



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 10 december 2020  
(OR. en)

13547/1/20  
REV 1

INST 292  
POLGEN 215  
AG 63

**NOTA**

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Wetgevingsprogrammering – Gezamenlijke conclusies over beleidsdoelstellingen en -prioriteiten voor 2020-2024

---

**Gezamenlijke conclusies van het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en  
de Europese Commissie**

**Beleidsdoelstellingen en -prioriteiten voor 2020-2024**

Voor de zittingsperiode tot en met 2024 komen de drie instellingen overeen een ambitieuze politieke en wetgevingsagenda voor herstel en hernieuwde vitaliteit uit te voeren. Dit is een positieve agenda voor een veerkrachtigere Unie die streeft naar herstel van de gevolgen van de COVID-19-pandemie en daarbij de kansen van de klimaat- en de digitale transformatie benut en de open strategische autonomie van Europa versterkt. Om de Unie en haar partners op weg te zetten naar herstel en deze transitie voor te bereiden, zullen wij de komende vier jaar de volgende doelstellingen prioriteren:

1. Wij zullen alles in het werk stellen om te **zorgen voor volledig herstel van de COVID-19-pandemie**, zonder iemand aan zijn lot over te laten. Wij zullen levens en bestaansmiddelen blijven beschermen, medisch personeel blijven ondersteunen, en blijven zorgen voor de beschikbaarheid van medische goederen in de EU en daarbuiten, en voorrang geven aan de ontwikkeling en het wereldwijd gebruik van een vaccin. Wij zullen onze inspanningen blijven richten op maatregelen ter verlichting van de gevolgen van de economische crisis. Wij zullen onze ambitieuze meerjarenbegroting, versterkt met NextGenerationEU, gebruiken om het herstel aan te drijven en vorm te geven aan de economie van morgen, en tegelijkertijd de routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen uitvoeren. Wij zullen de eengemaakte markt verdiepen om een sterk herstel te ondersteunen en een concurrerender, duurzamer Europa tot stand te brengen. Wij zullen ons buigen over de lessen uit de gezondheidscrisis en de kwetsbaarheden die zij aan het licht heeft gebracht, in het kader van een ambitieuzere samenwerking op het gebied van gezondheid en civiele bescherming, en een **Europese gezondheidsunie** opbouwen, met inachtneming van de nationale bevoegdheden.
2. Wij zullen niet alleen de pandemie op gecoördineerde wijze aanpakken, maar ook ons **werk aan de Unie van morgen** intensiveren. Daartoe zullen wij prioriteit geven aan maatregelen die vaart zetten achter de overgang naar een eerlijkere, gezondere, groenere en meer digitale samenleving in de EU en in de wereld. Wij zullen ons onderzoek en onze ontwikkeling evenals ons innovatievermogen stimuleren om de groene en de digitale transitie te versnellen, in het bijzonder op belangrijke gebieden zoals de energiesector, high-performance computing en betrouwbare artificiële intelligentie.
3. Het **mondiale leiderschap** van de EU in de **strijd tegen de klimaatverandering** blijft een belangrijke prioriteit omdat drastische emissiereducties en een efficiënter gebruik van hulpbronnen in alle sectoren van de economie een dringende noodzaak zijn geworden. Tegelijkertijd biedt de groene transitie enorme kansen voor economische groei en het scheppen van banen, en maakt zij ons veerkrachtiger ten aanzien van de klimaatverandering. In de komende vier jaar zullen wij werk maken van onze doelstellingen inzake klimaatneutraliteit in 2050, een sociaal rechtvaardige transitie naar een concurrerende, duurzame, circulaire economie, bescherming van de biodiversiteit, en uitvoering van de VN-doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling voor 2030.

4. De COVID-19-crisis heeft tot een versnelling geleid van de hyperconnectiviteit en de integratie van nieuwe technologieën die onze manier van leven vormgeven en onze manier van leren, werken, met elkaar omgaan en consumeren veranderen. De crisis heeft ook de kwetsbaarheden blootgelegd waarmee Europa te maken heeft – gaande van cyberveiligheid tot capaciteitsproblemen en onvoldoende breedbandinfrastructuur in tal van regio's. Om onze plaats in de wereldeconomie te versterken en onze waarden te verdedigen, zullen wij **onze eigen digitale oplossingen uitwerken en Europa's digitale soevereiniteit tot stand brengen**. Wij moeten onze inspanningen tegelijkertijd richten op de toegang tot en de bescherming van gegevens, de ontwikkeling van innovatieve technologie en de modernisering van onze infrastructuur. Om de huidige dynamiek te benutten en Europa op een ambitieus pad naar verdere digitalisering te zetten, zullen wij duidelijke digitale doelstellingen voor 2030 bepalen en ons gezamenlijk inzetten voor de verwezenlijking daarvan. De **economische gevolgen van de crisis en de snelheid van het herstel zullen niet voor alle groepen in de samenleving en in alle regio's van de EU gelijk zijn**. De crisis heeft de werkloosheid doen toenemen, met name onder jongeren en vrouwen die zich in een kwetsbare werkgelegenheidssituatie bevinden. Daarom zullen wij maatregelen nemen om verder uitvoering te geven aan de Europese pijler van sociale rechten, met name om de rechten van werknemers in de digitale economie te waarborgen, gelijke kansen te bieden voor iedereen, een kader voor adequate minimumlonen te ontwikkelen, en de lonen transparanter te maken.
5. Om **onze economie veerkrachtiger en robuuster te maken**, zullen wij de fundamenteën ervan verder versterken. Wij zullen vrij verkeer waarborgen door de goede werking van het Schengengebied, de eengemaakte markt handhaven, verdiepen en nieuw leven inblazen, nationale hervormings- en investeringsprogramma's ondersteunen, en particuliere investeringen stimuleren om de economie een nieuwe impuls te geven. Wij zullen een ambitieus Europees industriebeleid voeren om onze industrie duurzamer, groener, mondiaal concurrerender en veerkrachtiger te maken. Wij moeten onze gemeenschappelijke munt versterken, zorgen voor meer financiële stabiliteit en ons beschermen tegen financiële misdrijven, belastingfraude, -ontduiking en -ontwijking, en witwaspraktijken. De Europese bedrijven en burgers moeten worden beschermd tegen oneerlijke concurrentie vanuit het buitenland. Daartoe zullen wij een passende reeks belastingmaatregelen invoeren en de versturende effecten van sommige buitenlandse subsidies op onze eengemaakte markt aanpakken. Om voorzieningstekorten en afhankelijkheden te voorkomen in verband met goederen die van cruciaal belang zijn voor de veiligheid van onze burgers of voor het functioneren van onze economie, zullen wij strategische afhankelijkheden in kaart brengen en actie ondernemen ter vermindering daarvan. Wij zullen onze open strategische autonomie en veerkracht versterken en ons verder onverkort inzetten voor open en op regels gebaseerde handel.

6. Er zijn steeds meer pogingen van autoritaire regimes om misleidende verhalen over de COVID-19-pandemie te verspreiden en onze democratische samenlevingen te ondermijnen. De toekomst van onze Unie zal afhangen van ons vermogen om **onze gemeenschappelijke waarden te verdedigen en ons democratisch model te versterken**. Wij hechten sterk aan het beginsel van de **rechtsstaat**, waarop ons democratisch stelsel is gebaseerd. Wij zullen doortastend optreden om **de veiligheid van de Europeanen te waarborgen**. Wij zullen ook ons gemeenschappelijk vermogen versterken om te reageren op terrorisme en hybride dreigingen, en nieuwe en bestaande sectordoorsnijdende, grensoverschrijdende en hybride dreigingen en misdrijven. Mensen zijn het kloppende hart van onze democratie. Wij zullen de dringende maatschappelijke problemen in verband met demografische veranderingen aanpakken. Wij zullen de **eerbiediging van de grondrechten en non-discriminatie** binnen en buiten de Unie blijven verdedigen. Wij zullen racisme bestrijden en werken aan een Unie van gelijkheid met gelijke rechten en kansen voor iedereen. Wij zullen de laatste hand leggen aan een brede hervorming van ons **migratie- en asielstelsel** om een efficiënte en humane aanpak te garanderen en ons de instrumenten te verschaffen om toekomstige uitdagingen het hoofd te bieden.
7. Wij zullen de **rol van de EU als mondiale speler versterken**: samenwerking is essentieel om invloed te hebben op de mondiale ontwikkelingen die onze toekomst vormgeven en om de gezondheid van onze planeet in stand te houden. Daarom zullen wij de op regels gebaseerde multilaterale wereldorde bevorderen en hervormen. Wij zullen met onze strategische partners en met gelijkgezinde landen, in het bijzonder met de nieuwe regering van de VS, nauw samenwerken om die doelstellingen te verwezenlijken. Wij zullen een krachtiger uitbreidingsbeleid voeren, bijzondere aandacht besteden aan onze partners van het Oostelijk en het Zuidelijk Nabuurschap en een geëngageerd partnerschap met Afrika bevorderen. Wij zullen onze defensievermogens verbeteren met het oog op een sterker Europa als onderdeel van een sterkere trans-Atlantische alliantie. Wij zullen werken aan een sterke WTO en een gelijk speelveld, en er tevens voor zorgen dat we weerwerk kunnen geven op oneerlijke praktijken en een gebrek aan wederkerigheid.

Deze beleidsdoelstellingen en -prioriteiten zullen ons in de komende jaren inspireren en leiden bij ons optreden. Wij zullen strategische prognoses in onze beleidsvorming integreren om een beter inzicht te krijgen in de gevolgen van onze huidige beleidskeuzes, om de groene en de digitale transitie te doen slagen, en om meer invloed te kunnen uitoefenen op mondiale ontwikkelingen. Wij zullen samenwerken om resultaten voor onze burgers te boeken. In dit verband zullen wij mogelijkheden bieden opdat hun stem wordt gehoord in de beleidsvorming van de EU, onder meer via de conferentie over de toekomst van Europa. Wij zullen ons laten leiden door de beginselen Europese meerwaarde, subsidiariteit en evenredigheid, en het volledige potentieel van de Verdragen benutten.