



Brussel, 5 november 2021
(OR. en)

13537/21

AGRI 523
ENV 817
FORETS 68
PROCIV 134
JUR 616
DEVTEN 195
RELEX 933
UD 271
PROBA 47
FAO 39

NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad
aan: de Raad

Betreft: Conclusies van de Raad over de nieuwe EU-bosstrategie voor 2030
- *Goedkeuring*

1. Op 16 juli 2021 publiceerde de Commissie de mededeling "*De nieuwe EU-bosstrategie voor 2030*", die vergezeld ging van een "*Routekaart van de actie van de Commissie ter uitvoering van de belofte om tegen 2030 in de EU 3 miljard extra bomen te planten*" en een werkdocument van de diensten van de Commissie met een overzicht van de "*raadpleging en de empirische onderbouwing van belanghebbenden*" in verband met de nieuwe EU-bosstrategie voor 2030 (hierna "de strategie" genoemd).
2. Op basis van de bijdragen van de lidstaten heeft het voorzitterschap meerdere herzieningen opgesteld van de ontwerpconclusies van de Raad, die in informele vergaderingen van de Groep bosbouw zijn bestudeerd en besproken.

3. Om verdere sturing te geven aan de besprekingen over de ontwerpconclusies, heeft de Raad Landbouw en Visserij op 12 oktober 2021 een oriënterend debat gehouden op basis van een achtergrondnota van het voorzitterschap (document 12122/21). Daarnaast is ook in de Raad Milieu van 6 oktober 2021 over de strategie van gedachten gewisseld. De kernboodschappen van de Milieuministers, samen met de opmerkingen van de ministers van Landbouw tijdens bovengenoemde AGRIFISH-bijeenkomst, dienden als leidraad voor de lopende besprekingen over de ontwerpconclusies van de Raad.
4. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft op 5 november 2021 de resterende vraagstukken opgelost. De delegaties spraken hun brede steun uit voor de tekst van de ontwerpconclusies over de strategie. Portugal, hierin gesteund door Frankrijk en Spanje, heeft een verklaring afgelegd met betrekking tot punt 12 van de Raadsconclusies. Ook Luxemburg heeft een verklaring ingediend, over punt 7. De Commissie heeft een verklaring met betrekking tot punt 13 ingediend.
5. Derhalve wordt de Raad verzocht de ontwerpconclusies van de Raad in de bijlage bij deze nota goed te keuren in zijn zitting op 15 november 2021 (Landbouw en Visserij).

**Ontwerpconclusies van de Raad over
de nieuwe EU-bosstrategie voor 2030**

De Raad van de Europese Unie

1. HERINNEREND AAN de conclusies van de Raad van 10 november 2020 over *de vooruitzichten voor de bosgerelateerde beleidsmaatregelen van de EU en de EU-bosstrategie voor de periode na 2020*¹, van 15 april 2019 over *de voortgang van de uitvoering van de EU-bosstrategie en over een nieuw strategisch kader voor bossen*², van 16 december 2019 over *bescherming en herstel van bossen wereldwijd: de actie van de EU opvoeren*³, van 10 juni 2021 over de nieuwe EU-strategie voor aanpassing aan de klimaatverandering⁴ van 17 december 2020 getiteld "Naar een circulair en groen herstel", van 29 november 2019 over de geactualiseerde EU-strategie voor de bio-economie⁵ en van 23 oktober 2020 over *Biodiversiteit - dringend actie nodig*⁶.
2. De leidende rol ERKENNENDE van het ministeriële proces Forest Europe bij het ontwikkelen van dialoog, beginselen, criteria, indicatoren en definities die verband houden met de multifunctionele rol van bossen en het duurzame beheer ervan, en HERINNEREND AAN de resoluties en verklaringen van Forest Europe, die door alle EU-lidstaten en de Europese Commissie namens de Europese Unie zijn ondertekend, evenals de gedeelde visie op Europese bossen 2030, zoals uiteengezet in de ministeriële verklaring van Bratislava getiteld "The Future We Want: The Forests We Need"⁷.

¹ Doc. 12695/1/20 REV 1.

² Doc. 8609/19.

³ Doc. 15151/19.

⁴ Doc. 9694/21.

⁵ Doc 14594/19.

⁶ Doc. 12210/20.

⁷ Achtste ministeriële Forest Europe-conferentie, 14-15 april 2021.

3. ONDERSTREPEND dat de lidstaten op basis van hun eigen bosbeleid nationale bosstrategieën, -programma's, -instrumenten en andere instrumenten voor duurzaam bosbeheer hebben ontwikkeld en uitgevoerd.
4. ERKENNEND dat duurzaam bosbeheer, zoals gedefinieerd door Forest Europe overeenkomstig de Bossenverklaring⁸, een dynamisch en evolutief concept is dat een kader biedt voor het tot stand brengen van uitgebalanceerde verhoudingen tussen de verstrekking en verbetering van ecologische, economische en sociale diensten van bossen en/of bosecosystemen, om bij te dragen aan de drie dimensies van duurzame ontwikkeling en aldus de vele functies van bossen te bevorderen.
5. WIJZEND OP het belang van duurzaam bosbeheer als een op de natuur gebaseerde oplossing die tegemoet komt aan verschillende doelstellingen voor het behoud en de passende bevordering van bosbestanden en de bijdrage daarvan aan de mondiale koolstofcyclus, de gezondheid, de vitaliteit en de veerkracht van bosecosystemen, het behoud, het herstel en het duurzame gebruik van biologische diversiteit, de beschermende functies van bossen – met name wat betreft de gevolgen van de klimaatverandering – en de productieve en andere sociaal-economische functies van bossen.

Holistische benadering en holistisch kader voor bossen

6. IS INGENOMEN MET de publicatie van de Commissiemededeling over de nieuwe EU-bosstrategie voor 2030 en de grotere ambitie voor de bijdrage van bossen (dankzij hun multifunctionele rol) aan de Europese Green Deal en de bosgerelateerde mondiale doelstellingen en streefdoelen, waaronder die van de Agenda 2030. BEKLEMT OONT dat de bossen en de bosgebaseerde sector een belangrijke rol kunnen spelen bij de transitie van de EU naar een duurzame, groene, klimaatneutrale en concurrerende circulaire bio-economie.

8

https://web.archive.org/web/20170701164258/http://www.un.org/documents/ga/conf151/aco_nf15126-3annex3.htm

7. HERINNERT ERAAN dat er een alomvattend kader voor de sector nodig is, waarin de drie dimensies van duurzaamheid op evenwichtige en holistische wijze in aanmerking worden genomen, BENADRUKT de noodzaak van samenhang tussen de verschillende bosgerelateerde beleidsmaatregelen, doelstellingen en instrumenten van de EU met directe of indirecte gevolgen voor bossen, evenals het verband met de rol van de EU in verschillende internationale processen. BEKLEMT OONT dat de mededeling een evenwichtige visie op de verschillende dimensies van duurzaamheid zou behoeven. BENADRUKT met betrekking tot de uitvoering van de strategie dat de sociaal-economische doelstellingen moeten worden versterkt, dat de nieuwe concepten en begrippen in de EU-bosstrategie moeten worden gedefinieerd en dat duidelijke stappen moeten worden vastgesteld voor toekomstige samenwerking tussen de Commissie en de lidstaten.
8. WIJST OP de belangrijke rol van bossen in de EU bij de strijd tegen het verlies aan biodiversiteit en tegen klimaatverandering, onder meer door betere maatregelen ter beperking van en aanpassing aan de klimaatverandering. HERINNERT AAN het werk dat wordt verricht met betrekking tot het definiëren, in kaart brengen en monitoren van de resterende primaire bossen en oerbossen in de EU, met het oog op hun behoud. BETREURT HET dat woestijnvorming en de hydrologische functie van bossen onvoldoende zijn uitgewerkt in de strategie.
9. IS INGENOMEN MET de nadruk die wordt gelegd op de bevordering van duurzaam geproduceerde producten op basis van hout, met name producten met een lange levensduur, en HERINNERT ERAAN dat hulpbronnenefficiënte en duurzame productie, en duurzaam gebruik van bosgebaseerde producten, met inbegrip van producten met een lange en korte levensduur, bijdragen tot de klimaatdoelstellingen, tot de circulaire bio-economie, tot een duurzaam en groener economisch herstel na de pandemie en tot plattelandsontwikkeling. WIJST ER in dit verband OP dat duurzame productie, consumptie en investeringen verder moeten worden bevorderd en korte en lokale toeleveringsketens en een op duurzaamheid gericht aankoopbeleid in de gehele waardeketen moeten worden gestimuleerd, met name met het oog op een efficiënter gebruik van hulpbronnen en een sterkere circulaire economie.

10. IS INGENOMEN dat erkend wordt dat bossen een bestaansbasis bieden en belangrijke ecosysteemdiensten leveren. WIJST EROP dat in nauwe samenwerking tussen de Commissie en de lidstaten concrete sociaal-economische doelstellingen in de strategie verder moeten worden ontwikkeld, als onderdeel van een gemeenschappelijk werkprogramma voor de uitvoering van de strategie. BENADRUKT de sleutelrol van boseigenaren en bosbeheerders bij de verwezenlijking van de doelstellingen van de strategie, onder meer bij het ondersteunen van de ontwikkeling van plattelandsgebieden om de ontvolking aldaar tegen te gaan en de heropleving te stimuleren.
11. BENADRUKT dat gebruik moet worden gemaakt van de beschikbare financiële mechanismen en stimulansen, onder meer voor betalingen voor bosecosysteemdiensten. VERZOEKT de Commissie om samen met de lidstaten mogelijkheden te verkennen voor nieuwe, innovatieve marktgebaseerde oplossingen, zoals betalingen voor ecosysteemdiensten, voor mitigatie van en adaptatie aan klimaatverandering en voor biodiversiteit, met inbegrip van oplossingen zoals bosbouw met respect voor de natuur en koolstoflandbouw, waarbij de administratieve lasten voor boseigenaren en -beheerders en voor overheidsdiensten worden beperkt.
12. WIJST EROP dat een uniforme benadering van bossen in de EU contraproductief kan zijn. BENADRUKT dat de diversiteit en de specifieke kenmerken van bossen en bosecosystemen, bosbedekking, bosbeheer en bosbouwpraktijken, ownership, culturele en historische ontwikkelingen tussen lidstaten en regio's, met inbegrip van gebieden met natuurlijke beperkingen en de ultraperifere gebieden, moeten worden erkend, geëerbiedigd en in stand gehouden.
13. WIJST OP het belang van de bevoegdheid van de lidstaten en HERHAALT in dit verband punt 6 g) van de conclusies van de Raad van 10 november 2020 over de *vooruitzichten voor de bosgerelateerde beleidsmaatregelen van de EU en de EU-bosstrategie voor de periode na 2020*⁹.

⁹ Doc. 12695/1/20 REV 1, punt 6 g).

14. BETREURT HET dat de nieuwe EU-bosstrategie niet samen met de lidstaten en belanghebbenden is ontwikkeld, en BETUIGT zijn wil en bereidheid om met de Commissie samen te werken en ERKENT dat er gezamenlijk belang is om samen te werken aan de geïntegreerde uitvoering van de nieuwe EU-bosstrategie voor 2030. BENADRUKT in dit verband het belang van samenwerking, coördinatie en gezamenlijke activiteiten tussen de lidstaten, de Europese Commissie en andere belangrijke partners in de pan-Europese regio op het gebied van bosbeleid.
15. NEEMT NOTA VAN het initiatief voor een wetgevingsvoorstel inzake waarneming, rapportage en gegevensverzameling met betrekking tot bossen, met inbegrip van de strategische plannen van de lidstaten voor bossen. VERZOEKT voorts om verduidelijkingen over de toegevoegde waarde van dergelijke plannen en HERINNERT ERAAN dat de kosten-effectiviteit in acht moet worden genomen en dat dubbel werk en extra administratieve lasten moeten worden vermeden, en tevens dat de reeds bestaande alomvattende nationale bosprogramma's of -strategieën die zijn ontwikkeld overeenkomstig internationaal overeengekomen afspraken – zoals het strategisch plan voor bossen van de Verenigde Naties en de Forest Europe-resolutie van Wenen¹⁰ – en de daarmee verband houdende bevoegdheden van de lidstaten moeten worden geëerbiedigd.
16. ONDERSTREEPT het belang van een degelijke en transparante databank van gegevens en informatie over bossen als basis voor beleidsvorming. HERINNERT ERAAN dat bij het verzamelen, verwerken, rapporteren en interpreteren van gegevens optimaal en zo doeltreffend mogelijk gebruik moet worden gemaakt van bestaande nationale bosinventarissen en de daarmee verband houdende internationale samenwerking in het kader van onder meer het ENFIN-netwerk. VERZOEKT de Commissie om samen met de lidstaten en deskundigen de bestaande discrepanties en mogelijke lacunes in de verzameling van bosgegevens te analyseren.

¹⁰ https://www.foresteurope.org/docs/MC/MC_vienna_resolutionV1.pdf

17. IS ERVAN OVERTUIGD dat ten volle gebruik moet worden gemaakt van bestaande definities en indicatoren die zijn ontwikkeld in het kader van internationale en regionale processen zoals Forest Europe; deze moeten ten volle worden benut voor de monitoring van en rapportage over de toestand van de bossen in de EU. VERZOEKT de Commissie om, in nauwe samenwerking met de lidstaten en met de steun van onderzoeksnetwerken in het kader van het Europees partnerschap voor boswetenschappen, een evaluatie uit te voeren en samen te beslissen of nieuwe indicatoren, drempelwaarden of grootteordes voor duurzaam bosbeheer op EU-niveau nodig zijn en wat hun toegevoegde waarde zou zijn. Rekening houdend met de verschillen in bossen tussen landen, moeten deze drempelwaarden en grootteordes op nationaal of subnationaal niveau worden bepaald en vastgesteld.
18. IS EROVER VERHEUGD dat in de strategie aandacht wordt besteed aan de noodzaak om de veerkracht van bossen te versterken. ONDERKENT de negatieve gevolgen voor bossen van en de risico's betreffende natuurrampen en andere verstorende factoren, die door de klimaatverandering kunnen worden verergerd. VERZOEKT de Commissie nauw samen te werken met de lidstaten om de werkzaamheden te intensiveren op het gebied van risicobeheer in verband met natuurrampen en bosversturende factoren, met name natuurbranden, en op het gebied van de adaptatie aan de klimaatverandering, teneinde een gestructureerde en geïntegreerde aanpak te ontwikkelen, rekening houdend met doeltreffende samenwerkingplatforms en platforms voor het delen van ervaringen met de overheden en belanghebbenden van de lidstaten en met inachtneming van de lopende werkzaamheden van Forest Europe richting een kennismechanisme voor bosrisico's.
19. ONDERSTREEPT dat onderzoek en innovatie belangrijke aanjagers zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de strategie. DRINGT AAN op nauwere samenwerking op het gebied van onderzoeks- en innovatieplanning en -activiteiten om onder meer het gebruik van duurzaam geproduceerd hout en andere bosproducten in de circulaire bio-economie te stimuleren, alsook de bijdrage van bossen aan de mitigatie van en de adaptatie aan klimaatverandering en biodiversiteitsdoelen. IS INGENOMEN met de oprichting van het partnerschap voor onderzoek en innovatie op het gebied van bosbouw, waarbij ervoor wordt gezorgd dat de partnerschappen worden uitgevoerd in samenhang met de samenwerkingsactiviteiten van bestaande internationale organisaties.

20. IS HET EROVER EENS dat er behoefte is aan een inclusieve aanpak en aan goede coördinatie tussen de voor bossen bevoegde instanties van de EU. BEVEELT AAN dat het bestaande Permanent Comité voor de bosbouw, dat is opgericht bij Beschikking 89/367/EEG van de Raad van 29 mei 1989 tot instelling van een Permanent Comité voor de bosbouw, het belangrijkste forum blijft voor de vertegenwoordigers van de lidstaten en de Commissie om op EU-niveau te discussiëren en advies uit te brengen over bosgerelateerde onderwerpen, en dat de rol van dit comité bij de uitvoering van de EU-bosstrategie wordt versterkt.
21. STIMULEERT de volledige betrokkenheid van de betrokken belanghebbenden, onder wie boseigenaren en -beheerders, bij het overleg ter voorbereiding van de uitvoering van de strategie en bij de uitvoering zelf. DRINGT AAN op een constructieve dialoog en samenwerking tussen de Commissie, de lidstaten, de belanghebbenden en het maatschappelijk middenveld.
22. VERZOEKT de Commissie om samen met het Permanent Comité voor de bosbouw een jaarlijks werkplan op te stellen met concrete werkpunten, onder meer inzake de veerkracht van bossen en de effecten van klimaatverandering, de circulaire bio-economie en de biodiversiteit van bossen en ecosysteemdiensten, en om daarbij ook de input te vragen van andere werkgroepen van de Commissie die zich met bossen bezighouden.
23. DRINGT EROP AAN dat wanneer nieuwe certificeringsregelingen voor duurzaam bosbeheer worden overwogen, deze een meerwaarde moeten hebben ten opzichte van bestaande certificeringsregelingen. BENADRUKT dat er meer duidelijkheid moet komen over de noodzaak en de meerwaarde van nieuwe EU-certificeringsregelingen "dichter bij de natuur". ONDERSTREEPT dat zulke nieuwe regelingen kunnen leiden tot extra administratieve lasten en kosten, potentiële verwarring bij de consument en overlappings met bestaande regelingen voor boscertificering.

24. HERHAALT dat de EU-maatregelen voor de bescherming en het herstel van de bossen in de wereld moeten worden opgevoerd en dat de uitvoering en de handhaving van de bestaande EU-regelgeving ter zake moeten worden versterkt, en ZIET UIT naar de geschiktheidscontrole van de EU-houtverordening en de Flegt-verordening, alsook naar het beoogde wetgevingsvoorstel van de Commissie en naar niet-wetgevende maatregelen om het risico op ontbossing en aantasting van bossen in verband met producten die in de EU in de handel worden gebracht, tot een minimum te beperken.
25. BENADRUKT dat de EU en haar lidstaten, door een alomvattende EU-bosstrategie uit te voeren die de multifunctionaliteit van bossen bevordert en aldus bijdraagt aan de verwezenlijking van mondiale bosdoelstellingen en meerdere SDG's, een leidende rol kunnen blijven spelen bij het bevorderen van duurzaam bosbeheer en het stoppen van ontbossing op mondiaal niveau in verschillende internationale fora, zoals het Bossenforum van de Verenigde Naties, de Bosbouwcommissie van de FAO, alsook regionale organisaties en processen zoals Forest Europe, de VN/ECE en de Bosbouwcommissie voor Europa van de FAO. BETREURT dat deze internationale dimensie in de nieuwe EU-bosstrategie ontbreekt.
26. MERKT OP dat de strategie niet duidelijk genoeg is over de gevolgen ervan voor bossen buiten de EU, noch over de manier waarop kan worden voorkomen dat de voorgestelde beschermingsmaatregelen voor de bossen in de EU kunnen leiden tot een grotere voetafdruk en negatieve gevolgen voor bossen buiten de EU, met name voor oerbossen, vanwege de grotere invoer van hout of houtproducten. VERZOEKT de Commissie derhalve om deze dimensie in aanmerking te nemen in de effectbeoordeling van de voorgestelde maatregelen en om zo nodig aanvullende risicobeperkende maatregelen voor te stellen.
27. STEUNT de volledige en effectieve participatie van inheemse volkeren en lokale gemeenschappen bij de uitvoering en de verwezenlijking van de doelstellingen van de strategie. WIJST met betrekking tot de rol van inheemse volkeren op het belang van de UNDRIP.

28. VERZOEKT de Commissie om jaarlijks bij de Raad verslag uit te brengen over de uitvoering van de nieuwe EU-bosstrategie voor 2030 en over de aanbevelingen in deze conclusies, en om in 2025 de bevindingen van de evaluatie van de geboekte vooruitgang te presenteren en de Raad te raadplegen indien verdere maatregelen nodig zijn.
29. ONDERSTREEPT dat bebossing in verscheidene lidstaten een permanente en succesvolle maatregel is, die ook wordt ondersteund door het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de EU. IS INGENOMEN met de routekaart voor het planten van 3 miljard extra bomen in de EU tegen 2030. BENADRUKT dat de beloftes voor de aanplant van deze extra bomen een vrijwillig karakter hebben, dat er aanzienlijke uitdagingen zijn wat betreft de beschikbaarheid van land in de lidstaten, en dat voor de goedkeuring van bebossingsmaatregelen de wettelijke procedures van de lidstaten gevolgd moeten worden, en IS in dit verband INGENOMEN met de monitoringcomponent van de routekaart.
30. BENADRUKT dat bossen essentieel zijn voor de gezondheid en het welzijn van mensen en dat de "één gezondheid"-benadering, die recht doet aan het intrinsieke verband tussen de gezondheid van mens, dier en natuur, moet worden bevorderd, en VERZOEKT om dieper in te gaan op de rol van bossen en duurzaam bosbeheer in de "één gezondheid"-benadering en om de bijdrage van bossen, natuurgebieden en openbare parken voor het welzijn van mensen te vergroten, aangezien de COVID-19-pandemie ook heeft aangetoond dat verstedelijkte gebieden verder moeten worden vergroend.