

Bruxelles, 5 noiembrie 2021
(OR. en)

13537/21

AGRI 523
ENV 817
FORETS 68
PROCIV 134
JUR 616
DEVGEN 195
RELEX 933
UD 271
PROBA 47
FAO 39

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Concluziile Consiliului privind noua Strategie a UE pentru păduri pentru 2030 – Aprobare

1. La 16 iulie 2021, Comisia a publicat Comunicarea intitulată „Noua Strategie a UE pentru păduri pentru 2030”, însoțită de o „foaie de parcurs a acțiunii Comisiei de punere în aplicare a angajamentului de a planta 3 miliarde de arbori în plus în UE până în 2030” și de un document de lucru al serviciilor Comisiei care prezintă „consultarea părților interesate și baza de dovezi”, legate de noua Strategie a UE pentru păduri pentru 2030 (denumită în continuare „strategia”).
2. Pe baza contribuțiilor statelor membre, președinția a pregătit mai multe versiuni revizuite ale proiectului de concluzii ale Consiliului privind strategia, care au fost examinate și discutate în cadrul unor reuniuni informale ale Grupului de lucru pentru silvicultură.

3. Pentru a oferi orientări suplimentare în scopul lucrărilor aferente proiectului de concluzii ale Consiliului privind strategia, Consiliul Agricultură și Pescuit din 12 octombrie 2021 a desfășurat o dezbatere de orientare pe baza unui document de informare pregătit de președinție (documentul 12122/21). În plus, la 6 octombrie 2021, Consiliul Mediu a desfășurat un schimb de opinii cu privire la strategie. Mesajele-cheie ale miniștrilor mediului, împreună cu intervențiile miniștrilor agriculturii din cadrul reuniunii AGRIFISH menționate anterior, au servit drept orientări pentru lucrările în curs cu privire la proiectul de concluzii ale Consiliului.
4. La 5 noiembrie 2021, Comitetul Reprezentanților Permanenți a soluționat chestiunile rămase. Delegațiile și-au exprimat sprijinul larg pentru textul concluziilor Consiliului privind strategia. Portugalia, sprijinită de Franța și Spania, a prezentat o declarație cu privire la punctul 12 din concluziile Consiliului. De asemenea, Luxemburgul a prezentat o declarație cu privire la punctul 7. Comisia a prezentat o declarație cu privire la punctul 13.
5. Având în vedere cele de mai sus, Consiliul este invitat să aprobe, în cadrul reuniunii sale din 15 noiembrie 2021 (Agricultură și Pescuit), proiectul de concluzii ale Consiliului din anexa la prezenta notă.

**Proiect de concluzii ale Consiliului privind
noua Strategie a UE pentru păduri pentru 2030**

Consiliul Uniunii Europene:

1. REAMINTIND concluziile Consiliului din 10 noiembrie 2020 privind perspectivele pentru politicile UE din domeniul forestier și Strategia UE pentru păduri post-2020¹, din 15 aprilie 2019 privind progresele înregistrate în punerea în aplicare a Strategiei UE pentru păduri și un nou cadru strategic pentru păduri², din 16 decembrie 2019 privind intensificarea acțiunii UE pentru protejarea și refacerea pădurilor la nivel mondial³, din 10 iunie 2021 privind noua Strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice⁴, din 17 decembrie 2020 intitulate „Pentru o redresare circulară și verde”, din 29 noiembrie 2019 privind Strategia actualizată a UE în domeniul bioeconomiei⁵ și din 23 octombrie 2020 privind biodiversitatea – nevoia urgentă de acțiune⁶.
2. RECUNOSCÂND rolul principal al procesului ministerial Forest Europe în dezvoltarea dialogului, principiilor, criteriilor, indicatorilor și definițiilor legate de rolul multifuncțional al pădurilor și de gestionarea durabilă a acestora și REAMINTIND rezoluțiile și declarațiile Forest Europe, semnate de toate statele membre ale UE și de Comisia Europeană în numele Uniunii Europene, precum și viziunea comună pentru pădurile europene 2030, prezentată în Declarația ministerială de la Bratislava „Viitorul pe care ni-l dorim, pădurile de care avem nevoie⁷”.

¹ Doc. 12695/1/20 REV 1.

² Doc. 8609/19.

³ Doc. 15151/19.

⁴ Doc. 9694/21.

⁵ Doc 14594/19.

⁶ Doc. 12210/20.

⁷ Cea de a opta Conferință ministerială Forest Europe, 14-15 aprilie 2021.

3. SUBLINIIND faptul că, în conformitate cu politicile lor respective în domeniul forestier, statele membre au elaborat și au pus în aplicare, la nivel național, strategii, programe și instrumente în domeniul forestier și alte instrumente legate de gestionarea durabilă a pădurilor.
4. RECUNOSCÂND că gestionarea durabilă a pădurilor, astfel cum a fost definită de Forest Europe pe baza principiilor privind pădurile⁸, este un concept dinamic și evolutiv, care oferă un cadru pentru echilibrarea furnizării și îmbunătățirii serviciilor ecologice, economice și sociale ale pădurilor și/sau ale ecosistemelor forestiere pentru a contribui la cele trei dimensiuni ale dezvoltării durabile și care, prin urmare, promovează multiplele funcții ale pădurilor.
5. ACCENTUÂND importanța gestionării durabile a pădurilor ca soluție naturală, care răspunde unor obiective multiple în vederea menținerii și îmbunătățirii corespunzătoare a resurselor forestiere și a contribuției acestora la ciclul global al carbonului, la sănătatea, vitalitatea și reziliența ecosistemelor forestiere, la conservarea, refacerea și utilizarea durabilă a diversității biologice, la funcțiile de protecție ale pădurilor – în special în ceea ce privește impactul schimbărilor climatice – și la funcțiile productive și alte funcții socioeconomice ale pădurilor.

Abordarea holistică și cadrul pentru păduri

6. SALUTĂ publicarea Comunicării Comisiei privind noua Strategie a UE pentru păduri pentru 2030 și ambiția sporită a acesteia în ceea ce privește contribuția pădurilor prin rolul lor multifuncțional la Pactul verde european și la obiectivele și țintele globale legate de păduri, inclusiv cele ale Agendei 2030. EVIDENȚIAZĂ faptul că pădurile și sectorul forestier pot juca un rol important în tranziția UE către o bioeconomie circulară durabilă, ecologică, neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei și competitivă.

⁸ <https://web.archive.org/web/20170701164258/http://www.un.org/documents/ga/conf151/aconf15126-3annex3.htm>

7. REAMINTEȘTE că pentru acest sector este necesar un cadru cuprinzător, care să țină seama de toate cele trei dimensiuni ale durabilității într-un mod echilibrat și holistic, și SCOATE ÎN EVIDENȚĂ nevoia de coerență între diferitele politici, obiective și instrumente legate de păduri ale UE care afectează direct sau indirect pădurile și legătura cu rolul UE în diferite procese internaționale. SUBLINIAZĂ faptul că comunicarea ar avea nevoie de o viziune echilibrată asupra diferitelor dimensiuni ale durabilității. În ceea ce privește punerea în aplicare a strategiei, EVIDENȚIAZĂ necesitatea de a consolida obiectivele socioeconomice, de a defini conceptele și termenii nou introduși în Strategia UE pentru păduri și de a stabili măsuri clare pentru viitoarea cooperare a Comisiei și a statelor membre.
8. PUNE ACCENTUL pe rolul important al pădurilor din UE în lupta împotriva pierderii biodiversității și a schimbărilor climatice, inclusiv prin măsuri consolidate de atenuare a schimbărilor climatice și de adaptare la acestea. REAMINTEȘTE lucrările în desfășurare în prezent de definire, cartografiere și monitorizare a pădurilor primare și seculare care au mai rămas în UE, cu scopul de a asigura conservarea acestora. REGRETĂ faptul că aspectul deșertificării și cel al funcției hidrologice a pădurilor nu au fost suficient dezvoltate în cadrul strategiei.
9. SALUTĂ accentul pus pe promovarea produselor pe bază de lemn produse în mod durabil, în special a celor cu durată lungă de viață, și REAMINTEȘTE, în același timp, că producția eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor și durabilă a produselor forestiere, inclusiv a celor cu durată lungă și scurtă de viață, contribuie la obiectivele climatice, la bioeconomia circulară, la o redresare economică durabilă și mai ecologică după pandemie și la dezvoltarea rurală. În acest sens, PUNE ACCENTUL pe necesitatea de a promova în continuare producția, consumul și investițiile durabile și de a promova lanțurile de aprovizionare scurte și locale și politicile de achiziții orientate spre durabilitate de-a lungul întregului lanț valoric, în special în ceea ce privește sporirea utilizării eficiente a resurselor și a economiei circulare.

10. SALUTĂ recunoașterea pădurilor ca furnizor de mijloace de subzistență și de servicii ecosistemice importante. SCOATE ÎN EVIDENȚĂ necesitatea de a dezvolta în continuare, în strânsă cooperare între Comisie și statele membre, a unor obiective socioeconomice concrete în cadrul strategiei, ca parte a unui program de lucru comun privind punerea în aplicare. EVIDENȚIAZĂ rolul-cheie al proprietarilor de păduri și al administratorilor de păduri în îndeplinirea obiectivelor strategiei, inclusiv în sprijinirea dezvoltării zonelor rurale pentru a aborda problema depopulării zonelor rurale și a revitalizării acestora.
11. EVIDENȚIAZĂ necesitatea de a utiliza mecanismele și stimulentele financiare disponibile, inclusiv pentru plățile pentru serviciile ecosistemice forestiere. INVITĂ Comisia ca, împreună cu statele membre, să exploreze opțiuni pentru noi soluții inovatoare bazate pe piață, cum ar fi plățile pentru servicii ecosistemice, pentru atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea și pentru biodiversitate, inclusiv soluții precum silvicultura apropiată de natură și sechestrarea carbonului în solurile agricole, limitând în același timp sarcina administrativă pentru proprietarii și administratorii de păduri, precum și pentru administrațiile publice.
12. SUBLINIAZĂ că o abordare universală a pădurilor din UE se poate dovedi contraproductivă. EVIDENȚIAZĂ necesitatea de a recunoaște, a respecta și a menține diversitatea și caracteristicile specifice ale pădurilor și ecosistemelor forestiere, ale suprafețelor împădurite, ale practicilor de gestionare și de silvicultură, ale proprietății și ale evoluțiilor culturale și istorice în rândul statelor membre și al regiunilor, inclusiv al zonelor care se confruntă cu constrângeri naturale și al regiunilor ultraperiferice.
13. PUNE ACCENTUL pe importanța competenței statelor membre și, în acest sens, REITEREAZĂ punctul 6 litera (g) din Concluziile Consiliului din 10 noiembrie 2020 privind perspectivele pentru politicile UE din domeniul forestier și Strategia UE pentru păduri post-2020⁹.

⁹ Doc. 12695/1/20 REV 1 – punctul 6 litera (g).

14. REGREȚĂ faptul că noua Strategie a UE pentru păduri nu a fost elaborată împreună cu statele membre și părțile interesate și își EXPRESSĂ disponibilitatea și pregătirea de a coopera cu Comisia și RECUNOAȘTE că există un interes comun de a colabora la punerea în aplicare a noii Strategii a UE pentru păduri pentru 2030 într-un mod integrat. În acest sens, SUBLINIAZĂ importanța cooperării, a coordonării și a activităților comune între statele membre, Comisia Europeană, precum și alți parteneri importanți din regiunea paneuropeană în ceea ce privește aspectele legate de politica forestieră.
15. IA ACT de inițiativa referitoare la o propunere legislativă pentru un cadru privind observarea pădurilor și raportarea și colectarea de date referitoare la acestea, care include planuri strategice pentru păduri ale statelor membre. În plus, SOLICITĂ clarificări cu privire la valoarea adăugată a unor astfel de planuri și REAMINTEȘTE necesitatea de a recunoaște eficacitatea din punctul de vedere al costurilor și de a evita suprapunerile și sarcina administrativă suplimentară, programele sau strategiile forestiere naționale cuprinzătoare deja existente, elaborate în conformitate cu angajamentele convenite la nivel internațional, cum ar fi Planul strategic pentru păduri al Organizației Națiunilor Unite și rezoluția Forest Europe de la Viena¹⁰, precum și competențele statelor membre aferente acestora.
16. SUBLINIAZĂ importanța unei baze de date și informații solide și transparente privind pădurile, ca bază pentru elaborarea politicilor. REAMINTEȘTE că colectarea, prelucrarea, raportarea și interpretarea datelor ar trebui să utilizeze în mod optim și cât mai eficient inventarele forestiere naționale existente și cooperarea internațională conexă, printre altele în cadrul rețelei ENFIN. INVITĂ Comisia ca, împreună cu statele membre și cu experții, să analizeze discrepanțele existente în prezent și posibilele lacune în colectarea datelor privind pădurile.

¹⁰ https://www.foresteurope.org/docs/MC/MC_vienna_resolutionV1.pdf

17. ESTE CONVINS că ar trebui să se profite pe deplin de definițiile și indicatorii existenți elaborați în cadrul proceselor internaționale și regionale, cum ar fi Forest Europe, care ar trebui să fie pe deplin utilizați pentru monitorizarea și raportarea cu privire la starea pădurilor din UE. INVITĂ Comisia, în strânsă cooperare cu statele membre și cu sprijinul rețelelor de cercetare din cadrul parteneriatului științific european pentru păduri, să efectueze o evaluare și să decidă împreună dacă sunt necesari noi indicatori, praguri sau intervale la nivelul UE pentru gestionarea durabilă a pădurilor și care ar fi valoarea lor adăugată. În plus, ținând seama de diferențele dintre țări în ceea ce privește pădurile, aceste praguri sau intervale trebuie să fie decise și stabilite la nivel național sau subnațional.
18. SALUTĂ atenția acordată de strategie necesității de a consolida reziliența pădurilor. RECUNOAȘTE impactul negativ asupra pădurilor și riscurile pe care le prezintă dezastrele naturale și alți factori perturbatori, care este probabil să fie agravate de schimbările climatice. INVITĂ Comisia să colaboreze îndeaproape cu statele membre pentru a consolida activitatea de gestionare a riscurilor legate de dezastrele naturale și de factorii perturbatori pentru păduri, în special incendiile de vegetație, precum și de adaptare la schimbările climatice, pentru a elabora o abordare structurată și integrată, ținând seama de cooperarea eficientă și de platformele de schimb de experiență cu administrațiile și părțile interesate din statele membre și luând în considerare activitatea în curs a Forest Europe în vederea creării unui mecanism de cunoaștere a riscurilor forestiere.
19. SUBLINIAZĂ faptul că cercetarea și inovarea sunt vectori importanți în îndeplinirea obiectivelor strategiei. SOLICITĂ o cooperare mai strânsă în ceea ce privește planificarea și activitățile de cercetare și inovare pentru a stimula, printre altele, utilizarea lemnului produs în mod durabil și a altor produse forestiere în bioeconomia circulară, precum și contribuția pădurilor la atenuarea schimbărilor climatice, adaptarea la acestea și obiectivele în materie de biodiversitate. SALUTĂ instituirea parteneriatului pentru cercetare și inovare în domeniul forestier, asigurându-se, în același timp, că lucrările în cadrul parteneriatelor se desfășoară în concordanță cu activitatea de colaborare a organizațiilor internaționale existente.

20. ESTE DE ACORD cu necesitatea unei abordări incluzive și a unei bune coordonări între organismele relevante în domeniul forestier din UE. RECOMANDĂ ca actualul Comitet forestier permanent, instituit prin Decizia Consiliului din 29 mai 1989 de instituire a unui Comitet forestier permanent (89/367/CEE), să rămână principalul forum pentru reprezentanții statelor membre și Comisie pentru a discuta și a oferi consiliere pe teme forestiere la nivelul UE și să se consolideze rolul acestuia în punerea în aplicare a Strategiei UE pentru păduri.
21. ÎNCURAJEAZĂ implicarea deplină a părților interesate relevante, inclusiv a proprietarilor și administratorilor de păduri, în consultările de pregătire a punerii în aplicare și în punerea în aplicare efectivă a strategiei. SOLICITĂ un dialog constructiv și o colaborare între Comisie, statele membre, părțile interesate relevante și societatea civilă.
22. INVITĂ Comisia să elaboreze, împreună cu Comitetul forestier permanent, un plan de lucru anual cu fluxuri de lucru concrete, inclusiv reziliența pădurilor și efectele schimbărilor climatice, bioeconomia circulară și biodiversitatea pădurilor și serviciile ecosistemice, asigurând, în același timp, contribuții din partea altor grupuri ale Comisiei din domeniul forestier.
23. ÎNDEAMNĂ ca valoarea adăugată la sistemele de certificare voluntară deja existente pentru gestionarea durabilă a pădurilor să fie o condiție prealabilă pentru orice analiză a introducerii unor noi sisteme de certificare. SUBLINIAZĂ importanța clarificării necesității unor noi sisteme de certificare UE „mai aproape de natură” și a valorii lor adăugate demonstrabile. SUBLINIAZĂ că acest lucru poate crea sarcini și costuri administrative suplimentare, confuzie potențială pentru consumatori și suprapuneri cu sistemele existente de certificare forestieră.

24. REITEREAZĂ necesitatea de a se intensifica acțiunile UE de protejare și refacere a pădurilor la nivel mondial, precum și punerea în aplicare și asigurarea respectării reglementărilor relevante existente ale UE și AȘTEAPTĂ CU INTERES să primească verificarea adecvării Regulamentului UE privind lemnul și a Regulamentului FLEGT, și propunerea legislativă preconizată a Comisiei, precum și măsurile fără caracter legislativ privind reducerea la minimum a riscului de defrișări și de degradare a pădurilor asociate cu produsele introduse pe piața UE.
25. SUBLINIAZĂ că, prin punerea în aplicare cu succes a unei strategii cuprinzătoare a UE pentru păduri, care promovează multifuncționalitatea pădurilor, contribuind astfel la obiectivele globale pentru păduri și la multiple ODD, UE și statele sale membre pot continua să joace un rol de lider în promovarea gestionării durabile a pădurilor și în stoparea defrișărilor la nivel mondial în diferite foruri internaționale, cum ar fi Forumul Națiunilor Unite pentru păduri, COFO al FAO, precum și în organizațiile și procesele regionale, cum ar fi Forest Europe, CEE-ONU și Comisia europeană pentru silvicultură a FAO. REGRETĂ că noua Strategie a UE pentru păduri omite această dimensiune internațională.
26. IA ACT de faptul că strategia nu este clară cu privire la impactul ei asupra pădurilor din afara UE, precum și cu privire la modul în care se poate evita situația ca măsurile de protecție propuse pentru pădurile din UE să ducă la o amprentă mai mare și la posibile efecte negative asupra pădurilor din afara UE, în special asupra pădurilor primare, din cauza importurilor mai mari de cherestea sau de lemn. Prin urmare, SOLICITĂ Comisiei să ia în considerare această dimensiune în evaluarea impactului măsurilor propuse și să propună măsuri suplimentare de atenuare, după caz.
27. ÎNCURAJEAZĂ participarea deplină și efectivă a popoarelor indigene și a comunităților locale la punerea în aplicare și la realizarea obiectivelor strategiei. EVIDENȚIAZĂ, în legătură cu rolul popoarelor indigene, importanța UNDRIP.

28. INVITĂ Comisia să raporteze anual Consiliului cu privire la punerea în aplicare a noii Strategii a UE pentru păduri pentru 2030 și cu privire la recomandările incluse în prezentele concluzii, să prezinte, în 2025, concluziile evaluării progreselor înregistrate și să implice Consiliul în cazul în care vor fi necesare acțiuni suplimentare.
29. REMARCĂ faptul că împădurirea este o măsură în curs și de succes în mai multe state membre, sprijinită, de asemenea, de politica agricolă comună a UE. SALUTĂ foaia de parcurs pentru plantarea a cel puțin 3 miliarde de arbori în plus în UE până în 2030. SUBLINIAZĂ că angajamentele pentru această plantare suplimentară de arbori sunt voluntare, că există provocări semnificative în ceea ce privește disponibilitatea terenurilor în statele membre și că sunt aplicabile procedurile juridice ale statelor membre pentru aprobarea măsurilor de împădurire și, în acest sens, SALUTĂ componenta de monitorizare a foii de parcurs.
30. EVIDENȚIAZĂ rolul esențial al pădurilor pentru sănătatea și bunăstarea umană, precum și necesitatea de a promova abordarea de tip „O singură sănătate”, care recunoaște legătura intrinsecă dintre sănătatea umană, sănătatea animală și natura sănătoasă și SOLICITĂ să se analizeze mai în profunzime rolul pădurilor și al gestionării durabile a pădurilor în cadrul abordării de tip „O singură sănătate” și să se sporească contribuția pădurilor, a zonelor naturale și a parcurilor publice la bunăstarea oamenilor, deoarece pandemia de COVID-19 a demonstrat, de asemenea, necesitatea de a se îmbunătăți înverzirea zonelor urbanizate.
-