde gezag van de verschillende instellingen en agentschappen vastgestelde uitvoeringsbepalingen, zodat een duidelijk en

⁷ Beschikbaar op de openbaar toegankelijke website “Communication and Information Resource Centre for Administrations, Businesses and Citizens” (hierna “CIRCABC” genoemd).

⁸ Zie Verordening (EU, Euratom) nr. 1023/2013 van 22 oktober 2013, overweging 32.

transparant overzicht wordt gegeven van de stand van zaken in de diverse instellingen en agentschappen.

In overleg met de betrokken instellingen heeft de Commissie met name tabellen opgesteld waarin de stand van zaken in elk van de tien instellingen wordt gedetailleerd voor de periode van 1 januari 2020 tot 31 december 2023. Op basis van deze tabellen heeft de Commissie een algemene tabel opgesteld met daarin een overzicht van de stand van zaken in alle instellingen tezamen gedurende de referentieperiode.

Een tweede algemene tabel geeft een totaaloverzicht van de bepalingen die in de agentschappen van toepassing zijn per 31 december 2023.

De tabellen bevatten de onderwerpen waarover een tot aanstelling bevoegd gezag dan wel een tot het sluiten van overeenkomsten bevoegd gezag bepalingen hebben vastgesteld en de mate waarin individuele gezagsorganen gebruikmaken van hun regelgevende bevoegdheid.

Tot slot worden de belangrijkste wijzigingen sinds de vorige verslagperiode besproken met betrekking tot het aantal en de aard van de in de instellingen en agentschappen vastgestelde bepalingen.

Kwalitatieve evaluatie/naleving

In het verslag wordt uiteengezet hoe de gezagsorganen (het tot aanstelling bevoegde gezag of het tot het sluiten van arbeidsovereenkomsten bevoegde gezag) het kader van het statuut en de RAP naleven. Daarbij wordt bijzondere aandacht besteed aan onderwerpen waarvoor de gezagsorganen (nog) geen gebruik hebben gemaakt van hun regelgevende bevoegdheid.

In het verslag worden tevens eventuele discrepanties met het statuut en de RAP gesignaleerd wat betreft de naleving van de verplichting om, indien nodig, uitvoeringsbepalingen vast te stellen, en de naleving van de voorgeschreven procedure voor de vaststelling van de betreffende uitvoeringsbepaling.

Voorts wordt ingegaan op de belangrijkste veranderingen ten opzichte van de vorige verslagperiode: voor welke nieuwe onderwerpen stelden de instellingen uitvoeringsbepalingen vast en is er betreffende deze onderwerpen sprake van convergentie tussen de instellingen?

Ten slotte biedt het een overzicht van de uitvoeringsbepalingen in het door het Hof van Justitie van de Europese Unie beheerde register.

4. VOORUITZICHTEN

De Commissie moet het volgende verslag als bedoeld in artikel 110, lid 6, van het statuut over drie jaar indienen; dit verslag moet in beginsel betrekking hebben op de uitvoeringsbepalingen die van kracht zijn tussen 1 januari 2024 en 31 december 2026.

De Commissie heeft dit verslag opgesteld aan de hand van gegevens die ter beschikking werden gesteld door de instellingen en agentschappen. Die instellingen en agentschappen zijn zelf verantwoordelijk voor de volledigheid en accuraatheid van de gegevens.

Inhoud

TITEL 1	BESCHRIJVING VAN DE UITVOERINGSBEPALINGEN.....	6
a)	Regelingen die in onderling overleg tussen de instellingen van de Unie zijn vastgesteld (“règles arrêtées d’un commun accord”).....	6
b)	Algemene uitvoeringsbepalingen (“Dispositions générales d’exécution”)	7
c)	Overige uitvoeringsbepalingen.....	9
TITEL 2	KWANTITATIEVE EVALUATIE / TRANSPARANTIE	12
a)	Uitvoeringsbepalingen in de agentschappen	12
b)	Uitvoeringsbepalingen in de uitvoerende agentschappen, gedecentraliseerde agentschappen en gemeenschappelijke ondernemingen.....	15
TITEL 3	KWALITATIEVE EVALUATIE/NALEVING.....	19
a)	Naleving van het statuut en de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden...	19
b)	Het door het Hof van Justitie beheerde register	29
TITEL 4	SAMENVATTING	33

TITEL 1 BESCHRIJVING VAN DE UITVOERINGSBEPALINGEN

MECHANISMEN MET HET OOG OP EEN CONSISTENTE TOEPASSING VAN HET PERSONEELSTATUUT

→ *Wat staat er in het statuut over de uitvoering?*

→ *Hoe wordt ervoor gezorgd dat de bepalingen consequent worden toegepast?*

In deze titel worden de verschillende soorten bepalingen ter uitvoering van het statuut en de RAP in de zin van artikel 110, lid 6, van het statuut beschreven.

Een algemeen kenmerk van deze bepalingen is dat zij niet van belang zijn voor het grote publiek. Zij worden bijgevolg niet gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie. Voordat zij uitvoerbaar zijn ten aanzien van het personeel, moeten zij krachtens artikel 110, lid 4, van het statuut ter kennis van het personeel worden gebracht.

Opgemerkt zij dat het wetgevingskader sinds 2014 ongewijzigd is gebleven. Aangezien de medewetgevers geen nieuwe soorten uitvoeringsbepalingen hebben ingevoerd, volgt dit verslag dezelfde structuur als de voorgaande twee verslagen.

De volgende bepalingen vallen binnen de reikwijdte van dit verslag^{9,10}:

a) Regelingen die in onderling overleg tussen de instellingen van de Unie zijn vastgesteld (“règles arrêtées d’un commun accord”)

Het statuut en de RAP voorzien, voor de vaststelling van sommige bepalingen, in de mogelijkheid om regelingen in onderling overleg tussen de instellingen van de Unie vast te stellen¹¹. Dit heeft betrekking op de volgende onderwerpen:

⁹ Dit verslag bevat geen gedelegeerde handelingen die zijn vastgesteld op grond van de artikelen 111 en 112 van het statuut. Deze handelingen vloeien voort uit de uitoefening door de Commissie (of voor de hervorming van het statuut van 2014 door de Raad) van haar specifieke bevoegdheid om bepalingen vast te stellen die een algemeen effect hebben op alle EU-personeelsleden. Uitvoeringsbepalingen in de zin van artikel 110 van het statuut worden vastgesteld door een instelling op grond van haar tot aanstelling bevoegde gezag en blijven beperkt tot de personeelsleden van de instelling zelf.

¹⁰ In het statuut en de RAP worden verschillende maten van verplichting en verschillende bewoordingen gebruikt wanneer wordt verwezen naar uitvoeringsbepalingen die moeten worden vastgesteld door een tot aanstelling bevoegd gezagsorgaan of een tot het sluiten van arbeidsovereenkomsten bevoegd gezagsorgaan (bijvoorbeeld “stelt vast”, “stelt, indien zij dit wenselijk acht, vast”, “kan nadere bepalingen vaststellen”). Voor de toepassing van de lijsten in deze titel worden alle bepalingen waarnaar in het statuut of de RAP wordt verwezen, ongeacht de bewoordingen daarvan, vermeld.

¹¹ In het statuut wordt geen procedure voor het in onderling overleg tussen de instellingen van de Unie vaststellen van een bepaling vastgelegd. De in de interinstitutionele praktijk ontwikkelde procedure wordt uitvoerig beschreven in het verslag 2014-2016.

<i>Statuut</i>	
Artikel 9 + bijlage II, artikel 2	Procedure voor de samenstelling van de gemeenschappelijke paritaire commissie
Artikel 10, lid 1	Procedure voor de benoeming van de leden van het comité voor het statuut
Artikel 37, punt b)	Gemeenschappelijke voorschriften inzake het opstellen van een lijst van organisaties met uniale doeleinden
Artikel 45, lid 2	Vermogen te werken in een derde taal vóór de eerste promotie
Artikel 57	Jaarlijks verlof (vakantieverlof)
Artikel 61	Lijst van feestdagen
Artikel 72, lid 1	Ziektekostenverzekering
Artikel 73, lid 1	Verzekering tegen uit beroepszieken of ongevallen voortvloeiende risico's
Artikel 76 bis	Financiële steun ter aanvulling van het pensioen van een overlevende echtgenoot die ernstig of langdurig ziek of gehandicapt is
Bijlage VII, artikel 17, lid 2	Bijzondere regelmatige overmaking van een deel van de bezoldiging
<i>Regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden (RAP)</i>	
Artikel 28 bis, lid 10	Gedetailleerde regelingen voor de toekenning van een werkloosheidsuitkering aan tijdelijke functionarissen

b) Algemene uitvoeringsbepalingen (“Dispositions générales d’exécution”)

Het statuut en de RAP verlenen het tot aanstelling bevoegde gezag en het tot het sluiten van arbeidsovereenkomsten bevoegde gezag specifieke bevoegdheden om algemene uitvoeringsbepalingen vast te stellen¹². Dit heeft betrekking op de volgende onderwerpen:

¹² De procedure voor de vaststelling van de algemene uitvoeringsbepalingen wordt uitvoerig beschreven in het verslag over de periode 2014-2016.

Statuut

Artikel 27, lid 2	Passende maatregelen wanneer een aanzienlijk onevenwicht tussen de nationaliteiten van de ambtenaren wordt vastgesteld
Artikel 32, lid 2	Indeling in salaristrap bij aanstelling
Artikel 42 bis	Ouderschapsverlof, alleenstaande ouders
Artikel 43	Jaarlijks beoordelingsrapport inzake bekwaamheid, prestaties en gedrag in de dienst
Artikel 45 bis, lid 5	Overgang van ambtenaar van functiegroep AST naar functiegroep AD (“certificering”)
Artikel 72, lid 1	Vergoeding van medische kosten
Bijlage VII, artikel 3, lid 1	Schooltoelage
Bijlage VII, artikel 9, lid 1	Verhuiskosten
Bijlage VII, artikel 13 bis	Dienstreizen
Bijlage VII, artikel 13, lid 2, punt b)	Bedragen die gelden voor dienstreizen buiten het grondgebied van de lidstaten
Bijlage VIII, artikel 11, lid 2	Overdracht van pensioenrechten aan de Unie
Bijlage XV, artikel 2, lid 3	Administratieve onderzoeken
Bijlage X, artikel 3 ¹³	Uitzonderlijke toepassing van bijlage X op ambtenaren wier ambt tijdelijk is ingedeeld bij de zetel

Regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden (RAP)

Artikel 12, lid 1	Passende maatregelen wanneer een aanzienlijk onevenwicht tussen de nationaliteiten van de tijdelijke functionarissen wordt vastgesteld
Artikel 12, lid 5	Procedures voor de aanwerving van tijdelijke functionarissen
Artikel 54	Herindeling van tijdelijke functionarissen bedoeld in artikel 2, punt f)
Artikel 56	Aanwerving en inzetten van tijdelijke functionarissen in de zin van artikel 2, punt f)
Artikel 79	Inzetten van arbeidscontractanten
Artikel 82, lid 6	Aanwerving van arbeidscontractanten
Artikel 86, lid 1	Indeling van arbeidscontractanten

Anders dan bij regelingen die in onderling overleg tussen de instellingen van de Unie zijn vastgesteld, wordt de inhoud van algemene uitvoeringsbepalingen door elke instelling¹⁴

¹³ Opgemerkt zij dat het Hof in zijn arrest van 26 februari 2020 in zaak C-427/18 P, EDEO/Alba Aguilera e.a., heeft geoordeeld dat artikel 1, lid 3, van bijlage X bij het statuut het tot aanstelling bevoegd gezag niet verplicht algemene uitvoeringsbepalingen vast te stellen voor de gehele bijlage X. In plaats daarvan heeft het Hof geoordeeld dat deze bepaling slechts de procedure voorschrijft die moet worden gevolgd indien het tot aanstelling bevoegd gezag besluit algemene uitvoeringsbepalingen voor bijlage X vast te stellen (zie de punten 77 en 83 van het arrest). Bijgevolg is artikel 1, lid 3, van bijlage X niet langer opgenomen in de lijst.

vastgesteld volgens het beginsel van de autonomie van elke instelling als werkgever, zoals dat wordt erkend in artikel 13, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie en artikel 298 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie¹⁵.

De algemene uitvoeringsbepalingen worden door het bevoegde gezag van elke instelling vastgesteld na raadpleging van het personeelscomité en het comité voor het statuut, overeenkomstig artikel 110, lid 1, van het statuut en artikel 141, eerste alinea, van de RAP¹⁶. Artikel 142 van de RAP bepaalt dat de in artikel 110 van het statuut genoemde algemene uitvoeringsbepalingen van toepassing zijn op de in de RAP bedoelde personeelsleden, voor zover de desbetreffende bepalingen van het statuut door de RAP op die personeelsleden van toepassing zijn verklaard.

Volgens de jurisprudentie van het Europese Hof van Justitie verwijst het begrip “algemene uitvoeringsbepalingen” in artikel 110, lid 1, van het statuut in de eerste plaats naar algemene uitvoeringsbepalingen waarin bepaalde bijzondere bepalingen van het statuut uitdrukkelijk voorzien. In uitzonderlijke omstandigheden kan een verplichting om uitvoeringsbepalingen vast te stellen die aan de procedurele vereisten van artikel 110, lid 1, van het statuut zijn onderworpen, echter ook ontstaan wanneer het statuut niet uitdrukkelijk voorziet in de vaststelling van algemene uitvoeringsbepalingen. Volgens het Hof zou dit met name het geval kunnen zijn “*wanneer de bepalingen van het statuut dermate onduidelijk en onnauwkeurig zijn dat de toepassing ervan willekeurig moet zijn.*”¹⁷

c) Overige uitvoeringsbepalingen

Het statuut en de RAP verlenen het tot aanstelling bevoegde gezag en het tot het sluiten van overeenkomsten bevoegde gezag ook uitdrukkelijk bevoegdheden om overige uitvoeringsbepalingen vast te stellen¹⁸, zonder dat daarvoor een procedure wordt gespecificeerd.

Overige uitvoeringsbepalingen hebben uitdrukkelijk betrekking op de volgende onderwerpen:

¹⁴ Inzake de vergoeding van medische kosten in het kader van het gemeenschappelijk stelsel van ziektekostenverzekering heeft de Commissie echter op basis van de gemeenschappelijke regeling inzake de ziektekostenverzekering van de ambtenaren van de Europese Unie, algemene uitvoeringsbepalingen vastgesteld die van toepassing zijn in alle instellingen en agentschappen.

¹⁵ Dit beginsel van autonomie van elke instelling als werkgever wordt bevestigd door de jurisprudentie, zie arrest van 5 juli 2011, V/Europees Parlement, F-46/09, punt 135, en het arrest van 28 april 2017, Irit Azoulay e.a./Europees Parlement, T-580/16, punt 57, en de aangehaalde jurisprudentie.

¹⁶ Het verslag 2014-2016 bevat een gedetailleerd overzicht van de procedure voor de vaststelling van algemene uitvoeringsbepalingen.

¹⁷ Zie het arrest van het Hof van 26 februari 2020 in zaak C-427/18 P, EDEO/Alba Aguilera e.a., punt 57 en de aangehaalde jurisprudentie.

¹⁸ In één geval (namelijk dat van ambtenaren die werkzaam zijn bij een delegatie van de Unie en EDEO-ambtenaren die in het kader van hun functie taken uitvoeren voor de Commissie) bepaalt artikel 96 van het statuut dat de nadere bepalingen voor de uitvoering door de Commissie en de EDEO in onderling overleg worden vastgesteld.

Statuut

Artikel 2	Bepaling van de bevoegdheden van het tot aanstelling bevoegde gezag
Artikel 5(4)	Definitie van types ambten
Artikel 9(2)	Samenstelling en werkwijze van organen (comités of commissies)
Artikel 22 quater	Klokkenluiden
Artikel 51, lid 1 voor het ambt	Procedures voor de behandeling van gevallen van onvoldoende geschiktheid
Artikel 55, lid 3	Wachtdiensten
Artikel 55, lid 4	Flexibele werktijdregelingen
Artikel 55 bis + bijlage IV bis, artikel 5	Deeltijdwerk
Artikel 55 ter	“Job-sharing”-formule
Artikel 56 + bijlage VI, artikel 3	Overuren
Artikel 96	Ambtenaren van de Commissie die werkzaam zijn bij een delegatie van de Unie en EDEO-ambtenaren die in het kader van hun functie taken uitvoeren voor de Commissie
Bijlage VII, artikel 14, lid 2	Representatievergoeding
Bijlage IX, artikel 30	Tuchtprocedures
Bijlage X, artikel 2	Mobiliteit van ambtenaren die zijn tewerkgesteld in een derde land
Bijlage X, artikel 5, lid 2	Huisvesting van ambtenaren die zijn tewerkgesteld in een derde land
Bijlage X, artikel 10, lid 3	Toelage wegens bijzondere levensomstandigheden
Bijlage X, artikel 23	Vergoeding van de huur voor ambtenaren die zijn tewerkgesteld in een derde land
Bijlage XIII, artikel 30, lid 3	Indeling, vóór 31 december 2015, van ambtenaren die speciale verantwoordelijkheden hebben in de standaardfunctie afdelingshoofd of gelijkwaardig of adviseur of gelijkwaardig

Regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden (RAP)

Artikel 28 bis, lid 2	Bepalingen over de toekenning van een werkloosheidsuitkering aan tijdelijke functionarissen
Artikel 42	Voorwaarden voor betalingen met het oog op de totstandkoming of handhaving van pensioenrechten in het land van herkomst
Artikel 96, lid 2	Werkloosheidsuitkering voor tijdelijke functionarissen
Artikel 112	Voorwaarden voor de betaling van pensioenrechten, werkloosheids-, invaliditeits-, levens- en ziekteverzekeringen in het land waar de werknemer het laatst verzekerd was

Wanneer voor de uitvoering van bepalingen van het statuut meer specifieke bepalingen vereist waren, hebben de instellingen ook uitvoeringsbepalingen vastgesteld voor gevallen die niet uitdrukkelijk in het statuut en de RAP waren vermeld. De procedure voor de goedkeuring van deze overige uitvoeringsbepalingen hangt af van de administratieve praktijk in de instelling. Omwille van de transparantie bevat het verslag een volledige lijst van overige door de instellingen vastgestelde uitvoeringsbepalingen, ongeacht de gevolgde vaststellingsprocedure, de titel of het soort rechtshandeling waarin deze bepalingen zijn opgenomen.

***MECHANISMEN MET HET OOG OP EEN CONSISTENTE TOEPASSING VAN HET
PERSONEELSTATUUT***

→ *De instellingen beschikken over autonomie bij de toepassing van het statuut en de RAP. Zij oefenen deze autonomie uit binnen het juridische kader van het statuut.*

→ *Het statuut bevat specifieke mechanismen voor een gemeenschappelijke interinstitutionele aanpak als het onderwerp om een geharmoniseerde aanpak vraagt.*

TITEL 2 KWANTITATIEVE EVALUATIE / TRANSPARANTIE

TRANSPARANTIE

→ *Welke bepalingen waren in de betrokken periode van kracht in de instellingen en de agentschappen en waarop hadden deze betrekking?*

→ *Wat waren de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de vorige verslagperiode wat betreft het aantal en het soort nieuwe bepalingen?*

a) Uitvoeringsbepalingen in de agentschappen

Overeenkomstig artikel 13 van het Verdrag betreffende de Europese Unie en de artikelen 1, 1 bis en 1 ter van het statuut, heeft dit verslag betrekking op de volgende tien instellingen¹⁹:

- het Europees Parlement (EP),
- de Raad,
- de Europese Commissie (COM),
- het Hof van Justitie van de Europese Unie (HvJ),
- de Rekenkamer,
- de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO),
- het Europees Economisch en Sociaal Comité (EESC),
- het Comité van de Regio's (CvdR),
- de Europese ombudsman (EO), en
- de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS).

Voor het opstellen van dit verslag hebben de negen andere instellingen de Commissie hun uitvoeringsbepalingen bezorgd. Tegelijk heeft de Commissie het door het Hof van Justitie van de Europese Unie beheerde register geraadpleegd.

Aan de hand van deze gegevens en in overleg met de betrokken instellingen heeft de Commissie tabellen opgesteld waarin de bepalingen die in de periode van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2023 van kracht waren, in elk van de tien instellingen in detail wordt weergegeven:

- een lijst met regelingen die in onderling overleg tussen de instellingen zijn vastgesteld **(bijlage I)**;

¹⁹ Overeenkomstig artikel 36.1 van Protocol (nr. 4) betreffende de statuten van het Europees Stelsel van centrale banken en van de Europese Centrale Bank (ECB) gelden voor personeelsleden van de Europese Centrale Bank de arbeidsvoorwaarden van het personeel van de ECB.

- tabellen met de algemene uitvoeringsbepalingen en overige uitvoeringsbepalingen die zijn vastgesteld door het tot aanstelling bevoegde gezag dan wel het tot het sluiten van arbeidsovereenkomsten bevoegde gezag van iedere instelling (**bijlage II**);
- een algemene tabel met een vergelijkende samenvatting van de uitvoeringsbepalingen van het statuut en de RAP voor alle instellingen (**bijlage III**).

In alle tabellen wordt dezelfde methodologie gehanteerd:

- zij bevatten de uitvoeringsbepalingen die in de verslagleggingsperiode (van 1 januari 2020 tot 31 december 2023) geheel of gedeeltelijk van kracht waren;
- de uitvoeringsbepalingen zijn gegroepeerd naargelang van het onderwerp waarop zij betrekking hebben, aan de hand van de structuur van het statuut en de RAP;
- de uitvoeringsbepalingen worden aangeduid met een referentienummer²⁰, de datum van inwerkingtreding en de eventuele vervaldatum.

Voor de telling werd de volgende methode gehanteerd:

- de uitvoeringsbepalingen werden geteld op basis van de lijsten van elke instelling;
- elke uitvoeringsbepaling werd één keer geteld, ook als zij betrekking had op meer dan één onderwerp²¹;
- een bepaling die een reeds bestaande bepaling wijzigde, werd niet apart geteld;
- als in de verslagleggingsperiode een uitvoeringsbepaling een andere verving, werd slechts één uitvoeringsbepaling geteld²².
- Door een of meer instellingen gezamenlijk vastgestelde regels werden in elke betrokken instelling afzonderlijk geteld²³.

De volgende drie tabellen geven een kwantitatief overzicht van het aantal door de instellingen vastgestelde uitvoeringsbepalingen tijdens de eerste drie verslagperioden (2014-2016, 2017-2019 en 2020-2023).

²⁰ In gevallen waarin de datum van inwerkingtreding niet gemakkelijk kon worden vastgesteld, wordt de datum van vaststelling vermeld.

²¹ Een uitzondering werd gemaakt voor door de EDEO vastgestelde “omnibus-besluiten”, dus algemene besluiten waarmee en bloc en naar analogie meerdere bijzondere besluiten van andere instellingen worden vastgesteld. In die gevallen werden alle bijzondere besluiten geteld.

²² Als een algemene uitvoeringsbepaling echter werd vervangen door een ander soort uitvoeringsbepaling (of omgekeerd), werden twee uitvoeringsbepalingen geteld (één voor elke soort bepaling).

²³ Dit betreft met name gezamenlijke besluiten van de EDEO en de Commissie met betrekking tot personeel dat werkzaam is bij delegaties van de Unie.

**AANTAL DOOR DE INSTELLINGEN tijdens de eerste verslagperiode 2014-2016
VASTGESTELDE UITVOERINGSBEPALINGEN²⁴**

	Regelingen die in onderling overleg zijn vastgesteld	Algemene uitvoeringsbepalingen	Overige uitvoeringsbepalingen	Totaal
EP	10	19	38	67
C	10	15	36	61
COM	10	24	61	95
HvJ	10	11	19	40
Rekenkamer	10	10	38	58
EDEO	10	23	39	72
EESC	10	12	37	59
CvdR	10	15	30	55
EO	10	15	12	37
EDPS	10	16	21	47
Totaal	100	160	331	591

**AANTAL DOOR DE INSTELLINGEN tijdens de tweede verslagperiode 2017-2019
VASTGESTELDE UITVOERINGSBEPALINGEN**

	Regelingen die in onderling overleg zijn vastgesteld	Algemene uitvoeringsbepalingen	Overige uitvoeringsbepalingen	Totaal
EP	10	17	45	72
C	10	15	37	62
COM	10	24	62	96
HvJ	10	11	39	60
Rekenkamer	10	10	32	52
EDEO	10	24	46	80
EESC	10	12	44	66
CvdR	10	16	34	60
EO	10	17	14	41
EDPS	10	16	25	51
Totaal	100	162	378	640

²⁴ Deze tabel is afgeleid van de tabel in het verslag 2014-2016. De cijfers van het eerste verslag werden enigszins gecorrigeerd, De cijfers van het eerste verslag werden enigszins gecorrigeerd, omdat vele instellingen hebben vastgesteld dat een aantal in de huidige rapportageperiode van kracht zijnde bepalingen per ongeluk niet in het verslag 2014-2016 waren opgenomen. Deze correcties zijn verwerkt in de huidige tabel.

**AANTAL DOOR DE INSTELLINGEN tijdens de derde verslagperiode 2020-2023
VASTGESTELDE UITVOERINGSBEPALINGEN**

	Regelingen die in onderling overleg zijn vastgesteld	Algemene uitvoeringsbepalingen	Overige uitvoeringsbepalingen	Totaal
EP	10	16	42	68
C	10	15	30	55
COM	10	26	71	107
HvJ	10	16	29	55
Rekenkamer	10	11	29	50
EDEO	10	27	51	89
EESC	10	12	40	62
CvdR	10	16	30	56
EO	10	15	20	45
EDPS	10	16	22	48
Totaal	100	170	364	635

Uit een vergelijking van de tabellen blijkt dat er tussen de eerste en de tweede periode een relatief omvangrijke verandering heeft plaatsgevonden, terwijl het aantal bepalingen in de derde verslagperiode grotendeels stabiel is gebleven.

b) Uitvoeringsbepalingen in de uitvoerende agentschappen, gedecentraliseerde agentschappen en gemeenschappelijke ondernemingen

Dit verslag biedt tevens een overzicht van de door de uitvoerende agentschappen, gedecentraliseerde agentschappen en gemeenschappelijke ondernemingen (“agentschappen”) vastgestelde uitvoeringsbepalingen die op 31 december 2023 van kracht waren. Deze hebben betrekking op de volgende 54 agentschappen²⁵ in de zin van artikel 1 bis, lid 2, van het statuut:

- 6 uitvoerende agentschappen,
- 36 gedecentraliseerde agentschappen en organen van de EU, en
- 12 gemeenschappelijke ondernemingen.

Met de hervorming van het statuut van 2014 werd een nieuw kader gecreëerd voor de vaststelling van uitvoeringsbepalingen door de agentschappen. In artikel 110, lid 2, van het statuut wordt het algemene beginsel ingevoerd dat de door de Commissie vastgestelde uitvoeringsbepalingen van overeenkomstige toepassing zijn op de agentschappen. De Commissie brengt te dien einde alle uitvoeringsbepalingen onmiddellijk na de vaststelling ervan ter kennis van de agentschappen.

²⁵ Hieronder valt ook het in Europees Openbaar Ministerie, dat in oktober 2017 is opgericht.

Bij wijze van uitzondering op het beginsel van overeenkomstige toepassing kan een agentschap, na raadpleging van zijn personeelscomité en na overleg met de Commissie, besluiten tot vaststelling van individuele besluiten inzake:

- het niet toepassen van bepaalde bepalingen van de Commissie (opt-out);
- andere bepalingen dan die van de Commissie;
- bepalingen over andere onderwerpen dan die waarop de bepalingen van de Commissie betrekking hebben.

Indien een aanzienlijk aantal agentschappen een machtiging wenst te verkrijgen om de uitvoeringsvoorschriften van de Commissie inzake een bepaalde aangelegenheid niet naar analogie toe te passen, kan de Commissie een horizontale overeenkomst verlenen op grond waarvan de agentschappen een individueel besluit kunnen vaststellen zonder een formeel verzoek te hoeven indienen (d.w.z. de Commissie verleent een voorafgaande toestemming), mits hun individuele besluit in overeenstemming is met de bij de instemming vooraf gevoegde modeluitvoeringsvoorschriften (hierna “**modelbesluiten**” genoemd). De modelbesluiten zijn gebaseerd op de uitvoeringsbepalingen van de Commissie, maar zijn aangepast aan de specifieke context van de agentschappen en opgesteld in samenwerking met de vertegenwoordigers van de agentschappen. Dit proces draagt bij aan de harmonisatie van de toepassing van het statuut bij de verschillende agentschappen.

De algemene tabel in bijlage IV bij dit verslag geeft een overzicht van het aantal en de soorten uitvoeringsbepalingen die op 31 december 2023 van toepassing waren binnen de agentschappen, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen de verschillende verslagperioden sinds de hervorming van het statuut in 2014.

De tabel is als volgt opgesteld:

- de structuur van het statuut en de RAP wordt gevolgd, zodat duidelijk is over welke van de verschillende onderwerpen de agentschappen uitvoeringsbepalingen hebben vastgesteld;
- voor elk onderwerp worden verschillende scenario's behandeld op basis waarvan de agentschappen hun bepalingen hebben vastgesteld.

Deze tabel laat zien hoe de sinds 2014 ingevoerde mechanismen in de praktijk werken.

EFFECTEN VAN DE SINDS 2014 INGEVOERDE MECHANISMEN

	Periode 2014-2016	Periode 2014-2019	Periode 2014-2023
Uitvoeringsbepalingen van de Commissie, vastgesteld na de hervorming van 2014 en meegedeeld aan de agentschappen	23	29	29
Uitvoeringsbepalingen in de agentschappen die naar analogie van toepassing zijn na de hervorming van 2014 (artikel 110, lid 2, van het statuut)	593	749	925
Afwijkingen na 2014 (eigen bepalingen of op-out)	201	173	129
Instemming vooraf van de Commissie	14	27	29
Instemming vooraf van de Commissie op gebieden die na 2014 onder de uitvoeringsbepalingen van de Commissie vallen	10	21	23 ²⁶
Instemming vooraf van de Commissie op gebieden die na 2014 niet onder de uitvoeringsbepalingen van de Commissie vallen	4	6	6
Afwijkingen — Instemming vooraf van de Commissie inzake het niet toepassen van uitvoeringsbepalingen van de Commissie na 2014	1	3	3
Afwijkingen — De instemming van de Commissie inzake afwijkende regels van de agentschappen (die afwijken van de uitvoeringsbepalingen van de Commissie of het modelbesluit dat in het kader van de instemming vooraf is verstrekt)		5	7
Uitvoeringsbepalingen vastgesteld door de agentschappen op basis van instemming vooraf	284	689	868

Na de hervorming van de regeling van artikel 110, lid 2, van het statuut in 2014 passen de agentschappen de uitvoeringsbepalingen van de Commissie veelal naar analogie toe of stellen zij hun eigen bepalingen vast op basis van een modelbesluit. De Commissie heeft slechts in drie gevallen die voor de agentschappen niet van belang zijn, ingestemd met het niet toepassen van de bepalingen van de Commissie (twee besluiten van de Commissie betreffende de maximumduur van gebruikmaking van niet-permanent personeel in de diensten van de Commissie²⁷ en een besluit van de Commissie betreffende de functie van adviseur²⁸). De Commissie heeft in zeven gevallen ingestemd met uitvoeringsbepalingen die afwijken van die van de Commissie of van het modelbesluit.

²⁶ Hieronder vallen ook de instemmingen vooraf inzake telewerken en werktijden, die niet langer van kracht zijn.

²⁷ Besluit C(2013)9028 van de Commissie van 16 december 2013 tot wijziging van het besluit van de Commissie van 28 april 2004 betreffende de maximumduur van gebruikmaking van niet-permanent personeel in de diensten van de Commissie, Besluit C(2019)2548 van de Commissie van 5 april 2019 tot wijziging van het besluit van de Commissie van 28 april 2004 betreffende de maximumduur van gebruikmaking van niet-permanent personeel.

²⁸ Besluit C(2016)3214 van de Commissie van 7 juni 2016 betreffende de functie van adviseur.

TRANSPARANTIE

→ *Het verslag biedt een volledig overzicht van de verschillende soorten uitvoeringsbepalingen in de instellingen en agentschappen die in de verslagperiode van kracht waren. Alle uitvoeringsbepalingen worden op dezelfde manier gepresenteerd. Zo kunnen de instellingen met elkaar worden vergeleken, wat de transparantie bevordert.*

→ *Uit het verslag blijkt dat het totale aantal uitvoeringsbepalingen in de instellingen sinds de vorige verslagperiode relatief stabiel is gebleven.*

→ *Uit het verslag blijkt dat de bij de hervorming van 2014 ingevoerde mechanismen met het oog op een consistente toepassing van de personeelsregelingen in de verschillende agentschappen nog steeds op grote schaal worden toegepast en over het algemeen nog steeds zeer efficiënt zijn.*

TITEL 3 KWALITATIEVE EVALUATIE/NALEVING

NALEVING

→ *Hebben de instellingen het statuut en de RAP nageleefd?*

→ *Was er sprake van verdere convergentie tussen de onderwerpen waarvoor de instellingen uitvoeringsbepalingen vaststelden?*

→ *Wat is de stand van zaken van het door het Hof van Justitie beheerde register?*

a) Naleving van het statuut en de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden

In de volgende paragraaf wordt nagegaan in hoeverre het tot aanstelling bevoegde gezag en het tot het sluiten van arbeidsovereenkomsten bevoegde gezag tot nu toe gebruik hebben gemaakt van de specifieke bevoegdheden die in het statuut en de RAP worden toegekend om uitvoeringsbepalingen vast te stellen (zie het kader hieronder). Bijzondere aandacht wordt besteed aan de onderwerpen waarvoor (nog) geen gebruik is gemaakt van de bevoegdheid om bepalingen vast te stellen.

Daarnaast bevat het verslag ook een lijst met kwesties waarover de instellingen uitvoeringsbepalingen vaststelden zonder dat het statuut en de RAP daarover een expliciete bepaling bevatten (zie het kader met stippenlijnen hieronder).

In de bovengenoemde lijsten worden in het verslag tevens eventuele discrepanties met het statuut en de RAP wat betreft de naleving van de verplichting om, indien nodig, uitvoeringsbepalingen vast te stellen, en de naleving van de voorgeschreven procedure voor de vaststelling van de betreffende uitvoeringsbepaling, in kaart gebracht. Daarbij gaat het om de keuze tussen in onderling overleg tussen de instellingen vastgestelde bepalingen, algemene uitvoeringsbepalingen en overige uitvoeringsbepalingen. Deze opmerkingen zijn **vetgedrukt** in de lijsten.

Tot slot wordt in dit deel van het verslag nagegaan wat de belangrijkste onderwerpen van de uitvoeringsbepalingen waren tijdens de verslagperiode 2020-2023.

Statuut

Titel I - Algemene bepalingen

Artikel 2 - Uitoefening van de bevoegdheden van het tot aanstelling bevoegde gezag

Alle instellingen, op een na, hebben gebruik gemaakt van de bevoegdheden om uitvoeringsbepalingen goed te keuren in verband met de uitoefening van de bevoegdheden van het tot aanstelling bevoegde gezag. Sommige instellingen hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om deze bevoegdheid over te dragen aan een andere instelling of een interinstitutioneel orgaan.

Artikel 5, lid 4 - Vaststelling van de bij ieder type van standaardfunctie horende taken en bevoegdheden

Alle instellingen hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de bij ieder type van standaardfunctie behorende taken en bevoegdheden uitvoeriger vast te stellen. Eén instelling heeft algemene uitvoeringsbepalingen over de kosten van dienstreizen vastgesteld.

Artikel 9 + bijlage II, artikel 2 - Procedure voor de samenstelling van de gemeenschappelijke paritaire commissie

Alle instellingen hebben in onderling overleg een regeling vastgesteld over de procedure voor de benoeming van de leden van de gemeenschappelijke paritaire commissie.

Artikel 9, lid 2 - Samenstelling en werkwijze van organen (comités of commissies)

Alle instellingen, op een na, hebben gebruikgemaakt van de bevoegdheid om de samenstelling en de werkwijze van de organen te bepalen.

Artikel 10 - Procedure voor de benoeming van de leden van het comité voor het statuut

Alle instellingen hebben in onderling overleg een regeling vastgesteld over de procedure voor de benoeming van de leden van het comité voor het statuut.

Bijlage XIII, artikel 30, lid 3 - Indeling van ambtenaren die speciale verantwoordelijkheden hebben in de standaardfunctie afdelingshoofd of gelijkwaardig of adviseur of gelijkwaardig, vóór 31 december 2015

Vijf instellingen hebben bepalingen vastgesteld over afwijkingen van bijlage XIII, artikel 30, lid 2, inzake de indeling, vóór 31 december 2015, van ambtenaren in de rangen AD 9 tot AD 14 die speciale verantwoordelijkheden hebben in de standaardfunctie afdelingshoofd of gelijkwaardig of adviseur of gelijkwaardig.

Hoewel het statuut dit niet uitdrukkelijk vereist, heeft een aantal instellingen ook uitvoeringsbepalingen vastgesteld voor de volgende kwesties die in titel I van het statuut aan bod komen: handicap, maatregelen van sociale aard, telewerken, compensatietoeslag voor bepaalde categorieën personeelsleden die in Luxemburg werkzaam zijn, bepalingen inzake het raadgevend comité voor benoemingen, normen op het gebied van gezondheid en veiligheid, en overplaatsing/mobiliteit.

De onderwerpen die door sommige instellingen in de periode 2020-2023 zijn toegevoegd, hadden betrekking op telewerken, de bepalingen inzake het raadgevend comité voor benoemingen en de compensatietoeslag voor bepaalde categorieën personeelsleden die in Luxemburg werkzaam zijn.

Titel II - Rechten en verplichtingen van de ambtenaar

Artikel 22 quater - Interne bepalingen over klokkenluiden

Alle instellingen hebben uitvoeringsbepalingen over klokkenluiden vastgesteld.

Sommige instellingen hebben ook uitvoeringsbepalingen vastgesteld betreffende andere kwesties die in titel II van het statuut aan bod komen: ethiek en integriteit, voorkoming van intimidatie (ook door leden van het Europees Parlement), nevenactiviteiten (ook wanneer deze verband houden met verkiezingen), woonplaats, financiële verantwoordelijkheid, vakbonden en opleiding (ook op eigen initiatief).

De onderwerpen die door sommige instellingen in de periode 2020-2023 zijn toegevoegd, hadden met name betrekking op klachten over intimidatie door leden van het Europees Parlement, op eigen initiatief gevolgde opleidingen en vakbonden.

Titel III - Loopbaan van de ambtenaar

Artikel 27, lid 2 - Passende maatregelen wanneer een aanzienlijk onevenwicht tussen de nationaliteiten van de ambtenaren wordt vastgesteld

Slechts één instelling heeft algemene uitvoeringsbepalingen over de kosten van dienstreizen vastgesteld.

Artikel 32, lid 2 - Indeling in salaristrap bij aanstelling

Alle instellingen hebben algemene uitvoeringsbepalingen vastgesteld over een salarisanciënniteit van ten hoogste 24 maanden om rekening te houden met de werkervaring van een ambtenaar.

Artikel 37 ter - Opstellen van een lijst van organisaties met uniale doeleinden

Alle instellingen hebben een lijst opgesteld van organisaties met uniale doeleinden.

Artikel 42 bis - Ouderschapsverlof, alleenstaande ouders

Alle instellingen hebben uitvoeringsbepalingen vastgesteld over ouderschapsverlof en de erkenning van alleenstaande ouders, voor wie de duur van het ouderschapsverlof wordt verdubbeld. **Eén instelling heeft deze bepalingen evenwel niet vastgesteld in de vorm van algemene uitvoeringsbepalingen, als bepaald in artikel 42 bis, lid 1, van het statuut.**

Artikel 43 - Jaarlijks beoordelingsrapport inzake bekwaamheid, prestaties en gedrag in de dienst

Alle instellingen hebben algemene uitvoeringsbepalingen vastgesteld over jaarlijkse beoordelingsrapporten inzake bekwaamheid, prestaties en gedrag in de dienst. Drie instellingen hebben tevens ter zake andere uitvoeringsbepalingen vastgesteld.

Artikel 45, lid 2 - Vermogen te werken in een derde taal vóór de eerste promotie

Alle instellingen hebben in overleg uitvoeringsbepalingen vastgesteld over de vereiste dat ambtenaren vóór hun eerste promotie moeten aantonen in staat te zijn in een derde taal te werken.

Artikel 45 bis, lid 5 - Overgang van ambtenaar van functiegroep AST naar functiegroep AD

Alle instellingen hebben uitvoeringsbepalingen vastgesteld inzake de mogelijkheid om een ambtenaar van functiegroep AST te laten overgaan naar functiegroep AD, de zogenaamde certificeringsprocedure. **Eén**

instelling heeft deze bepalingen evenwel niet vastgesteld in de vorm van algemene uitvoeringsbepalingen, als bepaald in artikel 45 bis, lid 5, van het statuut.

Artikel 51, lid 1 - Procedures voor de behandeling van gevallen van onvoldoende geschiktheid voor het ambt

Acht instellingen hebben interne bepalingen vastgesteld om gevallen van onvoldoende geschiktheid voor het ambt te onderkennen, te behandelen en tijdig op passende wijze te verhelpen. **Eén instelling heeft deze bepalingen in de vorm van algemene uitvoeringsbepalingen vastgesteld.**

Sommige instellingen hebben ook uitvoeringsbepalingen vastgesteld betreffende andere kwesties die in titel III van het statuut aan bod komen: middenkader, aanwerving van hoge ambtenaren, proeftijd, detachering, verlof om redenen van persoonlijke aard, verlof om gezinsredenen, verlof in het belang van de dienst, plaatsing in een hogere salaristrap, bevestiging in leidinggevende functies, bevordering, pensionering en honoraire rangen.

De onderwerpen die door sommige instellingen in de periode 2020-2023 zijn toegevoegd, hebben betrekking op geografisch evenwicht, verlof om gezinsredenen, verlof in het belang van de dienst en onvoldoende geschiktheid voor het ambt.

*Titel IV - Arbeidsvoorwaarden van de ambtenaar*²⁹

Artikel 55, lid 3 - Wachtdiensten

Er zijn geen instellingen die op grond van dit artikel gedetailleerde bepalingen hebben vastgesteld voor de toepassing van de bepalingen inzake wachtdiensten. Twee instellingen hebben echter uitvoeringsbepalingen over wachtdiensten vastgesteld overeenkomstig artikel 56 ter van het statuut.

Artikel 55, lid 4 - Werktijd/flexibele werktijdregelingen

Alle instellingen hebben flexibele werktijdregelingen ingevoerd.

Artikel 55 bis + bijlage IV bis, artikel 5 - Deeltijdwerk

Alle instellingen hebben gedetailleerde bepalingen vastgesteld voor de toepassing van de bepalingen over deeltijdwerk. Zeven instellingen hebben op grond van dit artikel eveneens bepalingen inzake telewerken vastgesteld.

Artikel 55 ter - "Job sharing"

Eén instelling heeft gedetailleerde bepalingen vastgesteld voor de toepassing van het artikel over "job sharing".

Artikel 56 - Overuren

Zeven instellingen hebben bepalingen vastgesteld inzake de procedure voor de machtiging tot het doen verrichten van overuren of de voorwaarden voor vaste vergoedingen.

Artikel 57 - Vakantieverlof

De instellingen hebben geen bepalingen in onderling overleg vastgesteld over vakantieverlof. In plaats daarvan hebben negen instellingen ter zake hun eigen uitvoeringsbepalingen vastgesteld.

²⁹ In titel IV krijgt de Commissie (en vóór de hervorming van het statuut van 2014, de Raad) ook specifieke bevoegdheden om via gedelegeerde handelingen vast te stellen welke categorieën ambtenaren recht hebben op specifieke toeslagen (continu- of ploegendienst, wachtdiensten, bezwarende arbeidsomstandigheden). Dit verslag heeft geen betrekking op deze specifieke bevoegdheden, zie voetnoot 5.

Artikel 61 - Lijst van feestdagen

Alle instellingen hebben in onderling overleg een lijst van feestdagen opgesteld.

Sommige instellingen hebben ook uitvoeringsbepalingen vastgesteld betreffende andere kwesties die in titel IV van het statuut aan bod komen: moederschapsverlof, ziekteverlof, invaliditeitsprocedure, jaarlijks medisch onderzoek, wachtdiensten op grond van artikel 56 ter van het statuut, en afwezigheid.

In de periode 2020-2023 hebben sommige instellingen nieuwe onderwerpen toegevoegd, met name in verband met moederschapsverlof; vakantieverlof, telewerken, ziekteverlof, wachtdiensten op grond van artikel 56 ter van het statuut, en afwezigheid. De instellingen hebben op grond van verschillende bepalingen van deze titel en op grond van titel I bepalingen inzake telewerken vastgesteld.

Titel V- Financiële en sociale bepalingen voor de ambtenaar

Artikel 72, lid 1 - Ziektekostenverzekering

Alle instellingen hebben in onderling overleg bepalingen inzake ziektekostenverzekering vastgesteld.

Afdeling 72, lid 1 - Vergoeding van medische kosten

De Commissie heeft, op grond van de bevoegdheid die de instellingen haar hebben toegekend als bepaald in artikel 72, lid 1, derde alinea, van het statuut, bepalingen vastgesteld betreffende de vergoeding van kosten, die in alle instellingen gelden.

Artikel 73, lid 1 - Verzekering tegen uit beroepszieken of ongevallen voortvloeiende risico's

Alle instellingen hebben in onderling overleg bepalingen vastgesteld over de verzekering tegen uit beroepszieken of ongevallen voortvloeiende risico's.

Artikel 76 bis - Financiële steun ter aanvulling van het pensioen van een overlevende echtgenoot die ernstig of langdurig ziek of gehandicapt is

Alle instellingen hebben in onderling overleg uitvoeringsbepalingen vastgesteld over financiële steun ter aanvulling van het pensioen van een overlevende echtgenoot die ernstig of langdurig ziek of gehandicapt is.

Bijlage VII, artikel 3, lid 1 - Toelage voor schoolgaande kinderen

Alle instellingen hebben algemene uitvoeringsbepalingen over de schooltoelage vastgesteld.

Bijlage VII, artikel 9, lid 1 - Verhuiskosten

Alle instellingen hebben uitvoeringsbepalingen over verhuiskosten vastgesteld. **Eén instelling heeft deze bepalingen evenwel niet vastgesteld in de vorm van algemene uitvoeringsbepalingen, als bepaald in artikel 9, lid 1, van bijlage VII van het statuut.**

Bijlage VII, artikel 13, lid 2, punt b) - Bedragen die gelden voor dienstreizen buiten het grondgebied van de lidstaten

Twee instellingen hebben de bedragen die gelden voor kosten van dienstreizen in landen buiten de Europese Unie vastgesteld

Bijlage VII, artikel 13 bis - Kosten van dienstreizen

Alle instellingen hebben algemene uitvoeringsbepalingen over de kosten van dienstreizen vastgesteld. Drie instellingen hebben tevens ter zake andere uitvoeringsbepalingen vastgesteld.

Bijlage VII, artikel 14, lid 2 - Representatievergoeding

Geen enkele instelling heeft voorwaarden vastgesteld voor de vergoeding van incidenteel gemaakte representatiekosten.

Bijlage VII, artikel 17, lid 2 - Overmaking van een deel van de bezoldiging

Alle instellingen hebben in onderling overleg bepalingen vastgesteld over de bijzondere regelmatige overmaking van een deel van de bezoldiging van een ambtenaar.

Bijlage VIII, artikel 11, lid 2 - Overdracht van pensioenrechten

Negen instellingen hebben algemene uitvoeringsbepalingen vastgesteld om het aantal pensioenjaren te bepalen dat volgens de uniale pensioenregeling wordt aangerekend voor een ambtenaar die in dienst van de Unie treedt na de dienst bij een overheidsorgaan, of bij een nationale of internationale organisatie te hebben beëindigd of in loondienst of als zelfstandige te hebben gewerkt. **Eén instelling moet nog algemene uitvoeringsbepalingen vaststellen als vereist in artikel 11, lid 2, van bijlage VIII bij het statuut.** Eén instelling heeft ter zake andere uitvoeringsbepalingen vastgesteld.

Bijna alle instellingen hebben ook uitvoeringsbepalingen vastgesteld betreffende andere kwesties die in titel V van het statuut aan bod komen: gezinstoelagen, kostwinnerstoelage krachtens bijzonder besluit, met een ten laste komend kind gelijkgestelde personen, jaarlijkse vergoeding van reiskosten, plaats van herkomst, kosten in verband met dienstreizen en overdracht van pensioenrechten. In de overgrote meerderheid van de gevallen hebben de instellingen ervoor gekozen algemene uitvoeringsbepalingen op deze gebieden vast te stellen.

Sommige instellingen hebben ook uitvoeringsbepalingen vastgesteld met betrekking tot leningen en voorschotten, de berekening van pensioenrechten, bijdrage voor kosten voor openbaar vervoer, vervroegde pensionering en invaliditeitsuitkering.

In de periode 2020-2023 hebben sommige instellingen hieraan onderwerpen toegevoegd in verband met kosten in verband met dienstreizen en bijdrage voor kosten voor openbaar vervoer.

Titel VI - Tuchtregeling

Bijlage IX, artikel 2, lid 3 - Administratieve onderzoeken

Alle instellingen hebben uitvoeringsbepalingen inzake administratieve onderzoeken vastgesteld in de vorm van algemene uitvoeringsbepalingen.

Bijlage IX, artikel 30 - Tuchtprocedures

Alle instellingen hebben uitvoeringsbepalingen vastgesteld over tuchtprocedures in het algemeen.

Eén instelling heeft uitvoeringsbepalingen vastgesteld inzake onderzoeken met betrekking tot de jury's van EPSO en één instelling heeft uitvoeringsbepalingen vastgesteld ter bestrijding van fraude, corruptie en alle andere onwettige activiteiten.

Titel VII - Verzoeken en beroep

Eén instelling heeft uitvoeringsbepalingen vastgesteld over klachten als bepaald in de artikelen 90 en 91 van het statuut.

Titel VIII bis - Bijzondere bepalingen inzake de EDEO

Artikel 96 - Ambtenaren van de Commissie die werkzaam zijn bij een delegatie van de Unie en EDEO-ambtenaren die taken uitvoeren voor de Commissie

De Commissie en de EDEO hebben in onderling overleg gedetailleerde bepalingen vastgesteld over het opvolgen van aanwijzingen van het hoofd van de delegatie door een ambtenaar van de Commissie die werkzaam is bij een delegatie van de Unie en van aanwijzingen van de Commissie door een EDEO-ambtenaar die in het kader van zijn functie taken uitvoert voor de Commissie.

Titel VIII ter - Bijzondere afwijkende bepalingen voor de ambtenaren die zijn tewerkgesteld in een derde land

Bijlage X, artikel 1, lid 3 - Ambtenaren die zijn tewerkgesteld in een derde land

De Commissie en de EDEO hebben algemene uitvoeringsbepalingen vastgesteld die van toepassing zijn op ambtenaren van de Europese Unie die zijn tewerkgesteld in een derde land. Het Hof van Justitie heeft in zijn jurisprudentie verduidelijkt dat de instellingen krachtens het statuut niet verplicht zijn algemene uitvoeringsbepalingen vast te stellen met betrekking tot bijlage X bij het statuut. Indien een instelling echter hiervoor kiest, moet de procedure van artikel 110 van het statuut (d.w.z. vaststelling door middel van algemene uitvoeringsbepalingen) worden gevolgd³⁰.

Bijlage X, artikel 2 - Mobiliteit van ambtenaren die zijn tewerkgesteld in een derde land

Twee instellingen hebben gedetailleerde uitvoeringsbepalingen vastgesteld over de specifieke procedure inzake mobiliteit van ambtenaren (de “mobiliteitsprocedure”).

Bijlage X, artikel 3 - Uitzonderlijke toepassing van bijlage X op ambtenaren wier ambt tijdelijk is ingedeeld bij de zetel

Twee instellingen hebben algemene uitvoeringsbepalingen vastgesteld over de toekenning van een opleidingstoelage aan personeel dat tijdelijk aan het hoofdkantoor is toegewezen.

Bijlage X, artikel 5, lid 2 - Huisvesting van ambtenaren die zijn tewerkgesteld in een derde land

Twee instellingen hebben gedetailleerde bepalingen over het beschikbaar stellen van huisvesting aan een ambtenaar vastgesteld.

Bijlage X, artikel 10, lid 3 - Toelage wegens bijzondere levensomstandigheden

Twee instellingen hebben gedetailleerde bepalingen over de toelage wegens bijzondere levensomstandigheden vastgesteld. Eén instelling heeft ter zake ook algemene uitvoeringsbepalingen vastgesteld.

Bijlage X, artikel 23 - Vergoeding van de huur voor ambtenaren die zijn tewerkgesteld in een derde land

³⁰ Zie het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie in zaak C-427/18 P, EDEO/Alba Aguilera e.a., punt 77.

Twee instellingen hebben gedetailleerde bepalingen vastgesteld over de vergoeding van de huur voor ambtenaren die zijn tewerkgesteld in een derde land.

De Commissie en de EDEO hebben ook uitvoeringsbepalingen vastgesteld betreffende andere kwesties die in titel VIII ter en bijlage X van het statuut aan bod komen: ontspanningsverlof, valuta en aanpassingscoëfficiënten, vergoeding aan de ambtenaar met standplaats in een niet-lidstaat, mobiliteit van arbeidscontractanten bij de EDEO, vergoeding voor voorlopige huisvesting en kosten voor vervoer, ziekte- en ongevallenverzekering. De Commissie heeft tevens uitvoeringsbepalingen vastgesteld die van toepassing zijn op personeelsleden die werkzaam zijn bij het bureau van de Commissie in Groenland en op wie vanwege de specifieke status van Groenland de bepalingen van bijlage X bij het statuut van toepassing zijn.

In de periode 2020-2023 hebben de Commissie en de EDEO uitsluitend uitvoeringsbepalingen toegevoegd betreffende de toekenning van een opleidingstoelage aan personeel dat tijdelijk aan het hoofdkantoor is toegewezen. De Commissie heeft tevens uitvoeringsbepalingen vastgesteld met betrekking tot het personeel dat werkzaam is bij het bureau van de Commissie in Groenland.

Titel IX - Overgangs- en slotbepalingen

Eén instelling heeft uitvoeringsbepalingen inzake compensatiebedragen en algemene uitvoeringsbepalingen betreffende pensioenrechten vastgesteld.

Regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden (RAP)

Titel II - Tijdelijke functionarissen

Artikel 12, lid 1, derde alinea - Passende maatregelen wanneer een aanzienlijk onevenwicht tussen de nationaliteiten van de tijdelijke functionarissen wordt vastgesteld

Op grond van artikel 12, lid 1, derde alinea, kan elke instelling passende maatregelen treffen wanneer een aanzienlijk onevenwicht tussen de nationaliteiten van de tijdelijke functionarissen wordt vastgesteld dat niet op grond van objectieve criteria gerechtvaardigd is. Deze passende maatregelen moeten gerechtvaardigd zijn en mogen er nooit toe leiden dat andere aanwervingscriteria gelden dan die welke op verdienste zijn gebaseerd. Voordat dergelijke passende maatregelen worden getroffen, stelt het tot het sluiten van arbeidsovereenkomsten bevoegde gezag algemene uitvoeringsbepalingen vast. Op het ogenblik dat dit verslag werd afgerond, had nog geen enkele instelling dergelijke uitvoeringsbepalingen vastgesteld.

Artikel 12, lid 5 - Procedures voor de aanwerving van tijdelijke functionarissen

Vijf instellingen hebben uitvoeringsbepalingen vastgesteld over de procedures voor de aanwerving van tijdelijke functionarissen. **Twee van de vijf instellingen hebben echter niet voldaan aan de vereiste van artikel 12, lid 5, van de RAP om dergelijke bepalingen vast te stellen in de vorm van algemene uitvoeringsbepalingen. Vijf instellingen moeten de bepalingen inzake de aanwerving van tijdelijke functionarissen nog goedkeuren.**

Artikel 28 bis, lid 2 - Bepalingen over de toekenning van een werkloosheidsuitkering aan tijdelijke functionarissen

Geen enkele instelling heeft bepalingen over de toekenning van een werkloosheidsuitkering aan tijdelijke functionarissen vastgesteld.

Artikel 28 bis, lid 10 - Gedetailleerde regelingen voor de toekenning van een werkloosheidsuitkering aan tijdelijke functionarissen

Alle instellingen hebben in onderlinge overeenstemming gedetailleerde regelingen vastgesteld voor de toekenning van een werkloosheidsuitkering aan tijdelijke functionarissen.

Artikel 42 - Voorwaarden voor betalingen met het oog op de totstandkoming of handhaving van pensioenrechten in het land van herkomst

Geen enkele instelling heeft voorwaarden vastgesteld voor betalingen met het oog op de totstandkoming of handhaving van pensioenrechten in het land van herkomst van tijdelijke functionarissen.

Artikel 54 - Herindeling van tijdelijke functionarissen bedoeld in artikel 2, punt f), van de RAP

Alle agentschappen hebben algemene uitvoeringsbepalingen vastgesteld voor de toepassing van bepalingen inzake de indeling van de in artikel 2, punt f), RAP, bedoelde tijdelijke functionarissen in de eerstvolgende hogere rang. Op één agentschap na hebben alle agentschappen deze algemene uitvoeringsbepalingen vastgesteld op basis van een instemming vooraf van de Commissie, terwijl één agentschap zijn eigen, afwijkende regels heeft vastgesteld.

Artikel 56 - Inzetten van tijdelijke functionarissen bedoeld in artikel 2, punt f), van de RAP

Alle agentschappen hebben algemene uitvoeringsbepalingen vastgesteld voor de procedures voor het aanwerven en inzetten van tijdelijke functionarissen (artikel 2, punt f), RAP). Op twee agentschappen na hebben alle agentschappen die bepalingen vastgesteld op basis van een instemming vooraf van de Commissie, terwijl twee agentschappen hun eigen, afwijkende regels hebben vastgesteld.

Sommige instellingen hebben ook uitvoeringsbepalingen vastgesteld betreffende andere kwesties die in titel II van de RAP aan bod komen: Junior Professionals Programme, algemeen beleid voor het aanwerven en inzetten van tijdelijke functionarissen, herindeling van tijdelijke functionarissen, maatregelen van sociale aard, indeling in salaristrap van tijdelijke functionarissen, arbeidsvoorwaarden van chauffeurs met de status van tijdelijke functionaris, uitbetaling van moederschapsverlof, en vervroegde pensionering.

In de periode 2020-2023 zijn onder meer onderwerpen toegevoegd met betrekking tot het algemene beleid inzake de aanstelling van tijdelijke functionarissen en de indeling in salaristrap van tijdelijke functionarissen.

Titel IV - Arbeidscontractanten

Artikel 79, lid 2 - Inzetten van arbeidscontractanten

Alle instellingen hebben algemene uitvoeringsbepalingen over het inzetten van arbeidscontractanten vastgesteld. Twee instellingen hebben ter zake andere uitvoeringsbepalingen vastgesteld.

Artikel 82, lid 6 - Aanwerving van arbeidscontractanten

Alle instellingen hebben algemene uitvoeringsbepalingen over de procedures voor de aanwerving van tijdelijke functionarissen vastgesteld. Drie instellingen hebben tevens ter zake andere uitvoeringsbepalingen vastgesteld.

Artikel 86, lid 1 - Rang bij aanstelling van arbeidscontractanten

Alle instellingen hebben algemene uitvoeringsbepalingen over de rang bij aanstelling van arbeidscontractanten vastgesteld. Eén instelling heeft ter zake andere uitvoeringsbepalingen vastgesteld.

Artikel 96, lid 2 - Bepalingen over de toekenning van een werkloosheidsuitkering aan tijdelijke functionarissen

Geen enkele instelling heeft bepalingen over de toekenning van een werkloosheidsuitkering aan arbeidscontractanten vastgesteld.

Artikel 112 - Voorwaarden voor de betaling van pensioenrechten, werkloosheids-, invaliditeits-, levens- en ziekteverzekeringen in het land waar de werknemer het laatst verzekerd was

Geen enkele instelling heeft voorwaarden vastgesteld voor de betaling van pensioenuitkeringen, werkloosheids-, invaliditeits-, levens- of ziekteverzekeringen in het land waar de werknemer het laatst verzekerd was.

Sommige instellingen hebben ook uitvoeringsbepalingen vastgesteld betreffende andere kwesties die in titel IV van de RAP aan bod komen: bepalingen die van toepassing zijn op personeelsleden die krachtens de nationale wetgeving in dienst zijn getreden en niet in aanmerking komen voor een aanstelling als arbeidscontractant, beoordeling en herindeling van arbeidscontractanten, maximale duur van de inzet van tijdelijk personeel, hulpconferentietolken, arbeidsomstandigheden van tolken en mobiliteit van arbeidscontractanten in delegaties.

In de periode 2020-2023 zijn er onderwerpen toegevoegd met betrekking tot de herindeling van arbeidscontractanten.

Titel V - Plaatselijke functionarissen

De Commissie en de EDEO hebben uitvoeringsbepalingen vastgesteld inzake arbeidsvoorwaarden, wijze van salariering, sociale zekerheid voor plaatselijke functionarissen in delegaties en gezamenlijke comités voor plaatselijke functionarissen. De Commissie heeft ook uitvoeringbepalingen vastgesteld over gezamenlijke comités voor plaatselijke functionarissen.

Titel VI - Bijzondere adviseurs

Eén instelling heeft uitvoeringsbepalingen vastgesteld over bijzondere adviseurs.

Titel VII - Parlementaire medewerkers

Artikel 125 - Parlementaire medewerkers

Het Europees Parlement heeft bij intern besluit uitvoeringsbepalingen vastgesteld over de toepassing van de bepalingen inzake parlementaire medewerkers.

Uit het voorgaande blijkt een voortschrijdende convergentie tussen de onderwerpen waarvoor de instellingen uitvoeringsbepalingen hebben vastgesteld. Dat was vooral het geval voor

onderwerpen waarvoor een groot deel van de instellingen reeds in de vorige verslagperiode of nog eerder bepalingen had vastgesteld, waarna andere instellingen dit voorbeeld volgden. Het ging met name om: soorten functies en functietitels, comités, bestrijding van intimidatie, opleiding, verlof om redenen van persoonlijke aard, werktijden, deeltijdwerk, telewerk, kostwinnerstoelage bij bijzonder besluit, kosten van dienstreizen.

Een minder uitgesproken convergentie is te zien bij onderwerpen als gezondheid en veiligheid, overplaatsing, ethiek en integriteit, aanwerving van hoge ambtenaren, jaarlijks medisch onderzoek, leningen en voorschotten, en tuchtprocedures.

Een of meer instellingen hebben tijdens de verslagperiode onderwerpen toegevoegd³¹ met betrekking tot onder andere *aanvullende steun voor personen met een handicap*, telewerken, *compensatietoelage voor bepaalde categorieën functionarissen die in Luxemburg werkzaam zijn*, *klachten over intimidatie door leden van het Europees Parlement*, op eigen initiatief gevolgde opleidingen, *vakbonden*, verlof om gezinsredenen, verlof in het belang van de dienst, onvoldoende geschiktheid voor het ambt, *geografisch evenwicht*, moederschapsverlof, ziekteverlof, afwezigheid, vakantieverlof, kosten in verband met dienstreizen, *bijdrage voor het openbaar vervoer*, *wachtdiensten op grond van artikel 56 ter van het statuut*, *bijzondere bepalingen betreffende functionarissen die werkzaam zijn bij het bureau van de Commissie in Groenland*, *onderwijstoelage bij tijdelijke toewijzing op het hoofdkantoor*, *het Junior Professionals Programme bij de Commissie*, het beleid inzake de aanstelling van tijdelijke functionarissen en de indeling in salaristrap van tijdelijke functionarissen, en de herindeling van arbeidscontractanten.

b) Het door het Hof van Justitie beheerde register

Sinds februari 2014 is het register van de bepalingen (in het Engels, het Frans en soms het Duits) die door het tot aanstelling bevoegde gezag en het tot het sluiten van arbeidsovereenkomsten bevoegde gezag van elke instelling en elk agentschap zijn vastgesteld, (in het Engels, het Frans en soms het Duits) voor het publiek toegankelijk via de internettoepassing “Communicatie- en informatiecentrum voor overheden, bedrijven en burgers (Circabc)”, waarop met een ECAS-account (de authenticatiedienst van de Europese Commissie) kan worden ingelogd.

Het register is als volgt opgebouwd:

Titel	Beschrijving
1. Het statuut en de RAP	<i>Het statuut en de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Unie</i>
2. Bepalingen van algemene aard	<i>Door de Raad van de Europese Unie vastgestelde bepalingen of door de Commissie vastgestelde gedelegeerde handelingen voor de toepassing van het statuut en de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Unie</i>
3. Bepalingen die in onderling overleg zijn vastgesteld	<i>In bepaalde artikelen van het statuut wordt voor de toepassing ervan expliciet verwezen naar bepalingen die in onderling overleg tussen de instellingen zijn vastgesteld. Deze bepalingen worden in elke instelling op exact dezelfde manier</i>

³¹ Onderwerpen die tijdens de verslagperiode voor het eerst aan de orde zijn gekomen, zijn cursief weergegeven.

	<i>aangenomen en worden vastgesteld door de voorzitter van het Hof van Justitie.</i>
4. Algemene uitvoeringsbepaling (AUB)	<i>Waar het statuut dat expliciet bepaalt, stelt elke instelling de algemene bepalingen ter uitvoering van de artikelen van het statuut vast na raadpleging van haar personeelscomité en na advies van het comité voor het statuut. Bepaalde teksten worden ook door de instellingen vastgesteld in de vorm van “algemene uitvoeringsbepalingen” als in de artikelen van het statuut wordt verwezen naar “uitvoeringsbepalingen” of als de bepalingen in het statuut niet expliciet genoeg zijn om rechtstreeks te kunnen worden toegepast.</i>
5. Overige uitvoeringsbepalingen	<i>“Teksten die zijn vastgesteld door elke instelling voor de uitvoering van het statuut en die geen in onderling overleg vastgestelde bepalingen noch algemene uitvoeringsbepalingen zijn.”</i>

De bepalingen onder elk punt zijn ingedeeld per instelling, met een gezamenlijke map voor de agentschappen van de Europese Unie. Sommige instellingen hebben hun uitvoeringsbepalingen verder per onderwerp in submappen ingedeeld.

De uitvoeringsbepalingen van de agentschappen zijn in het register opgenomen onder de titels “Algemene uitvoeringsbepalingen” en “Overige uitvoeringsbepalingen” in de gezamenlijke map “Agentschappen van de Europese Unie”.

De map bevat submappen voor:

- “Afwijkende algemene uitvoeringsbepalingen met instemming vooraf van de Commissie” en “Afwijkende overige uitvoeringsbepalingen met instemming vooraf van de Commissie” zijn omschreven als “*Overeenkomsten die van toepassing zijn op alle agentschappen*”, “*Overeenkomsten die van toepassing zijn op uitvoerende agentschappen*”, en “*Overeenkomsten die van toepassing zijn op gedecentraliseerde agentschappen en gemeenschappelijke ondernemingen.*” Deze submappen zijn verder onderverdeeld in mappen per onderwerp.
- “Gemeenschappelijke ondernemingen”
- “Gedecentraliseerde agentschappen”
- “Uitvoerende agentschappen”

Dit verslag heeft betrekking op de bepalingen onder de punten 3 tot en met 5 van het register.

Een blik op het register leert ons dat alle instellingen en agentschappen zich over het algemeen bewust zijn van het bestaan van het register en van de verplichting om hun uitvoeringsbepalingen daarin in te voeren. De mate waarin deze verplichting wordt nageleefd, verschilt echter sterk per instelling en varieert aanzienlijk volgens de soort bepaling.

Wat de in onderling overleg vastgestelde bepalingen betreft, zijn de gegevens in het register volledig.

Wat de algemene uitvoeringsbepalingen betreft, lijkt het nalevingspercentage hoog, aangezien alle instellingen bepalingen in het register hebben ingevoerd. Daarbij moet worden opgemerkt dat het register voor sommige instellingen nagenoeg compleet is, terwijl het voor andere nog onvolledig is.

Wat daarentegen de overige uitvoeringsbepalingen betreft, hebben de meeste agentschappen³² en vijf van de tien instellingen hun bepalingen in het register ingevoerd. Sommige van die instellingen hebben relatief actuele gegevens ingevoerd, terwijl andere nog een groot aantal uitvoeringsbepalingen moeten invoeren. Twee instellingen hebben geen uitvoeringsbepalingen ingevoerd.

In het licht van het bovenstaande moet worden opgemerkt dat de inhoud van het register niet volledig overeenstemt met de inhoud van dit verslag, behalve wat de in onderling overleg vastgestelde bepalingen betreft.

Naast de verschillen met betrekking tot de volledigheid van de in het register ingevoerde informatie, zijn er een aantal verschillen wat betreft methode die voor dit verslag is gebruikt. Zo bevat het onderhavige verslag alleen uitvoeringsbepalingen die in de periode 2020-2023 van kracht waren, terwijl het register ook uitvoeringsbepalingen bevat die in die periode niet meer van kracht waren. Sommige instellingen stellen de bepalingen in één taalversie ter beschikking, terwijl andere meer of alle beschikbare taalversies uploaden. Tevens hebben sommige instellingen bepalingen tot wijziging van een reeds in het register opgenomen bepaling, apart ingevoerd, terwijl deze in dit verslag niet als aparte bepalingen worden beschouwd. In dit verband moet worden opgemerkt dat het College van Hoofden van de Administratie van alle instellingen heeft voorgesteld om de uitvoeringsbepalingen die niet langer van kracht zijn uit het register te schrappen, de bepalingen in alle beschikbare taalversies in te voeren en het register door elke instelling ten minste eenmaal per jaar te laten actualiseren³³.

NALEVING

→ *De instellingen en agentschappen hebben het statuut en de RAP grotendeels nageleefd.*

→ *Uit dit verslag blijken geen systemische of anderszins alarmerende problemen.*

Uit dit verslag blijkt ook waar de instellingen — in zeer beperkte mate — nog achterlopen op het regelgevingskader.

→ *Tijdens de verslagperiode bleek er sprake te zijn van een voortschrijdende convergentie tussen de onderwerpen waarvoor de instellingen uitvoeringsbepalingen hebben vastgesteld. Dat was vooral het geval voor onderwerpen waarvoor een groot deel van de instellingen reeds in de vorige verslagperiode of nog eerder bepalingen had vastgesteld, waarna andere instellingen dit voorbeeld volgden. Op andere gebieden kon een minder uitgesproken convergentie worden vastgesteld. Voorts werden ook enkele nieuwe onderwerpen geïntroduceerd.*

→ *Het register van het Hof van Justitie is operationeel, maar de inhoud ervan stemt niet volledig overeen met dit verslag. De instellingen moeten de precieze reikwijdte van de*

³² De Commissie was niet in staat om te beoordelen of alle relevante bepalingen van alle agentschappen waren ingevoerd.

³³ CA-D 3654/22.

verplichting om uitvoeringsbepalingen in het register in te voeren, in onderling overleg nog verder verduidelijken.

TITEL 4 SAMENVATTING

Dit verslag bevat een overzicht van de door de instellingen en agentschappen vastgestelde bepalingen om uitvoering te geven aan het statuut en aan de RAP en die van kracht waren tussen 1 januari 2020 en 31 december 2023.

Uit het verslag blijkt dat de instellingen autonoom zijn wat betreft de toepassing van het statuut en de RAP op hun personeel. Zij oefenen deze autonomie uit binnen het juridische kader van het statuut. Daarnaast bevat het statuut specifieke mechanismen voor een gemeenschappelijke interinstitutionele aanpak als het onderwerp om een geharmoniseerde aanpak vraagt.

Het verslag laat zien dat de instellingen in grote mate gebruik hebben gemaakt van hun bevoegdheid om bepalingen vast te stellen om uitvoering te geven aan het statuut en de RAP, ook al deden de tot aanstelling bevoegde gezagsorganen en tot het sluiten van arbeidsovereenkomsten bevoegde gezagsorganen van elk van de instellingen en agentschappen dit in uiteenlopende mate. Deze verschillen weerspiegelen de verschillen in administratieve realiteit en het beginsel van de autonomie van elke instelling als werkgever, zoals dat wordt erkend in de EU-wetgeving.

Er zij op gewezen dat dit verslag betrekking heeft op de periode waarin de COVID-19-pandemie plaatsvond en waarin bepaalde instellingen genoodzaakt waren ad-hocmaatregelen te nemen om tegemoet te komen aan de behoeften van de dienst op dat moment, of zelfs uitvoeringsbepalingen vast te stellen. Sommige van de in dit verband vastgestelde uitvoeringsbepalingen waren bedoeld als overgangsmaatregel. Deze bepalingen zijn dus tijdens de verslagperiode vastgesteld en ingetrokken en hebben geen directe invloed op het totale aantal uitvoeringsbepalingen dat aan het einde van de verslagperiode van kracht was. Bovendien hebben alle instellingen nieuwe bepalingen inzake werktijden en hybride werken ingevoerd, waarmee waarschijnlijk wordt voortgebouwd op de ervaringen met flexibele manieren van werken die tijdens de COVID-19-pandemie zijn ontstaan.

Uit het verslag blijkt enige verdere convergentie tijdens de verslagperiode tussen de instellingen over een aanzienlijk aantal onderwerpen van uitvoeringsbepalingen, zoals ethisch gedrag en de bestrijding van intimidatie.

Het verslag omvat een volledig overzicht van de door de instellingen vastgestelde uitvoeringsbepalingen. In dit verslag worden alle uitvoeringsbepalingen op dezelfde wijze gepresenteerd. Zo kunnen de instellingen met elkaar worden vergeleken, wat de transparantie bevordert. Met betrekking tot de agentschappen geeft het verslag een totaaloverzicht en worden de effecten van de in 2014 ingevoerde harmoniseringsmechanismen beoordeeld.

Wat de naleving betreft, kan worden geconcludeerd dat de tot aanstelling bevoegde gezagsorganen en de tot het sluiten van arbeidsovereenkomsten bevoegde gezagsorganen van de instellingen en de agentschappen bij het vaststellen van uitvoeringsbepalingen het rechtskader van het statuut en de RAP grotendeels hebben nageleefd. Uit het verslag blijken

geen systemische of anderszins alarmerende problemen. Uit het verslag blijkt ook waar de instellingen — in zeer beperkte mate — nog achterlopen op het regelgevingskader.

Het Hof van Justitie van de Europese Unie beheert sinds februari 2014 het register van uitvoeringsbepalingen als bedoeld in artikel 110, lid 6, van het statuut. Dit register is openbaar en moet voortdurend worden geactualiseerd. In het verslag wordt geconcludeerd dat het register operationeel is, maar dat de inhoud ervan niet volledig overeenstemt met dit verslag.

Derhalve zullen de diensten van de Commissie dit verslag doorsturen naar de hoofden van de administratie van alle instellingen, zodat de instellingen kunnen beoordelen in hoeverre zij het in dit verslag beschreven regelgevend kader hebben nageleefd en de noodzakelijke maatregelen kunnen nemen.

Het volgende verslag als bedoeld in artikel 110, lid 6, van het statuut zal betrekking hebben op de uitvoeringsbepalingen die in beginsel van kracht zijn in de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2026.

BIJLAGEN

Bijlage I Regelingen die in onderling overleg tussen de instellingen zijn vastgesteld

Bijlage II Uitvoeringsbepalingen in de agentschappen

Bijlage III Geconsolideerde tabel voor de instellingen

Bijlage IV Uitvoeringsbepalingen in de agentschappen