

Brusel 23. září 2026
(OR. en)

13549/26

STAT 12
FIN 1351

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	17. září 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 474 final
Předmět:	ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ o pravidlech ke služebnímu řádu přijatých orgánem oprávněným ke jmenování v rámci jednotlivých orgánů

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 474 final.

Příloha: COM(2026) 474 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 17.9.2026
COM(2026) 474 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

**o pravidlech ke služebnímu řádu přijatých orgánem oprávněným ke jmenování v rámci
jednotlivých orgánů**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PRÁVNÍ ZÁKLAD A CÍLE ZPRÁVY

Evropský parlament a Rada stanovily prostřednictvím nařízení služební řád úředníků Evropské unie¹ (dále jen „**služební řád**“) a pracovní řád ostatních zaměstnanců Evropské unie (dále jen „**pracovní řád ostatních zaměstnanců Unie**“), jak je požadováno v článku 336 Smlouvy o fungování Evropské unie.

Ačkoli tyto legislativní akty podrobně upravují právní vztahy mezi orgány EU² (a agenturami³) a jejich zaměstnanci, nejsou úplné, jelikož orgány EU a agentury výslovně opravňují k přijetí dalších prováděcích pravidel, která se týkají řady oblastí.

V rámci **reformy služebního řádu z roku 2014**⁴ spolunormotvůrci zavedli mechanismy pro zlepšení **dodržování** legislativního rámce a pro posílení účinné **správy**, přičemž orgánům a agenturám umožnili, aby měly ve vztahu ke svým zaměstnancům při uplatňování služebního řádu úředníků Evropské unie a pracovního řádu ostatních zaměstnanců Unie autonomii.

Od přijetí uvedené reformy je podle **čl. 110 odst. 6 služebního řádu** Komise povinna každé tři roky předkládat zprávu o pravidlech ke služebnímu řádu, která byla přijata orgánem oprávněným ke jmenování v rámci jednotlivých orgánů, a o pravidlech k pracovnímu řádu ostatních zaměstnanců Unie, která byla přijata orgánem oprávněným k uzavírání pracovních smluv. Vzhledem k tomu, že čl. 110 odst. 6 služebního řádu nestanoví, že by se každá zpráva měla týkat tříletého období, je možné zahrnout delší období, pokud je to vhodné, zejména s ohledem na předložení úplnější a komplexnější zprávy.

První zpráva podle čl. 110 odst. 6 služebního řádu byla zveřejněna v roce 2017⁵ a druhá zpráva byla zveřejněna v roce 2021⁶. Vzhledem k tomu, že se poslední zpráva týkala období od 1. ledna 2017 do 31. prosince 2019, je vhodné, aby třetí zpráva pokrývala čtyřleté období, a to s cílem předložit aktuálnější údaje. Tato zpráva se proto týká období **od 1. ledna 2020 do 31. prosince 2023**.

Spolu se seznamem prováděcích pravidel vedeným Soudním dvorem Evropské unie⁷ představuje tato zpráva nástroj, který umožňuje **transparentnost** a přispívá k **jednotnému**

¹ Úř. věst. L 56, 4.3.1968, s. 1.

² Podrobná definice a seznam orgánů pro účely této zprávy jsou uvedeny na straně 10.

³ Podrobnosti najdete na straně 13 a v příloze IV.

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 1023/2013 ze dne 22. října 2013, kterým se mění služební řád úředníků Evropské unie a pracovní řád ostatních zaměstnanců Evropské unie (Úř. věst. L 287, 29.10.2013, s. 15).

⁵ Zpráva se vztahovala na období od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2016. Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o pravidlech ke služebnímu řádu přijatých orgánem oprávněným ke jmenování v rámci jednotlivých orgánů (COM(2017) 632 final) (dále jen „**zpráva za období 2014–2016**“).

⁶ Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o pravidlech ke služebnímu řádu přijatých orgánem oprávněným ke jmenování v rámci jednotlivých orgánů (COM(2021) 258) (dále jen „**zpráva za období 2017–2019**“).

⁷ Veřejně přístupný prostřednictvím internetové aplikace „Středisko komunikačních a informačních zdrojů pro správní orgány, podniky a občany“ (dále jen „**CIRCABC**“).

uplatňování služebního řádu a pracovního řádu ostatních zaměstnanců Unie⁸ a zároveň zpřístupňuje pravidla občanům Evropské unie.

2. SHROMAŽDOVÁNÍ INFORMACÍ K VYPRACOVÁNÍ TÉTO ZPRÁVY

V rámci přípravy této zprávy Komise vyzvala všechny orgány, aby aktualizovaly seznam prováděcích pravidel vypracovaný pro účely zprávy za období 2017–2019. Komise nejprve vyzvala orgány, aby aktualizovaly seznam, který je součástí zprávy za období 2017–2019, s cílem zohlednit veškerá rozhodnutí provádějící služební řád a pracovní řád ostatních zaměstnanců Unie, která byla platná v období od 1. ledna 2020 do 31. prosince 2023.

Následně Komise porovнала poskytnuté informace s pravidly uvedenými v seznamu vedeném Soudním dvorem Evropské unie.

Informace týkající se prováděcích pravidel platných v agenturách byly shromážděny, obdobně jako v případě metodiky použité u předchozích dvou zpráv, na základě komplexních záznamů útvarů Komise odpovědných za koordinaci vztahů s výkonnými agenturami, decentralizovanými agenturami a společnými podniky v oblasti lidských zdrojů.

Shromažďování bylo dokončeno dne 20. června 2024. Konečné ověření všech údajů provedené jednotlivými orgány bylo dokončeno dne 22. listopadu 2024. Údaje týkající se agentur byly shromážděny a interně ověřeny v květnu 2024.

3. KLÍČOVÉ PRVKY ZPRÁVY

Přehled prováděcích pravidel

Hlava 1 popisuje mechanismy k zajištění jednotného uplatňování služebního řádu a uvádí přehled různých druhů pravidel, která může přijmout buď orgán oprávněný ke jmenování ke služebnímu řádu, nebo orgán oprávněný k uzavírání pracovních smluv k pracovnímu řádu ostatních zaměstnanců Unie.

Kvantitativní posouzení / Transparentnost

Hlava 2 obsahuje úplný seznam všech prováděcích pravidel přijatých orgánem oprávněným ke jmenování nebo orgánem oprávněným k uzavírání pracovních smluv jednotlivých orgánů a agentur, čímž jasně a transparentně popisuje stávající situaci ve všech orgánech a agenturách.

Po dohodě s příslušnými orgány vypracovala Komise tabulky, které podrobněji popisují situaci v každém z deseti orgánů v období od 1. ledna 2020 do 31. prosince 2023. Na základě těchto tabulek Komise vypracovala obecnou tabulku, která uvádí přehled situace ve všech orgánech během referenčního období.

Další obecná tabulka souhrnným způsobem uvádí pravidla platná v agenturách ke dni 31. prosince 2023.

⁸ Viz 32. bod odůvodnění nařízení č. 1023/2013 ze dne 22. října 2013.

V tabulkách jsou uvedeny oblasti, ve kterých příslušné orgány oprávněné ke jmenování nebo orgány oprávněné k uzavírání pracovních smluv pravidla přijaly, a rozsah, v jakém jednotlivé orgány svých pravomocí k vytváření pravidel využily.

Učiněná zjištění se týkají hlavních změn od posledního vykazovaného období s ohledem na počet a druh pravidel, která orgány a agentury přijaly.

Kvalitativní posouzení / Dodržování

Zpráva pojednává o tom, jak orgány oprávněné ke jmenování nebo orgány oprávněné k uzavírání pracovních smluv dodržovaly rámec stanovený služebním řádem a pracovním řádem ostatních zaměstnanců Unie, přičemž zvláštní pozornost věnuje oblastem, ve kterých orgány své pravomoci k přijímání pravidel (dosud) nevyužily.

Zpráva rovněž odhaluje případné nesrovnalosti se služebním řádem a pracovním řádem ostatních zaměstnanců Unie, pokud jde o dodržování povinnosti přijmout prováděcí pravidla, je-li to vyžadováno, a o dodržování předepsaného postupu pro přijetí dotčeného prováděcího pravidla.

Zpráva se dále zabývá hlavními změnami, které nastaly ve srovnání s předchozím vykazovaným obdobím, zejména pokud jde o nové oblasti uvedené v přijatých pravidlech a rozsah sjednocení oblastí těchto pravidel mezi orgány.

Závěrem zpráva poskytuje přehled prováděcích pravidel obsažených v seznamu vedeném Soudním dvorem Evropské unie.

4. VÝHLED

Podle čl. 110 odst. 6 služebního řádu bude mít Komise povinnost předložit příští zprávu, která bude v zásadě obsahovat prováděcí pravidla platná v období od 1. ledna 2024 do 31. prosince 2026.

Komise tuto zprávu dokončila na základě údajů poskytnutých orgány a agenturami. Odpovědnost za úplnost a přesnost těchto údajů tedy nese příslušný orgán či agentura.

Obsah

HLAVA 1 PŘEHLED PROVÁDĚCÍCH PRAVIDEL	5
a) Pravidla přijímaná vzájemnou dohodou mezi orgány Unie („Règles arrêtées d’un commun accord“)	5
b) Obecná prováděcí ustanovení („Dispositions générales d’exécution“).....	6
c) Jiná prováděcí pravidla.....	8
HLAVA 2 KVANTITATIVNÍ POSOUZENÍ / TRANSPARENTNOST	10
a) Prováděcí pravidla orgánů.....	10
b) Prováděcí pravidla ve výkonných agenturách, decentralizovaných agenturách a společných podnicích	13
HLAVA 3 KVALITATIVNÍ POSOUZENÍ / DODRŽOVÁNÍ	15
a) Dodržování služebního řádu a pracovního řádu ostatních zaměstnanců Unie	15
b) Seznam vedený Soudním dvorem	25
HLAVA 4 OBSAH.....	28

HLAVA 1 PŘEHLED PROVÁDĚCÍCH PRAVIDEL

MECHANISMY K ZAJIŠTĚNÍ JEDNOTNÉHO UPLATŇOVÁNÍ SLUŽEBNÍHO ŘÁDU

→ *Jaký systém týkající se způsobu provádění služební řád stanovuje?*

→ *Jakým způsobem je dosahováno jednotného uplatňování ustanovení služebního řádu?*

Tato hlava uvádí různé druhy pravidel provádějících služební řád a pracovní řád ostatních zaměstnanců Unie ve smyslu čl. 110 odst. 6 služebního řádu.

Obečným znakem všech těchto pravidel je, že se nevztahují na širokou veřejnost. Nemusejí proto být zveřejňována v Úředním věstníku Evropské unie. Aby však tato pravidla byla vůči dotčeným zaměstnancům vymahatelná, je třeba tato pravidla dát příslušným zaměstnancům podle čl. 110 odst. 4 služebního řádu na vědomí.

Na počátku je třeba podotknout, že legislativní rámec zůstal od roku 2014 neměnný. Jelikož spolunormotvůrci nezavedli nové druhy prováděcích pravidel, bude mít tato zpráva stejnou prezentační strukturu jako předchozí dvě zprávy.

Do rozsahu působnosti zprávy spadají tato pravidla:⁹¹⁰

a) Pravidla přijímaná vzájemnou dohodou mezi orgány Unie („Règles arrêtées d’un commun accord“)

Služební řád i pracovní řád ostatních zaměstnanců Unie pro uplatňování některých ustanovení stanovuje přijímání pravidel vzájemnou dohodou mezi orgány Unie.¹¹ Jedná se o tyto oblasti:

Služební řád	
Článek 9 + příloha II, článek 2	Postup zřízení společného smíšeného výboru (COPARCO)
Ustanovení čl. 10 odst. 1	Postup při jmenování členů Výboru pro služební řád
Ustanovení čl. 37 písm. b)	Společná pravidla pro vypracování seznamu organizací zřízených za účelem dosahování cílů Unie

⁹ Zpráva nezahrnuje akty v přenesené pravomoci přijaté podle článků 111 a 112 služebního řádu. Tyto akty jsou přijímány Komisí (nebo Radou v době před reformou služebního řádu z roku 2014) na základě zvláštní pravomoci přijímat pravidla, která mají obecný účinek na všechny zaměstnance EU. Prováděcí pravidla ve smyslu článku 110 služebního řádu jsou na rozdíl od aktů v přenesené pravomoci přijímána orgány na základě pravomoci jejich orgánu oprávněného ke jmenování a vztahují se pouze na zaměstnance tohoto orgánu.

¹⁰ Služební řád a pracovní řád ostatních zaměstnanců Unie používají různé stupně závaznosti a různé formulace, pokud jde o prováděcí pravidla, která má přijmout orgán oprávněný ke jmenování nebo orgán oprávněný k uzavírání pracovních smluv (např. „přijme“, „přijme, bude-li třeba“, „může stanovit prováděcí pravidla“). Pro účely seznamů podle této hlavy se uvádějí všechna pravidla, na která odkazuje služební řád nebo pracovní řád ostatních zaměstnanců Unie, a to bez ohledu na jejich formulaci.

¹¹ Služební řád nestanovuje postup přijímání pravidel vzájemnou dohodou mezi orgány Unie. Postup, který byl zaveden v rámci interinstitucionální praxe, je podrobně popsán ve zprávě za období 2014–2016.

Ustanovení čl. 45 odst. 2	Schopnost pracovat ve třetím jazyce před prvním povýšením
Článek 57	Dovolená za kalendářní rok
Článek 61	Seznam veřejných svátků
Ustanovení čl. 72 odst. 1	Zdravotní pojištění
Ustanovení čl. 73 odst. 1	Pojištění pro případ nemoci z povolání nebo úrazu
Článek 76a	Finanční podpora k důchodu pro pozůstalého manžela / pozůstalou manželku trpící závažným nebo vleklým onemocněním nebo zdravotním postižením
Příloha VII, čl. 17 odst. 2	Pravidelný zvláštní převod části odměny
<i>Pracovní řád ostatních zaměstnanců Unie</i>	
Ustanovení čl. 28a odst. 10	Podrobná ustanovení o přiznání příspěvku v nezaměstnanosti dočasným zaměstnancům

b) Obecná prováděcí ustanovení („Dispositions générales d'exécution“)

Služební řád a pracovní řád ostatních zaměstnanců Unie udělují orgánům oprávněným ke jmenování a orgánům oprávněným k uzavírání pracovních smluv zvláštní pravomoci k přijímání obecných prováděcích ustanovení.¹² Jedná se o tyto oblasti:

<i>Služební řád</i>	
Ustanovení čl. 27 odst. 2	Vhodná opatření při zjištění značné nerovnováhy, pokud jde o státní příslušnost úředníků
Ustanovení čl. 32 odst. 2	Zařazení do platového stupně při přijetí na pracovní místo
Článek 42a	Rodičovská dovolená, rodiče samoživitelé
Článek 43	Roční posudek způsobilosti, výkonnosti a chování ve službě
Ustanovení čl. 45a odst. 5	Jmenování úředníka ve funkční skupině AST na pracovní místo ve funkční skupině AD (dále jen „certifikace“)
Ustanovení čl. 72 odst. 1	Náhrada léčebných výdajů
Příloha VII, čl. 3 odst. 1	Příspěvek na vzdělání
Příloha VII, čl. 9 odst. 1	Stěhovací výdaje
Příloha VII, článek 13a	Služební cesty
Příloha VII, čl. 13 odst. 2 písm. b)	Sazba denního příspěvku při služebních cestách do třetích zemí
Příloha VIII, čl. 11 odst. 2	Převedení nároku na důchod

¹² Postup přijímání obecných prováděcích ustanovení je detailně popsán ve zprávě za období 2014–2016.

Příloha IX, čl. 2 odst. 3	Správní vyšetřování
Příloha X, článek 3 ¹³	Výjimečné použití přílohy X na úředníky dočasně přeřazené do sídla orgánu
<i>Pracovní řád ostatních zaměstnanců Unie</i>	
Ustanovení čl. 12 odst. 1	Vhodná opatření při zjištění značné nerovnováhy, pokud jde o státní příslušnost dočasných zaměstnanců
Ustanovení čl. 12 odst. 5	Postupy pro přijímání dočasných zaměstnanců
Článek 54	Přeřazení dočasných zaměstnanců uvedených v čl. 2 písm. f) do platových tříd
Článek 56	Přijímání a využívání dočasných zaměstnanců uvedených v čl. 2 písm. f)
Článek 79	Používání smluvních zaměstnanců
Ustanovení čl. 82 odst. 6	Přijímání na místa smluvních zaměstnanců
Ustanovení čl. 86 odst. 1	Zařazení smluvních zaměstnanců do platové třídy

Na rozdíl od pravidel přijímaných vzájemnou dohodou mezi orgány je obsah obecných prováděcích ustanovení stanoven jednotlivými orgány¹⁴ podle zásady autonomie jednotlivých orgánů jakožto zaměstnavatelů, jak je uznáno v čl. 13 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii a článku 298 Smlouvy o fungování Evropské unie.¹⁵

Obecná prováděcí ustanovení jsou přijímána příslušným orgánem každého orgánu po projednání s výborem zaměstnanců a Výborem pro služební řád podle čl. 110 odst. 1 služebního řádu a čl. 141 prvního pododstavce pracovního řádu ostatních zaměstnanců Unie.¹⁶ Článek 142 pracovního řádu ostatních zaměstnanců Unie stanoví, že se obecná prováděcí ustanovení uvedená v článku 110 služebního řádu vztahují na zaměstnance uvedené v pracovním řádu ostatních zaměstnanců Unie v míře, v jaké se na tyto zaměstnance na základě pracovního řádu vztahují ustanovení uvedeného služebního řádu.

Podle jurisdikce Evropského soudního dvora se výrazem „obecná prováděcí ustanovení“ v čl. 110 odst. 1 služebního řádu rozumí především obecná prováděcí ustanovení výslovně stanovená některými zvláštními ustanoveními služebního řádu. Ve výjimečných případech však může vzniknout povinnost přijmout prováděcí pravidla, která podléhají procedurálním

¹³ Je třeba poznamenat, že Soudní dvůr ve svém rozsudku ze dne 26. února 2020 ve věci C-427/18 P, *ESVČ v. Alba Aguilera a další* shledal, že čl. 1 odst. 3 přílohy X služebního řádu neukládá orgánům oprávněným ke jmenování povinnost přijmout obecná prováděcí ustanovení pro celou přílohu X. Soud naopak shledal, že ustanovení pouze stanoví uvedený postup, pokud by se orgán oprávněný ke jmenování rozhodl přijmout obecná prováděcí ustanovení pro přílohu X (viz bod 77 a 83 rozsudku). Z tohoto důvodu zde není čl. 1 odst. 3 přílohy X nadále uváděn.

¹⁴ V oblasti náhrady léčebných výdajů v rámci Společného systému zdravotního pojištění však Komise přijala na základě společných pravidel týkajících se zdravotního pojištění úředníků Evropské unie obecná prováděcí ustanovení vztahující se na zaměstnance všech orgánů a agentur.

¹⁵ Tato zásada autonomie každého orgánu jakožto zaměstnavatele byla potvrzena judikaturou, viz rozsudek Soudu pro veřejnou službu ze dne 5. července 2011, *V v. Evropský parlament*, F-46/09, bod 135; a rozsudek Tribunálu ze dne 28. dubna 2017, *Azoulay a další v. Evropský parlament*, T-580/16, bod 57 a citovaná judikatura.

¹⁶ Podrobný přehled postupu přijímání obecných prováděcích ustanovení je uveden ve zprávě za období 2014–2016.

náležitostem čl. 110 odst. 1 služebního řádu také v případě, kdy služební řád výslovně nestanovuje přijetí obecných prováděcích pravidel. Podle Soudu by to konkrétně mohlo nastat v případě, „pokud ustanovení služebního řádu postrádají jasnost a přesnost k tomu, aby se mohla uplatnit způsobem, který nebude svévolný“.¹⁷

c) Jiná prováděcí pravidla

Služební řád a pracovní řád ostatních zaměstnanců Unie rovněž výslovně udělují orgánům oprávněným ke jmenování v rámci jednotlivých orgánů a orgánům oprávněným k uzavírání pracovních smluv v rámci jednotlivých orgánů pravomoci¹⁸ k přijímání jiných prováděcích pravidel, aniž by dále specifikovaly postup jejich přijímání.

Jiná prováděcí pravidla se výslovně vztahují na tyto oblasti:

<i>Služební řád</i>	
Článek 2	Stanovení pravomocí orgánu oprávněného ke jmenování
Ustanovení čl. 5 odst. 4	Definování druhů pracovních míst
Ustanovení čl. 9 odst. 2	Složení a podrobnosti činností subjektů (výborů)
Článek 22c	Whistleblowing
Ustanovení čl. 51 odst. 1	Postup pro řešení otázek nezpůsobilosti
Ustanovení čl. 55 odst. 3	Pracovní pohotovost
Ustanovení čl. 55 odst. 4	Pružná pracovní doba
Článek 55a + příloha IVa, článek 5	Zkrácený pracovní úvazek
Článek 55b	Sdílení pracovního místa
Článek 56 + příloha VI, článek 3	Práce přesčas
Článek 96	Úředníci Komise pracující v delegaci Unie a úředníci ESVČ, kteří musí v rámci výkonu svých povinností plnit úkoly pro Komisi
Příloha VII, čl. 14 odst. 2	Příspěvek na reprezentaci
Příloha IX, článek 30	Disciplinární řízení
Příloha X, článek 2	Převedení úředníků vykonávajících služební povinnosti ve třetích zemích
Příloha X, čl. 5 odst. 2	Ubytování úředníků vykonávajících služební povinnosti ve třetích zemích

¹⁷ Viz rozsudek Soudního dvora ze dne 26. února 2020 ve věci C-427/18 P, ESVČ v. Alba Aguilera a další, bod 57 a citovaná judikatura.

¹⁸ V jednom případě, a to v článku 96 (pokud jde o úředníky Komise pracující v delegaci Unie a úředníky ESVČ, kteří musí v rámci výkonu svých povinností plnit úkoly pro Komisi), je ve služebním řádu pro Komisi a ESVČ stanovena společná pravomoc.

Příloha X, čl. 10 odst. 3	Příspěvek za životní podmínky
Příloha X, článek 23 zemích	Náhrada nájemného pro úředníky vykonávající služební povinnosti ve třetích zemích
Příloha XIII, čl. 30 odst. 3	Zařazení úředníků, kteří nesou zvláštní odpovědnost, před 31. prosincem 2015 na pracovní místo: „vedoucí oddělení nebo rovnocenné pracovní místo“ nebo „poradce nebo rovnocenné pracovní místo“
<i>Pracovní řád ostatních zaměstnanců Unie</i>	
Ustanovení čl. 28a odst. 2	Ustanovení o přiznání příspěvku v nezaměstnanosti dočasným zaměstnancům
Článek 42	Podmínky pro vyplácení na zavedení či zachování nároků na důchod v zemi původu
Ustanovení čl. 96 odst. 2	Příspěvek v nezaměstnanosti pro smluvní zaměstnance
Článek 112	Podmínky pro vyplácení nároků na důchod, pojištění pro případ nezaměstnanosti, invalidního, životního a zdravotního pojištění v zemi posledního krytí
Ustanovení čl. 125 odst. 1	Parlamentní asistenti

Orgány dále přijaly prováděcí pravidla rovněž v případech, které nejsou výslovně stanoveny služebním řádem a pracovním řádem ostatních zaměstnanců Unie, vznikla-li potřeba provést statutární ustanovení prostřednictvím konkrétnějších pravidel. Postup přijímání těchto jiných prováděcích pravidel závisí na správní praxi příslušného orgánu. V zájmu transparentnosti zpráva poskytuje úplný seznam jiných prováděcích pravidel přijatých orgány, a to bez ohledu na použitý postup přijímání, hlavu či typ právního aktu, do něhož byla tato pravidla zahrnuta.

MECHANISMY K ZAJIŠTĚNÍ JEDNOTNÉHO UPLATŇOVÁNÍ SLUŽEBNÍHO ŘÁDU

→ *Orgány mají při uplatňování služebního řádu úředníků Evropské unie a pracovního řádu ostatních zaměstnanců Unie autonomii. Tato autonomie je vykonávána v mezích právního rámce stanoveného služebním řádem.*

→ *Služební řád stanovuje konkrétní mechanismy pro dosažení společného interinstitucionálního přístupu, vždy když daná oblast tuto harmonizaci vyžaduje.*

HLAVA 2 KVANTITATIVNÍ POSOUZENÍ / TRANSPARENTNOST

TRANSPARENTNOST

→ *Jaká pravidla byla v daném období v orgánech a agenturách v platnosti a pro jaké oblasti?*

→ *Jaké hlavní změny nastaly ve srovnání s předchozím vykazovaným obdobím s ohledem na počet a druh nově přijatých pravidel?*

a) Prováděcí pravidla orgánů

V souladu s článkem 13 Smlouvy o Evropské unii a články 1, 1a a 1b služebního řádu se tato zpráva týká těchto deseti orgánů:¹⁹

- Evropského parlamentu (EP),
- Rady (R),
- Evropské komise (EK),
- Soudního dvora Evropské unie (SD),
- Účetního dvora (EÚD),
- Evropské služby pro vnější činnost (ESVČ),
- Evropského hospodářského a sociálního výboru (EHSV),
- Výboru regionů (VR),
- Evropského veřejného ochránce práv (EVOP) a
- Evropského inspektora ochrany údajů (EIOÚ).

Pro účely vypracování této zprávy předložilo Komisi informace o svých prováděcích pravidlech devět dalších orgánů. Komise kromě toho nahlédla do seznamu vedeného Soudním dvorem Evropské unie.

Na základě těchto vstupních údajů a po dohodě s dotčenými orgány vypracovala Komise tabulky, které podrobněji popisují pravidla platná v období od 1. ledna 2020 do 31. prosince 2023 v každém z deseti orgánů takto:

- seznam pravidel přijatých vzájemnou dohodou mezi orgány (**příloha I**),
- tabulky s obecnými prováděcími ustanoveními a jinými prováděcími pravidly přijatými orgánem oprávněným ke jmenování jednotlivých orgánů nebo orgánem oprávněným k uzavírání pracovních smluv (**příloha II**),

¹⁹ Na zaměstnance Evropské centrální banky se podle článku 36.1 Protokolu (č. 4) o statutu Evropského systému centrálních bank a Evropské centrální banky (ECB) vztahuje pracovní řád zaměstnanců ECB.

- obecná tabulka, která uvádí souhrnné srovnání pravidel prováděcích služební řád a pracovní řád ostatních zaměstnanců Unie ve všech orgánech (**příloha III**).

Tabulky používají společnou metodiku:

- poskytují seznam prováděcích pravidel, která byla alespoň částečně v platnosti v období, na které se zpráva vztahuje (od 1. ledna 2020 do 31. prosince 2023),
- seskupují prováděcí pravidla do různých oblastí podle struktury služebního řádu a pracovního řádu ostatních zaměstnanců Unie,
- u prováděcích pravidel uvádějí referenční číslo, datum vstupu v platnost²⁰ a případně datum uplynutí platnosti.

Byla použita následující sčítací metoda:

- prováděcí pravidla byla sečtena podle seznamu každého orgánu,
- každé prováděcí pravidlo bylo započítáno pouze jednou, i když se týkalo více oblastí,²¹
- pravidlo pozměňující stávající pravidlo nebylo samostatně započítáno,
- pokud bylo prováděcí pravidlo v období, na které se vztahuje tato zpráva, nahrazeno, bylo započítáno pouze jedno prováděcí pravidlo,²²
- pravidla, která přijal jeden orgán nebo více orgánů společně, byla v každém dotčeném orgánu započítána samostatně.²³

Tyto tři tabulky znázorňují kvantitativní přehled počtu prováděcích pravidel přijatých orgány během prvních tří vykazovaných období (2014–2016, 2017–2019 a 2020–2023).

POČET PLATNÝCH PROVÁDĚCÍCH PRAVIDEL PŘIJATÝCH ORGÁNY v prvním vykazovaném období 2014–2016²⁴

	Pravidla přijatá vzájemnou dohodou	Obecná prováděcí ustanovení	Jiná prováděcí pravidla	Celkem
EP	10	19	38	67
R	10	15	36	61
EK	10	24	61	95
SD	10	11	19	40
EÚD	10	10	38	58

²⁰ Je třeba podotknout, že v případech, kdy datum vstupu v platnost nebylo možné jednoznačně určit, se místo něj uvádí datum přijetí pravidla.

²¹ Výjimku tvoří tzv. „souhrnná rozhodnutí“ přijatá ESVČ, tj. obecná rozhodnutí, která přijímají, v celku (*en bloc*) a obdobně několik zvláštních rozhodnutí jiných orgánů. V takovém případě byl započítán příslušný počet zvláštních rozhodnutí.

²² Pokud však bylo obecné prováděcí pravidlo nahrazeno jiným typem prováděcího pravidla (nebo naopak), započítala se dvě prováděcí pravidla (jedno pro každou kategorii pravidel).

²³ To se týká zejména společných rozhodnutí ESVČ a Komise ohledně zaměstnanců působících v delegacích Unie.

²⁴ Tato tabulka vychází z tabulky ve zprávě za období 2014–2016. Počty z první zprávy byly mírně upraveny. Zejména proto, že orgány určily řadu pravidel, která byla ve zprávě za období 2014–2016 neúmyslně opomenuta a která byla platná v aktuálním vykazovaném období. Tato tabulka byla aktualizována, aby zohlednila i uvedené úpravy.

ESVČ	10	23	39	72
EHSV	10	12	37	59
VR	10	15	30	55
EVOP	10	15	12	37
EIOÚ	10	16	21	47

Celkem	100	160	331	591
---------------	------------	------------	------------	------------

**POČET PLATNÝCH PROVÁDĚCÍCH PRAVIDEL PŘIJATÝCH ORGÁNY ve
druhém vykazovaném období 2017–2019**

	Pravidla přijatá vzájemnou dohodou	Obecná prováděcí ustanovení	Jiná prováděcí pravidla	Celkem
EP	10	17	45	72
R	10	15	37	62
EK	10	24	62	96
SD	10	11	39	60
EÚD	10	10	32	52
ESVČ	10	24	46	80
EHSV	10	12	44	66
VR	10	16	34	60
EVOP	10	17	14	41
EIOÚ	10	16	25	51

Celkem	100	162	378	640
---------------	------------	------------	------------	------------

**POČET PLATNÝCH PROVÁDĚCÍCH PRAVIDEL PŘIJATÝCH ORGÁNY ve třetím
vykazovaném období 2020–2023**

	Pravidla přijatá vzájemnou dohodou	Obecná prováděcí ustanovení	Jiná prováděcí pravidla	Celkem
EP	10	16	42	68
R	10	15	30	55
EK	10	26	71	107
SD	10	16	29	55
EÚD	10	11	29	50
ESVČ	10	27	51	89
EHSV	10	12	40	62
VR	10	16	30	56
EVOP	10	15	20	45
EIOÚ	10	16	22	48

Celkem	100	170	364	635
---------------	------------	------------	------------	------------

Z porovnání tabulek vyplývá, že mezi prvním a druhým obdobím došlo k poměrně výrazné změně, zatímco ve třetím vykazovaném období zůstal počet pravidel v podstatě stabilní.

b) Prováděcí pravidla ve výkonných agenturách, decentralizovaných agenturách a společných podnicích

Tato zpráva rovněž poskytuje přehled prováděcích pravidel přijatých výkonnými agenturami, decentralizovanými agenturami a společnými podniky (dále jen „**agentury**“), která byla v platnosti ke dni 31. prosince 2023. Jedná se o těchto 54 agentur²⁵ ve smyslu čl. 1a odst. 2 služebního řádu:

- 6 výkonných agentur,
- 36 decentralizovaných agentur a orgánů EU,
- 12 společných podniků.

Reforma služebního řádu z roku 2014 vymezila pro přijímání pravidel provádějících služební řád agenturami nový rámec. Obecná zásada zavedená čl. 110 odst. 2 služebního řádu stanoví, že prováděcí pravidla přijatá Komisí se obdobně použijí na agentury. Komise proto uvědomí agentury o všech prováděcích pravidlech neprodleně po jejich přijetí.

Odchylně od principu analogie může agentura po projednání dané záležitosti s výborem zaměstnanců a po obdržení souhlasu Komise přijmout jednotlivá rozhodnutí, kterými se stanoví:

- nepoužití některých pravidel Komise (výjimky),
- přijetí pravidel, která jsou od pravidel Komise odlišná,
- přijetí pravidel týkajících se jiných oblastí než těch, na něž se vztahují pravidla přijatá Komisí.

Pokud značný počet agentur usiluje o získání povolení k tomu, aby v určité záležitosti obdobně neuplatňoval prováděcí pravidla Komise, může Komise udělit horizontální souhlas, na jehož základě mohou agentury přijmout individuální rozhodnutí, aniž by musely předložit formální žádost (tj. Komise udělí souhlas *ex ante*), za předpokladu, že jejich individuální rozhodnutí je v souladu se vzorovými prováděcími pravidly připojenými k tomuto souhlasu *ex ante* (dále jen „**vzorová rozhodnutí**“). Vzorová rozhodnutí vycházejí z prováděcích pravidel Komise jsou však přizpůsobena specifickým podmínkám jednotlivých agentur a vypracována ve spolupráci se zástupci těchto agentur. Tento proces přispívá k harmonizaci uplatňování služebního řádu mezi různými agenturami.

Souhrnná tabulka uvedená v příloze IV této zprávy poskytuje přehled počtu a druhů prováděcích pravidel, která byla v agenturách v platnosti ke dni 31. prosince 2023, přičemž rozlišuje jednotlivá vykazovaná období od reformy služebního řádu v roce 2014.

Je založena na této metodice:

- má stejnou strukturu jako služební řád a pracovní řád ostatních zaměstnanců Unie, aby byly odlišeny různé oblasti, v nichž agentury přijaly prováděcí pravidla,

²⁵ Patří sem Úřad evropského veřejného žalobce, který byl zřízen v říjnu 2017.

- pokud jde o jednotlivé oblasti, tabulka rozlišuje různé scénáře, podle kterých agentury svá pravidla přijaly.

Tato tabulka konkrétně znázorňuje fungování mechanismů zavedených od roku 2014 v praxi.

ÚČINKY MECHANISMŮ ZAVEDENÝCH OD ROKU 2014

	Období 2014–2016	Období 2014–2019	Období 2014–2023
Prováděcí pravidla Komise přijatá po reformě z roku 2014 a oznámená agenturám	23	29	29
Prováděcí pravidla agentur, která se po reformě z roku 2014 použijí obdobně (čl. 110 odst. 2 služebního řádu)	593	749	925
Odchyłky po roce 2014 (vlastní pravidla nebo výjimky)	201	173	129
Souhlasy Komise <i>ex ante</i>	14	27	29
Souhlasy Komise <i>ex ante</i> v oblastech, na které se vztahují prováděcí pravidla Komise po roce 2014	10	21	23 ²⁶
Souhlasy Komise <i>ex ante</i> v oblastech, na které se nevztahují prováděcí pravidla Komise po roce 2014	4	6	6
Odchyłky – souhlasy Komise <i>ex ante</i> o neuplatňování prováděcích pravidel Komise po roce 2014	1	3	3
Odchyłky – souhlasy Komise s odlišnými pravidly agentur (odlišnými od prováděcích pravidel Komise nebo od vzorového rozhodnutí stanoveného v souhlasu <i>ex ante</i>)		5	7
Prováděcí pravidla přijatá agenturami na základě souhlasu <i>ex ante</i>	284	689	868

V návaznosti na reformu mechanismu stanoveného v čl. 110 odst. 2 služebního řádu v roce 2014 agentury ve velké míře uplatňují prováděcí pravidla Komise obdobně nebo přijímají vlastní pravidla založená na vzorovém rozhodnutí. Komise udělila souhlas s neuplatňováním svých pravidel pouze ve třech případech, které pro agentury nemají žádný význam (dvě rozhodnutí Komise o maximální délce trvání pracovního poměru v útvarech Komise²⁷ v případě zaměstnanců přijímaných na dobu určitou a rozhodnutí Komise týkající se funkce poradce²⁸). Komise udělila sedm souhlasů s přijetím prováděcích pravidel, která se liší od pravidel Komise nebo od vzorového rozhodnutí.

TRANSPARENTNOST

²⁶ To zahrnuje i souhlasy *ex ante* o práci na dálku a pracovní době, které již nejsou v platnosti.

²⁷ Rozhodnutí Komise C(2013) 9028 ze dne 16. prosince 2013, kterým se mění rozhodnutí Komise ze dne 28. dubna 2004 o maximální délce trvání pracovního poměru v útvarech Komise v případě zaměstnanců přijímaných na dobu určitou, rozhodnutí Komise C(2019) 2548 ze dne 5. dubna 2019, kterým se mění rozhodnutí Komise ze dne 28. dubna 2004 o maximální délce trvání pracovního poměru v případě zaměstnanců přijímaných na dobu určitou.

²⁸ Rozhodnutí Komise C(2016) 3214 ze dne 7. června 2016 týkající se funkce poradce.

→ Zpráva poskytuje úplný přehled různých druhů prováděcích pravidel v orgánech a agenturách platných v příslušném období. Použití společné metodiky umožňuje srovnání situace v jednotlivých orgánech, čímž se zvyšuje transparentnost.

→ Ze zprávy vyplývá, že celkový počet prováděcích pravidel zůstává od posledního vykazovaného období v orgánech poměrně stálý.

→ Zpráva ukazuje, že mechanismy zavedené reformou z roku 2014, které měly za cíl zajistit jednotné uplatňování služebních pravidel v agenturách, jsou do velké míry i nadále využívány a že jsou i nadále účinné.

HLAVA 3 KVALITATIVNÍ POSOUZENÍ / DODRŽOVÁNÍ

DODRŽOVÁNÍ

→ Dodržovaly orgány rámec služebního řádu a pracovního řádu ostatních zaměstnanců Unie?

→ Došlo v orgánech k dalšímu sjednocení oblastí uvedených v prováděcích pravidlech, která přijaly?

→ Jaký je aktuální stav seznamu vedeného Soudním dvorem?

a) Dodržování služebního řádu a pracovního řádu ostatních zaměstnanců Unie

Zpráva se v následujícím oddílu zabývá otázkou, do jaké míry orgány oprávněné ke jmenování a orgány oprávněné k uzavírání pracovních smluv k dnešnímu dni využily zvláštní pravomoci svěřené služebním řádem a pracovním řádem ostatních zaměstnanců Unie týkající se přijímání prováděcích pravidel (viz níže uvedené seznamy v rámečku). Zvláštní pozornost je věnována oblastem, ve kterých orgány (zatím) nevyužily své pravomoci k přijímání pravidel.

Zpráva dále uvádí oblasti, ve kterých orgány přijaly prováděcí pravidla, která nejsou výslovně stanovena ve služebním řádu a pracovním řádu ostatních zaměstnanců Unie (viz níže uvedené seznamy v rámečku s přerušovanými okraji).

Ve výše uvedených seznamech zpráva rovněž odhaluje případné nesrovnalosti se služebním řádem a pracovním řádem ostatních zaměstnanců Unie, pokud jde o dodržování povinnosti přijmout prováděcí pravidla, je-li to vyžadováno, a o dodržování předepsaného postupu pro přijetí dotčeného prováděcího pravidla. To znamená volbu mezi vzájemnou dohodou mezi

orgány, obecnými prováděcími ustanoveními a jinými prováděcími pravidly. Tyto poznámky byly v seznamech vyznačeny **tučným písmem**.

Na závěr se tato část zprávy zabývá otázkou, na co se regulační činnost zaměřila ve vykazovaném období 2020–2023, pokud jde o oblasti příslušných prováděcích pravidel.

Služební řád

Hlava I – Obecná ustanovení

Článek 2 – Výkon pravomocí orgánu oprávněného ke jmenování

Pravomoci k přijetí prováděcích pravidel týkajících se výkonu pravomoci orgánu oprávněného ke jmenování využily všechny orgány s výjimkou jednoho. Některé orgány využily možnosti svěřit tyto pravomoci jinému orgánu nebo interinstitucionálnímu subjektu.

Ustanovení čl. 5 odst. 4 – Vymezení povinností a pravomocí spojených s každým druhem pracovního místa

Možnosti stanovené ve služebním řádu, aby podrobněji vymezily povinnosti a pravomoci spojené s každým druhem pracovního místa, využily všechny orgány. Jeden orgán rovněž přijal v této oblasti obecná prováděcí ustanovení.

Článek 9 + příloha II, článek 2 – Postup zřízení společného smíšeného výboru (COPARCO)

Pravidlo týkající se postupu zřízení společného smíšeného výboru přijaly vzájemnou dohodou všechny orgány.

Ustanovení čl. 9 odst. 2 – Složení a podrobnosti činností subjektů (výborů)

Pravomoci k určení složení a podrobnosti činností subjektů využily všechny orgány s výjimkou jednoho.

Článek 10 – Postup při jmenování členů Výboru pro služební řád

Pravidlo týkající se postupu při jmenování členů Výboru pro služební řád přijaly vzájemnou dohodou všechny orgány.

Příloha XIII, čl. 30 odst. 3 – Zařazení úředníků, kteří nesou zvláštní odpovědnost, před 31. prosincem 2015 na pracovní místo „vedoucí oddělení nebo rovnocenné pracovní místo“ nebo „poradce nebo rovnocenné pracovní místo“

Pět orgánů stanovilo ustanovení k odchýlení se od čl. 30 odst. 2 přílohy XIII služebního řádu, pokud jde o zařazení úředníků do platových tříd AD 9 až AD 14, kteří nesou zvláštní odpovědnost, před 31. prosincem 2015 na pracovní místo „vedoucí oddělení nebo rovnocenné pracovní místo“ nebo „poradce nebo rovnocenné pracovní místo“.

I když to služební řád výslovně nevyžaduje, některé orgány rovněž přijaly prováděcí pravidla v následujících oblastech, které jsou obsaženy v hlavě I služebního řádu: zdravotní postižení, opatření sociální povahy, práce na dálku, vyrovnávací příspěvek pro určité kategorie zaměstnanců vykonávajících služební povinnosti v Lucembursku, pravidla týkající se Poradního výboru pro jmenování, normy v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví a přeložení/mobilita.

Oblasti, jež některé orgány přidaly v období 2020–2023, se týkaly práce na dálku, pravidel týkajících se Poradního výboru pro jmenování a vyrovnávacího příspěvku pro určité kategorie zaměstnanců vykonávajících služební povinnosti v Lucembursku.

Hlava II – Práva a povinnosti úředníků

Článek 22c – Vnitřní pravidla týkající se řešení záležitostí, o nichž úředníci podali informace (whistleblowingu)

Prováděcí pravidla týkající se whistleblowingu přijaly všechny orgány.

Některé orgány rovněž přijaly prováděcí pravidla v následujících oblastech, které jsou obsaženy v hlavě II služebního řádu: etika a bezúhonnost, prevence obtěžování (včetně případů týkajících se poslanců Evropského parlamentu), mimopracovní činnosti (včetně těch, které souvisejí s volbami), místo pobytu, finanční odpovědnost, odborové organizace a odborné vzdělávání (včetně odborné přípravy z vlastního podnětu).

Oblasti, jež některé orgány přidaly v období 2020–2023, se týkaly především stížností na obtěžování týkajících se poslanců Evropského parlamentu, odborné přípravy z vlastní iniciativy a odborových organizací.

Hlava III – Služební zařazení úředníků

Ustanovení čl. 27 odst. 2 – Vhodná opatření při zjištění značné nerovnováhy, pokud jde o státní příslušnost úředníků

Pouze jeden orgán přijal v této oblasti obecná prováděcí ustanovení.

Ustanovení čl. 32 odst. 2 – Zařazení do platového stupně při přijetí na pracovní místo

Obecná prováděcí ustanovení, která umožňují s přihlédnutím k odborným zkušenostem úředníka uznat dodatečnou délku služby až do 24 měsíců přijaly všechny orgány.

Ustanovení čl. 37 písm. b) – Vypracování seznamu organizací zřízených za účelem dosahování cílů Unie

Seznam organizací zřízených za účelem dosahování cílů Unie vypracovaly vzájemnou dohodou všechny orgány.

Článek 42a – Rodičovská dovolená, rodiče samoživitelé

Prováděcí ustanovení o rodičovské dovolené, včetně otázky přiznání dvojnásobné délky rodičovské dovolené rodičům samoživitelům, přijaly všechny orgány. **Jeden orgán však uvedená pravidla nepřijal v podobě obecných prováděcích ustanovení, jak je uvedeno v čl. 42a odst. 1 služebního řádu.**

Článek 43 – Roční posudek způsobilosti, výkonnosti a chování ve službě

Obecná prováděcí ustanovení o ročním posudku způsobilosti, výkonnosti a chování ve službě přijaly všechny orgány. Tři orgány v této oblasti rovněž přijaly jiná prováděcí pravidla.

Článek 45 odst. 2 – Schopnost pracovat ve třetím jazyce před svým prvním povýšením

Pravidla týkající se požadavku, aby úředníci před svým prvním povýšením prokázali schopnost pracovat ve třetím jazyce, přijaly na základě dohody všechny orgány.

Článek 45a odst. 5 – Jmenování úředníka AST na pracovní místo ve funkční skupině AD

Prováděcí ustanovení umožňující jmenování úředníka ve funkční skupině AST na pracovní místo ve funkční skupině AD přijaly všechny orgány. **Jeden orgán však uvedená pravidla nepřijal v podobě obecných prováděcích ustanovení, jak je uvedeno v čl. 45a odst. 5 služebního řádu.**

Ustanovení čl. 51 odst. 1 – Postup pro řešení otázek nezpůsobilosti

Vnitřní ustanovení k odhalování, řešení a napravování případů nezpůsobilosti včasným a přiměřeným způsobem přijalo osm orgánů. **Jeden orgán přijal tato pravidla ve formě obecných prováděcích ustanovení.**

Některé orgány rovněž přijaly prováděcí pravidla v následujících oblastech, které jsou obsaženy v hlavě III služebního řádu: střední management, přijímání vyšších vedoucích pracovníků, zkušební doba, dočasné přidělení, pracovní volno z osobních důvodů, pracovní volno z rodinných důvodů, pracovní volno v zájmu služby, postup do vyššího platového stupně, potvrzení jmenování do vedoucí funkce, povýšení, odchod do důchodu a čestné postavení.

Oblasti, jež některé orgány přidaly v období 2020–2023, se týkaly zeměpisné rovnováhy, pracovního volna z rodinných důvodů, pracovního volna v zájmu služby a odborné nezpůsobilosti.

Hlava IV – Pracovní podmínky úředníků²⁹

Ustanovení čl. 55 odst. 3 – Pracovní pohotovost

Podrobná pravidla pro uplatňování ustanovení o pracovní pohotovosti podle tohoto článku nestanovil žádný orgán. Dva orgány však přijaly prováděcí pravidla o pracovní pohotovosti podle článku 56b služebního řádu.

Ustanovení čl. 55 odst. 4 – Pracovní doba / pružná pracovní doba

Pružnou pracovní dobu zavedly všechny orgány.

Článek 55a + příloha IVa, článek 5 – Práce na zkrácený úvazek

Podrobná pravidla pro uplatňování ustanovení o práci na zkrácený úvazek stanovily všechny orgány. Podle tohoto článku přijalo pravidla o práci na dálku také sedm orgánů.

Článek 55b – Sdílení pracovního místa

Podrobná pravidla pro uplatňování článku o sdílení pracovního místa stanovil jeden orgán.

Článek 56 – Práce přesčas

Pravidla pro postup týkající se povolování práce přesčas nebo paušálních náhrad stanovilo sedm orgánů.

Článek 57 – Dovolena za kalendářní rok

Pravidla týkající se dovolené za kalendářní rok orgány vzájemnou dohodou nestanovily. Namísto toho devět orgánů přijalo v této oblasti vlastní prováděcí pravidla.

²⁹ Hlava IV rovněž obsahuje zvláštní pravomoci svěřené Komisi (před reformou služebního řádu z roku 2014 svěřené Radě) stanovit prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci kategorie úředníků, kteří mají nárok na zvláštní příplatky (práce na směny, pracovní pohotovost, zvláště náročné pracovní podmínky). Na tyto akty v přenesené pravomoci se tato zpráva nevztahuje, viz poznámka pod čarou č. 5.

Článek 61 – Seznam veřejných svátků

Seznamy veřejných svátků vypracovaly vzájemnou dohodou všechny orgány.

Některé orgány rovněž přijaly prováděcí pravidla v následujících oblastech, které jsou obsaženy v hlavě IV služebního řádu: mateřská dovolená, volno z důvodů nemoci, invalidita, roční zdravotní prohlídka, pracovní pohotovost podle článku 56b služebního řádu a nepřítomnost na pracovišti.

Oblasti, jež některé orgány přidaly v období 2020–2023, se týkaly především mateřské dovolené, dovolené za kalendářní rok, práce na dálku, volna z důvodu nemoci, pracovní pohotovosti podle článku 56b služebního řádu a nepřítomnosti na pracovišti. Orgány přijaly ustanovení týkající se práce na dálku na základě různých ustanovení této hlavy i na základě hlavy I.

Hlava V – Příjmy a sociální zabezpečení úředníků

Ustanovení čl. 72 odst. 1 – Zdravotní pojištění

Pravidla týkající se zdravotního pojištění vypracovaly vzájemnou dohodou všechny orgány.

Ustanovení čl. 72 odst. 1 – Náhrada léčebných výdajů

Na základě svěřené pravomoci všemi orgány v souladu s čl. 72 odst. 1 třetím pododstavcem služebního řádu přijala Komise pravidla upravující náhradu výdajů, která jsou použitelná ve všech orgánech.

Ustanovení čl. 73 odst. 1 – Pojištění pro případ nemoci z povolání nebo úrazu

Pravidla upravující pojištění pro případ nemoci z povolání nebo úrazu podle služebního řádu vypracovaly vzájemnou dohodou všechny orgány.

Článek 76a – Finanční podpora k důchodu pro pozůstalého manžela / pozůstalou manželku trpící závažným nebo vleklým onemocněním nebo zdravotním postižením

Prováděcí pravidla týkající se finanční podpory k důchodu pro pozůstalého manžela / pozůstalou manželku trpící závažným nebo vleklým onemocněním nebo zdravotním postižením stanovily vzájemnou dohodou všechny orgány.

Příloha VII, čl. 3 odst. 1 – Příspěvek na vzdělání

Obecná prováděcí ustanovení o příspěvku na vzdělání stanovily všechny orgány.

Příloha VII, čl. 9 odst. 1 – Stěhovací výdaje

Prováděcí ustanovení týkající se stěhovacích výdajů přijaly všechny orgány. **Jeden orgán však uvedená pravidla nepřijal v podobě obecných prováděcích ustanovení, jak je uvedeno v čl. 9 odst. 1 přílohy VII služebního řádu.**

Příloha VII, čl. 13 odst. 2 písm. b) – Sazba denního příspěvku při služebních cestách do třetích zemí

Dva orgány stanovily sazebník výdajů na služební cesty do zemí mimo Evropskou unii.

Příloha VII, článek 13a – Výdaje na služební cestu

Obecná prováděcí ustanovení týkající se výdajů na služební cestu přijaly všechny orgány. Tři orgány v této oblasti rovněž přijaly jiná prováděcí pravidla.

Příloha VII, čl. 14 odst. 2 – Příspěvek na reprezentaci

Podmínky pro náhradu příležitostných výdajů na reprezentaci nestanovil žádný orgán.

Příloha VII, čl. 17 odst. 2 – Převod části odměny

Pravidla týkající se pravidelného zvláštního převodu části odměny úředníka stanovily vzájemnou dohodou všechny orgány.

Příloha VIII, čl. 11 odst. 2 – Převedení nároku na důchod

Obecná prováděcí ustanovení pro stanovení počtu let započitatelných pro důchod, které jsou úředníkovi, který nastoupí do služebního poměru v Unii po odchodu ze služby ve státní správě nebo ve vnitrostátní či mezinárodní organizaci nebo výkonu zaměstnání nebo samostatné výdělečné činnosti, započteny v rámci důchodového systému Unie za předcházející služební období, přijalo devět orgánů. **Jeden orgán zatím nepřijal obecná prováděcí ustanovení, jak je požadováno v čl. 11 odst. 2 přílohy VIII služebního řádu.** Jeden orgán rovněž přijal v této oblasti jiná prováděcí pravidla.

Většina orgánů rovněž přijala prováděcí pravidla v následujících oblastech, které jsou obsaženy v hlavě V služebního řádu: rodinné přídavky, příspěvek na domácnost na základě zvláštního rozhodnutí, osoby považované za vyživované dítě, cestovní výdaje za kalendářní rok, místo původu, výdaje při služebních a pracovních cestách a převod nároků na důchod. V převážné většině případů se orgány rozhodly pro přijetí obecných prováděcích ustanovení v těchto oblastech.

Některé orgány rovněž přijaly prováděcí pravidla týkající se úvěrů a jiných pohledávek, výpočtu nároků na důchod, příspěvku na výdaje za veřejnou dopravu, předčasného odchodu do důchodu a příspěvku v invaliditě.

Oblasti, jež některé orgány přidaly v období 2020–2023, se týkaly výdajů při služebních a pracovních cestách a příspěvků na výdaje za veřejnou dopravu.

Hlava VI – Disciplinární opatření

Příloha IX, čl. 2 odst. 3 – Správní vyšetřování

Prováděcí pravidla týkající se správního vyšetřování přijaly v podobě obecných prováděcích ustanovení všechny orgány.

Příloha IX, článek 30 – Správní vyšetřování

Prováděcí pravidla týkající se disciplinárních řízení přijaly obecně všechny orgány.

Jeden orgán přijal prováděcí pravidla týkající se vyšetřování výběrové komise EPSO a jeden orgán přijal prováděcí pravidla týkající se předcházení podvodům, korupci a jinému protiprávnímu jednání.

Hlava VII – Opravné prostředky

Prováděcí pravidla týkající se stížností ve smyslu článků 90 a 91 služebního řádu přijal jeden orgán.

Hlava VIIIa – Zvláštní ustanovení pro ESVČ

Článek 96 – Úředníci Komise pracující v delegaci Unie a úředníci ESVČ, kteří musí plnit úkoly pro Komisi

Komise a ESVČ se dohodly na podrobných ustanoveních, na jejichž základě se úředník Komise pracující v delegaci Unie řídí pokyny vedoucího delegace a úředník ESVČ, který musí plnit úkoly pro Komisi, se řídí pokyny Komise.

Hlava VIIIb – Zvláštní ustanovení a výjimky pro úředníky vykonávající služební povinnosti ve třetích zemích

Příloha X, čl. 1 třetí pododstavec – Úředníci vykonávající služební povinnosti ve třetích zemích

Komise a ESVČ přijaly obecná prováděcí ustanovení platná pro úředníky Evropské unie vykonávající služební povinnosti ve třetích zemích. Soudní dvůr ve své judikatuře vyjasnil, že služební řád nezavazuje orgány, aby přijaly obecná prováděcí ustanovení k příloze X služebního řádu. Pokud se ovšem orgán rozhodne tak učinit, je třeba respektovat postup stanovený v článku 110 služebního řádu (tj. přijetí prostřednictvím obecných prováděcích ustanovení).³⁰

Příloha X, článek 2 – Převedení úředníků vykonávajících služební povinnosti ve třetích zemích

Podrobná prováděcí pravidla týkající se převedení pomocí zvláštního procesu, který se nazývá „proces mobility“, stanovily dva orgány.

Příloha X, článek 3 – Výjimečné použití přílohy X na úředníky dočasně přeřazené do sídla orgánu

Dva orgány stanovily obecná prováděcí ustanovení týkající se poskytování příspěvku na vzdělání zaměstnancům dočasně přiděleným do sídla orgánu.

Příloha X, čl. 5 odst. 2 – Ubytování úředníků vykonávajících služební povinnosti ve třetích zemích

Dva orgány stanovily podrobná pravidla týkající se ubytování úředníků.

Příloha X, čl. 10 odst. 3 – Příspěvek za životní podmínky

Dva orgány přijaly podrobná ustanovení týkající se příspěvku za životní podmínky. Jeden orgán rovněž přijal v této oblasti obecná prováděcí ustanovení.

Příloha X, článek 23 – Náhrada nájemného pro úředníky vykonávající služební povinnosti ve třetích zemích

Dva orgány stanovily podrobná pravidla týkající se příspěvku na ubytování nebo náhrady nájemného.

Komise a ESVČ rovněž přijaly prováděcí pravidla v následujících oblastech, které jsou obsaženy v hlavě VIIIb služebního řádu a jeho přílohy X: dovolená na zotavenou, měna a koeficienty, náhrada výdajů úředníkům ve třetích zemích, které nejsou členy EU, mobilita

³⁰ Viz rozsudek Soudního dvora Evropské unie ze dne 26. února 2020 ve věci C-427/18 P, ESVČ v. Alba Aguilera a další, bod 77.

smluvních zaměstnanců ESVČ, příspěvek na dočasné ubytování a náhradu výdajů za převoz, zdravotní a úrazové pojištění. Komise rovněž přijala prováděcí pravidla pro zaměstnance působící v kanceláři Komise v Grónsku, na něž se vzhledem ke zvláštnímu postavení Grónska vztahují ustanovení přílohy X služebního řádu.

V období 2020–2023 Komise a ESVČ přidaly pouze prováděcí pravidla týkající se poskytování příspěvku na vzdělání zaměstnancům dočasně přiděleným do sídla orgánu. Komise rovněž přijala prováděcí pravidla týkající se zaměstnanců působících v kanceláři Komise v Grónsku.

Hlava IX – Přejícná a závěrečná ustanovení

Jeden orgán přijal prováděcí pravidla týkající se vyrovnávacího příspěvku a obecná prováděcí ustanovení týkající se nároků na důchod.

Pracovní řád ostatních zaměstnanců Unie

Hlava II – Dočasní zaměstnanci

Ustanovení čl. 12 odst. 1 třetí pododstavec – Vhodná opatření při zjištění značné nerovnováhy, pokud jde o státní příslušnost dočasných zaměstnanců

Ustanovení čl. 12 odst. 1 třetího pododstavce umožňuje jednotlivým orgánům přijmout vhodná opatření při zjištění značné nerovnováhy, pokud jde o státní příslušnost dočasných zaměstnanců, která není oprávněna objektivními kritérii. Tato vhodná opatření musí být opodstatněna a nesmí vést k jiným kritériím pro přijímání pracovníků než těm, která jsou založena na výkonech. Před přijetím těchto vhodných opatření přijme orgán oprávněný k uzavírání pracovních smluv obecná prováděcí ustanovení. Ke dni dokončení této zprávy dosud žádný orgán tato prováděcí ustanovení nepřijal.

Ustanovení čl. 12 odst. 5 – Postupy pro přijímání dočasných zaměstnanců

Prováděcí ustanovení týkající se postupů pro přijímání dočasných zaměstnanců přijalo pět orgánů. **Dva orgány z pěti však nedodržely požadavek, aby tato pravidla přijaly v podobě obecných prováděcích ustanovení, jak je uvedeno v čl. 12 odst. 5 pracovního řádu ostatních zaměstnanců Unie. Pět orgánů dosud nepřijalo pravidla pro přijímání dočasných zaměstnanců.**

Ustanovení čl. 28a odst. 2 – Ustanovení o přiznání příspěvku v nezaměstnanosti dočasným zaměstnancům

Ustanovení o přiznání příspěvku v nezaměstnanosti dočasným zaměstnancům nestanovil žádný orgán.

Ustanovení čl. 28a odst. 10 – Podrobná ustanovení o přiznání příspěvku v nezaměstnanosti dočasným zaměstnancům

Podrobná ustanovení týkající se ustanovení o přiznání příspěvku v nezaměstnanosti dočasným zaměstnancům stanovily vzájemnou dohodou všechny orgány.

Článek 42 – Podmínky pro vyplácení na zavedení či zachování nároků na důchod v zemi původu

Podmínky pro vyplácení na zavedení či zachování nároků na důchod v zemi původu dočasným zaměstnancům nestanovil žádný orgán.

Článek 54 – Přecházení dočasných zaměstnanců do platových tříd – čl. 2 písm. f) pracovního řádu ostatních zaměstnanců Unie

Obecná prováděcí ustanovení pro provádění ustanovení týkajících se přeřazení dočasných zaměstnanců (čl. 2 písm. f) pracovního řádu ostatních zaměstnanců Unie) do nejbližší vyšší platové třídy přijaly všechny agentury. Všechny agentury kromě jedné přijaly tato obecná prováděcí ustanovení na základě souhlasu Komise *ex ante*, zatímco jedna agentura přijala vlastní, odlišná pravidla.

Článek 56 – Přijímání a využívání dočasných zaměstnanců – čl. 2 písm. f) pracovního řádu ostatních zaměstnanců Unie

Obecná ustanovení pro provádění ustanovení o postupech pro přijímání a využívání dočasných zaměstnanců (čl. 2 písm. f) pracovního řádu ostatních zaměstnanců Unie) přijaly všechny agentury. Všechny agentury kromě dvou přijaly tato pravidla na základě souhlasu Komise *ex ante*, zatímco dvě agentury přijaly vlastní, odlišná pravidla.

Některé orgány rovněž přijaly prováděcí pravidla v následujících oblastech, které jsou obsaženy v hlavě II pracovního řádu ostatních zaměstnanců Unie: program pro mladé odborníky, obecné postupy pro přijímání a využívání dočasných zaměstnanců, přeřazení dočasných zaměstnanců do platových tříd, opatření sociální povahy, zařazení dočasných zaměstnanců do platového stupně, pracovní podmínky řidičů z řad dočasných zaměstnanců, dávky v mateřství, předčasný odchod do důchodu.

Oblasti, jež některé orgány přidaly v období 2020–2023, se týkaly především obecných postupů pro přijímání a využívání dočasných zaměstnanců a zařazení dočasných zaměstnanců do platových stupňů.

Hlava IV – Smluvní zaměstnanci

Ustanovení čl. 79 odst. 2 – Používání smluvních zaměstnanců

Obecná prováděcí ustanovení týkající se používání smluvních zaměstnanců přijaly všechny orgány. Dva orgány rovněž přijaly v této oblasti jiná prováděcí pravidla.

Ustanovení čl. 82 odst. 6 – Přijímání smluvních zaměstnanců

Obecná prováděcí ustanovení o přijímacích řízeních na místa smluvních zaměstnanců přijaly všechny orgány. Tři orgány v této oblasti rovněž přijaly jiná prováděcí pravidla.

Ustanovení čl. 86 odst. 1 – Zařazení do platové třídy smluvních zaměstnanců v rámci každé funkční skupiny

Obecná prováděcí ustanovení týkající se zařazení do platové třídy smluvních zaměstnanců v rámci každé funkční skupiny přijaly všechny orgány. Jeden orgán rovněž přijal v této oblasti jiná prováděcí pravidla.

Ustanovení čl. 96 odst. 2 – Ustanovení o přiznání příspěvku v nezaměstnanosti smluvním zaměstnancům

Ustanovení o přiznání příspěvku v nezaměstnanosti smluvním zaměstnancům nestanovil žádný orgán.

Článek 112 – Podmínky pro vyplácení nároků na důchod, pojištění pro případ nezaměstnanosti, invalidního, životního a zdravotního pojištění v zemi posledního krytí

Podmínky pro vyplácení nároků na důchod, pojištění pro případ nezaměstnanosti, invalidního, životního a zdravotního pojištění v zemi posledního krytí nestanovil žádný orgán.

Některé orgány rovněž přijaly prováděcí pravidla v následujících oblastech, které jsou obsaženy v hlavě IV pracovního řádu ostatních zaměstnanců Unie: pravidla platná pro zaměstnance přijaté podle vnitrostátních právních předpisů, kteří se nemohou stát smluvními

zaměstnanci, posuzování a přeřazení smluvních zaměstnanců do platových tříd, maximální délka trvání pracovního poměru v případě zaměstnanců přijímaných na dobu určitou, pomocní konferenční tlumočníci, pracovní podmínky tlumočnicků a mobilita smluvních zaměstnanců v delegacích.

Oblasti přidáné v období 2020–2023 se týkaly přeřazení smluvních zaměstnanců do platových tříd.

Hlava V – Místní zaměstnanci

Komise a ESVC přijaly prováděcí pravidla týkající se pracovních podmínek, metody pro výplatu mezd, sociálního zabezpečení místních zaměstnanců v delegacích a smíšených výborů týkajících se místních zaměstnanců. Komise rovněž přijala prováděcí pravidla o smíšených výborech týkajících se místních zaměstnanců.

Hlava VI – Zvláštní poradci

Jeden orgán přijal prováděcí pravidla týkající se zvláštních poradců.

Hlava VII – Parlamentní asistenti

Článek 125 – Parlamentní asistenti

Evropský parlament přijal vnitřní rozhodnutí, kterým stanovil prováděcí opatření pro účely uplatňování ustanovení o parlamentních asistencích.

Co se týče sjednocování oblastí prováděcích pravidel, z výše uvedeného vyplývá, že během vykazovaného období došlo v orgánech k dalšímu sjednocení. K výraznějšímu sjednocení došlo v oblastech, pro které již většina orgánů přijala pravidla v předchozím vykazovaném období nebo dříve, a ostatní orgány jejich příkladu následovaly. Jedná se především o tyto oblasti: druhy a názvy pracovních míst, výbory, prevence obtěžování, odborné vzdělávání, pracovní volno z osobních důvodů, pracovní doba, práce na zkrácený úvazek, práce na dálku, příspěvek na domácnost stanovený zvláštním rozhodnutím, výdaje při služebních a pracovních cestách.

K omezenějšímu sjednocení došlo rovněž v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví, přeložení, etiky a bezúhonnosti, přijímání vyšších vedoucích pracovníků, roční zdravotní prohlídky, úvěrů a jiných pohledávek a správního vyšetřování.

Oblasti, jež jeden orgán nebo více orgánů³¹ během vykazovaného období zavedly, se týkaly poskytování dodatečné podpory zdravotně postiženým osobám, práce na dálku, vyrovnávacího příspěvku pro určité kategorie zaměstnanců vykonávajících služební

³¹ Zcela nové oblasti, které byly v průběhu vykazovaného období zavedeny, jsou vyznačeny kurzívou.

povinnosti v Lucembursku, stížností na obtěžování týkajících se poslanců Evropského parlamentu, odborné přípravy z vlastní iniciativy, odborových organizací, pracovního volna z rodinných důvodů, pracovního volna v zájmu služby, odborné nezpůsobilosti, zeměpisné rovnováhy, mateřské dovolené, volna z důvodu nemoci, nepřítomnosti na pracovišti, dovolené za kalendářní rok, výdajů při služebních a pracovních cestách, příspěvků na výdaje za veřejnou dopravu, pracovní pohotovosti podle článku 56b služebního řádu, zvláštních ustanovení týkajících se zaměstnanců působících v kanceláři Komise v Grónsku, příspěvků na vzdělání během dočasného přidělení do sídla orgánu, programu pro mladé odborníky v Komisi, postupů pro přijímání a využívání dočasných zaměstnanců a zařazení dočasných zaměstnanců do platových stupňů a přeřazení smluvních zaměstnanců do platových tříd.

b) Seznam vedený Soudním dvorem

Od února 2014 je veřejně přístupný seznam pravidel přijatých orgány oprávněnými ke jmenování a orgány oprávněnými k uzavírání pracovních smluv v rámci jednotlivých orgánů a agentur prostřednictvím internetové aplikace „Středisko komunikačních a informačních zdrojů pro správní orgány, podniky a občany (CIRCABC)“, ke které lze přistupovat prostřednictvím účtu specializované ověřovací služby Evropské komise (ECAS).

Seznam má následující strukturu:

Název	Popis
1. Služební řád a pracovní řád ostatních zaměstnanců Unie	„Jedná se o služební řád platný pro úředníky Evropské unie a pracovní řád platný pro ostatní zaměstnance Unie.“
2. Pravidla obecné povahy	„Jedná se o pravidla přijatá Radou Evropské unie nebo akty v přenesené pravomoci přijaté Evropskou komisí k uplatňování služebního řádu a platná pro zaměstnance orgánů a agentur Unie.“
3. Pravidla stanovená vzájemnou dohodou	„Některé články služebního řádu ohledně jejich použití výslovně odkazují na pravidla stanovená vzájemnou dohodou mezi orgány. Tato pravidla jsou přijímána všemi orgány přesně stejným způsobem a vzájemnou dohodou orgánů nakonec stanovuje předseda Soudního dvora.“
4. Obecná prováděcí ustanovení (OPU)	„Stanoví-li to výslovně služební řád, přijme každý orgán vlastní obecná ustanovení k provedení článků služebního řádu po projednání s výborem zaměstnanců a po obdržení stanoviska Výboru pro služební řád. Orgány rovněž přijímají určitá znění ve formě „obecných prováděcích ustanovení“, a to buď v případech, kdy články služebního řádu stanoví „prováděcí ustanovení“, nebo nejsou-li statutární ustanovení dostatečně explicitní pro přímé uplatňování.“
5. Jiná prováděcí pravidla (PP)	„Jedná se o znění přijatá každým orgánem k provádění služebního řádu a nejedná se ani o pravidla přijímaná vzájemnou dohodou, ani o obecná prováděcí ustanovení.“

Orgány uspořádaly pravidla v každé hlavě do složky sdílené s agenturami Evropské unie. Některé orgány dokonce uspořádaly svá prováděcí pravidla do podsložek podle dané oblasti.

Co se týče agentur, jejich prováděcí pravidla jsou uvedena v seznamu pod názvem „Obecná prováděcí ustanovení (OPU)“ a „Jiná prováděcí pravidla (PP)“ ve sdílené složce „Agentury Evropské unie“.

Tato složka obsahuje tyto podsložky:

- „Souhlasy Komise *ex ante* týkající se OPU s odchylkami“ a „Souhlasy Komise *ex ante* týkající se PP s odchylkami“, označené jako: „*Souhlasy použitelné pro všechny agentury. Souhlasy použitelné pro výkonné agentury. Souhlasy použitelné pro decentralizované agentury a společné podniky.*“ Tyto podsložky jsou dále rozděleny na dílčí složky podle oblastí.
- „Společné podniky“
- „Decentralizované agentury“
- „Výkonné agentury“

Tato zpráva se týká pravidel uvedených v seznamu v hlavách 3–5.

Pokud jde o tato pravidla, z nahlédnutí do seznamu vyplývá, že všechny orgány a obecné agentury jsou si vědomy existence seznamu a požadavků na zadání svých prováděcích pravidel do tohoto seznamu. Úroveň dodržování tohoto požadavku je však v jednotlivých orgánech rozdílná a druhy pravidel se značně liší.

Záznamy v seznamu jsou úplné, jedná-li se o pravidla stanovená vzájemnou dohodou.

Co se týče obecných prováděcích pravidel, úroveň dodržování se jeví jako vysoká, jelikož všechny orgány svá pravidla do seznamu zadaly. U některých orgánů obsahuje seznam většinu jejich obecných prováděcích ustanovení, ovšem u jiných zůstává neúplný.

Naproti tomu jiná prováděcí pravidla zadala do seznamu většina agentur³² a 5 z 10 orgánů. Záznamy některých orgánů jsou aktuálnější, zatímco jiné orgány musí značnou část prováděcích pravidel teprve zadat. Dva orgány nepředložily žádná prováděcí pravidla.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem je třeba poznamenat, že obsah seznamu není shodný s obsahem této zprávy, s výjimkou pravidel stanovených vzájemnou dohodou.

Kromě rozdílů, které vyplývají z různé úrovně úplnosti zadaných informací v seznamu, vznikají také určité rozdíly z důvodu specifčnosti metodiky použité pro tuto zprávu. Tato zpráva například obsahuje pouze prováděcí pravidla, která byla v platnosti v období 2020–2023, přičemž seznam obsahuje rovněž prováděcí pravidla, která již během tohoto období v platnosti nebyla. Některé orgány poskytují pravidla v jedné jazykové verzi, zatímco jiné nahrávají více dostupných jazykových verzí nebo všechny tyto verze. Některé orgány rovněž do seznamu zadaly pravidla pozměňující stávající pravidla odděleně, přičemž pro účely této zprávy se tato pozměňující pravidla nepovažují za samostatná pravidla. V této souvislosti je třeba poznamenat, že sbor vedoucích pracovníků správních útvarů všech orgánů navrhl, aby prováděcí pravidla, která již nejsou v platnosti, byla ze seznamu odstraněna, aby byla pravidla předkládána ve všech dostupných jazykových verzích a aby každý orgán tento seznam aktualizoval alespoň jednou ročně.³³

DODRŽOVÁNÍ

³² Komise ovšem nebyla schopna posoudit, zda všechny agentury zadaly veškerá příslušná pravidla.

³³ CA-D 3654/22.

→ *Orgány a agentury ve velké míře dodržovaly rámec služebního řádu a pracovního řádu ostatních zaměstnanců.*

→ *Z této zprávy nevyplývají žádné systémové nebo jinak znepokojivé problémy.*

→ *Zpráva umožňuje odhalit oblasti, ač jich není mnoho, ve kterých orgány za stanoveným právním rámcem i nadále zaostávají.*

→ *Během vykazovaného období došlo v orgánech k dalšímu sjednocování oblastí prováděcích pravidel. K výraznějšímu sjednocení došlo v oblastech, pro které již většina orgánů přijala pravidla v předchozím vykazovaném období nebo dříve, a ostatní orgány jejich příkladu následovaly. K omezenějšímu sjednocení došlo rovněž v jiných oblastech. Zavedeno bylo rovněž několik nových oblastí.*

→ *Seznam vedený Soudním dvorem je funkční, ale jeho obsah není s touto zprávou synchronizován. Přesný rozsah požadavku na zavedení prováděcích pravidel do seznamu je třeba objasnit a orgány se na něm musí dohodnout.*

HLAVA 4 OBSAH

Tato zpráva poskytuje přehled o pravidlech přijatých orgány a agenturami ke služebnímu řádu a pracovnímu řádu ostatních zaměstnanců Unie, která byla v platnosti v období od 1. ledna 2020 do 31. prosince 2023.

Zpráva dokazuje, že při uplatňování služebního řádu úředníků Evropské unie a pracovního řádu ostatních zaměstnanců Unie mají orgány autonomii. Tato autonomie je vykonávána v mezích právního rámce stanoveného služebním řádem. Služební řád rovněž stanovuje konkrétní mechanismy pro dosažení společného interinstitucionálního přístupu, vždy když daná oblast tuto harmonizaci vyžaduje.

Ze zprávy vyplývá, že orgány do velké míry využívaly svých pravomocí k přijímání pravidel ke služebnímu řádu a pracovnímu řádu ostatních zaměstnanců Unie, ačkoliv orgány oprávněné ke jmenování a orgány oprávněné k uzavírání pracovních smluv v jednotlivých orgánech a agenturách tuto pravomoc vykonávají v různém rozsahu. Tento různý rozsah může být zapříčiněn různými správními postupy a zásadou autonomie každého orgánu jakožto zaměstnavatele, uznanou právem Unie.

Je třeba poznamenat, že tato zpráva se týká období, v němž došlo k pandemii COVID-19 a které si od některých orgánů vyžádalo, aby v reakci na tehdejší potřeby služby přijaly *ad hoc* opatření, případně i prováděcí pravidla. Některá prováděcí pravidla přijatá v této souvislosti byla koncipována jako opatření přechodná. Tato pravidla byla tudíž během vykazovaného období přijata a zrušena, a nemají proto přímý vliv na celkový počet prováděcích pravidel platných ke konci vykazovaného období. Kromě toho všechny orgány přijaly nová pravidla pro pracovní dobu a hybridní práci, která pravděpodobně vycházejí ze zkušeností s pružnými způsoby práce, jež přinesla pandemie COVID-19.

Ze zprávy vyplývá, že ve sledovaném období došlo k dalšímu sblížení mezi orgány ve značném počtu témat prováděcích pravidel, a to například v oblasti boje proti obtěžování a etického chování.

Zpráva poskytuje úplný přehled o prováděcích pravidlech přijatých orgány. Předkládá všechna prováděcí pravidla pomocí společné metodiky. Umožňuje to srovnání situace v jednotlivých orgánech, čímž se zvyšuje transparentnost. Pokud jde o agentury, zpráva poskytuje souhrnný přehled a analyzuje účinky harmonizačních mechanismů zavedených v roce 2014.

Pokud jde o dodržování, lze ze zprávy usuzovat, že při přijímání prováděcích pravidel dodržovaly orgány oprávněné ke jmenování a orgány oprávněné k uzavírání pracovních smluv v orgánech a agenturách ve velké míře právní rámec stanovený služebním řádem a pracovním řádem ostatních zaměstnanců Unie. Ze zprávy nevyplývají žádné systémové nebo jinak znepokojivé problémy. Zpráva umožňuje odhalit oblasti, ač jich není mnoho, ve kterých orgány za stanoveným právním rámcem i nadále zaostávají.

Soudní dvůr Evropské unie vypracoval s účinkem od února 2014 seznam prováděcích pravidel stanovený v čl. 110 odst. 6 služebního řádu. Tento seznam je veřejně přístupný a měl by být průběžně aktualizován. Ze zprávy vyplývá, že seznam je funkční, ale jeho obsah není s touto zprávou plně synchronizován.

Výhledově útvary Komise tuto zprávu předloží vedoucím pracovníkům správních útvarů všech orgánů, což umožní orgánům jednotlivě posoudit dodržování stanoveného právního rámce uvedeného v této zprávě a přijmout nezbytná opatření.

Podle čl. 110 odst. 6 služebního řádu bude příští zpráva v zásadě obsahovat prováděcí pravidla platná v období od 1. ledna 2024 do 31. prosince 2026.

PŘÍLOHY

Příloha I	Pravidla přijatá vzájemnou dohodou mezi orgány
Příloha II	Prováděcí pravidla orgánů
Příloha III	Konsolidovaná tabulka pro orgány
Příloha IV	Prováděcí pravidla agentur