

Брюксел, 10 декември 2020 г.
(OR. en)

13547/1/20
REV 1

INST 292
POLGEN 215
AG 63

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Законодателно планиране — Съвместни заключения относно целите и приоритетите на политиката за периода 2020—2024 г.

Съвместни заключения на Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно

целите и приоритетите на политиката за периода 2020—2024 г.

За законодателния мандат до 2024 г. трите институции се споразумяват да изпълнят амбициозна политическа и законодателна програма за възстановяване и възобновена жизнеспособност. Това е положителна програма за по-устойчив Съюз, който се стреми да се възстанови от последиците от пандемията от COVID-19, като същевременно използва възможностите на двата взаимосвързани прехода — към климатична неутралност и цифровизация — и засилва отворената стратегическа автономност на Европа. За да поемат Съюзът и неговите партньори по пътя към възстановяването и да се подготвим за тези преходи, през следващите четири години ще дадем приоритет на следните цели:

1. Няма да пестим усилия, за да **гарантираме пълно възстановяване от пандемията от COVID-19**, при което никой няма да бъде изоставен. Ще продължим да защитаваме живота и поминъка, да подкрепяме медицинския персонал, да гарантираме наличието на медицински стоки в ЕС и извън него, както и да даваме приоритет на разработването и разпространението на ваксина в световен мащаб. Ще продължим да съсредоточаваме усилията си върху мерки за смекчаване на последиците от икономическата криза. Ще използваме амбициозния си многогодишен бюджет, подкрепен от NextGenerationEU, за да дадем тласък на възстановяването и да оформим икономиката на утрешния ден, като същевременно прилагаме пътната карта за въвеждане на нови собствени ресурси. Ще задълбочим единния пазар, за да гарантираме силно възстановяване и да изградим по-конкурентоспособна и по-устойчива Европа. Ще обърнем внимание на поуките от здравната криза и слабостите, които тя разкри, като си сътрудничим по-амбициозно в областта на здравеопазването и гражданската защита и като изградим **Европейски здравен съюз**, зачитайки същевременно националните компетенции.
2. Освен че ще управляваме пандемията по координиран начин, ще засилим работата си по **изграждането на Съюза на утрешния ден**. Във връзка с това ще дадем приоритет на действията, които ускоряват прехода към по-справедливо, по-здраво, по-екологично и по-цифрово общество в ЕС и на световната сцена. Ще засилим нашата научноизследователска и развойна дейност, както и капацитета ни за иновации, за да ускорим екологичния и цифровия преход, особено в ключови области, като енергийния сектор, високопроизводителните изчислителни технологии и надеждния изкуствен интелект.
3. Ролята на ЕС като **глобален лидер в борбата с изменението на климата** остава ключов приоритет, тъй като драстичното намаляване на емисиите и по-ефективното използване на ресурсите във всички сектори на икономиката се превърнаха в неотложна необходимост. В същото време екологичният преход предоставя огромни възможности за икономически растеж и създаване на работни места, като същевременно подобрява устойчивостта ни спрямо изменението на климата. През следващите четири години ще преследваме целите си за постигане на неутралност по отношение на климата до 2050 г., за социално справедлив преход към конкурентоспособна, устойчива и кръгова икономика, за опазване на биологичното разнообразие и за изпълнение на целите на ООН за устойчиво развитие до 2030 г.

4. Кризата с COVID-19 ускори хиперсвързаността и интегрирането на нови технологии, които оформят начина ни на живот и променят коренно моделите ни на учене, работа, общуване и потребление. Кризата разкри и уязвимостта на Европа в различни аспекти — от проблеми на киберсигурността до проблеми с капацитета и недостатъчна широколентова инфраструктура в много региони. За да укрепим мястото си в световната икономика и да защитим ценностите си, ще **намерим собствени цифрови решения и ще изградим цифровия суверенитет на Европа**. Усилията ни трябва да се съсредоточат едновременно върху достъпа до данни и защитата им, разработването на иновативни технологии и модернизирването на нашата инфраструктура. За да използваме настоящия импулс и да насочим Европа по амбициозен път към по-нататъшна цифровизация, ще определим ясни цели в областта на цифровите технологии за 2030 г. и ще работим съвместно за тяхното осъществяване. **Икономическите последици от кризата и бързината на възстановяване няма да бъдат еднакви за всички групи в обществото и за всеки регион на ЕС**. Кризата увеличи безработицата, особено при младите хора и жените с уязвим тип заетост. Ето защо ще приемем мерки за по-нататъшното прилагане на Европейския стълб на социалните права, по-специално за защита на правата на работниците в цифровата икономика, за предоставяне на равни възможности за всички, за разработване на рамка за адекватни минимални заплати и за повишаване на прозрачността на заплащането.
5. За да **засилим устойчивостта и стабилността** на нашата икономика, ще подсилим допълнително нейните основи. Ще гарантираме свободното движение чрез правилното функциониране на Шенгенското пространство, ще задълбочим и съживим единния пазар и ще осигурим спазването на неговата уредба, ще подкрепяме националните програми за реформи и инвестиции и ще стимулираме частните инвестиции, за да дадем тласък на икономиката. Ще провеждаме амбициозна европейска промишлена политика, която да направи промишлеността ни по-устойчива, по-екологична, по-конкурентна в световен мащаб и по-издръжлива. Трябва да укрепим единната си валута, да гарантираме по-голяма финансова стабилност и да се защитаваме срещу финансови престъпления, данъчни измами, укриване и избягване на данъци и изпиране на пари. Европейските предприятия и граждани трябва да бъдат защитени срещу нелоялна конкуренция отвън. За да постигнем това, ще въведем подходящ набор от мерки в областта на данъчното облагане и ще предприемем действия срещу изкривяващите ефекти на някои чуждестранни субсидии върху нашия единен пазар. За да се избегнат недостигът на доставки и зависимостта от стоки, които са от решаващо значение за безопасността на нашите граждани или за функционирането на нашата икономика, ще установим стратегическите зависимости и ще предприемем действия за намаляването им. Ще укрепим отворената си стратегическа автономност и устойчивостта си и ще поддържаме твърдия си ангажимент за отворена и основана на правила търговия.

6. Увеличават се опитите на авторитарни режими за разпространение на подвеждащи послания относно пандемията от COVID-19 и за подкопаване на нашите демократични общества. Бъдещето на нашия Съюз ще зависи от способността ни да **защитаваме нашите общи ценности и да укрепим нашия демократичен модел**. Твърдо решени сме да отстояваме принципа на **правовата държава**, на който се основава нашата демократична система. Ще действваме решително, за да **гарантираме сигурността на европейците**. Ще укрепим и общия си капацитет за противодействие на тероризма и хибридните заплахи, както и на нововъзникващите и съществуващите междусекторни, трансгранични и хибридни заплахи и престъпления. Хората са туптящото сърце на нашата демокрация. Ще разгледаме належащите обществени въпроси, свързани с демографските промени. Ще продължим да се борим за **зачитане на основните права и недискриминация** както у дома, така и в чужбина. Ще се борим с расизма и ще работим за изграждането на Съюз на равенството, предоставящ равни права и възможности за всички. Ще завършим работата си по всеобхватна реформа на нашата система за **миграция и убежище**, за да осигурим ефикасен и хуманен подход и да се сдобием с инструментите за справяне с бъдещите предизвикателства.
7. Ще **засилим ролята на ЕС като участник на световната сцена**: сътрудничеството е от съществено значение, за да можем да влияем върху световните тенденции, които определят бъдещето ни, и да поддържаме здравето на нашата планета. Ето защо ще насърчаваме и реформиране основания на правила многостранен световен ред. Ще работим в тясно сътрудничество с нашите стратегически партньори и с държави съмишленици, по-специално с новата администрация на САЩ, за да постигнем тези цели. Ще провеждаме подсилена политика на разширяване, ще обърнем специално внимание на нашите партньори от източното и южното съседство и ще насърчаваме динамично партньорство с Африка. Ще подобрим отбранителните си способности за по-силна Европа като част от по-силен трансатлантически съюз. Ще работим за силна СТО и равнопоставени условия на конкуренция, като същевременно гарантираме способността си да противодействаме на нелоялни практики и липса на реципрочност.

Тези цели и приоритети на политиките ще вдъхновяват и направляват нашите действия през следващите години. Ще направим стратегическото прогнозиране неизменна част от процеса на изготвяне на политики, за да разбираме по-добре бъдещите последици от днешния избор на политики, да постигнем успех в екологичния и цифровия преход и да подобрим способността си да влияем върху световните тенденции. Ще работим заедно, за да постигнем резултати за нашите граждани. Ще предоставим възможности гласът на гражданите да бъде чул при изготвянето на политиките на ЕС, включително чрез конференцията за бъдещето на Европа. Ще се ръководим от принципите на европейска добавена стойност, субсидиарност и пропорционалност и ще използваме всички възможности, предвидени в Договорите.