



Βρυξέλλες, 23 Σεπτεμβρίου 2026
(OR. en)

13549/26

STAT 12
FIN 1351

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	17 Σεπτεμβρίου 2026
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2026) 474 final
Θέμα:	ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ σχετικά με τους κανόνες που θέσπισε η αρμόδια για τους διορισμούς αρχή κάθε θεσμικού οργάνου για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2026) 474 final.

σνημμ.: COM(2026) 474 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 17.9.2026
COM(2026) 474 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**σχετικά με τους κανόνες που θέσπισε η αρμόδια για τους διορισμούς αρχή κάθε
θεσμικού οργάνου για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ ΚΑΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο έχουν θεσπίσει, μέσω κανονισμού, τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Ένωσης¹ (στο εξής: **κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης**) και το καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό της Ένωσης (στο εξής: **ΚΛΠ**), όπως απαιτείται από το άρθρο 336 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Μολονότι αυτές οι νομοθετικές πράξεις ρυθμίζουν λεπτομερώς τις νομικές σχέσεις μεταξύ των θεσμικών και λοιπών οργάνων² (και των οργανισμών³) της ΕΕ και του προσωπικού τους, δεν είναι εξαντλητικές, δεδομένου ότι εξουσιοδοτούν ρητά τα όργανα και τους οργανισμούς της ΕΕ να θεσπίζουν περαιτέρω κανόνες εφαρμογής για ορισμένα ζητήματα.

Στο πλαίσιο της **μεταρρύθμισης του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης του 2014**⁴, οι συννομοθέτες θέσπισαν μηχανισμούς για την αύξηση της **συμμόρφωσης** με το νομοθετικό πλαίσιο και την ενίσχυση της αποτελεσματικής **διακυβέρνησης**, επιτρέποντας παράλληλα στα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της ΕΕ να απολαμβάνουν αυτονομία όσον αφορά την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ στο προσωπικό τους.

Μετά την εν λόγω μεταρρύθμιση, το **άρθρο 110 παράγραφος 6 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης** υποχρεώνει την Επιτροπή να υποβάλλει έκθεση ανά τριετία σχετικά με τους κανόνες που θέσπισαν η αρμόδια για τους διορισμούς αρχή κάθε θεσμικού οργάνου για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και η αρμόδια για τη σύναψη συμβάσεων εργασίας αρχή για την εφαρμογή του ΚΛΠ. Δεδομένου ότι το άρθρο 110 παράγραφος 6 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης δεν διευκρινίζει ότι κάθε έκθεση θα πρέπει να καλύπτει περίοδο τριών ετών, η έκθεση είναι δυνατόν να καλύπτει μεγαλύτερη περίοδο, εάν αυτό είναι σκόπιμο, ιδίως προκειμένου να υποβληθεί πληρέστερη και περισσότερο ολοκληρωμένη έκθεση.

Η πρώτη έκθεση βάσει του άρθρου 110 παράγραφος 6 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης δημοσιεύτηκε το 2017⁵ και η δεύτερη έκθεση δημοσιεύτηκε το 2021⁶.

¹ ΕΕ L 56 της 4.3.1968, σ. 1.

² Λεπτομερής ορισμός και κατάλογος των οργάνων για τους σκοπούς της παρούσας έκθεσης παρέχεται στη σελίδα 10.

³ Για λεπτομέρειες, βλ. σελίδα 13 και παράρτημα IV.

⁴ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1023/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Οκτωβρίου 2013, για την τροποποίηση του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και του καθεστώτος που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 287 της 29.10.2013, σ. 15).

⁵ Κάλυπτε την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2014 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2016. Έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τους κανόνες που θεσπίστηκαν από την αρμόδια για τους διορισμούς αρχή κάθε οργάνου προς εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης [COM(2017) 632 final] (στο εξής: **έκθεση 2014-2016**).

⁶ Έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τους κανόνες που θέσπισε η αρμόδια για τους διορισμούς αρχή κάθε θεσμικού οργάνου για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης [COM(2021) 258] (στο εξής: **έκθεση 2017-2019**).

Λαμβανομένου υπόψη ότι η τελευταία έκθεση κάλυπτε την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2017 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2019, είναι σκόπιμο η τρίτη έκθεση να καλύπτει περίοδο τεσσάρων ετών για την παρουσίαση πιο επικαιροποιημένων δεδομένων. Ως εκ τούτου, η παρούσα έκθεση καλύπτει την περίοδο από την **1η Ιανουαρίου 2020 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023**.

Μαζί με το μητρώο σχετικά με τους κανόνες εφαρμογής που διαχειρίζεται το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης⁷, η έκθεση αποτελεί εργαλείο που διασφαλίζει τη **διαφάνεια** και προωθεί τη **συνεπή εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ**⁸, ενώ παράλληλα καθιστά τους κανόνες **προσβάσιμους στους πολίτες** της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

2. ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΘΕΣΗ

Για να εκπονήσει την έκθεση, η Επιτροπή ζήτησε από όλα τα θεσμικά όργανα να επικαιροποιήσουν τον κατάλογο των κανόνων εφαρμογής που καταρτίστηκε για τους σκοπούς της έκθεσης 2017-2019. Πρώτον, ζητήθηκε από τα θεσμικά όργανα να επικαιροποιήσουν τον κατάλογο που περιλαμβανόταν στην έκθεση 2017-2019, ώστε να αποτυπώνει όλες τις αποφάσεις που εφαρμόζουν τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ οι οποίες ίσχυαν κατά την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2020 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023.

Στη συνέχεια, η Επιτροπή συνέκρινε τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν με τους κανόνες που έχουν καταχωριστεί στο μητρώο που διαχειρίζεται το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Συλλέχθηκαν πληροφορίες σχετικά με τους κανόνες εφαρμογής που εφαρμόζονται στους οργανισμούς, παρόμοια με τη μεθοδολογία που ακολουθήθηκε για τις δύο προηγούμενες εκθέσεις, με βάση τα πλήρη αρχεία των υπηρεσιών της Επιτροπής που είναι αρμόδιες για τον συντονισμό των σχέσεων με τους εκτελεστικούς οργανισμούς, τους αποκεντρωμένους οργανισμούς και τις κοινές επιχειρήσεις σε θέματα ανθρώπινων πόρων.

Αυτή η διαδικασία συλλογής ολοκληρώθηκε στις 20 Ιουνίου 2024. Η τελική επαλήθευση όλων των στοιχείων από κάθε όργανο ολοκληρώθηκε στις 22 Νοεμβρίου 2024. Τα στοιχεία σχετικά με τους οργανισμούς συλλέχθηκαν και επαληθεύτηκαν εσωτερικά τον Μάιο του 2024.

3. ΒΑΣΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ

Παρουσίαση των κανόνων εφαρμογής

Ο τίτλος 1 περιγράφει τους μηχανισμούς που διασφαλίζουν τη συνεπή εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης, μέσω επισκόπησης των διαφόρων ειδών κανόνων που

⁷ Διατίθεται στη δημόσια προσβάσιμη διαδικτυακή εφαρμογή «Communication and Information Resource Centre for Administrations, Businesses and Citizens» (Κέντρο Επικοινωνίας και Πληροφόρησης για τις Διοικητικές Υπηρεσίες, τις Επιχειρήσεις και τους Πολίτες) (στο εξής: **CIRCABC**).

⁸ Βλ. αιτιολογική σκέψη 32 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1023/2013 της 22ας Οκτωβρίου 2013.

μπορούν να θεσπιστούν είτε από αρμόδια για τους διορισμούς αρχή για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης είτε από αρμόδια για τη σύναψη συμβάσεων εργασίας αρχή για την εφαρμογή του ΚΛΠ.

Ποσοτική αξιολόγηση / Διαφάνεια

Ο τίτλος 2 παρέχει περιοριστική απαρίθμηση όλων των κανόνων εφαρμογής που έχουν θεσπιστεί από την αρμόδια για τους διορισμούς αρχή ή την αρμόδια για τη σύναψη συμβάσεων πρόσληψης αρχή των διαφόρων θεσμικών οργάνων και οργανισμών, δίνοντας με τον τρόπο αυτόν σαφή και διαφανή εικόνα της τρέχουσας κατάστασης σε όλα τα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς.

Ειδικότερα, σε συμφωνία με τα οικεία θεσμικά όργανα, η Επιτροπή κατάρτισε πίνακες όπου παρουσιάζεται αναλυτικά η κατάσταση σε καθένα από τα δέκα όργανα κατά την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2020 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023. Βάσει αυτών των πινάκων, η Επιτροπή δημιούργησε έναν γενικό πίνακα ο οποίος παρέχει επισκόπηση της κατάστασης σε όλα τα θεσμικά όργανα κατά τη διάρκεια της περιόδου αναφοράς.

Σε άλλον γενικό πίνακα παρέχεται συνολική επισκόπηση των κανόνων που εφαρμόζονταν στους οργανισμούς στις 31 Δεκεμβρίου 2023.

Στους πίνακες προσδιορίζονται τα θέματα για τα οποία έχουν θεσπιστεί κανόνες από τις αντίστοιχες αρμόδιες για τους διορισμούς αρχές ή αρμόδιες για τη σύναψη συμβάσεων εργασίας αρχές, καθώς και ο βαθμός στον οποίο οι επιμέρους αρχές έχουν κάνει χρήση της εξουσίας τους να εγκρίνουν κανόνες.

Διατυπώνονται παρατηρήσεις σχετικά με τις κύριες αλλαγές από την τελευταία περίοδο αναφοράς όσον αφορά τον αριθμό και το είδος των κανόνων που έχουν θεσπιστεί στα διάφορα θεσμικά όργανα και τους διάφορους οργανισμούς.

Ποιοτική αξιολόγηση / Συμμόρφωση

Η έκθεση παρουσιάζει τον τρόπο με τον οποίο οι αρμόδιες για τους διορισμούς αρχές ή οι αρμόδιες για τη σύναψη συμβάσεων εργασίας αρχές έχουν συμμορφωθεί με το πλαίσιο που καθορίζεται από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ, δίνοντας ιδιαίτερη προσοχή στα θέματα στα οποία οι αρχές δεν έχουν κάνει (ακόμη) χρήση της εξουσίας τους να θεσπίζουν κανόνες.

Η έκθεση εντοπίζει επίσης τυχόν ασυνέπειες με τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ όσον αφορά τη συμμόρφωση με την υποχρέωση θέσπισης κανόνων εφαρμογής, όταν απαιτείται, και τη συμμόρφωση με την επιβληθείσα διαδικασία για τη θέσπιση του εκάστοτε κανόνα εφαρμογής.

Επιπλέον, η έκθεση εξετάζει τις κύριες αλλαγές που σημειώθηκαν σε σύγκριση με την προηγούμενη περίοδο αναφοράς, ειδικότερα όσον αφορά τα νέα αντικείμενα που καλύπτονται από τους κανόνες που θεσπίστηκαν και τον βαθμό σύγκλισης μεταξύ των θεσμικών οργάνων στα αντικείμενα των εν λόγω κανόνων.

Τέλος, η έκθεση παρέχει επισκόπηση της παρουσίας των κανόνων εφαρμογής στο μητρώο που διαχειρίζεται το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

4. ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ

Η Επιτροπή υποχρεούται να υποβάλει την επόμενη έκθεση βάσει του άρθρου 110 παράγραφος 6 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης καταρχήν για να καλύψει τους κανόνες εφαρμογής που ισχύουν την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2024 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2026.

Η Επιτροπή ολοκλήρωσε την παρούσα έκθεση με βάση τα δεδομένα που τέθηκαν στη διάθεσή της από τα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς της ΕΕ. Η ευθύνη για την πληρότητα και την ακρίβεια των εν λόγω δεδομένων ανήκει στο αντίστοιχο θεσμικό όργανο ή οργανισμό.

Περιεχόμενα

ΤΙΤΛΟΣ 1. ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ	6
α) Κανόνες που έχουν θεσπιστεί με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων της Ένωσης («Règles arrêtées d'un commun accord»)	7
β) Γενικές διατάξεις εφαρμογής («Dispositions générales d'exécution»)	7
γ) Άλλοι κανόνες εφαρμογής.....	9
ΤΙΤΛΟΣ 2. ΠΟΣΟΤΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ / ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ.....	12
α) Κανόνες εφαρμογής στα θεσμικά όργανα.....	12
β) Κανόνες εφαρμογής στους εκτελεστικούς οργανισμούς, τους αποκεντρωμένους οργανισμούς και τις κοινές επιχειρήσεις.....	15
ΤΙΤΛΟΣ 3. ΠΟΙΟΤΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ / ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗ.....	18
α) Συμμόρφωση με τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και το καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό	18
β) Το μητρώο που τηρείται από το Δικαστήριο της ΕΕ	29
ΤΙΤΛΟΣ 4. ΣΥΝΟΨΗ	32

ΤΙΤΛΟΣ 1. ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ

ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΙ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΤΗΣ ΣΥΝΕΠΟΥΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ

→ *Ποιο σύστημα προβλέπεται από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης όσον αφορά την εφαρμογή του;*

→ *Πώς επιτυγχάνει ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης τη συνεπή εφαρμογή των διατάξεών του;*

Σε αυτόν τον τίτλο παρουσιάζονται τα διάφορα είδη κανόνων εφαρμογής του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ κατά την έννοια του άρθρου 110 παράγραφος 6 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης.

Ένα γενικό χαρακτηριστικό όλων αυτών των κανόνων είναι ότι δεν αφορούν το ευρύ κοινό. Επομένως, δεν υπόκεινται σε δημοσίευση στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*. Ωστόσο, για να είναι εκτελεστοί σε ό,τι αφορά το οικείο προσωπικό, οι κανόνες πρέπει να τίθενται υπόψη του προσωπικού σύμφωνα με το άρθρο 110 παράγραφος 4 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης.

Θα πρέπει να σημειωθεί εξ αρχής ότι το νομοθετικό πλαίσιο έχει παραμείνει αμετάβλητο από το 2014. Δεδομένου ότι οι συννομοθέτες δεν έχουν θεσπίσει νέα είδη κανόνων εφαρμογής, η παρούσα έκθεση θα ακολουθήσει την ίδια δομή παρουσίασης με τις προηγούμενες δύο εκθέσεις.

Οι ακόλουθοι κανόνες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της έκθεσης⁹¹⁰:

⁹ Η έκθεση δεν περιλαμβάνει τις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που θεσπίστηκαν βάσει των άρθρων 111 και 112 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης. Οι πράξεις αυτές απορρέουν από την άσκηση εκ μέρους της Επιτροπής (ή, πριν από τη μεταρρύθμιση του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης το 2014, εκ μέρους του Συμβουλίου) της ειδικής εξουσίας της να θεσπίζει κανόνες που έχουν γενική ισχύ για όλα τα μέλη του προσωπικού της ΕΕ. Από την άλλη πλευρά, οι κανόνες εφαρμογής κατά την έννοια του άρθρου 110 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης θεσπίζονται από ένα θεσμικό όργανο βάσει της εξουσίας του ως αρμόδιας για τους διορισμούς αρχής και περιορίζονται στους υπαλλήλους του εν λόγω οργάνου.

¹⁰ Ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ χρησιμοποιούν διαφορετικούς βαθμούς υποχρέωσης και διαφορετική διατύπωση όταν αναφέρονται σε κανόνες εφαρμογής που πρέπει να θεσπίσει η αρμόδια για τους διορισμούς αρχή ή η αρμόδια για τη σύναψη συμβάσεων εργασίας αρχή (π.χ. «θεσπίζει», «θεσπίζει, εάν το κρίνει αναγκαίο», «δύνатаι να θεσπίζει λεπτομέρειες»). Για τους σκοπούς των καταλόγων του παρόντος τίτλου, αναφέρονται όλοι οι κανόνες στους οποίους αναφέρεται ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης ή το ΚΛΠ, ανεξάρτητα από τη διατύπωσή τους.

α) Κανόνες που έχουν θεσπιστεί με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων της Ένωσης («Règles arrêtées d'un commun accord»)

Ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ προβλέπουν, για την εφαρμογή ορισμένων διατάξεων, τη θέσπιση κανόνων με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων της Ένωσης¹¹. Η πρόβλεψη αυτή αφορά τα εξής αντικείμενα:

<i>Κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης</i>	
Άρθρο 9 + παράρτημα II άρθρο 2	Διαδικασία για τη σύσταση της κοινής επιτροπής ίσης εκπροσώπησης (COPARCO)
Άρθρο 10 παράγραφος 1 υπηρεσιακής κατάστασης	Διαδικασία για τον διορισμό των μελών της επιτροπής κανονισμού
Άρθρο 37 στοιχείο β)	Κοινοί κανόνες σχετικά με την κατάρτιση πίνακα σχετικών με την Ένωση οργανισμών
Άρθρο 45 παράγραφος 2	Ικανότητα των υπαλλήλων να ασκούν τα καθήκοντά τους σε μια τρίτη γλώσσα πριν από την πρώτη προαγωγή τους
Άρθρο 57	Ετήσια άδεια
Άρθρο 61	Κατάλογος αργιών
Άρθρο 72 παράγραφος 1	Ασφάλιση ασθενείας
Άρθρο 73 παράγραφος 1	Ασφάλιση κατά των κινδύνων επαγγελματικών ασθενειών και των κινδύνων ατυχημάτων
Άρθρο 76α	Οικονομική ενίσχυση προς αύξηση της σύνταξης επιζώντος συζύγου ο οποίος πάσχει από σοβαρή ή παρατεταμένη ασθένεια ή είναι ανάπηρος
Παράρτημα VII, άρθρο 17 παράγραφος 2	Ειδική τακτική μεταφορά μέρους των αποδοχών
<i>Καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό</i>	
Άρθρο 28α παράγραφος 10	Λεπτομερείς ρυθμίσεις για τις διατάξεις σχετικά με τη χορήγηση επιδόματος ανεργίας σε έκτακτους υπαλλήλους

β) Γενικές διατάξεις εφαρμογής («Dispositions générales d'exécution»)

Ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ παρέχουν, αντίστοιχα, στην αρμόδια για τους διορισμούς αρχή και στην αρμόδια για τη σύναψη συμβάσεων εργασίας αρχή ειδικές

¹¹ Ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης δεν προσδιορίζει τη διαδικασία για τη θέσπιση ενός κανόνα με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων της Ένωσης. Η διαδικασία που αναπτύχθηκε με τη διοργανική πρακτική περιγράφεται λεπτομερώς στην έκθεση 2014-2016.

εξουσιοδοτήσεις για τη θέσπιση γενικών διατάξεων εφαρμογής¹². Η εξουσιοδότηση αυτή αφορά τα εξής αντικείμενα:

Κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης

Άρθρο 27 παράγραφος 2	Κατάλληλα μέτρα σε περίπτωση που διαπιστωθεί σημαντική ανισορροπία εθνικοτήτων μεταξύ των υπαλλήλων
Άρθρο 32 παράγραφος 2	Κατάταξη σε κλιμάκιο κατά την πρόσληψη
Άρθρο 42α	Γονική άδεια, μόνοι γονείς
Άρθρο 43	Ετήσια έκθεση για την ικανότητα, την απόδοση και τη συμπεριφορά στην υπηρεσία
Άρθρο 45α παράγραφος 5	Διορισμός υπαλλήλου της ομάδας AST σε θέση AD («πιστοποίηση»)
Άρθρο 72 παράγραφος 1	Επιστροφή ιατρικών εξόδων
Παράρτημα VII, άρθρο 3 παράγραφος 1	Σχολικό επίδομα
Παράρτημα VII, άρθρο 9 παράγραφος 1	Έξοδα μετακόμισης
Παράρτημα VII, άρθρο 13α	Αποστολές
Παράρτημα VII, άρθρο 13 παράγραφος 2 στοιχείο β)	Κλίμακα για τις αποστολές σε τρίτες χώρες
Παράρτημα VIII, άρθρο 11 παράγραφος 2	Μεταφορά συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων
Παράρτημα IX, άρθρο 2 παράγραφος 3	Διοικητικές έρευνες
Παράρτημα X, άρθρο 3 ¹³	Κατ' εξαίρεση εφαρμογή του παραρτήματος X σε υπαλλήλους που τοποθετούνται προσωρινά στην έδρα του οργάνου

Καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό

Άρθρο 12 παράγραφος 1	Κατάλληλα διορθωτικά μέτρα σε περίπτωση που διαπιστωθεί σημαντική έλλειψη ισορροπίας μεταξύ των εθνικοτήτων όσον αφορά τους έκτακτους υπαλλήλους
Άρθρο 12 παράγραφος 5	Διαδικασίες πρόσληψης έκτακτων υπαλλήλων
Άρθρο 54	Ανακατάταξη των έκτακτων υπαλλήλων που αναφέρονται στο άρθρο 2 στοιχείο στ)
Άρθρο 56	Πρόσληψη και χρησιμοποίηση των έκτακτων υπαλλήλων που αναφέρονται στο άρθρο 2 στοιχείο στ)
Άρθρο 79	Χρησιμοποίηση συμβασιούχων υπαλλήλων

¹² Η διαδικασία θέσπισης των γενικών εκτελεστικών διατάξεων περιγράφεται λεπτομερώς στην έκθεση 2014-2016.

¹³ Επισημαίνεται ότι, στην απόφασή του της 26ης Φεβρουαρίου 2020 στην υπόθεση C-427/18 P, EYED κατά Alba Aguilera κ.λπ., το Δικαστήριο έκρινε ότι το άρθρο 1 παράγραφος 3 του παραρτήματος X του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης δεν προβλέπει την υποχρέωση της αρμόδιας για τους διορισμούς αρχής να θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής για ολόκληρο το παράρτημα X. Αντίθετα, το Δικαστήριο έκρινε ότι η διάταξη ορίζει απλώς τη διαδικασία που πρέπει να εφαρμόζεται σε περίπτωση που η αρμόδια για τους διορισμούς αρχή αποφασίσει να θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής για το παράρτημα X (βλ. σκέψεις 77 και 83 της απόφασης). Ως εκ τούτου, το άρθρο 1 παράγραφος 3 του παραρτήματος X δεν περιλαμβάνεται πλέον στον κατάλογο.

Αντίθετα με τους κανόνες που θεσπίζονται με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων, το περιεχόμενο των γενικών διατάξεων εφαρμογής καθορίζεται από κάθε θεσμικό όργανο χωριστά¹⁴, σύμφωνα με την αρχή της αυτονομίας κάθε θεσμικού οργάνου υπό την ιδιότητά του ως εργοδότη, όπως αναγνωρίζεται από το άρθρο 13 παράγραφος 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και το άρθρο 298 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης¹⁵.

Οι γενικές διατάξεις εφαρμογής θεσπίζονται από την αρμόδια αρχή κάθε θεσμικού οργάνου μετά από διαβούλευση με την επιτροπή προσωπικού και την επιτροπή κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης, σύμφωνα με το άρθρο 110 παράγραφος 1 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και το άρθρο 141 πρώτο εδάφιο του ΚΛΠ¹⁶. Το άρθρο 142 του ΚΛΠ ορίζει ότι οι γενικές διατάξεις εφαρμογής που αναφέρονται στο άρθρο 110 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης εφαρμόζονται στους υπαλλήλους που καλύπτονται από το ΚΛΠ, στο μέτρο που οι διατάξεις του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης είναι, δυνάμει του ΚΛΠ, εφαρμοστέες στους εν λόγω υπαλλήλους.

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ο όρος «γενικές διατάξεις εφαρμογής» στο άρθρο 110 παράγραφος 1 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης αναφέρεται, πρωτίστως, σε γενικές διατάξεις εφαρμογής που προβλέπονται ρητά από ορισμένες ειδικές διατάξεις του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης. Ωστόσο, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, υποχρέωση θέσπισης κανόνων εφαρμογής με βάση τις διαδικαστικές απαιτήσεις του άρθρου 110 παράγραφος 1 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης μπορεί επίσης να προκύψει όταν ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης δεν προβλέπει ρητά τη θέσπιση γενικών διατάξεων εφαρμογής. Σύμφωνα με το Δικαστήριο, αυτό θα μπορούσε να συμβεί «όταν οι διατάξεις του ΚΥΚ στερούνται σαφήνειας και ακρίβειας σε τέτοιο βαθμό ώστε να ελλοχεύει ο κίνδυνος αυθαίρετης εφαρμογής τους».¹⁷

γ) Άλλοι κανόνες εφαρμογής

Ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ προβλέπουν επίσης ρητά την εξουσιοδότηση της αρμόδιας για τους διορισμούς αρχής του κάθε θεσμικού οργάνου και της αρμόδιας για τη σύναψη συμβάσεων εργασίας αρχής του κάθε θεσμικού οργάνου,

¹⁴ Σε ό,τι αφορά, ωστόσο, την επιστροφή ιατρικών εξόδων στο πλαίσιο του κοινού συστήματος ασφάλισης ασθενείας, η Επιτροπή έχει θεσπίσει, βάσει των κοινών διατάξεων σχετικά με την κάλυψη των κινδύνων ασθενείας των υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, γενικές διατάξεις εφαρμογής που ισχύουν για τα μέλη του προσωπικού όλων των θεσμικών οργάνων και οργανισμών.

¹⁵ Η αρχή της αυτονομίας κάθε θεσμικού οργάνου υπό την ιδιότητά του ως εργοδότη έχει επιβεβαιωθεί από τη νομολογία, βλ. αποφάσεις της 5ης Ιουλίου 2011, V κατά Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, F-46/09, σκέψη 135, και της 28ης Απριλίου 2017, Azoulay κ.λπ. κατά Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, T-580/16, σκέψη 57, καθώς και την εκεί παρατιθέμενη νομολογία.

¹⁶ Λεπτομερής επισκόπηση της διαδικασίας θέσπισης των γενικών διατάξεων εφαρμογής παρέχεται στην έκθεση 2014-2016.

¹⁷ Βλ. απόφαση του Δικαστηρίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2020, στην υπόθεση C-427/18 P, EYED κατά Alba Aguilera κ.λπ., σκέψη 57 και την εκεί παρατιθέμενη νομολογία.

αντίστοιχα¹⁸, να θεσπίζουν άλλους κανόνες εφαρμογής, χωρίς να διευκρινίζουν περαιτέρω τη διαδικασία θέσπισης.

Θέσπιση άλλων κανόνων εφαρμογής προβλέπεται ρητά για τα εξής αντικείμενα:

<i>Κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης</i>	
Άρθρο 2	Καθορισμός των εξουσιών της αρμόδιας για τους διορισμούς αρχής
Άρθρο 5 παράγραφος 4	Καθορισμός τύπων θέσεων
Άρθρο 9 παράγραφος 2	Σύνθεση και τρόποι λειτουργίας των οργάνων (επιτροπών)
Άρθρο 22γ	Καταγγελία παράνομων δραστηριοτήτων
Άρθρο 51 παράγραφος 1	Διαδικασία για την επαγγελματική ανεπάρκεια
Άρθρο 55 παράγραφος 3	Υποχρέωση παραμονής στη διάθεση της υπηρεσίας
Άρθρο 55 παράγραφος 4	Ρυθμίσεις ελαστικού ωραρίου εργασίας
Άρθρο 55α + παράρτημα IVα, άρθρο 5	Εργασία με μειωμένο ωράριο
Άρθρο 55β	Επιμερισμένη απασχόληση
Άρθρο 56 + παράρτημα VI, άρθρο 3	Υπερωρίες
Άρθρο 96	Υπάλληλοι της Επιτροπής που εργάζονται σε αντιπροσωπεία της Ένωσης και υπάλληλοι της ΕΥΕΔ οι οποίοι πρέπει, στο πλαίσιο των καθηκόντων τους, να εκτελούν καθήκοντα για την Επιτροπή
Παράρτημα VII, άρθρο 14 παράγραφος 2	Έξοδα παραστάσεως
Παράρτημα IX, άρθρο 30	Πειθαρχική διαδικασία
Παράρτημα X, άρθρο 2	Μετάθεση υπαλλήλων που είναι τοποθετημένοι σε τρίτες χώρες
Παράρτημα X, άρθρο 5 παράγραφος 2 χώρες	Στέγαση υπαλλήλων που είναι τοποθετημένοι σε τρίτες
Παράρτημα X, άρθρο 10 παράγραφος 3	Αποζημίωση συνθηκών διαβίωσης
Παράρτημα X, άρθρο 23 σε τρίτες χώρες	Επιστροφή του ποσού του ενοικίου για υπαλλήλους που είναι τοποθετημένοι
Παράρτημα XIII, άρθρο 30 παράγραφος 3	Τοποθέτηση υπαλλήλων που είναι επιφορτισμένοι με ειδικές ευθύνες σε «θέση προϊσταμένου μονάδας ή ισοδύναμη θέση» ή σε «θέση συμβούλου ή ισοδύναμη θέση» πριν από τις 31 Δεκεμβρίου 2015
<i>Καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό</i>	

¹⁸ Σε μία περίπτωση (σε σχέση με τους υπαλλήλους της Επιτροπής που εργάζονται σε αντιπροσωπεία της Ένωσης και τους υπαλλήλους της ΕΥΕΔ οι οποίοι πρέπει, στο πλαίσιο των καθηκόντων τους, να εκτελούν καθήκοντα για την Επιτροπή), το άρθρο 96 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης προβλέπει από κοινού εξουσιοδότηση της Επιτροπής και της ΕΥΕΔ.

Άρθρο 28α παράγραφος 2	Διατάξεις σχετικά με τη χορήγηση επιδόματος ανεργίας σε έκτακτους υπαλλήλους
Άρθρο 42	Όροι πληρωμών για τη σύσταση ή διατήρηση συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων στη χώρα καταγωγής
Άρθρο 96 παράγραφος 2	Επίδομα ανεργίας για συμβασιούχους υπαλλήλους
Άρθρο 112	Όροι πληρωμών για συνταξιοδοτικά δικαιώματα, ασφαλίσσεις ανεργίας, αναπηρίας, ζωής και ασθενείας στη χώρα τελευταίας κάλυψης
Άρθρο 125 παράγραφος 1	Κοινοβουλευτικοί βοηθοί

Επιπλέον, τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες εφαρμογής και σε περιπτώσεις που δεν προβλέπονται ρητώς από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ, όταν υπήρχε ανάγκη εφαρμογής νομοθετικών διατάξεων μέσω ειδικότερων κανόνων. Η διαδικασία θέσπισης των εν λόγω άλλων κανόνων εφαρμογής εξαρτάται από τη διοικητική πρακτική του οικείου θεσμικού οργάνου. Για λόγους διαφάνειας, η έκθεση παρέχει πλήρη κατάλογο άλλων κανόνων εφαρμογής που θεσπίστηκαν από τα θεσμικά όργανα, ανεξάρτητα από τη διαδικασία θέσπισης που ακολουθήθηκε, τον τίτλο ή το είδος της νομικής πράξης στην οποία συμπεριλήφθηκαν οι εν λόγω κανόνες.

ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΙ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΤΗΣ ΣΥΝΕΠΟΥΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ

→ Τα θεσμικά όργανα διαθέτουν αυτονομία όσον αφορά την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ σε ό,τι αφορά το προσωπικό τους. Η αυτονομία αυτή ασκείται εντός του νομικού πλαισίου που προβλέπεται από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης.

→ Ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης ορίζει ειδικούς μηχανισμούς για την επίτευξη κοινής διοργανικής προσέγγισης όταν το αντικείμενο καθιστά αναγκαία την εν λόγω εναρμόνιση.

ΤΙΤΛΟΣ 2. ΠΟΣΟΤΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ / ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

→ Ποιοι κανόνες ίσχυαν κατά την περίοδο αναφοράς και για ποια αντικείμενα στα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς;

→ Ποιες ήταν οι κύριες αλλαγές σε σύγκριση με την προηγούμενη περίοδο αναφοράς όσον αφορά τον αριθμό και το είδος των κανόνων που θεσπίστηκαν πρόσφατα;

α) Κανόνες εφαρμογής στα θεσμικά όργανα

Σύμφωνα με το άρθρο 13 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και τα άρθρα 1, 1α και 1β του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης, η παρούσα έκθεση αφορά τα δέκα ακόλουθα θεσμικά όργανα¹⁹:

- το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (ΕΚ),
- το Συμβούλιο (Σ),
- την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Επιτρ),
- το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ),
- το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ),
- την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης (ΕΥΕΔ),
- την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (ΕΟΚΕ),
- την Επιτροπή των Περιφερειών (ΕτΠ),
- τον Ευρωπαϊό Διαμεσολαβητή (ΕΔ) και
- τον Ευρωπαϊό Επόπτη Προστασίας Δεδομένων (ΕΕΠΔ).

Για τους σκοπούς της σύνταξης της παρούσας έκθεσης, τα εννέα άλλα θεσμικά όργανα διαβίβασαν πληροφορίες σχετικά με τους κανόνες εφαρμογής τους στην Επιτροπή. Παράλληλα, η Επιτροπή συμβουλευθηκε το μητρώο που διαχειρίζεται το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Με βάση αυτά τα στοιχεία και σε συμφωνία με τα οικεία θεσμικά όργανα, η Επιτροπή κατάρτισε πίνακες όπου παρουσιάζονται αναλυτικά οι κανόνες που ίσχυαν κατά την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2020 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023 σε καθένα από τα δέκα θεσμικά όργανα ως εξής:

¹⁹ Σύμφωνα με το άρθρο 36.1 του πρωτοκόλλου (αριθ. 4) για το καταστατικό του Ευρωπαϊκού Συστήματος Κεντρικών Τραπεζών και της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας, τα μέλη του προσωπικού της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας υπόκεινται στους όρους απασχόλησης του προσωπικού της ΕΚΤ.

- κατάλογος των κανόνων που έχουν θεσπιστεί με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων (**παράρτημα Ι**).
- πίνακες όπου παρατίθενται οι γενικές διατάξεις εφαρμογής και οι άλλοι κανόνες εφαρμογής που έχουν θεσπιστεί από την αρμόδια για τους διορισμούς αρχή ή την αρμόδια για τη σύναψη συμβάσεων εργασίας αρχή του κάθε θεσμικού οργάνου (**παράρτημα ΙΙ**).
- γενικός πίνακας στον οποίο παρέχεται συγκριτική σύνοψη των κανόνων εφαρμογής του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ σε όλα τα θεσμικά όργανα (**παράρτημα ΙΙΙ**).

Οι πίνακες χρησιμοποιούν κοινή μεθοδολογία:

- απαριθμούν τους κανόνες εφαρμογής οι οποίοι βρίσκονταν σε ισχύ, τουλάχιστον εν μέρει, κατά τη διάρκεια της περιόδου που καλύπτει η έκθεση (από την 1η Ιανουαρίου 2020 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023).
- ομαδοποιούν τους κανόνες εφαρμογής ανάλογα με τα διάφορα αντικείμενά τους, ακολουθώντας τη διάρθρωση του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ.
- ταυτοποιούν τους κανόνες εφαρμογής με βάση τον αριθμό αναφοράς, την ημερομηνία έναρξης ισχύος²⁰ και, εάν υπάρχει, την ημερομηνία λήξης ισχύος τους.

Εφαρμόστηκε η ακόλουθη μέθοδος καταμέτρησης:

- οι κανόνες εφαρμογής καταμετρήθηκαν με βάση τους καταλόγους για κάθε όργανο.
- κάθε κανόνας εφαρμογής καταμετρήθηκε μία φορά, ακόμη και αν κάλυπτε περισσότερα από ένα αντικείμενα²¹.
- οι κανόνες που τροποποιούν ήδη υφιστάμενους κανόνες δεν καταμετρήθηκαν χωριστά.
- αν ένας κανόνας εφαρμογής αντικαταστάθηκε κατά τη διάρκεια της περιόδου που καλύπτει η έκθεση, καταμετρήθηκε μόνον ένας κανόνας εφαρμογής²².
- οι κανόνες που θεσπίστηκαν από κοινού από ένα ή περισσότερα θεσμικά όργανα καταμετρήθηκαν χωριστά για κάθε οικείο θεσμικό όργανο²³.

Οι τρεις επόμενοι πίνακες παρουσιάζουν μια ποσοτική επισκόπηση του αριθμού των κανόνων εφαρμογής που θεσπίστηκαν από τα θεσμικά όργανα κατά τις τρεις πρώτες περιόδους αναφοράς (2014-2016, 2017-2019 και 2020-2023).

²⁰ Επισημαίνεται ότι, στις περιπτώσεις που η ημερομηνία έναρξης ισχύος δεν μπορούσε να προσδιοριστεί εύκολα, παρουσιάζεται αντ' αυτής η ημερομηνία έγκρισης του κανόνα.

²¹ Έγινε εξαίρεση στην περίπτωση των αποφάσεων «omnibus» που εκδίδει η ΕΥΕΔ, δηλαδή των γενικών αποφάσεων που θεσπίζουν, συνολικά και κατ' αναλογία, πολλές ειδικές αποφάσεις άλλων οργάνων. Στην περίπτωση αυτή, καταμετρήθηκε ο αντίστοιχος αριθμός των ειδικών αποφάσεων.

²² Ωστόσο, αν ένας γενικός κανόνας εφαρμογής αντικαταστάθηκε από διαφορετικό είδος κανόνα εφαρμογής (ή αντιστρόφως), καταμετρήθηκαν δύο κανόνες εφαρμογής (ένας για κάθε κατηγορία κανόνων).

²³ Αυτό αφορά κυρίως τις κοινές αποφάσεις της ΕΥΕΔ και της Επιτροπής σχετικά με τους υπαλλήλους που είναι τοποθετημένοι στις αντιπροσωπείες της Ένωσης.

**ΑΡΙΘΜΟΣ ΚΑΝΟΝΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΘΕΣΠΙΣΤΕΙ ΑΠΟ ΤΑ
ΘΕΣΜΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ ΚΑΙ ΙΣΧΥΑΝ κατά την πρώτη περίοδο αναφοράς 2014-2016²⁴**

	Κανόνες που έχουν θεσπιστεί με κοινή συμφωνία	Γενικές διατάξεις εφαρμογής	Άλλοι κανόνες εφαρμογής	Σύνολο
ΕΚ	10	19	38	67
Σ	10	15	36	61
Επιτρ	10	24	61	95
ΔΕΕ	10	11	19	40
ΕΣ	10	10	38	58
ΕΥΕΔ	10	23	39	72
ΕΟΚΕ	10	12	37	59
ΕτΠ	10	15	30	55
ΕΔ	10	15	12	37
ΕΕΠΑ	10	16	21	47
Σύνολο	100	160	331	591

**ΑΡΙΘΜΟΣ ΚΑΝΟΝΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΘΕΣΠΙΣΤΕΙ ΑΠΟ ΤΑ
ΘΕΣΜΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ ΚΑΙ ΙΣΧΥΑΝ κατά τη δεύτερη περίοδο αναφοράς 2017-2019**

	Κανόνες που έχουν θεσπιστεί με κοινή συμφωνία	Γενικές διατάξεις εφαρμογής	Άλλοι κανόνες εφαρμογής	Σύνολο
ΕΚ	10	17	45	72
Σ	10	15	37	62
Επιτρ	10	24	62	96
ΔΕΕ	10	11	39	60
ΕΣ	10	10	32	52
ΕΥΕΔ	10	24	46	80
ΕΟΚΕ	10	12	44	66
ΕτΠ	10	16	34	60
ΕΔ	10	17	14	41
ΕΕΠΑ	10	16	25	51
Σύνολο	100	162	378	640

**ΑΡΙΘΜΟΣ ΚΑΝΟΝΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΘΕΣΠΙΣΤΕΙ ΑΠΟ ΤΑ
ΘΕΣΜΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ ΚΑΙ ΙΣΧΥΑΝ κατά την τρίτη περίοδο αναφοράς 2020-2023**

	Κανόνες που έχουν θεσπιστεί με κοινή συμφωνία	Γενικές διατάξεις εφαρμογής	Άλλοι κανόνες εφαρμογής	Σύνολο
ΕΚ	10	16	42	68
Σ	10	15	30	55
Επιτρ	10	26	71	107
ΔΕΕ	10	16	29	55

²⁴ Ο πίνακας αυτός προκύπτει από τον πίνακα της έκθεσης 2014-2016. Οι αριθμοί της πρώτης έκθεσης έχουν διορθωθεί ελαφρώς. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι τα περισσότερα θεσμικά όργανα προσδιόρισαν ορισμένους κανόνες που είχαν εξαιρεθεί εκ παραδρομής από την έκθεση 2014-2016 και οι οποίοι ίσχυαν κατά την τρέχουσα περίοδο αναφοράς. Ο τρέχων πίνακας έχει επικαιροποιηθεί ώστε να αποτυπώνει και τις εν λόγω διορθώσεις.

ΕΣ	10	11	29	50
ΕΥΕΔ	10	27	51	89
ΕΟΚΕ	10	12	40	62
ΕτΠ	10	16	30	56
ΕΔ	10	15	20	45
ΕΕΠΑ	10	16	22	48
Σύνολο	100	170	364	635

Από τη σύγκριση των πινάκων προκύπτει ότι υπήρξε σχετικά σημαντική μεταβολή μεταξύ της πρώτης και της δεύτερης περιόδου, ενώ ο αριθμός των κανόνων παρέμεινε σε μεγάλο βαθμό σταθερός κατά την τρίτη περίοδο αναφοράς.

β) Κανόνες εφαρμογής στους εκτελεστικούς οργανισμούς, τους αποκεντρωμένους οργανισμούς και τις κοινές επιχειρήσεις

Η παρούσα έκθεση παρέχει επίσης επισκόπηση των κανόνων εφαρμογής που έχουν θεσπιστεί από τους εκτελεστικούς οργανισμούς, τους αποκεντρωμένους οργανισμούς και τις κοινές επιχειρήσεις (στο εξής: **οργανισμοί**), οι οποίοι ίσχυαν στις 31 Δεκεμβρίου 2023. Οι πληροφορίες αυτές αφορούν τους ακόλουθους 54 οργανισμούς²⁵, κατά την έννοια του άρθρου 1α παράγραφος 2 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης:

- 6 εκτελεστικούς οργανισμούς,
- 36 αποκεντρωμένους οργανισμούς και λοιπά όργανα της ΕΕ, καθώς και
- 12 κοινές επιχειρήσεις.

Η μεταρρύθμιση του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης το 2014 δημιούργησε ένα νέο πλαίσιο για τη θέσπιση κανόνων για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης από τους οργανισμούς. Η γενική αρχή που ορίζεται στο άρθρο 110 παράγραφος 2 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης είναι ότι οι κανόνες εφαρμογής που θεσπίζει η Επιτροπή εφαρμόζονται κατ' αναλογία στους οργανισμούς. Προς τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή ενημερώνει τους οργανισμούς για κάθε κανόνα εφαρμογής αμέσως μετά τη θέσπισή του.

Κατά παρέκκλιση από την αρχή της κατ' αναλογία εφαρμογής, ένας οργανισμός μπορεί να αποφασίσει, μετά από διαβούλευση με την επιτροπή προσωπικού του και αφού λάβει τη σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής, τη θέσπιση επιμέρους απόφασης που θα προβλέπει:

- τη μη εφαρμογή ορισμένων κανόνων της Επιτροπής («opt-out»);
- τη θέσπιση διαφορετικών κανόνων από εκείνους της Επιτροπής;
- τη θέσπιση κανόνων για αντικείμενα εκτός εκείνων που καλύπτονται από τους κανόνες που θεσπίζει η Επιτροπή.

Εάν σημαντικός αριθμός οργανισμών επιδιώξει να λάβει άδεια να μην εφαρμόσει κατ' αναλογία τους κανόνες εφαρμογής της Επιτροπής σε ένα συγκεκριμένο αντικείμενο, η

²⁵ Σε αυτούς περιλαμβάνεται η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία που συστάθηκε τον Οκτώβριο του 2017.

Επιτροπή μπορεί να χορηγήσει οριζόντια συμφωνία σύμφωνα με την οποία οι οργανισμοί μπορούν να εκδώσουν μεμονωμένη απόφαση χωρίς να χρειάζεται να υποβάλουν επίσημη αίτηση (δηλαδή η Επιτροπή παρέχει εκ των προτέρων συμφωνία), υπό την προϋπόθεση ότι η μεμονωμένη απόφασή τους ακολουθεί τους πρότυπους κανόνες εφαρμογής που επισυνάπτονται στην εκ των προτέρων συμφωνία (στο εξής: **αποφάσεις βάσει υποδείγματος**). Οι αποφάσεις βάσει υποδείγματος βασίζονται στους κανόνες εφαρμογής της Επιτροπής, αλλά προσαρμόζονται στο συγκεκριμένο πλαίσιο των οργανισμών, και συντάσσονται σε συνεργασία με τους εκπροσώπους των οργανισμών. Η διαδικασία αυτή συμβάλλει στην εναρμόνιση της εφαρμογής του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης μεταξύ των διαφόρων οργανισμών.

Ο γενικός πίνακας που παρουσιάζεται ως παράρτημα IV της παρούσας έκθεσης παρουσιάζει συνοπτικά τον αριθμό και τα είδη των κανόνων εφαρμογής που ίσχυαν στους οργανισμούς στις 31 Δεκεμβρίου 2023, με διάκριση μεταξύ των διαφόρων περιόδων αναφοράς μετά τη μεταρρύθμιση του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης το 2014.

Χρησιμοποιεί την ακόλουθη μεθοδολογία:

- ακολουθεί τη δομή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ, ώστε να διευκολύνει τον προσδιορισμό των διαφόρων αντικειμένων για τα οποία έχουν θεσπιστεί κανόνες εφαρμογής από τους οργανισμούς·
- όσον αφορά κάθε αντικείμενο χωριστά, ο πίνακας κάνει διάκριση ως προς τα διάφορα σενάρια με βάση τα οποία έχουν θεσπίσει τους κανόνες τους οι οργανισμοί.

Ειδικότερα, αυτός ο πίνακας καταδεικνύει πώς έχουν λειτουργήσει στην πράξη οι μηχανισμοί που θεσπίστηκαν το 2014.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΜΗΧΑΝΙΣΜΩΝ ΠΟΥ ΘΕΣΠΙΣΤΗΚΑΝ ΑΠΟ ΤΟ 2014 ΚΑΙ ΜΕΤΑ

	Περίοδος 2014-2016	Περίοδος 2014-2019	Περίοδος 2014-2023
Κανόνες εφαρμογής της Επιτροπής που θεσπίστηκαν μετά τη μεταρρύθμιση του 2014 και κοινοποιήθηκαν στους οργανισμούς	23	29	29
Κανόνες εφαρμογής στους οργανισμούς που εφαρμόζονται κατ' αναλογία μετά τη μεταρρύθμιση του 2014 (άρθρο 110 παράγραφος 2 του ΚΥΚ)	593	749	925
Παρεκκλίσεις μετά το 2014 (εσωτερικοί κανόνες ή «opt-out»)	201	173	129
Εκ των προτέρων συμφωνίες της Επιτροπής	14	27	29
Εκ των προτέρων συμφωνίες της Επιτροπής σε τομείς που καλύπτονται από τους κανόνες εφαρμογής της Επιτροπής μετά το 2014	10	21	23 ²⁶

²⁶ Ο αριθμός αυτός περιλαμβάνει τις εκ των προτέρων συμφωνίες για την τηλεργασία και τον χρόνο εργασίας, οι οποίες δεν ισχύουν πλέον.

Εκ των προτέρων συμφωνίες της Επιτροπής σε τομείς που δεν καλύπτονται από τους κανόνες εφαρμογής της Επιτροπής μετά το 2014	4	6	6
Παρεκκλίσεις — Εκ των προτέρων συμφωνίες της Επιτροπής για μη εφαρμογή των κανόνων εφαρμογής της Επιτροπής μετά το 2014	1	3	3
Παρεκκλίσεις — Συμφωνίες της Επιτροπής σχετικά με διαφορετικούς κανόνες των οργανισμών (διαφορετικούς από τους κανόνες εφαρμογής της Επιτροπής ή από την απόφαση βάσει υποδείγματος που παρέχεται από την εκ των προτέρων συμφωνία)		5	7
Κανόνες εφαρμογής που θεσπίστηκαν από τους οργανισμούς βάσει εκ των προτέρων συμφωνίας	284	689	868

Μετά τη μεταρρύθμιση του μηχανισμού του άρθρου 110 παράγραφος 2 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης το 2014, οι οργανισμοί εφαρμόζουν ευρέως τους κανόνες εφαρμογής της Επιτροπής κατ' αναλογία ή θεσπίζουν τους δικούς τους κανόνες σύμφωνα με απόφαση βάσει υποδείγματος. Η Επιτροπή συμφώνησε για τη μη εφαρμογή των κανόνων της Επιτροπής μόνο σε τρεις περιπτώσεις που δεν είχαν σημασία για τους οργανισμούς (δύο αποφάσεις της Επιτροπής σχετικά με τη μέγιστη διάρκεια απασχόλησης μη μόνιμου προσωπικού στις υπηρεσίες της Επιτροπής²⁷ και απόφαση της Επιτροπής σχετικά με τις θέσεις συμβούλου²⁸). Η Επιτροπή χορήγησε επτά συμφωνίες για τη θέσπιση κανόνων εφαρμογής διαφορετικών από εκείνους της Επιτροπής ή από την απόφαση βάσει υποδείγματος.

ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

→ Η έκθεση παρέχει περιοριστική απαρίθμηση των διαφόρων ειδών κανόνων εφαρμογής σε όλα τα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς που ίσχυαν κατά τη διάρκεια της σχετικής περιόδου. Η χρήση κοινής μεθοδολογίας επιτρέπει μια συγκριτική προσέγγιση σε επίπεδο θεσμικών οργάνων, ενισχύοντας με τον τρόπο αυτόν τη διαφάνεια.

→ Η έκθεση δείχνει ότι ο συνολικός αριθμός των κανόνων εφαρμογής παρέμεινε σχετικά σταθερός σε όλα τα θεσμικά όργανα από την τελευταία περίοδο αναφοράς.

→ Η έκθεση δείχνει ότι οι μηχανισμοί που θεσπίστηκαν με τη μεταρρύθμιση του 2014 με στόχο τη διασφάλιση της συνεπούς εφαρμογής των κανόνων για το προσωπικό σε όλους

²⁷ Commission Decision C(2013)9028 of 16 December 2013 amending Commission Decision of 28 April 2004 on the maximum duration for the recourse to non-permanent staff in the Commission services [Απόφαση C (2013) 9028 της Επιτροπής, της 16ης Δεκεμβρίου 2013, για την τροποποίηση της απόφασης της Επιτροπής, της 28ης Απριλίου 2004, σχετικά με τη μέγιστη διάρκεια απασχόλησης μη μόνιμου προσωπικού στις υπηρεσίες της Επιτροπής], Commission Decision C(2019) 2548 of 5 April 2019 amending Commission Decision of 28 April 2004 on the maximum duration for the recourse to non-permanent staff [Απόφαση C (2019) 2548 της Επιτροπής, της 5ης Απριλίου 2019, για την τροποποίηση της απόφασης της Επιτροπής, της 28ης Απριλίου 2004, σχετικά με τη μέγιστη διάρκεια απασχόλησης μη μόνιμου προσωπικού].

²⁸ Commission Decision C(2016)3214 of 7 June 2016 concerning the function of adviser. [Απόφαση C(2016)3214 της Επιτροπής, της 7ης Ιουνίου 2016, σχετικά με τις θέσεις συμβούλου].

τους οργανισμούς εξακολουθούν να χρησιμοποιούνται ευρέως και εξακολουθούν να είναι αποδοτικοί.

ΤΙΤΛΟΣ 3. ΠΟΙΟΤΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ / ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗ

ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗ

→ Έχουν συμμορφωθεί τα θεσμικά όργανα με το πλαίσιο του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ;

→ Υπήρξε περαιτέρω σύγκλιση μεταξύ των θεσμικών οργάνων όσον αφορά τα αντικείμενα που καλύπτονται από τους κανόνες εφαρμογής που αυτά έχουν θεσπίσει;

→ Ποια είναι η κατάσταση όσον αφορά το μητρώο που τηρείται από το Δικαστήριο της ΕΕ;

α) Συμμόρφωση με τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και το καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό

Στην επόμενη ενότητα, η έκθεση εξετάζει σε ποιο βαθμό οι αρμόδιες για τους διορισμούς αρχές και οι αρμόδιες για τη σύναψη συμβάσεων εργασίας αρχές των θεσμικών οργάνων έχουν, μέχρι σήμερα, χρησιμοποιήσει τις ειδικές εξουσιοδοτήσεις που χορηγούνται βάσει του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ, αντίστοιχα, για τη θέσπιση κανόνων εφαρμογής (παρατίθενται παρακάτω σε καταλόγους εντός πλαισίου). Ιδιαίτερη προσοχή δίνεται στα αντικείμενα στα οποία οι αρχές δεν έχουν χρησιμοποιήσει (ακόμη) την εξουσία τους να θεσπίζουν κανόνες.

Επιπλέον, η έκθεση απαριθμεί τα αντικείμενα σε σχέση με τα οποία τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες εφαρμογής που δεν προβλέπονται ρητά από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ (παρατίθενται παρακάτω σε καταλόγους εντός διακεκομμένου πλαισίου).

Στους προαναφερόμενους καταλόγους, η έκθεση εντοπίζει επίσης τυχόν ασυνέπειες με τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ όσον αφορά τη συμμόρφωση με την υποχρέωση θέσπισης κανόνων εφαρμογής, όταν απαιτείται, και τη συμμόρφωση με την επιβληθείσα διαδικασία για τη θέσπιση του εκάστοτε κανόνα εφαρμογής. Πρόκειται για την επιλογή μεταξύ κανόνων με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων, γενικών διατάξεων εφαρμογής και άλλων κανόνων εφαρμογής. Οι παρατηρήσεις αυτές επισημαίνονται με έντονους χαρακτήρες στους καταλόγους.

Τέλος, στην παρούσα ενότητα της έκθεσης εξετάζονται τα σημεία στα οποία επικεντρώθηκε η κανονιστική δραστηριότητα κατά την περίοδο αναφοράς 2020-2023 όσον αφορά τα αντικείμενα των κανόνων εφαρμογής.

Κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης

Τίτλος I — Γενικές διατάξεις

Άρθρο 2 — Άσκηση της εξουσίας της αρμόδιας για τους διορισμούς αρχής

Όλα τα θεσμικά όργανα πλην ενός έχουν χρησιμοποιήσει τις εξουσιοδοτήσεις για τη θέσπιση κανόνων εφαρμογής σε ό,τι αφορά την άσκηση της εξουσίας της αρμόδιας για τους διορισμούς αρχής. Ορισμένα θεσμικά όργανα έχουν κάνει χρήση της δυνατότητας να αναθέτουν την εξουσία αυτή σε άλλο θεσμικό όργανο ή διοργανικό οργανισμό.

Άρθρο 5 παράγραφος 4 — Καθορισμός των καθηκόντων και των συναφών με κάθε τύπο θέσης αρμοδιοτήτων

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν κάνει χρήση της δυνατότητας που τους παρέχει ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης να καθορίζουν λεπτομερέστερα τα καθήκοντα και τις συναφείς με κάθε τύπο θέσης αρμοδιότητες. Ένα θεσμικό όργανο θεσπίσε επίσης γενικές διατάξεις εφαρμογής σχετικά με το αντικείμενο αυτό.

Άρθρο 9 + παράρτημα II, άρθρο 2 — Διαδικασία για τη σύσταση της κοινής επιτροπής ίσης εκπροσώπησης (COPARCO)

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνα με συμφωνία μεταξύ τους σχετικά με τις διαδικασίες για τη σύσταση της κοινής επιτροπής ίσης εκπροσώπησης.

Άρθρο 9 παράγραφος 2 — Σύνθεση και τρόποι λειτουργίας των οργάνων (επιτροπών)

Όλα τα θεσμικά όργανα πλην ενός έχουν χρησιμοποιήσει την εξουσιοδότηση για τον καθορισμό της σύνθεσης και του τρόπου λειτουργίας των οργάνων.

Άρθρο 10 — Διαδικασία για τον διορισμό των μελών της επιτροπής κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνα με συμφωνία μεταξύ τους σχετικά με τη διαδικασία για τον διορισμό των μελών της επιτροπής κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης.

Παράρτημα XIII, άρθρο 30 παράγραφος 3 — Τοποθέτηση υπαλλήλων που είναι επιφορτισμένοι με ειδικές ευθύνες σε «θέση προϊσταμένου μονάδας ή ισοδύναμη θέση» ή «θέση συμβούλου ή ισοδύναμη θέση» πριν από τις 31 Δεκεμβρίου 2015.

Πέντε θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει διατάξεις για παρέκκλιση από το άρθρο 30 παράγραφος 2 του παραρτήματος XIII του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης όσον αφορά την τοποθέτηση υπαλλήλων στους βαθμούς AD 9 έως AD 14 που είναι επιφορτισμένοι με ειδικές ευθύνες στον τύπο θέσης «Προϊστάμενος μονάδας ή ισοδύναμη θέση» ή «Σύμβουλος ή ισοδύναμη θέση» πριν από τις 31 Δεκεμβρίου 2015.

Παρόλο που δεν απαιτείται ρητά από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης, ορισμένα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει επίσης κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα ακόλουθα αντικείμενα που εξετάζονται στον τίτλο I του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης: αναπηρία, μέτρα κοινωνικής φύσης, τηλεργασία, αντισταθμιστική αποζημίωση για ορισμένες κατηγορίες υπαλλήλων που είναι τοποθετημένοι στο Λουξεμβούργο, κανόνες σχετικά με τη

συμβουλευτική επιτροπή διορισμών, πρότυπα υγείας και ασφάλειας και μετάθεση/κινητικότητα.

Τα αντικείμενα που προστέθηκαν από ορισμένα θεσμικά όργανα κατά την περίοδο 2020-2023 αφορούσαν την τηλεργασία, τους κανόνες σχετικά με τη συμβουλευτική επιτροπή διορισμών και την αντισταθμιστική αποζημίωση για ορισμένες κατηγορίες υπαλλήλων που είναι τοποθετημένοι στο Λουξεμβούργο.

Τίτλος II — Δικαιώματα και υποχρεώσεις του υπαλλήλου

Άρθρο 22γ — Εσωτερικοί κανόνες σχετικά με την καταγγελία παράνομων δραστηριοτήτων

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες εφαρμογής σχετικά με την καταγγελία παράνομων δραστηριοτήτων.

Ορισμένα θεσμικά όργανα έχουν επίσης θεσπίσει κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα ακόλουθα αντικείμενα που εξετάζονται στον τίτλο II του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης: δεοντολογία και ακεραιότητα, πρόληψη της παρενόχλησης (μεταξύ άλλων όσον αφορά τα μέλη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου), εξωτερικές δραστηριότητες (συμπεριλαμβανομένων των δραστηριοτήτων που συνδέονται με εκλογές), τόπος κατοικίας, οικονομική ευθύνη, συνδικαλιστικές οργανώσεις και επιμόρφωση (συμπεριλαμβανομένης της επιμόρφωσης με ιδία πρωτοβουλία).

Τα αντικείμενα που προστέθηκαν από ορισμένα θεσμικά όργανα κατά την περίοδο 2020-2023 αφορούσαν, ιδίως, τις καταγγελίες παρενόχλησης από μέλη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, την επιμόρφωση με ιδία πρωτοβουλία και τις συνδικαλιστικές οργανώσεις.

Τίτλος III — Σταδιοδρομία του υπαλλήλου

Άρθρο 27 παράγραφος 2 — Κατάλληλα μέτρα σε περίπτωση που διαπιστωθεί σημαντική ανισορροπία εθνικοτήτων μεταξύ των υπαλλήλων

Μόνο ένα θεσμικό όργανο θέσπισε γενικές διατάξεις εφαρμογής σχετικά με το αντικείμενο αυτό.

Άρθρο 32 παράγραφος 2 — Κατάταξη σε κλιμάκιο κατά την πρόσληψη

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής που επιτρέπουν τη χορήγηση προσαύξησης αρχαιότητας 24 μηνών κατ' ανώτατο όριο, ώστε να λαμβάνεται υπόψη η επαγγελματική πείρα του υπαλλήλου.

Άρθρο 37 στοιχείο β) — Κατάρτιση πίνακα σχετικών με την Ένωση οργανισμών

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν καταρτίσει, κατόπιν συμφωνίας, κατάλογο σχετικών με την Ένωση οργανισμών.

Άρθρο 42α — Γονική άδεια, μόνοι γονείς

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει διατάξεις εφαρμογής για τη γονική άδεια, συμπεριλαμβανομένου του ζητήματος της αναγνώρισης των μόνων γονέων για τον διπλασιασμό της διάρκειας της γονικής άδειας. **Ωστόσο, ένα θεσμικό όργανο δεν θέσπισε τους κανόνες αυτούς με τη μορφή γενικών διατάξεων εφαρμογής, όπως αναφέρεται στο άρθρο 42α παράγραφος 1 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης.**

Άρθρο 43 — Ετήσια έκθεση για την ικανότητα, την απόδοση και τη συμπεριφορά στην υπηρεσία

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής για τις ετήσιες εκθέσεις σχετικά με την ικανότητα, την απόδοση και τη συμπεριφορά στην υπηρεσία. Τρία θεσμικά όργανα θέσπισαν επίσης άλλους κανόνες εφαρμογής σχετικά με το αντικείμενο αυτό.

Άρθρο 45 παράγραφος 2 — Ικανότητα των υπαλλήλων να ασκούν τα καθήκοντά τους σε μια τρίτη γλώσσα πριν από την πρώτη προαγωγή τους

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες με συμφωνία μεταξύ τους για την εφαρμογή της υποχρέωσης των υπαλλήλων να αποδεικνύουν, πριν από την πρώτη προαγωγή τους, την ικανότητά τους να ασκούν τα καθήκοντά τους σε μια τρίτη γλώσσα.

Άρθρο 45α παράγραφος 5 — Διορισμός υπαλλήλου της ομάδας AST σε θέση AD

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει διατάξεις εφαρμογής για την εφαρμογή της δυνατότητας να διορίζουν υπάλληλο της ομάδας καθηκόντων AST σε θέση της ομάδας καθηκόντων AD, δηλ. της αποκαλούμενης διαδικασίας πιστοποίησης. **Ωστόσο, φαίνεται ότι ένα θεσμικό όργανο δεν θέσπισε τους κανόνες αυτούς με τη μορφή γενικών διατάξεων εφαρμογής, όπως αναφέρεται στο άρθρο 45α παράγραφος 5 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης.**

Άρθρο 51 παράγραφος 1 — Διαδικασία για την επαγγελματική ανεπάρκεια

Οκτώ θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει εσωτερικές διατάξεις για την αναγνώριση, τον χειρισμό και την αντιμετώπιση των περιπτώσεων επαγγελματικής ανεπάρκειας με έγκαιρο και κατάλληλο τρόπο. **Ένα θεσμικό όργανο θέσπισε τους εν λόγω κανόνες με τη μορφή γενικών διατάξεων εφαρμογής.**

Ορισμένα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει επίσης κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα ακόλουθα αντικείμενα που εξετάζονται στον τίτλο III του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης: μεσαία διοικητικά στελέχη, πρόσληψη ανώτερων υπαλλήλων, περίοδος δοκιμασίας, απόσπαση, άδεια για προσωπικούς λόγους, άδεια για οικογενειακούς λόγους, απομάκρυνση από τη θέση προς το συμφέρον της υπηρεσίας, προαγωγή κατά κλιμάκιο, επιβεβαίωση σε διευθυντικές θέσεις, προαγωγή, συνταξιοδότηση και επίτιμοι τίτλοι.

Τα αντικείμενα που προστέθηκαν από ορισμένα θεσμικά όργανα κατά την περίοδο 2020-2023 αφορούν τη γεωγραφική ισορροπία, την άδεια για οικογενειακούς λόγους, την απομάκρυνση από τη θέση προς το συμφέρον της υπηρεσίας και την επαγγελματική ανεπάρκεια.

Τίτλος IV — Όροι εργασίας του υπαλλήλου²⁹

Άρθρο 55 παράγραφος 3 — Υποχρέωση παραμονής στη διάθεση της υπηρεσίας

Κανένα θεσμικό όργανο δεν έχει θεσπίσει λεπτομερείς κανόνες για την εφαρμογή του άρθρου σχετικά με την υποχρέωση παραμονής στη διάθεση της υπηρεσίας βάσει του άρθρου αυτού. Ωστόσο, δύο θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες εφαρμογής σχετικά με την υποχρέωση παραμονής στη διάθεση της υπηρεσίας, σύμφωνα με το άρθρο 56β του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης.

Άρθρο 55 παράγραφος 4 — Χρόνος εργασίας / ρυθμίσεις ελαστικού ωραρίου

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει ρυθμίσεις ελαστικού ωραρίου εργασίας.

²⁹ Ο τίτλος IV περιλαμβάνει επίσης ειδικές εξουσιοδοτήσεις προς την Επιτροπή (πριν από τη μεταρρύθμιση του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης το 2014: προς το Συμβούλιο) για τον καθορισμό, με κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, κατηγοριών των δικαιούχων υπαλλήλων για ειδικές αποζημιώσεις (συνεχής ή εκ περιτροπής υπηρεσία, υποχρέωση παραμονής στη διάθεση της υπηρεσίας, ιδιαιτέρως επίπονες συνθήκες εργασίας). Οι εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση πράξεις δεν αποτελούν αντικείμενο της παρούσας έκθεσης, βλ. υποσημείωση 5.

Άρθρο 55α + παράρτημα IVα, άρθρο 5 — Εργασία με μειωμένο ωράριο

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει λεπτομερείς κανόνες για την εφαρμογή των διατάξεων σχετικά με την εργασία με μειωμένο ωράριο. Επτά θεσμικά όργανα θέσπισαν επίσης κανόνες σχετικά με την τηλεργασία βάσει του εν λόγω άρθρου.

Άρθρο 55β — Επιμερισμένη απασχόληση

Ένα θεσμικό όργανο έχει θεσπίσει λεπτομερείς κανόνες για την εφαρμογή του άρθρου σχετικά με την επιμερισμένη απασχόληση.

Άρθρο 56 — Υπερωρίες

Επτά θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες σχετικά με τη διαδικασία έγκρισης υπερωριών ή τους όρους της κατ' αποκοπή αποζημίωσης.

Άρθρο 57 — Ετήσια άδεια

Τα θεσμικά όργανα δεν έχουν θεσπίσει κανόνες με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων σχετικά με την ετήσια άδεια. Αντιθέτως, εννέα όργανα έχουν θεσπίσει δικούς τους κανόνες εφαρμογής σχετικά με το θέμα αυτό.

Άρθρο 61 — Κατάλογος αργιών

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν καταρτίσει κατάλογο των αργιών με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων.

Ορισμένα θεσμικά όργανα έχουν επίσης θεσπίσει κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα ακόλουθα αντικείμενα που εξετάζονται στον τίτλο IV του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης: άδεια μητρότητας, αναρρωτική άδεια, διαδικασία κήρυξης αναπηρίας, ετήσια ιατρική επίσκεψη, υποχρέωση παραμονής σε επιφυλακή σύμφωνα με το άρθρο 56β του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης, και απουσία.

Τα αντικείμενα που προστέθηκαν από ορισμένα θεσμικά όργανα κατά την περίοδο 2020-2023 αφορούσαν ιδίως την άδεια μητρότητας, την ετήσια άδεια, την τηλεργασία, την αναρρωτική άδεια, την υποχρέωση παραμονής σε επιφυλακή σύμφωνα με το άρθρο 56β του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και την απουσία. Τα θεσμικά όργανα θέσπισαν διατάξεις σχετικά με την τηλεργασία βάσει διαφόρων διατάξεων του εν λόγω τίτλου, καθώς και βάσει του τίτλου I.

Τίτλος V — Καθεστώς χρηματικών απολαβών και κοινωνικά προνομημεία του υπαλλήλου

Άρθρο 72 παράγραφος 1 — Ασφάλιση ασθενείας

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες με συμφωνία μεταξύ τους για την ασφάλιση ασθενείας.

Άρθρο 72 παράγραφος 1 — Επιστροφή ιατρικών εξόδων

Κατόπιν εξουσιοδότησης από όλα τα θεσμικά όργανα, όπως προβλέπεται στο άρθρο 72 παράγραφος 1 τρίτο εδάφιο του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης, η Επιτροπή έχει θεσπίσει κανόνες που διέπουν την επιστροφή των εξόδων, οι οποίοι ισχύουν για όλα τα θεσμικά όργανα.

Άρθρο 73 παράγραφος 1 — Ασφάλιση κατά των κινδύνων επαγγελματικών ασθενειών και των κινδύνων ατυχημάτων

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες με συμφωνία μεταξύ τους σχετικά με την ασφάλιση κατά των κινδύνων επαγγελματικών ασθενειών και των κινδύνων ατυχημάτων.

Άρθρο 76α — Οικονομική ενίσχυση προς αύξηση της σύνταξης επιζώντος συζύγου ο οποίος πάσχει από σοβαρή ή παρατεταμένη ασθένεια ή είναι ανάπηρος

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες εφαρμογής, με συμφωνία μεταξύ τους, σχετικά με την οικονομική ενίσχυση προς αύξηση της σύνταξης επιζώντος συζύγου ο οποίος πάσχει από σοβαρή ή παρατεταμένη ασθένεια ή είναι ανάπηρος.

Παράρτημα VII, άρθρο 3 παράγραφος 1 — Σχολικό επίδομα

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής για το σχολικό επίδομα.

Παράρτημα VII, άρθρο 9 παράγραφος 1 — Έξοδα μετακόμισης

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει διατάξεις εφαρμογής σχετικά με τα έξοδα μετακόμισης. **Ωστόσο, ένα θεσμικό όργανο δεν θέσπισε τους κανόνες αυτούς με τη μορφή γενικών διατάξεων εφαρμογής, όπως αναφέρεται στο άρθρο 9 παράγραφος 1 του παραρτήματος VII του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης.**

Παράρτημα VII, άρθρο 13 παράγραφος 2 στοιχείο β) — Κλίμακα για τις αποστολές σε τρίτες χώρες

Δύο θεσμικά όργανα έχουν καθορίσει την κλίμακα των εξόδων κατά τη διάρκεια αποστολών που πραγματοποιούνται σε χώρες εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Παράρτημα VII, άρθρο 13α — Έξοδα αποστολής

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής σχετικά με τα έξοδα αποστολής. Τρία θεσμικά όργανα θέσπισαν επίσης άλλους κανόνες εφαρμογής σχετικά με το αντικείμενο αυτό.

Παράρτημα VII, άρθρο 14 παράγραφος 2 — Έξοδα παραστάσεως

Κανένα θεσμικό όργανο δεν έχει θεσπίσει όρους για την επιστροφή των εξόδων παραστάσεως που πραγματοποιούνται περιστασιακά.

Παράρτημα VII, άρθρο 17 παράγραφος 2 — Μεταφορά μέρους των αποδοχών

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες με συμφωνία μεταξύ τους για την ειδική τακτική μεταφορά μέρους των αποδοχών ενός υπαλλήλου.

Παράρτημα VIII, άρθρο 11 παράγραφος 2 — Μεταφορά συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων

Εννέα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής όπου καθορίζεται ο αριθμός των συντάξιμων ετών που συνυπολογίζονται σύμφωνα με το ενωσιακό συνταξιοδοτικό καθεστώς δυνάμει του χρόνου προϋπηρεσίας για έναν υπάλληλο που εισέρχεται στην υπηρεσία της Ένωσης μετά τη λήξη των καθηκόντων του σε διοίκηση, σε εθνικό ή διεθνή οργανισμό ή μετά την άσκηση μισθωτής ή μη μισθωτής δραστηριότητας. **Ένα θεσμικό όργανο δεν έχει θεσπίσει ακόμη γενικές διατάξεις εφαρμογής, όπως απαιτείται σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του παραρτήματος VIII του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης.** Ένα θεσμικό όργανο θέσπισε επίσης άλλους κανόνες εφαρμογής σχετικά με το αντικείμενο αυτό.

Σχεδόν όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει επίσης κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα ακόλουθα αντικείμενα που εξετάζονται στον τίτλο V του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης: οικογενειακά επιδόματα, επίδομα στέγης με ειδική απόφαση, πρόσωπα που εξομοιώνονται με συντηρούμενα τέκνα, ετήσια έξοδα ταξιδιού, τόπος καταγωγής, έξοδα αποστολής και μετακίνησης και μεταφορά συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων. Στη συντριπτική

πλειονότητα των περιπτώσεων, τα θεσμικά όργανα επέλεξαν να θεσπίσουν γενικές διατάξεις εφαρμογής για τα αντικείμενα αυτά.

Ορισμένα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει επίσης κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα δάνεια και τις προκαταβολές, τον υπολογισμό των συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων, τη συνεισφορά στα έξοδα δημόσιων συγκοινωνιών, την πρόωρη συνταξιοδότηση και το επίδομα αναπηρίας.

Τα αντικείμενα που προστέθηκαν από ορισμένα θεσμικά όργανα κατά την περίοδο 2020-2023 αφορούσαν τα έξοδα αποστολής και μετακίνησης και τη συνεισφορά στα έξοδα δημόσιων συγκοινωνιών.

Τίτλος VI — Πειθαρχικό καθεστώς

Παράρτημα IX, άρθρο 2 παράγραφος 3 — Διοικητικές έρευνες

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες εφαρμογής σχετικά με τις διοικητικές έρευνες με τη μορφή γενικών διατάξεων εφαρμογής.

Παράρτημα IX, άρθρο 30 — Πειθαρχικές διαδικασίες

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες εφαρμογής σχετικά με τις πειθαρχικές διαδικασίες γενικότερα.

Ένα θεσμικό όργανο έχει θεσπίσει κανόνες εφαρμογής για τις έρευνες που αφορούν τις εξεταστικές επιτροπές της EPSO και ένα θεσμικό όργανο έχει θεσπίσει κανόνες εφαρμογής για την πρόληψη της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας.

Τίτλος VII — Προσφυγές

Ένα θεσμικό όργανο έχει θεσπίσει κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα αιτήματα προσφυγής, κατά την έννοια των άρθρων 90 και 91 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης.

Τίτλος VIIIα — Ειδικές διατάξεις που εφαρμόζονται στην EYED

Άρθρο 96 — Υπάλληλοι της Επιτροπής που εργάζονται σε αντιπροσωπεία της Ένωσης και υπάλληλοι της EYED οι οποίοι πρέπει, στο πλαίσιο των καθηκόντων τους, να εκτελούν καθήκοντα για την Επιτροπή

Η Επιτροπή και η EYED έχουν συμφωνήσει σχετικά με τις λεπτομερείς ρυθμίσεις που αφορούν το πώς υπάλληλος της Επιτροπής που εργάζεται σε αντιπροσωπεία της Ένωσης λαμβάνει οδηγίες από τον προϊστάμενο της αντιπροσωπείας και πώς υπάλληλος της EYED ο οποίος πρέπει, στο πλαίσιο των καθηκόντων του, να εκτελεί καθήκοντα για την Επιτροπή λαμβάνει οδηγίες από την Επιτροπή.

Τίτλος VIIIβ — Ειδικές και κατά παρέκκλιση διατάξεις που ισχύουν για τους υπαλλήλους που είναι τοποθετημένοι σε τρίτη χώρα

Παράρτημα X, άρθρο 1 τρίτο εδάφιο — Υπάλληλοι που είναι τοποθετημένοι σε τρίτη χώρα

Η Επιτροπή και η EYED έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής που ισχύουν για τους υπαλλήλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης οι οποίοι είναι τοποθετημένοι σε τρίτη χώρα. Το Δικαστήριο έχει διευκρινίσει στη νομολογία του ότι ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης δεν υποχρεώνει τα θεσμικά όργανα να θεσπίζουν

γενικές διατάξεις εφαρμογής για το παράρτημα X του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης. Ωστόσο, εάν ένα θεσμικό όργανο επιλέξει να το πράξει, πρέπει να ακολουθηθεί η διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 110 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης (δηλαδή, θέσπιση γενικών διατάξεων εφαρμογής)³⁰.

Παράρτημα X, άρθρο 2 — Μεταθέσεις υπαλλήλων που είναι τοποθετημένοι σε τρίτες χώρες

Δύο θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει λεπτομερείς κανόνες εφαρμογής σχετικά με τις μεταθέσεις υπαλλήλων με ειδική διαδικασία που αποκαλείται «διαδικασία κινητικότητας».

Παράρτημα X, άρθρο 3 — Κατ' εξαίρεση εφαρμογή του παραρτήματος X σε υπαλλήλους που τοποθετούνται προσωρινά στην έδρα του οργάνου

Δύο θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής σχετικά με τη χορήγηση σχολικού επιδόματος στους υπαλλήλους που τοποθετούνται προσωρινά στην έδρα του οργάνου.

Παράρτημα X, άρθρο 5 παράγραφος 2 — Στέγαση υπαλλήλων που είναι τοποθετημένοι σε τρίτες χώρες

Δύο θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει λεπτομερείς κανόνες για την παροχή στέγης σε υπαλλήλους.

Παράρτημα X, άρθρο 10 παράγραφος 3 — Αποζημίωση συνθηκών διαβίωσης

Δύο θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει λεπτομερείς διατάξεις σχετικά με την αποζημίωση συνθηκών διαβίωσης. Ένα θεσμικό όργανο θέσπισε επίσης γενικές διατάξεις εφαρμογής σχετικά με το αντικείμενο αυτό.

Παράρτημα X, άρθρο 23 — Επιστροφή του ποσού του ενοικίου για υπαλλήλους που είναι τοποθετημένοι σε τρίτες χώρες

Δύο θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει λεπτομερείς κανόνες σχετικά με την αποζημίωση κατοικίας ή την επιστροφή του ποσού του ενοικίου.

Η Επιτροπή και η ΕΥΕΔ έχουν θεσπίσει επίσης κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα ακόλουθα αντικείμενα που εξετάζονται στον τίτλο VIIIβ και στο παράρτημα X του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης: άδεια ανάπαυσης, νόμισμα και διορθωτικός συντελεστής, επιστροφή εξόδων για τους υπαλλήλους που είναι τοποθετημένοι σε τρίτες χώρες, κινητικότητα συμβασιούχων υπαλλήλων της ΕΥΕΔ, αποζημίωση προσωρινής κατοικίας και έξοδα μεταφοράς, ασφάλιση ασθένειας και ασφάλιση ατυχήματος. Η Επιτροπή θέσπισε επίσης κανόνες εφαρμογής που ισχύουν για τους υπαλλήλους που υπηρετούν στο Γραφείο της Επιτροπής στη Γροιλανδία, για τους οποίους ισχύουν οι διατάξεις του παραρτήματος X του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης λόγω του ειδικού καθεστώτος της Γροιλανδίας.

Κατά την περίοδο 2020-2023, η Επιτροπή και η ΕΥΕΔ πρόσθεσαν μόνο κανόνες εφαρμογής σχετικά με τη χορήγηση σχολικού επιδόματος στους υπαλλήλους που τοποθετούνται προσωρινά στην έδρα του οργάνου. Η Επιτροπή θέσπισε επίσης κανόνες εφαρμογής σχετικά με τους υπαλλήλους που είναι τοποθετημένοι στο Γραφείο της Επιτροπής στη Γροιλανδία.

Τίτλος IX — Μεταβατικές και τελικές διατάξεις

Ένα θεσμικό όργανο θέσπισε κανόνες εφαρμογής σχετικά με την αντισταθμιστική πληρωμή και γενικές διατάξεις εφαρμογής σχετικά με τα συνταξιοδοτικά δικαιώματα.

³⁰Βλ. απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην υπόθεση C-427/18 P, ΕΥΕΔ κατά Alba Aguilera κ.λπ., σκέψη 77.

Καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό

Τίτλος II — Έκτακτοι υπάλληλοι

Άρθρο 12 παράγραφος 1 τρίτο εδάφιο — Κατάλληλα διορθωτικά μέτρα σε περίπτωση που διαπιστωθεί σημαντική έλλειψη ισορροπίας μεταξύ των εθνικοτήτων όσον αφορά τους έκτακτους υπαλλήλους

Το άρθρο 12 παράγραφος 1 τρίτο εδάφιο δίνει σε κάθε θεσμικό όργανο τη δυνατότητα να θεσπίζει κατάλληλα μέτρα εάν διαπιστώσει σημαντική έλλειψη ισορροπίας μεταξύ των εθνικοτήτων όσον αφορά τους έκτακτους υπαλλήλους, η οποία δεν αιτιολογείται από αντικειμενικά κριτήρια. Τα εν λόγω κατάλληλα διορθωτικά μέτρα πρέπει να είναι δικαιολογημένα και δεν μπορούν να συνεπάγονται ποτέ κριτήρια πρόσληψης άλλα από αυτά που βασίζονται στα προσόντα. Προτού ληφθούν κατάλληλα μέτρα, η αρμόδια για τη σύναψη συμβάσεων εργασίας αρχή θεσπίζει γενικές διατάξεις εφαρμογής. Κατά την οριστικοποίηση της παρούσας έκθεσης κανένα θεσμικό όργανο δεν είχε θεσπίσει ακόμη τις εν λόγω διατάξεις εφαρμογής.

Άρθρο 12 παράγραφος 5 — Διαδικασίες πρόσληψης έκτακτων υπαλλήλων

Πέντε θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει διατάξεις εφαρμογής σχετικά με τις διαδικασίες πρόσληψης έκτακτων υπαλλήλων. **Ωστόσο, δύο από τα πέντε θεσμικά όργανα δεν τήρησαν την απαίτηση θέσπισης των κανόνων αυτών με τη μορφή γενικών διατάξεων εφαρμογής, όπως προβλέπεται στο άρθρο 12 παράγραφος 5 του ΚΛΠ. Πέντε θεσμικά όργανα δεν έχουν ακόμη θεσπίσει τους κανόνες για την πρόσληψη έκτακτων υπαλλήλων.**

Άρθρο 28α παράγραφος 2 — Διατάξεις σχετικά με τη χορήγηση επιδόματος ανεργίας σε έκτακτους υπαλλήλους

Κανένα θεσμικό όργανο δεν έχει θεσπίσει διατάξεις σχετικά με τη χορήγηση επιδόματος ανεργίας σε έκτακτους υπαλλήλους.

Άρθρο 28α παράγραφος 10 — Λεπτομερείς ρυθμίσεις για τη χορήγηση επιδόματος ανεργίας σε έκτακτους υπαλλήλους

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν καθορίσει, με κοινή συμφωνία, τις λεπτομέρειες εφαρμογής των διατάξεων σχετικά με τη χορήγηση επιδόματος ανεργίας σε έκτακτους υπαλλήλους.

Άρθρο 42 — Όροι πληρωμών για τη σύσταση ή διατήρηση συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων στη χώρα καταγωγής

Κανένα θεσμικό όργανο δεν έχει θεσπίσει όρους για τις πληρωμές με σκοπό τη σύσταση ή τη διατήρηση συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων στη χώρα καταγωγής για τους έκτακτους υπαλλήλους.

Άρθρο 54 — Ανακατάταξη των έκτακτων υπαλλήλων — άρθρο 2 στοιχείο στ) του ΚΛΠ

Όλοι οι οργανισμοί έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής για την εφαρμογή των διατάξεων σχετικά με την κατάταξη των έκτακτων υπαλλήλων [άρθρο 2 στοιχείο στ) του ΚΛΠ] στον αμέσως ανώτερο βαθμό. Όλοι οι οργανισμοί πλην ενός θέσπισαν τις εν λόγω γενικές διατάξεις εφαρμογής βάσει εκ των προτέρων συμφωνίας της Επιτροπής, ενώ ένας οργανισμός θέσπισε δικούς του διαφορετικούς κανόνες.

Άρθρο 56 — Πρόσληψη και χρησιμοποίηση των έκτακτων υπαλλήλων — άρθρο 2 στοιχείο στ) του ΚΛΠ

Όλοι οι οργανισμοί έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις για την εφαρμογή των διαδικασιών που διέπουν την πρόσληψη και τη χρησιμοποίηση έκτακτων υπαλλήλων [άρθρο 2 στοιχείο στ) του ΚΛΠ]. Όλοι οι οργανισμοί πλην δύο θέσπισαν τους εν λόγω κανόνες βάσει εκ των προτέρων συμφωνίας της Επιτροπής, ενώ δύο οργανισμοί θέσπισαν δικούς τους διαφορετικούς κανόνες.

Ορισμένα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει επίσης κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα ακόλουθα αντικείμενα που εξετάζονται στον τίτλο II του ΚΛΠ: πρόγραμμα για νέους

επαγγελματίες (Junior Professionals Programme), γενική πολιτική πρόσληψης και χρησιμοποίησης έκτακτων υπαλλήλων, ανακατάταξη των έκτακτων υπαλλήλων, μέτρα κοινωνικής φύσης, κατάταξη σε κλιμάκιο των έκτακτων υπαλλήλων, όροι εργασίας των έκτακτων υπαλλήλων όσον αφορά τους οδηγούς, επίδομα μητρότητας, πρόωρη συνταξιοδότηση.

Τα αντικείμενα που προστέθηκαν κατά την περίοδο 2020-2023 αφορούσαν κυρίως τη γενική πολιτική για την πρόσληψη έκτακτων υπαλλήλων και την κατάταξη σε κλιμάκιο των έκτακτων υπαλλήλων.

Τίτλος IV — Συμβασιούχοι υπάλληλοι

Άρθρο 79 παράγραφος 2 — Χρησιμοποίηση των συμβασιούχων υπαλλήλων

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής που διέπουν τη χρησιμοποίηση συμβασιούχων υπαλλήλων. Δύο θεσμικά όργανα θέσπισαν επίσης άλλους κανόνες εφαρμογής σχετικά με το αντικείμενο αυτό.

Άρθρο 82 παράγραφος 6 — Πρόσληψη συμβασιούχων υπαλλήλων

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής σχετικά με τις διαδικασίες πρόσληψης συμβασιούχων υπαλλήλων. Τρία θεσμικά όργανα θέσπισαν επίσης άλλους κανόνες εφαρμογής σχετικά με το αντικείμενο αυτό.

Άρθρο 86 παράγραφος 1 — Κατάταξη σε βαθμό των συμβασιούχων υπαλλήλων

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής σχετικά με την κατάταξη σε βαθμό των συμβασιούχων υπαλλήλων. Ένα θεσμικό όργανο θέσπισε επίσης άλλους κανόνες εφαρμογής σχετικά με το αντικείμενο αυτό.

Άρθρο 96 παράγραφος 2 — Διατάξεις σχετικά με τη χορήγηση επιδόματος ανεργίας σε συμβασιούχους υπαλλήλους

Κανένα θεσμικό όργανο δεν έχει θεσπίσει διατάξεις σχετικά με τη χορήγηση επιδόματος ανεργίας σε συμβασιούχους υπαλλήλους.

Άρθρο 112 — Όροι πληρωμών για συνταξιοδοτικά δικαιώματα, ασφαλίσεις ανεργίας, αναπηρίας, ζωής και ασθενείας στη χώρα τελευταίας κάλυψης

Κανένα θεσμικό όργανο δεν έχει θεσπίσει όρους πληρωμών για συνταξιοδοτικά δικαιώματα, ασφαλίσεις ανεργίας, αναπηρίας, ζωής και ασθενείας στη χώρα τελευταίας κάλυψης.

Ορισμένα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει επίσης κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα ακόλουθα αντικείμενα που εξετάζονται στον τίτλο IV του ΚΛΠ: κανόνες που ισχύουν για τους υπαλλήλους που προσλαμβάνονται βάσει του εθνικού δικαίου και δεν είναι επιλέξιμοι για να γίνουν συμβασιούχοι υπάλληλοι, αξιολόγηση και ανακατάταξη συμβασιούχων υπαλλήλων, μέγιστη διάρκεια απασχόλησης μη μόνιμου προσωπικού, επικουρικοί διερμηνείς συνεδριάσεων, όροι εργασίας των διερμηνέων και κινητικότητα των συμβασιούχων υπαλλήλων στις αντιπροσωπείες.

Τα αντικείμενα που προστέθηκαν κατά την περίοδο 2020-2023 αφορούσαν την ανακατάταξη συμβασιούχων υπαλλήλων.

Τίτλος V — Τοπικοί υπάλληλοι

Η Επιτροπή και η ΕΥΕΔ έχουν θεσπίσει κανόνες εφαρμογής σχετικά με τους όρους απασχόλησης, τη μέθοδο μισθολογικής αναπροσαρμογής, την κοινωνική ασφάλιση για τους τοπικούς υπαλλήλους στις αντιπροσωπείες και τις επιτροπές ίσης εκπροσώπησης όσον αφορά τους τοπικούς υπαλλήλους. Η Επιτροπή έχει επίσης θεσπίσει κανόνες εφαρμογής σχετικά με τις επιτροπές ίσης εκπροσώπησης όσον αφορά τους τοπικούς υπαλλήλους.

Τίτλος VI — Ειδικοί σύμβουλοι

Ένα θεσμικό όργανο έχει θεσπίσει κανόνες εφαρμογής σχετικά με τους ειδικούς συμβούλους.

Τίτλος VII — Κοινοβουλευτικοί βοηθοί

Άρθρο 125 — Κοινοβουλευτικοί βοηθοί

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έχει θεσπίσει μέτρα εφαρμογής με εσωτερική απόφαση για τους σκοπούς της εφαρμογής των διατάξεων για τους κοινοβουλευτικούς βοηθούς.

Όσον αφορά τη σύγκλιση στα αντικείμενα των κανόνων εφαρμογής, από τα ανωτέρω προκύπτει ότι υπήρξε περαιτέρω σύγκλιση μεταξύ των θεσμικών οργάνων κατά την περίοδο αναφοράς. Η εν λόγω σύγκλιση ήταν μεγαλύτερη στα αντικείμενα στα οποία η πλειονότητα των θεσμικών οργάνων είχε ήδη θεσπίσει κανόνες κατά την προηγούμενη περίοδο αναφοράς ή νωρίτερα, και άλλα θεσμικά όργανα ακολούθησαν το παράδειγμά τους. Η σύγκλιση αυτή αφορούσε κυρίως τα εξής αντικείμενα: τύποι θέσεων και τίτλοι θέσεων απασχόλησης, επιτροπές, καταπολέμηση της παρενόχλησης, επιμόρφωση, άδεια για προσωπικούς λόγους, χρόνος εργασίας, εργασία με μειωμένο ωράριο, τηλεργασία, επίδομα στέγης με ειδική απόφαση, έξοδα αποστολής και μετακίνησης.

Σύγκλιση καταγράφηκε επίσης, αν και πιο περιορισμένη, στα αντικείμενα της υγείας και της ασφάλειας, της μετάθεσης, της δεοντολογίας και της ακεραιότητας, της πρόσληψης ανώτερων υπαλλήλων, της ετήσιας ιατρικής επίσκεψης, των δανείων και προκαταβολών, καθώς και των πειθαρχικών διαδικασιών.

Στα αντικείμενα που εισήχθησαν από ένα ή περισσότερα θεσμικά όργανα³¹ κατά τη διάρκεια της περιόδου αναφοράς περιλαμβάνονται η χορήγηση *συμπληρωματικής ενίσχυσης για άτομα με αναπηρία*, η τηλεργασία, η *αντισταθμιστική αποζημίωση για ορισμένες κατηγορίες υπαλλήλων που είναι τοποθετημένοι στο Λουξεμβούργο*, οι *καταγγελίες παρενόχλησης που αφορούν μέλη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου*, η επιμόρφωση με *ιδία πρωτοβουλία*, οι *συνδικαλιστικές οργανώσεις*, η άδεια για οικογενειακούς λόγους, η απομάκρυνση από τη θέση

³¹ Τα εντελώς νέα αντικείμενα που εισήχθησαν κατά την περίοδο αναφοράς επισημαίνονται με πλάγιους χαρακτήρες.

προς το συμφέρον της υπηρεσίας, η επαγγελματική ανεπάρκεια, η γεωγραφική ισορροπία, η άδεια μητρότητας, η αναρρωτική άδεια, η απουσία, η ετήσια άδεια, τα έξοδα αποστολής και μετακίνησης, η συνεισφορά στα έξοδα δημόσιων συγκοινωνιών, η υποχρέωση παραμονής σε επιφυλακή σύμφωνα με το άρθρο 56β του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης, οι ειδικές διατάξεις σχετικά με τους υπαλλήλους που είναι τοποθετημένοι στο Γραφείο της Επιτροπής στη Γροιλανδία, το σχολικό επίδομα κατά την προσωρινή τοποθέτηση στην έδρα του οργάνου, το πρόγραμμα για νέους επαγγελματίες στην Επιτροπή, η πολιτική για την πρόσληψη έκτακτων υπαλλήλων και η κατάταξη σε κλιμάκιο των έκτακτων υπαλλήλων, καθώς και η ανακατάταξη συμβασιούχων υπαλλήλων.

β) Το μητρώο που τηρείται από το Δικαστήριο της ΕΕ

Από τον Φεβρουάριο του 2014 το μητρώο των κανόνων που θεσπίζονται από την αρμόδια για τους διορισμούς αρχή και από την αρμόδια για τη σύναψη συμβάσεων εργασίας αρχή κάθε οργάνου και οργανισμού είναι διαθέσιμο στο κοινό μέσω της διαδικτυακής εφαρμογής «Κέντρο επικοινωνίας και ενημέρωσης για τις διοικήσεις, τις επιχειρήσεις και τους πολίτες (Circabc)», η πρόσβαση στην οποία είναι δυνατή μέσω ειδικού λογαριασμού της Υπηρεσίας Ταυτοποίησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (ECAS).

Το μητρώο ακολουθεί την εξής δομή:

Τίτλος	Περιγραφή
1. Κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης και ΚΛΠ	«Πρόκειται για τους κανονισμούς που εφαρμόζονται στους υπαλλήλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και για το καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό της Ένωσης.»
2. Κανόνες γενικού χαρακτήρα	«Πρόκειται για κανόνες που θεσπίζονται από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που θεσπίζονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης, και που εφαρμόζονται στο προσωπικό των θεσμικών οργάνων και οργανισμών της Ένωσης.»
3. Κανόνες που καθορίζονται με κοινή συμφωνία	«Ορισμένα άρθρα του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης παραπέμπουν ρητά, όσον αφορά την εφαρμογή τους, σε κανόνες που καθορίζονται με κοινή συμφωνία μεταξύ των οργάνων. Οι κανόνες αυτοί θεσπίζονται με τον ίδιο ακριβώς τρόπο από κάθε όργανο και ο πρόεδρος του Δικαστηρίου διαπιστώνει εν τέλει την κοινή συμφωνία των οργάνων.»
4. Γενική διάταξη εφαρμογής (ΓΔΕ)	«Στις περιπτώσεις όπου προβλέπεται ρητά από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης, κάθε θεσμικό όργανο εκδίδει τις δικές του γενικές διατάξεις για την εφαρμογή των άρθρων του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης μετά από διαβούλευση με την επιτροπή προσωπικού και αφού λάβει τη γνώμη της επιτροπής κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης. Ορισμένα κείμενα εκδίδονται επίσης από τα θεσμικά όργανα με τη μορφή “γενικών διατάξεων εφαρμογής”, είτε όταν τα άρθρα του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης προβλέπουν “διατάξεις εφαρμογής”, είτε όταν οι νομοθετικές διατάξεις δεν είναι αρκετά σαφείς ώστε να εφαρμοστούν άμεσα.»
5. Άλλοι κανόνες εφαρμογής (ΚΕ)	«Πρόκειται για κείμενα που θεσπίζονται από κάθε θεσμικό όργανο για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και τα οποία δεν είναι ούτε κανόνες που καθορίζονται με κοινή συμφωνία ούτε γενικές διατάξεις εφαρμογής.»

Οι κανόνες κάθε τίτλου οργανώνονται ανά θεσμικό όργανο με κοινό φάκελο για τους οργανισμούς της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ορισμένα από τα θεσμικά όργανα έχουν οργανώσει περαιτέρω τους οικείους κανόνες εφαρμογής σε υποφακέλους ανά αντικείμενο.

Όσον αφορά τους οργανισμούς, οι οικείοι κανόνες εφαρμογής παρουσιάζονται στο μητρώο στους τίτλους «Γενικές διατάξεις εφαρμογής (ΓΔΕ)» και «Άλλοι κανόνες εφαρμογής (ΚΕ)» στον κοινό φάκελο «Οργανισμοί της Ευρωπαϊκής Ένωσης».

Ο φάκελος περιέχει τους εξής υποφακέλους:

- «Εκ των προτέρων συμφωνίες της Επιτροπής σχετικά με ΓΔΕ που υπόκεινται σε παρεκκλίσεις» και «Εκ των προτέρων συμφωνίες της Επιτροπής σχετικά με ΚΕ που υπόκεινται σε παρεκκλίσεις», αντίστοιχα, οι οποίες περιγράφονται ως *«Συμφωνίες που ισχύουν για όλους τους οργανισμούς. Συμφωνίες που ισχύουν για τους εκτελεστικούς οργανισμούς. Συμφωνίες που ισχύουν για τους αποκεντρωμένους οργανισμούς και τις κοινές επιχειρήσεις.»* Οι υποφάκελοι αυτοί υποδιαιρούνται περαιτέρω σε φακέλους ανά αντικείμενο.
- «Κοινές επιχειρήσεις»
- «Αποκεντρωμένοι οργανισμοί»
- «Εκτελεστικοί οργανισμοί»

Η παρούσα έκθεση αφορά τους κανόνες που περιλαμβάνονται στους τίτλους 3 έως 5 του μητρώου.

Όσον αφορά τους κανόνες αυτούς, από τη μελέτη του μητρώου προκύπτει ότι όλα τα θεσμικά όργανα και οι οργανισμοί γενικότερα γνωρίζουν την ύπαρξη του μητρώου και την υποχρέωση υποβολής των οικείων κανόνων εφαρμογής σε αυτό. Ωστόσο, το επίπεδο συμμόρφωσης με την υποχρέωση αυτή είναι πολύ διαφορετικό μεταξύ των θεσμικών οργάνων και διαφέρει σημαντικά ανάλογα με τον τύπο των κανόνων.

Τα αρχεία του μητρώου είναι πλήρη όσον αφορά τους κανόνες που καθορίζονται με κοινή συμφωνία.

Όσον αφορά τις γενικές διατάξεις εφαρμογής, το επίπεδο συμμόρφωσης φαίνεται ότι είναι υψηλό, καθώς όλα τα θεσμικά όργανα έχουν υποβάλει κανόνες. Ωστόσο, για ορισμένα θεσμικά όργανα το μητρώο περιέχει τις περισσότερες από τις οικείες γενικές διατάξεις εφαρμογής, ενώ για άλλα εξακολουθεί να είναι ελλιπές.

Αντιθέτως, όσον αφορά τους άλλους κανόνες εφαρμογής, η πλειονότητα των οργανισμών³² και 5 από τα 10 θεσμικά όργανα έχουν υποβάλει τους κανόνες τους στο μητρώο. Για ορισμένα θεσμικά όργανα, τα αρχεία είναι πιο ενημερωμένα, ενώ για άλλα δεν έχει υποβληθεί ακόμη σημαντικός αριθμός κανόνων εφαρμογής. Δύο θεσμικά όργανα δεν έχουν υποβάλει κανέναν κανόνα εφαρμογής.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, θα πρέπει να σημειωθεί ότι το περιεχόμενο του μητρώου δεν ταυτίζεται με το περιεχόμενο της παρούσας έκθεσης, με την εξαίρεση των κανόνων που καθορίζονται με κοινή συμφωνία.

³² Η Επιτροπή δεν ήταν σε θέση να αξιολογήσει αν είχαν υποβληθεί όλοι οι σχετικοί κανόνες όλων των οργανισμών.

Εκτός από τις διαφορές που προκύπτουν λόγω του διαφορετικού επιπέδου πληρότητας των πληροφοριών που έχουν υποβληθεί στο μητρώο, ορισμένες αποκλίσεις οφείλονται στις ιδιαιτερότητες της μεθοδολογίας που χρησιμοποιήθηκε για την παρούσα έκθεση. Συγκεκριμένα, η παρούσα έκθεση περιέχει μόνο κανόνες εφαρμογής που ίσχυαν κατά την περίοδο 2020-2023, ενώ το μητρώο περιέχει επίσης κανόνες εφαρμογής που δεν ίσχυαν πλέον κατά την περίοδο αυτή. Ορισμένα θεσμικά όργανα υποβάλλουν τους κανόνες σε μία γλωσσική έκδοση, ενώ άλλα αναφορτώνουν περισσότερες ή όλες τις διαθέσιμες γλωσσικές εκδόσεις. Επιπλέον, κάποια θεσμικά όργανα έχουν υποβάλει χωριστά στο μητρώο κανόνες που τροποποιούν έναν προϋπάρχοντα κανόνα, ενώ η παρούσα έκθεση δεν θεωρεί τους τροποποιητικούς κανόνες ως χωριστούς κανόνες. Στο πλαίσιο αυτό, θα πρέπει να σημειωθεί ότι το σώμα των προϊσταμένων διοίκησης όλων των θεσμικών οργάνων πρότεινε τη διαγραφή από το μητρώο των κανόνων εφαρμογής που δεν ισχύουν πλέον, την υποβολή των κανόνων σε όλες τις διαθέσιμες γλωσσικές εκδόσεις και την επικαιροποίηση του μητρώου από κάθε θεσμικό όργανο τουλάχιστον σε ετήσια βάση³³.

ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗ

→ Τα θεσμικά όργανα και οι οργανισμοί συμμορφώνονται σε μεγάλο βαθμό με το πλαίσιο του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΑΠ.

→ Η παρούσα έκθεση δεν προσδιορίζει συστημικά ή κατ' άλλον τρόπο ανησυχητικά προβλήματα.

→ Η έκθεση επιτρέπει τον προσδιορισμό των —γενικά περιορισμένων— τομέων όπου τα όργανα εξακολουθούν να παρουσιάζουν υστέρηση σε σχέση με το νομοθετικό πλαίσιο.

→ Υπήρξε περαιτέρω σύγκλιση όσον αφορά τα αντικείμενα των κανόνων εφαρμογής μεταξύ των θεσμικών οργάνων κατά την περίοδο αναφοράς. Η εν λόγω σύγκλιση ήταν μεγαλύτερη στα αντικείμενα στα οποία η πλειονότητα των θεσμικών οργάνων είχε ήδη θεσπίσει κανόνες κατά την προηγούμενη περίοδο αναφοράς ή νωρίτερα, και άλλα θεσμικά όργανα ακολούθησαν το παράδειγμά τους. Πιο περιορισμένη σύγκλιση σημειώθηκε επίσης και όσον αφορά άλλα αντικείμενα. Εισήχθησαν επίσης ορισμένα νέα αντικείμενα.

→ Το μητρώο που τηρείται από το Δικαστήριο είναι λειτουργικό, αλλά το περιεχόμενό του δεν είναι συγχρονισμένο με την παρούσα έκθεση. Το ακριβές πεδίο εφαρμογής της υποχρέωσης υποβολής κανόνων εφαρμογής στο μητρώο πρέπει να αποσαφηνιστεί και να συμφωνηθεί μεταξύ των θεσμικών οργάνων.

³³ CA-D 3654/22.

ΤΙΤΛΟΣ 4. ΣΥΝΟΨΗ

Η παρούσα έκθεση παρέχει επισκόπηση των κανόνων που έχουν θεσπιστεί από τα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ, οι οποίοι ίσχυαν κατά την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2020 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023.

Η έκθεση καταδεικνύει ότι τα θεσμικά όργανα διαθέτουν αυτονομία όσον αφορά την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ σε ό,τι αφορά το προσωπικό τους. Η αυτονομία αυτή ασκείται εντός του νομικού πλαισίου που προβλέπεται από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης. Επιπρόσθετα, ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης προβλέπει ειδικούς μηχανισμούς για την επίτευξη κοινής διοργανικής προσέγγισης όταν το αντικείμενο καθιστά αναγκαία αυτήν την εναρμόνιση.

Από την έκθεση προκύπτει ότι τα θεσμικά όργανα έχουν κάνει ευρεία χρήση της εξουσίας τους να θεσπίζουν κανόνες για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ, παρά το γεγονός ότι οι αρμόδιες για τους διορισμούς αρχές και οι αρμόδιες για τη σύναψη συμβάσεων εργασίας των επιμέρους θεσμικών οργάνων έχουν ασκήσει την εξουσία αυτή σε διαφορετικό βαθμό. Μπορεί να θεωρηθεί ότι η ανομοιομορφία αυτή αντικατοπτρίζει τη διαφορετική διοικητική κατάσταση και την αρχή της αυτονομίας κάθε θεσμικού οργάνου ως εργοδότη, όπως αναγνωρίζεται από το δίκαιο της Ένωσης.

Θα πρέπει να σημειωθεί ότι η παρούσα έκθεση καλύπτει την περίοδο που περιλαμβάνει την πανδημία COVID-19 και κατά την οποία ορισμένα θεσμικά όργανα χρειάστηκε να θεσπίσουν *ad hoc* μέτρα για την αντιμετώπιση των αναγκών της υπηρεσίας εκείνη την περίοδο ή ακόμη και κανόνες εφαρμογής. Ορισμένοι από τους κανόνες εφαρμογής που θεσπίστηκαν στο πλαίσιο αυτό σχεδιάστηκαν ως μεταβατικό μέτρο. Ως εκ τούτου, οι εν λόγω κανόνες θεσπίστηκαν και καταργήθηκαν κατά τη διάρκεια της περιόδου αναφοράς και δεν επηρεάζουν άμεσα τον συνολικό αριθμό των κανόνων εφαρμογής που ίσχυαν στο τέλος της περιόδου αναφοράς. Επιπλέον, όλα τα θεσμικά όργανα θέσπισαν νέους κανόνες για τον χρόνο εργασίας και την υβριδική εργασία, οι οποίοι πιθανότατα βασίζονται στις εμπειρίες σχετικά με ευέλικτους τρόπους εργασίας που αντλήθηκαν από την πανδημία COVID-19.

Η έκθεση δείχνει περαιτέρω σύγκλιση μεταξύ των θεσμικών οργάνων σε σημαντικό αριθμό θεμάτων που αποτέλεσαν αντικείμενο κανόνων εφαρμογής κατά την περίοδο αναφοράς, όπως η καταπολέμηση της παρενόχλησης και η δεοντολογική συμπεριφορά.

Η έκθεση παρέχει περιοριστική απαρίθμηση των κανόνων εφαρμογής που έχουν θεσπιστεί σε όλα τα θεσμικά όργανα. Παρουσιάζει όλους τους κανόνες εφαρμογής χρησιμοποιώντας κοινή μεθοδολογία. Έτσι παρέχεται η δυνατότητα για μια συγκριτική προσέγγιση σε επίπεδο θεσμικών οργάνων, η οποία ενισχύει τη διαφάνεια. Όσον αφορά τους οργανισμούς, η έκθεση παρέχει συνολική επισκόπηση και αναλύει την επίδραση των μηχανισμών εναρμόνισης που θεσπίστηκαν το 2014.

Όσον αφορά τη συμμόρφωση, η έκθεση επιτρέπει να συναχθεί το συμπέρασμα ότι οι αρμόδιες για τους διορισμούς αρχές και οι αρμόδιες για τη σύναψη συμβάσεων εργασίας αρχές των θεσμικών οργάνων και των οργανισμών, κατά τη θέσπιση των κανόνων εφαρμογής, τήρησαν σε μεγάλο βαθμό το νομικό πλαίσιο που προβλέπεται από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ. Η έκθεση δεν προσδιορίζει συστημικά ή κατ' άλλον τρόπο ανησυχητικά προβλήματα. Επιτρέπει τον προσδιορισμό των —γενικά περιορισμένων— τομέων όπου τα όργανα εξακολουθούν να παρουσιάζουν υστέρηση σε σχέση με το νομοθετικό πλαίσιο.

Το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης έχει δημιουργήσει το μητρώο των κανόνων εφαρμογής, όπως προβλέπεται στο άρθρο 110 παράγραφος 6 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης, από τον Φεβρουάριο του 2014. Το μητρώο αυτό είναι διαθέσιμο στο κοινό και θα πρέπει να ενημερώνεται σε συνεχή βάση. Η έκθεση καταλήγει στο συμπέρασμα ότι το μητρώο είναι λειτουργικό, αλλά το περιεχόμενό του δεν είναι πλήρως συγχρονισμένο με την παρούσα έκθεση.

Εν είδει προοπτικής, οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα διαβιβάσουν την παρούσα έκθεση στους προϊσταμένους διοίκησης όλων των θεσμικών οργάνων, ώστε να δοθεί στα θεσμικά όργανα η δυνατότητα να αξιολογήσουν την επιμέρους συμμόρφωσή τους με το κανονιστικό πλαίσιο που περιγράφεται στην παρούσα έκθεση και να λάβουν τα μέτρα που κρίνονται αναγκαία.

Η επόμενη έκθεση βάσει του άρθρου 110 παράγραφος 6 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης θα καλύπτει καταρχήν τους κανόνες εφαρμογής που ισχύουν την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2024 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2026.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ

Παράρτημα I	Κανόνες που θεσπίστηκαν με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων
Παράρτημα II	Κανόνες εφαρμογής στα θεσμικά όργανα
Παράρτημα III	Συγκεντρωτικός πίνακας για τα θεσμικά όργανα
Παράρτημα IV	Κανόνες εφαρμογής στους οργανισμούς