



Bryssel den 5 november 2021
(OR. en)

13537/21

AGRI 523
ENV 817
FORETS 68
PROCIV 134
JUR 616
DEVTEN 195
RELEX 933
UD 271
PROBA 47
FAO 39

NOT

från: Rådets generalsekretariat
till: Rådet

Ärende: Rådets slutsatser om EU:s nya skogsstrategi för 2030
– *Godkännande*

1. Den 16 juli 2021 utfärdade kommissionen meddelandet *Ny EU-skogsstrategi för 2030*, som åtföljdes av en färdplan för kommissionens åtgärder för att genomföra utfästelsen om att plantera ytterligare tre miljarder träd i EU senast 2030, och ett arbetsdokument från kommissionens avdelningar med information om samråd med berörda parter och faktaunderlag med anknytning till EU:s nya skogsstrategi för 2030 (*strategin*).
2. På grundval av medlemsstaternas bidrag utarbetade ordförandeskapet flera reviderade versioner av utkastet till rådets slutsatser om strategin, som behandlades och diskuterades vid informella möten i arbetsgruppen för skogsbruk.

3. För att ge ytterligare vägledning för arbetet med utkastet till rådets slutsatser om strategin höll rådet (jordbruk och fiske) den 12 oktober 2021 en riktlinjedebatt på grundval av ett bakgrundsdocument som utarbetats av ordförandeskapet (dokument 12122/21). Vidare diskuterade rådet (miljö) strategin den 6 oktober 2021. Miljöministrarnas huvudbudskap liksom jordbruksministrarnas inlägg vid det ovannämnda mötet i rådet (jordbruk och fiske) tjänade som vägledning för det pågående arbetet med utkastet till rådets slutsatser.
4. Den 5 november 2021 löste Coreper den kvarstående frågan. Delegationerna uttryckte brett stöd för texten till rådets slutsatser om strategin. Portugal lämnade, med stöd av Frankrike och Spanien, ett uttalande om punkt 12 i rådets slutsatser. Även Luxemburg lämnade ett uttalande om punkt 7. Kommissionen lämnade ett uttalande om punkt 13.
5. Mot bakgrund av ovanstående uppmanas rådet att godkänna det bifogade utkastet till rådets slutsatser vid mötet den 15 november 2021 (jordbruk och fiske).

**Utkast till rådets slutsatser om
EU:s nya skogsstrategi för 2030**

Europeiska unionens råd,

1. SOM ERINRAR OM rådets slutsatser av den 10 november 2020 om framtidsutsikterna för EU:s skogsrelaterade politik och EU:s skogsstrategi för tiden efter 2020¹, av den 15 april 2019 om framstegen i genomförandet av EU:s skogsstrategi och om en ny strategisk ram för skogar², av den 16 december 2019 om att intensifiera EU:s insatser för att skydda och återställa världens skogar³, av den 10 juni 2021 om den nya EU-strategin för klimatanpassning⁴, av den 17 december 2020 om en cirkulär och grön återhämtning, av den 29 november 2019 om EU:s uppdaterade bioekonomistrategi⁵, och av den 23 oktober 2020 om biologisk mångfald – hög tid att agera⁶,
2. SOM ERKÄNNER den ledande roll som Forest Europes ministerprocess har i utvecklingen av en dialog, principer, kriterier, indikatorer och definitioner som rör skogarnas mångsidiga roll samt hållbar förvaltning av skog, och SOM ERINRAR OM Forest Europes resolutioner och förklaringar, vilka har undertecknats av samtliga EU-medlemsstater och Europeiska kommissionen på Europeiska unionens vägnar, och den gemensamma vision för europeiska skogar 2030 som fastställs i ministerförklaringen i Bratislava, *The Future We Want: The Forests We Need* ("Den framtid vi vill ha: de skogar vi behöver")⁷,

¹ Dok. 12695/1/20 REV 1.

² Dok. 8609/19.

³ Dok. 15151/19.

⁴ Dok. 9694/21.

⁵ Dok. 14594/19.

⁶ Dok. 12210/20.

⁷ Åttonde ministerkonferensen om skydd av skogarna i Europa, den 14–15 april 2021.

3. SOM UNDERSTRYKER att medlemsstaterna i överensstämmelse med sin respektive skogspolitik har utarbetat och genomfört nationella skogsstrategier och olika program, verktyg och andra instrument för hållbart skogsbruk,
4. SOM KONSTATERAR att hållbart skogsbruk, såsom det definieras av Forest Europe i linje med skogsprinciperna⁸, är ett dynamiskt och föränderligt koncept som tillhandahåller en ram för balansering av utbudet och förbättringen av skogarnas och/eller skogsekosystemens ekologiska, ekonomiska och sociala tjänster i syfte att bidra till den hållbara utvecklingens tre dimensioner och därmed främja skogarnas många olika funktioner,
5. SOM BETONAR vikten av hållbart skogsbruk som en naturbaserad lösning som tillgodoser flera mål för bevarande och lämplig förbättring av skogsresurserna och deras bidrag till den globala kolcykeln, skogsekosystemens hälsa, livskraft och motståndskraft, bevarande, återställande och hållbart nyttjande av den biologiska mångfalden, skogarnas skyddande funktioner – särskilt när det gäller klimatförändringarnas effekter – och skogarnas produktiva och andra socioekonomiska funktioner,

Ett helhetsperspektiv och en ram för skogarna

6. VÄLKOMNAR offentliggörandet av kommissionens meddelande *Ny EU-skogsstrategi för 2030* och dess ökade ambition för skogarnas bidrag, genom deras mångfunktionella roll, till den europeiska gröna given och till de skogsrelaterade globala målen, inbegripet målen i Agenda 2030, BETONAR att skogarna och den skogsbaserade sektorn kan spela en viktig roll i EU:s övergång till en hållbar, grön, klimatneutral och konkurrenskraftig cirkulär bioekonomi,

⁸ <https://web.archive.org/web/20170701164258/http://www.un.org/documents/ga/conf151/aconf15126-3annex3.htm>

7. ERINRAR OM att det behövs en övergripande ram för sektorn, och att den måste ta hänsyn till hållbarhetens samtliga tre dimensioner på ett balanserat och heltäckande sätt, FRAMHÅLLER behovet av samstämmighet mellan EU:s olika skogsrelaterade strategier, mål och instrument som direkt eller indirekt påverkar skogarna, och kopplingen till EU:s roll i olika internationella processer, BETONAR att meddelandet skulle behöva en balanserad syn på de olika dimensionerna av hållbarhet, FRAMHÅLLER, när det gäller genomförandet av strategin, behovet av att stärka de socioekonomiska målen och definiera de nyinförda begreppen och termerna i EU:s skogsstrategi och att fastställa tydliga steg för kommissionens och medlemsstaternas framtida samarbete,
8. BETONAR den viktiga roll som skogarna i EU har i kampen mot förlusten av biologisk mångfald och mot klimatförändringarna, bland annat genom förbättrade åtgärder för begränsning av och anpassning till klimatförändringar, ERINRAR OM det pågående arbetet med att definiera, kartlägga och övervaka de kvarvarande primärskogarna och urskogarna i syfte att säkerställa deras bevarande, BEKLAGAR att ökenspridning och skogens hydrologiska funktion inte har utvecklats tillräckligt i strategin,
9. VÄLKOMNAR betoningen på främjandet av hållbart producerade träbaserade produkter, särskilt produkter med lång livslängd, och ERINRAR samtidigt om att resurseffektiv och hållbar produktion och användning av skogsbaserade produkter, inbegripet långlivade och kortlivade produkter, bidrar till klimatmålen, till den cirkulära bioekonomin, till en hållbar och grönare ekonomisk återhämtning efter pandemin och till landsbygdsutveckling, BETONAR i detta sammanhang behovet av att ytterligare främja hållbar produktion och konsumtion och hållbara investeringar och att främja korta, lokala leveranskedjor och hållbarhetsinriktade upphandlingsstrategier längs hela värdekedjan, särskilt när det gäller att stärka resurseffektiviteten och den cirkulära ekonomin,

10. VÄLKOMNAR att skogen erkänns som en källa till försörjningsmöjligheter och viktiga ekosystemtjänster, FRAMHÅLLER behovet av att man i nära samarbete med kommissionen och medlemsstaterna vidareutvecklar strategins konkreta socioekonomiska mål som en del av ett gemensamt arbetsprogram för genomförandet, BETONAR skogsägarnas och skogsförvaltarnas nyckelroll i arbetet för att uppnå strategins mål, bland annat vad avser stödet till utvecklingen av landsbygdsområdena i syfte att hantera avfolkningen och förnyelsen av dem,
11. FRAMHÅLLER behovet av att utnyttja tillgängliga finansiella mekanismer och incitament, bland annat för betalning för skogens ekosystemtjänster, UPPMANAR kommissionen att tillsammans med medlemsstaterna undersöka olika alternativ för nya innovativa marknadsbaserade lösningar, t.ex. vad avser betalning för ekosystemtjänster, begränsning av och anpassning till klimatförändringarna och biologisk mångfald, inbegripet sådana lösningar som naturnära skogsbruk och kolinlagrande jordbruk, samtidigt som den administrativa bördan begränsas för skogsägare och skogsförvaltare samt för offentliga förvaltningar,
12. BETONAR att en universallösning för skogarna i EU kan visa sig kontraproduktiv, FRAMHÅLLER behovet av att erkänna, respektera och bevara mångfalden och särdragen i skogarna och skogsekosystemen, skogsbestånden, skogsförvaltningen och skogsbruksmetoderna, skogsägandet samt den kulturella och historiska utvecklingen i medlemsstater och regioner, inbegripet områden med naturliga begränsningar och de yttersta randområdena,
13. BETONAR vikten av medlemsstaternas behörighet och BEKRÄFTAR i detta avseende punkt 6 g i rådets slutsatser av den 10 november 2020 om framtidsutsikterna för EU:s skogsrelaterade politik och EU:s skogsstrategi för tiden efter 2020⁹,

⁹ Dok. 12695/1/20 REV 1 – punkt 6 g.

14. BEKLAGAR att EU:s nya skogsstrategi inte utarbetades tillsammans med medlemsstaterna och de berörda parterna och GER UTTRYCK FÖR sin vilja och beredskap att samarbeta med kommissionen, och KONSTATERAR att det finns ett gemensamt intresse av att arbeta tillsammans för att genomföra EU:s nya skogsstrategi för 2030 på ett integrerat sätt, BETONAR i detta avseende vikten av samarbete, samordning och gemensam verksamhet i skogspolitiska frågor mellan medlemsstaterna, Europeiska kommissionen och andra viktiga partner i den alleuropeiska regionen,
15. NOTERAR initiativet till ett lagstiftningsförslag om en ram för skoglig observation, rapportering och datainsamling, inbegripet medlemsstaternas strategiska planer för skog, VILL dessutom att mervärdet av sådana planer klargörs och ERINRAR OM behovet av att erkänna kostnadseffektiviteten och undvika dubbelarbete och ytterligare administrativa bördor, och OM de redan befintliga omfattande nationella skogsprogram eller skogsstrategier som utarbetats i enlighet med internationellt överenskomna åtaganden, t.ex. FN:s strategiska plan för skog och Forest Europes Wien-resolution¹⁰, och medlemsstaternas befogenheter därvidlag,
16. UNDERSTRYKER vikten av en sund och transparent data- och informationsbas om skog som underlag för politiskt beslutsfattande, ERINRAR OM att insamling, bearbetning, rapportering och tolkning av data på bästa och effektivaste sätt bör utnyttja befintliga nationella skogsinventeringar och därtill kopplat internationellt samarbete, bland annat inom det europeiska nätverket av nationella skogsinventeringar (Enfin), UPPMANAR kommissionen att i samarbete med medlemsstaterna och med sakkunniga analysera de befintliga skillnaderna och eventuella luckorna i insamlingen av skogsdata,

¹⁰ https://www.foresteurope.org/docs/MC/MC_vienna_resolutionV1.pdf

17. ÄR ÖVERTYGAT OM att man till fullo bör dra nytta av befintliga definitioner och indikatorer som tagits fram i internationella och regionala processer, t.ex. Forest Europe, vilka bör utnyttjas fullt ut för övervakning av och rapportering om skogarnas tillstånd i EU, UPPMANAR kommissionen att i nära samarbete med medlemsstaterna och med stöd av forskningsnätverk inom det europeiska partnerskapet för skogsvetenskap göra en bedömning och tillsammans besluta om huruvida det behövs nya indikatorer, tröskelvärden eller intervaller på EU-nivå för hållbart skogsbruk samt om vad deras mervärde skulle bli; med hänsyn till skillnaderna mellan ländernas skogar måste dessutom dessa tröskelvärden eller intervaller beslutas och fastställas på nationell eller subnationell nivå,
18. VÄLKOMNAR att man i strategin uppmärksammar behovet av att stärka skogarnas motståndskraft, ÄR MEDVETET OM de negativa effekterna på skogarna av naturkatastrofer och andra störande faktorer, och de risker som dessa utgör, som sannolikt kommer att förvärras av klimatförändringarna, UPPMANAR kommissionen att bedriva ett nära samarbete med medlemsstaterna för att stärka arbetet med riskhantering i samband med naturkatastrofer och skogsstörfaktorer, särskilt skogsbränder, och med klimatanpassningen i syfte att ta fram en strukturerad och integrerad strategi, med beaktande av ett effektivt samarbete och plattformar för erfarenhetsutbyte med medlemsstaternas förvaltningar och intressenter samt det pågående arbetet i Forest Europe med en kunskapsmekanism för skogsrisker,
19. FRAMHÅLLER att forskning och innovation är viktiga drivkrafter när det gäller att uppnå strategins mål, EFTERLYSER ett starkare samarbete om forsknings- och innovationsplanering och forsknings- och innovationsverksamhet för att bland annat främja användningen av hållbart producerat trä och andra skogsprodukter i den cirkulära bioekonomin liksom skogarnas bidrag till begränsning av klimatförändringar, klimatanpassning och mål för biologisk mångfald, VÄLKOMNAR inrättandet av ett forsknings- och innovationspartnerskap om skogsbruk, samtidigt som det säkerställs att partnerskapen genomförs i överensstämmelse med det samarbete som utförs av befintliga internationella organisationer,

20. INSTÄMMER i behovet av en inkluderande strategi och god samordning mellan EU-organ som rör skogen, REKOMMENDERAR att den befintliga ständiga kommittén för skogsbruk, som inrättades genom rådets beslut av den 29 maj 1989 om inrättande av en ständig kommitté för skogsbruk (89/367/EEG), förblir det främsta forumet för medlemsstaternas företrädare och kommissionen, för att diskutera och ge råd i skogsrelaterade frågor på EU-nivå, och att dess roll i genomförandet av EU:s skogsstrategi stärks,
21. UPPMANAR berörda aktörer, inklusive skogsägare och skogsförvaltare, att delta fullt ut i de samråd där genomförandet förbereds och i själva genomförandet av strategin, EFTERLYSER en konstruktiv dialog och ett samarbete mellan kommissionen, medlemsstaterna och berörda aktörer och det civila samhället,
22. UPPMANAR kommissionen att tillsammans med ständiga kommittén för skogsbruk utarbeta en årlig arbetsplan med konkreta arbetsområden, inbegripet skogens motståndskraft och klimatförändringarnas effekter, den cirkulära bioekonomin och skogens biologiska mångfald och ekosystemtjänster, samtidigt som man säkerställer bidrag från andra av kommissionens grupper som rör skogen,
23. KRÄVER att mervärdet av redan befintliga frivilliga certifieringssystem för hållbart skogsbruk bör vara en förutsättning för överväganden om att införa nya certifieringssystem, BETONAR vikten av att klargöra behovet av nya EU-certifieringssystem för naturnära skogsbruk och deras påvisbara mervärde, UNDERSTRYKER att detta kan leda till ytterligare administrativa bördor och kostnader, potentiell förvirring för konsumenterna och överlappningar med befintliga system för skogscertifiering,

24. FRAMHÅLLER PÅ NYTT behovet av att intensifiera EU:s insatser för att skydda och återställa världens skogar och genomförandet och efterlevnaden av relevant befintlig EU-lagstiftning, och SER FRAM EMOT att få kontrollen av EU:s timmerförordnings och Flegtförordningens ändamålsenlighet, kommissionens planerade lagstiftningsförslag samt andra åtgärder för att minimera risken för avskogning och skogsförstörelse i samband med att varor släpps ut på EU-marknaden,
25. BETONAR att EU och dess medlemsstater genom att framgångsrikt genomföra en övergripande EU-skogsstrategi som främjar skogarnas mångfunktionalitet och därmed bidrar till de globala skogsmålen och flera mål för hållbar utveckling kan fortsätta att spela en ledande roll när det gäller att främja hållbart skogsbruk och stoppa avskogningen globalt i olika internationella forum, t.ex. Förenta nationernas skogsforum, FAO COFO, samt i regionala organisationer och processer såsom Forest Europe, Unece och Europeiska skogskommissionen (FAO), BEKLAGAR att denna internationella dimension saknas i EU:s nya skogsstrategi,
26. NOTERAR att strategin inte är tydlig när det gäller dess inverkan på skogar utanför EU och hur man kan undvika att de föreslagna skyddsåtgärderna för skogarna i EU kan leda till ett större avtryck och eventuella negativa konsekvenser för skogarna utanför EU, särskilt för primärskog, på grund av ökad timmer- eller virkesimport, UPPMANAR därför kommissionen att beakta denna aspekt i konsekvensbedömningen av de föreslagna åtgärderna och vid behov föreslå ytterligare begränsande åtgärder,
27. UPPMANAR ursprungsbefolkningar och lokalsamhällen att delta fullt ut och på ett effektivt sätt i uppnåendet och genomförandet av strategins mål, FRAMHÅLLER betydelsen av FN:s deklaration om urfolks rättigheter när det gäller ursprungsbefolkningarnas roll,

28. UPPMANAR kommissionen att årligen rapportera till rådet om genomförandet av EU:s nya skogsstrategi för 2030 och om rekommendationerna i dessa slutsatser, och att under 2025 lägga fram resultaten av översynen av de framsteg som gjorts och att involvera rådet om ytterligare åtgärder behövs,
29. FRAMHÅLLER att nybeskogning är en pågående och framgångsrik åtgärd i flera medlemsstater, och något som stöds av EU:s gemensamma jordbrukspolitik, VÄLKOMNAR färdplanen för att plantera ytterligare tre miljarder träd i EU senast 2030, BETONAR att utfästelserna om sådan ytterligare trädplantering är frivilliga och att det finns stora utmaningar när det gäller tillgången på mark i medlemsstaterna, och att medlemsstaternas rättsliga förfaranden för godkännande av beskogningsåtgärder är tillämpliga samt VÄLKOMNAR i detta avseende färdplanens övervakningsdel,
30. FRAMHÅLLER skogarnas viktiga roll för människors hälsa och välbefinnande och behovet av att främja One Health-modellen, som erkänner den inneboende kopplingen mellan människors hälsa, djurs hälsa och en hälsosam natur, och BEGÄR en djupare undersökning av skogarnas och det hållbara skogsbrukets roll i One Health-modellen och ett ökat bidrag från skogar, naturområden och offentliga parker till människors välbefinnande, eftersom covid-19-pandemin också har visat att det finns behov av att förbättra miljöanpassningen av stadsområden.
