

Bruksela, 10 grudnia 2020 r.
(OR. en)

13547/1/20
REV 1

INST 292
POLGEN 215
AG 63

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Programowanie legislacyjne – Wspólne konkluzje w sprawie celów i priorytetów politycznych na lata 2020–2024

**Wspólne konkluzje Parlamentu Europejskiego, Rady Unii Europejskiej
i Komisji Europejskiej**

Cele i priorytety polityczne na lata 2020–2024

W trakcie kadencji kończącej się w 2024 r. trzy instytucje postanawiają realizować ambitny program działań politycznych i ustawodawczych na rzecz odbudowy i odnowionego dynamizmu. To konstruktywny program działań na rzecz odporniejszej Unii, która stara się przezwyciężyć skutki pandemii COVID-19, a jednocześnie wykorzystać możliwości wynikające z dwojakiej, klimatycznej i cyfrowej, transformacji i zwiększyć otwartą strategiczną autonomię Europy. Aby naprowadzić Unię i jej partnerów na ścieżkę odbudowy oraz przygotować się do wspomnianych transformacji, będzie musieli priorytetowo potraktować w ciągu najbliższych czterech lat następujące cele:

1. Nie będziemy szczędzić wysiłków, by **zapewnić pełną odbudowę po pandemii COVID-19**, w ramach której nikt nie zostanie pozostawiony samemu sobie. Nadal będziemy chronić życie i źródła utrzymania, wspierać personel medyczny i zapewniać dostępność wyrobów medycznych w UE i poza nią oraz priorytetowo traktować opracowywanie i wprowadzenie szczepionki na całym świecie. Będziemy nadal koncentrować nasze wysiłki na środkach, które złagodzą skutki kryzysu gospodarczego. Skorzystamy z naszego ambitnego budżetu wieloletniego, wzmocnionego o fundusz „Next Generation EU”, by pobudzić odbudowę i kształtować gospodarkę jutra, a jednocześnie realizować harmonogram wprowadzania nowych zasobów własnych. Pogłębimy jednolity rynek, by wesprzeć silną odbudowę i stworzyć bardziej konkurencyjną i zrównoważoną Europę. Zajmiemy się wnioskami wyciągniętymi z kryzysu zdrowotnego i ujawnionymi słabymi punktami, dzięki ambitniejszej współpracy w dziedzinie ochrony zdrowia i ochrony ludności, budując **europejską unię zdrowotną**, z poszanowaniem kompetencji krajowych.
2. Będziemy podchodzić do walki z pandemią w skoordynowany sposób, a jednocześnie przyspieszymy prace nad **zbudowaniem Unii jutra**. W tym celu priorytetowo potraktujemy działania, które przyspieszają przejście do sprawiedliwszego, zdrowszego, bardziej ekologicznego i w większym stopniu cyfrowego społeczeństwa w UE i na całym świecie. Pobudzimy nasze badania i rozwój, a także nasze zdolności innowacyjne, tak by przyspieszyć transformację ekologiczną i cyfrową, w szczególności w kluczowych obszarach takich jak sektor energetyczny, obliczenia wielkiej skali i godna zaufania sztuczna inteligencja.
3. Jednym z kluczowych priorytetów pozostaje **globalne przywództwo UE w zwalczaniu zmiany klimatu**, jako że pilną koniecznością stały się drastyczne ograniczenia emisji i bardziej efektywne wykorzystanie zasobów we wszystkich sektorach gospodarki. Zielona transformacja stwarza także ogromne możliwości wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy, przy jednoczesnym zwiększeniu naszej odporności na zmianę klimatu. W nadchodzących czterech latach będziemy nadal realizować nasze cele polegające na osiągnięciu neutralności klimatycznej do 2050 r., sprawiedliwym pod względem społecznym przejściu na konkurencyjną, zrównoważoną gospodarkę o obiegu zamkniętym, ochronie bioróżnorodności oraz wdrażaniu celów zrównoważonego rozwoju ONZ na 2030 r.

4. Kryzys związany z COVID-19 przyspieszył upowszechnianie się hiperłączości i przyswajanie nowych technologii, które kształtują nasz sposób życia i zmieniają nasz sposób uczenia się, pracy, utrzymywania kontaktów i konsumpcji. Kryzys ujawnił również słabe punkty, z którymi mierzy się Europa: począwszy od cyberbezpieczeństwa po kwestie przepustowości i niedostatek infrastruktury szerokopasmowej w niektórych regionach. Aby wzmocnić naszą pozycję w gospodarce światowej i bronić naszych wartości, będziemy **kształtować nasze własne rozwiązania cyfrowe i tworzyć cyfrową suwerenność Europy**. Nasze wysiłki muszą się koncentrować jednocześnie na dostępie do danych i ich ochronie, rozwijaniu innowacyjnej technologii i modernizacji naszej infrastruktury. Aby wykorzystać obecną dynamikę i wprowadzić Europę na ambitną ścieżkę ku dalszej cyfryzacji, będziemy musieli określić jasne cele w dziedzinie cyfrowej na 2030 r. i wspólnie działać na rzecz ich realizacji. **Skutki gospodarcze kryzysu i tempo odbudowy nie będą takie same w przypadku wszystkich grup społecznych i w każdym regionie UE**. Kryzys doprowadził do wzrostu bezrobocia, zwłaszcza wśród młodzieży i kobiet pracujących w sektorach, które są szczególnie podatne na wstrząsy. Dlatego też będziemy musieli przyjąć środki, by dalej wdrażać Europejski filar praw socjalnych, zwłaszcza by chronić prawa pracownicze w gospodarce cyfrowej, zapewnić wszystkim równe możliwości, rozwijać ramy dotyczące odpowiedniej płacy minimalnej oraz zwiększać przejrzystość płac.
5. **Aby zwiększyć odporność i wytrzymałość naszej gospodarki**, będziemy nadal wzmacniać jej fundamenty. Zapewnimy swobodny przepływ dzięki prawidłowemu funkcjonowaniu strefy Schengen, wzmocnimy, pogłębimy i ożywimy jednolity rynek, będziemy wspierać krajowe programy reform i inwestycji oraz zachęcać do inwestycji prywatnych, by pobudzić gospodarkę. Będziemy realizować ambitną europejską politykę przemysłową, aby uczynić nasz przemysł bardziej zrównoważonym, bardziej ekologicznym, bardziej konkurencyjnym w skali globalnej i bardziej odpornym. Musimy wzmocnić naszą wspólną walutę, zapewnić większą stabilność finansową i chronić się przed przestępstwami finansowymi, oszustwami podatkowymi, uchylaniem się od opodatkowania i unikaniem opodatkowania oraz praniem pieniędzy. Europejskich obywateli i przedsiębiorstwa należy chronić przed nieuczciwą konkurencją zagraniczną. W tym celu wprowadzimy odpowiedni zestaw działań w odniesieniu do opodatkowania i zajmiemy się zakłóceniami, jakie na naszym jednolitym rynku wywołują niektóre subsydia zagraniczne. Aby uniknąć niedoborów dostaw i zależności od towarów, które mają kluczowe znaczenie dla bezpieczeństwa naszych obywateli lub funkcjonowania naszej gospodarki, określimy strategiczne zależności i podejmujemy działania w celu ich ograniczenia. Wzmocnimy naszą otwartą strategiczną autonomię i odporność i utrzymamy nasze zdecydowane zaangażowanie na rzecz otwartego handlu opartego na zasadach.

6. Autorytarne reżimy coraz częściej podejmują próby szerzenia wprowadzających w błąd narracji na temat pandemii COVID-19 i osłabienia naszych demokratycznych społeczeństw. Przyszłość naszej Unii będzie zależeć od naszej zdolności do **obrony naszych wspólnych wartości i do wzmocnienia naszego modelu demokratycznego**. Jesteśmy głęboko przywiązani do zasady **praworządności**, na której opiera się nasz system demokratyczny. Podejmiemy zdecydowane działania, by **zagwarantować Europejczykom bezpieczeństwo**. Wzmocnimy także naszą zdolność reagowania na terroryzm i zagrożenia hybrydowe, nowo pojawiające się i już istniejące zagrożenia i przestępstwa międzysektorowe, transgraniczne i hybrydowe. Sercem naszej demokracji są ludzie. Zajmiemy się pilnymi problemami społecznymi związanymi ze zmianami demograficznymi. Nadal będziemy bronić **poszanowania praw podstawowych i niedyskryminacji** w Unii i poza nią. Będziemy zwalczać rasizm i działać na rzecz Unii równości, w której wszyscy mają równe prawa i możliwości. Sfinalizujemy prace nad kompleksową reformą naszego systemu **migracyjno-azyłowego**, by zapewnić skuteczne i humanitarne podejście i wyposażyć nas w narzędzia, które pozwolą sprostać przyszłym wyzwaniom.
7. Będziemy **wzmacniać pozycję UE jako globalnego podmiotu**: współpraca jest niezbędna, by wpływać na wydarzenia globalne kształtujące naszą przyszłość i zachować zdrowie naszej planety. Dlatego będziemy promować i reformować wielostronny światowy ład oparty na zasadach. By osiągnąć te cele, będziemy ściśle współpracować z naszymi partnerami strategicznymi i krajami o podobnych poglądach, w szczególności z nową administracją USA. Będziemy realizować ożywioną politykę rozszerzenia, zwracać szczególną uwagę na naszych partnerów we wschodnim i południowym sąsiedztwie i propagować dynamiczne partnerstwa z Afryką. Poprawimy nasze zdolności obronne, tak by Europa była silniejsza w ramach silniejszego sojuszu transatlantyckiego. Będziemy działać na rzecz silnej WTO oraz równych warunków działania, dbając jednocześnie o naszą zdolność reagowania na nieuczciwe praktyki i brak wzajemności.

Te cele i priorytety polityczne będą inspiracją dla naszych działań w nadchodzących latach i będą je ukierunkowywać. Nieodłącznym elementem naszego procesu kształtowania polityki stanie się prognoza strategiczna, dzięki czemu łatwiej nam będzie zrozumieć przyszłe skutki dzisiejszych wyborów politycznych, z powodzeniem przeprowadzić transformację ekologiczną i cyfrową i zwiększyć naszą zdolność do wpływania na rozwój wydarzeń na świecie. Będziemy współpracować w służbie naszym obywatelom. W tym względzie zapewnimy im możliwość wyrażenia opinii w ramach procesu kształtowania polityki unijnej, w tym za pośrednictwem konferencji w sprawie przyszłości Europy. Będziemy się kierować zasadami europejskiej wartości dodanej, pomocniczości i proporcjonalności, wykorzystując cały potencjał oferowany przez Traktaty.