



Bruksela, 10 grudnia 2020 r.  
(OR. en)

13546/1/20  
REV 1

INST 291  
POLGEN 214  
AG 62

**NOTA**

---

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Programowanie legislacyjne – Wspólna deklaracja w sprawie priorytetów legislacyjnych na 2021 r.

---

**Wspólna deklaracja Parlamentu Europejskiego, Rady Unii Europejskiej i Komisji Europejskiej**

**Priorytety legislacyjne UE na 2021 r.**

W obliczu bezprecedensowej pandemii Unia i jej obywatele dowiedli swojej odporności. Jednak niedawny ponowny wzrost liczby zakażeń koronawirusem w całej Europie pokazuje, że niesłychanie istotne jest, by działania państw członkowskich i instytucji UE służące zarządzaniu tą sytuacją kryzysową i jej przezwyciężeniu były staranne, solidarne, ostrożne i skoordynowane. Tam gdzie konieczne były pilne zmiany legislacyjne, by chronić życie i źródła utrzymania, Europa wykazała się determinacją i zdolnością do szybkiego działania w duchu prawdziwej europejskiej solidarności. UE podjęła również szeroko zakrojone działania w celu przeciwdziałania społeczno-gospodarczym skutkom pandemii – przyjęła wieloletnie ramy finansowe opiewające na 1074 mld EUR i fundusz odbudowy „Next Generation EU” o wartości 750 mld EUR. Komisja będzie kontynuować wysiłki, by zapewnić powszechną dostępność szczepionek przeciwko COVID-19 dla wszystkich potrzebujących.

Naszym decyzjom i działaniom nadal przyświecać będą priorytety strategiczne określone przez instytucje UE na początku obecnej kadencji, tj. zdrowsza, bardziej ekologiczna, bardziej cyfrowa, sprawiedliwsza i społeczna Europa, która nikogo nie pozostawia samemu sobie. Priorytety te sprawiają, że nasze społeczeństwa i gospodarki będą odporniejsze. Nadal jesteśmy zdecydowani realizować te priorytety, wzmacniając tożsamość europejską i wykorzystując cały potencjał oferowany przez Traktaty.

Niniejsza wspólna deklaracja na 2021 r., oparta na programie prac Komisji na kolejny rok, jest wyrazem naszej wspólnej determinacji, by zrealizować praktyczne zmiany požądane przez wielu Europejczyków. Nadszedł czas, by od strategii przejść do wdrażania. We wspólnej deklaracji zwrócono uwagę polityczną na kluczowe wnioski ustawodawcze<sup>1</sup>, które Komisja Europejska już przedstawiła lub też przedstawi do jesieni 2021 r. Trzy instytucje dołożą wszelkich starań, by do końca roku udało się poczynić jak największe postępy. Przypominają o konstruktywnym wkładzie ocen skutków w poprawę jakości unijnego prawodawstwa i o tym, że inicjatywom o znacznych skutkach gospodarczych, środowiskowych i społecznych zawartych we wspólnej deklaracji co do zasady towarzyszy ocena skutków.

Trzy instytucje zgadzają się, że aby osiągnąć jak najwięcej przed końcem 2021 r. i położyć podwaliny pod transformację, odbudowę i przyszłą odporność Europy, należy nadać najwyższy priorytet następującym inicjatywom:

1. **Wdrożyć Europejski Zielony Ład**, zapewniając, by transformacja klimatyczna była sprawiedliwa i by nikogo nie pozostawiono samemu sobie, umożliwiając UE osiągnięcie neutralności klimatycznej do 2050 r. i zapewnienie ambitnych postępów w realizacji tego celu do 2030 r., ochronę bioróżnorodności, odwrócenie wylesiania, sprawienie, by mobilność stała się bardziej inteligentna i bardziej zrównoważona, oraz zabezpieczenie naszych zasobów naturalnych;

---

<sup>1</sup> W ramach zwykłej procedury ustawodawczej

2. **Kształtować cyfrową dekadę Europy** – będziemy pracować nad stworzeniem rzeczywiście funkcjonującego rynku usług cyfrowych w bezpiecznych i etycznych granicach, opracowując ramy godnej zaufania sztucznej inteligencji, wzmacniając wiodącą pozycję Europy dzięki cyfrowym celom na 2030 r. i dynamicznej gospodarce opartej na danych, rozwijając ogólnounijne ramy bezpiecznej publicznej identyfikacji elektronicznej, nad wzmacnieniem prywatności w łączności elektronicznej oraz rozwijaniem unijnych kompetencji i odporności w dziedzinie cyberbezpieczeństwa, zwłaszcza w odniesieniu do finansów, przy jednoczesnym dążeniu do sprawiedliwego opodatkowania działalności cyfrowej; będziemy nadal propagować cyfryzację, zwłaszcza w odniesieniu do kształcenia, szkolenia i zdrowia, a także suwerenność cyfrową i zdolności innowacyjne Europy;
3. **Stworzyć Europę, która służy ludziom**, zapewniając, by na odbudowie skorzystało całe społeczeństwo, dzięki pogłębieniu jednolitego rynku i wzmocnieniu naszego przemysłu, i dążąc do większej sprawiedliwości społecznej i większego dobrobytu, ograniczyć negatywne skutki kryzysu dla słabszych grup społecznych, odnowić nasze zaangażowanie na rzecz dynamicznego i silnego gospodarczo sektora kultury. Jednocześnie pogłębić unię gospodarczą i walutową, wzmocnić odporność i stabilność europejskich banków i rynków kapitałowych, zapewnić większą przejrzystość opodatkowania przedsiębiorstw wielonarodowych; oraz zapewnić uczciwą konkurencję w UE i na arenie światowej;
4. **Zwiększyć znaczenie Europy na świecie** – sprawimy, by Europa jeszcze mocniej kojarzyła się na świecie z odpowiedzialnym przywództwem oraz silnym partnerstwem; jesteśmy również gotowi nadać nową dynamikę naszym stosunkom transatlantyckim. Propagujemy zasady handlu międzynarodowego, które są odpowiednio egzekwowane i zapewniają równe warunki działania;
5. **Promować wolną i bezpieczną Europę** – będziemy pracować nad uzgodnieniem nowego paktu o migracji i azylu, tak by kwestią migracji zająć się w sposób całościowy i by zapewnić skuteczne kontrole na naszych granicach zewnętrznych; chronić swobodę przemieszczania się poprzez wzmocnienie ram Schengen; poprawić reagowanie Europy na kryzysy zdrowotne. Będziemy działać zdecydowanie, aby zapobiegać rozpowszechnianiu w internecie treści o charakterze terrorystycznym oraz niegodziwemu traktowaniu dzieci w internecie w celach seksualnych;

**6. Chronić i wzmacniać naszą demokrację i bronić naszych wspólnych europejskich wartości** – będziemy nadal wzmacniać zdolność UE do utrzymywania i ochrony praworządności oraz podstawowych praw i wolności i nadal będziemy chronić obywateli przed nowo pojawiającymi się zagrożeniami i przestępstwami. Poprawimy przepisy o europejskich partiach i fundacjach politycznych, a także o reklamie politycznej. Zapewnimy ściślejszą współpracę w zakresie gromadzenia materiału dowodowego na potrzeby postępowania karnego oraz podejmiemy nowe kroki, by osiągnąć równość kobiet i mężczyzn w miejscu pracy.

Ponadto przypominamy o naszym zobowiązaniu co do:

- wdrożenia planu działania na rzecz wprowadzenia nowych zasobów własnych;
- pracy na rzecz Europy wolnej od dyskryminacji, w której wszyscy mają równe prawa i możliwości;
- kontynuacji – w sposób ożywiony – polityki rozszerzenia, polityki sąsiedztwa i kompleksowej strategii wobec Afryki;
- zwalczania prania pieniędzy i finansowania terroryzmu, oszustw podatkowych, uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania, a także zapewniania stabilnego i sprawiedliwego systemu podatkowego;
- nawiązania kontaktu z obywatelami, tak by mieli oni większy wpływ na kształtowanie przyszłości Europy, w tym poprzez zbliżającą się konferencję w sprawie przyszłości Europy.

Trzy instytucje będą współpracować nad wszystkimi wnioskami oczekującymi na rozpatrzenie, w duchu zasad europejskiej wartości dodanej, pomocniczości i proporcjonalności. Będziemy kontynuować prace z zaangażowaniem i kompetentnie, tak by Europa mogła przynosić korzyść swoim obywatelom w najważniejszym czasie i miejscu.

Jesteśmy zdecydowani wspierać właściwe wdrażanie i egzekwowanie obowiązującego prawodawstwa.

My, przewodniczący Komisji Europejskiej, Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej, będziemy regularnie monitorować, czy niniejsza wspólna deklaracja jest realizowana odpowiednio szybko i skutecznie.