

Brüssel, 5. november 2021
(OR. en)

13537/21

AGRI 523
ENV 817
FORETS 68
PROCIV 134
JUR 616
DEVGEN 195
RELEX 933
UD 271
PROBA 47
FAO 39

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Nõukogu
Teema:	Nõukogu järeldused, milles käsitletakse uut ELi metsastrateegiat aastani 2030 – Heakskiitmine

1. 16. juulil 2021 avaldas komisjon teatise „*Uus ELi metsastrateegia aastani 2030*“, millele oli lisatud „*Tegevuskava komisjoni meetmete kohta, et täita lubadus istutada 2030. aastaks ELis kolm miljardit lisapuud*“, ning komisjoni talituste töödokumendi *sidusrühmadega konsulteerimise ja tõendusbaasi kohta*, mis on seotud uue ELi metsastrateegiaga aastani 2030 (edaspidi „strateegia“).
2. Liikmesriikide seisukohtade põhjal koostas eesistujariik strateegia kohta mitu nõukogu järelduste eelnõu versiooni, mis vaadati läbi ja mida arutati metsanduse töörühma mitteametlikel koosolekutel.

3. Selleks et anda täiendavaid suuniseid strateegiat käsitlevate nõukogu järelduste eelnõuga tehtavaks tööks, pidas põllumajanduse ja kalanduse nõukogu 12. oktoobril 2021 eesistujariigi koostatud taustdokumendi (dokument 12122/21) alusel poliitilise mõttevahetuse. Lisaks toimus 6. oktoobril 2021 keskkonna nõukogus strateegia üle arvamuste vahetus. Keskkonnaministrite põhisõnumid koos põllumajandusministrite sõnavõttudega eespool nimetatud põllumajanduse ja kalanduse nõukogu kohtumisel olid suunisteks nõukogu järelduste eelnõuga tehtavas töös.
4. 5. novembril 2021 lahendas alaliste esindajate komitee veel järelejäänud lahtise küsimuse. Delegatsioonid väljendasid strateegiat käsitlevate nõukogu järelduste teksti suhtes laialdast toetust. Portugal, keda toetasid Prantsusmaa ja Hispaania, esitas avalduse nõukogu järelduste punkti 12 kohta. Luksemburg esitas ka avalduse punkti 7 kohta. Komisjon esitas avalduse punkti 13 kohta.
5. Eespool toodut silmas pidades palutakse nõukogul käesoleva märkuse lisas esitatud nõukogu järelduste eelnõu oma 15. novembri 2021. aasta istungil (põllumajandus ja kalandus) heaks kiita.

**Eelnõu: nõukogu järeldused,
milles käsitletakse uut ELi metsastrateegiat aastani 2030**

Euroopa Liidu Nõukogu,

1. TULETADES MEELDE nõukogu 10. novembri 2020. aasta järeldusi, mis käsitlevad *ELi metsaga seotud poliitikavaldkondade väljaavaateid ja ELi metsastrateegiat pärast 2020. aastat*,¹ 15. aprilli 2019. aasta järeldusi *ELi metsastrateegia rakendamisel tehtud edusammude ja metsade uue strateegilise raamistiku kohta*,² 16. detsembri 2019. aasta järeldusi, milles käsitletakse *ulatuslikumaid ELi meetmeid maailma metsade kaitseks ja taastamiseks*,³ 10. juuni 2021. aasta järeldusi *ELi uue kliimamuutustega kohanemise strateegia kohta*,⁴ 17. detsembri 2020. aasta järeldusi *majanduse ringluspõhise ja keskkonnahoidliku taastamise kohta*, 29. novembri 2019. aasta järeldusi *ajakohastatud biomajanduse strateegia kohta*⁵ ja 23. oktoobri 2020. aasta järeldusi *„Elurikkuse kaitseks on vaja võtta kiireloomulisi meetmeid“*⁶;
2. TUNNISTADES metsa kaitset käsitlevate ministrite konverentside FOREST EUROPE juhtivat rollidialoogi, põhimõtete, kriteeriumide, näitajate ja määratluste väljatöötamisel seoses metsa multifunktsionaalse rolliga ja kestliku majandamisega ning TULETADES MEELDE ministrite konverentside resolutsioone ja deklaratsioone, millele on Euroopa Liidu nimel alla kirjutanud kõik ELi liikmesriigid ja Euroopa Komisjon, samuti ühist nägemust Euroopa metsadest aastani 2030, mis on esitatud Bratislava ministrite deklaratsioonis „Tulevik, mida tahame: metsad, mida vajame“⁷

¹ Dok 12695/1/20 REV 1.

² Dok 8609/19.

³ Dok 15151/19.

⁴ Dok 9694/21.

⁵ Dok 14594/19.

⁶ Dok 12210/20.

⁷ FOREST EUROPE'i kaheksas ministrite konverents, 14.–15. aprill 2021.

3. RÕHUTADES, et liikmesriigid on oma metsapoliitika kohaselt välja töötanud ja ellu viinud riiklikke metsastrateegiaid, programme, vahendeid ja muid kestliku metsamajandamisega seotud vahendeid;
4. TUNNISTADES, et säästev metsamajandamine on FOREST EUROPE'i jaoks selle metsapõhimõtete⁸ kohaselt dünaamiline ja arenev mõiste, mis loob raamistiku metsade ja/või metsa ökosüsteemide ökoloogiliste, majanduslike ja sotsiaalsete teenuste pakkumise ja edendamise tasakaalustamiseks, et aidata kaasa kestliku arengu kolmele mõõtmele ja edendada seeläbi metsa eri funktsioone;
5. RÕHUTADES, et säästev metsamajandamine on oluline looduspõhine lahendus, mis hõlmab mitmeid metsaressursside säilitamise ja asjakohase suurendamise eesmärgi ning nende panust ülemaailmsesse süsinikuringesse, metsa ökosüsteemide tervist, elujõulisust ja vastupidavust, elurikkuse kaitsmist, taastamist ja kestlikku kasutamist, metsa kaitsefunktsioone – eelkõige seoses kliimamuutuste mõjuga – ning metsa tootlikkus- ja muid sotsiaal-majanduslikke funktsioone;

Metsaalane terviklähenemine ja -raamistik

6. TUNNEB HEAMEELT komisjoni teatise „Uus ELi metsastrateegia aastani 2030“ avaldamise ja selle suurema ambitsiooni üle seoses metsa panusega oma multifunktsionaalse rolli kaudu Euroopa rohelistesse kokkuleppesse ning metsaga seotud ülemaailmsetesse, sealhulgas kestliku arengu tegevuskava 2030 eesmärkidesse ja sihtidesse; RÕHUTAB asjaolu, et metsal ja metsandussektoril võib olla oluline roll ELi üleminekul kestlikule, rohelinele, kliimaneutraalsele ja konkurentsivõimelisele ringluspõhisele biomajandusele;

7. TULETAB MEELDE, et sektori jaoks on vaja tervikraamistikku, milles võetakse tasakaalustatult ja tervikuna arvesse kõiki kolme kestlikkuse mõõdet, TOONITAB, et otseselt või kaudselt metsa mõjutavad ELi eri metsaalased poliitikasuunad, eesmärgid ja vahendid peavad olema sidusad ning haakuma ELi rolliga eri rahvusvahelistes protsessides; RÕHUTAB, et teatis peaks sisaldama tasakaalustatud nägemust kestlikkuse eri mõõtmetest; seoses strateegia rakendamisega RÕHUTAB vajadust tugevdada selle sotsiaal-majanduslikke eesmärgi ja määratlenda ELi metsastrateegias hiljuti kasutusele võetud põhimõtted ja mõisted ning seada komisjoni ja liikmesriikide edaspidise koostöö selged eesmärgid;
8. RÕHUTAB metsa olulist rolli ELi võitluses elurikkuse vähenemise ja kliimamuutuste vastu, sealhulgas tõhusamate kliimamuutuste leevendamise ja nendega kohanemise meetmete kaudu; TULETAB MEELDE käimasolevat tööd allesjäänud ürg- ja põlismetsa määratlemise, kaardistamise ja seirega ELis, et tagada nende säilimine; VÄLJENDAB KAHETSUST, et strateegias ei leidnud piisavalt käsitlemist kõrbestumise ja metsa hüdroloogilise funktsiooni aspektid;
9. PEAB TERVITATAVAKS rõhuasetust kestlikult toodetud puidupõhiste, eelkõige pika kasutusajaga toodete edendamisele ning TULETAB samal ajal MEELDE, et metsasaaduste, sealhulgas pika ja lühikese kasutusajaga toodete ressursitõhus ja kestlik tootmine ja kasutamine aitab kaasa kliimaeesmärkide saavutamisele, ringluspõhisele biomajandusele, majanduse kestlikule ja rohelisemale pandeemiajärgsele taastamisele ning maaelu arengule; sellega seoses RÕHUTAB vajadust veelgi enam edendada kestlikku tootmist, tarbimist ja investeeringuid ning edendada lühikesi ja kohalikke tarneahelaid ja kestlikkusele suunatud hankepoliitikat kogu väärtusahela ulatuses, eelkõige selleks, et tugevdada ressursitõhusust ja ringmajandust;

10. VÄLJENDAB HEAMEELT selle üle, et metsa tõstetakse esile elatisvahendite ja oluliste ökosüsteemiteenuste pakkujana; RÕHUTAB vajadust arendada komisjoni ja liikmesriikide tihedas koostöös osana ühisest rakendustööprogrammist edasi strateegia konkreetseid sotsiaal-majanduslikke eesmärke; RÕHUTAB, et metsaomanikel ja -majandajatel on keskne rolli strateegia eesmärkide saavutamisel, sealhulgas maapiirkondade arengu toetamisel, mis aitab lahendada maapiirkondade rahvastikukao ja taaselavdamise küsimust;
11. TÕSTAB ESILE vajadust kasutada olemasolevaid rahastamismehhanisme ja stiimuleid, sealhulgas tasu metsa ökosüsteemiteenuste osutamise eest; PALUB komisjonil uurida koos liikmesriikidega võimalusi uuteks innovatiivseteks turupõhisteks lahendusteks, nagu tasu ökosüsteemiteenuste osutamise eest, kliimamuutuste leevendamise ja nendega kohanemise ning elurikkusega seotud lahendused, sealhulgas sellised lahendused nagu looduslähedane metsandus ja süsinikku siduv majandamine, ohjates samal ajal metsaomanike ja -majandajate ning haldusasutuste halduskoormust;
12. RÕHUTAB, et üksühene lähenemine ELi metsadele võib hakata soovitud eesmärgile vastu töötama; TÕSTAB ESILE vajadust tunnustada, austada ja säilitada metsa ja metsa ökosüsteemide mitmekesisust ja eripära, metsapindala, metsamajandamist ja metsandustavasid, omandiõigust, kultuurilisi ja ajaloolisi arenguid liikmesriikides ja piirkondades, sealhulgas looduslikust eripärast tingitud piirangutega aladel ja äärepoolseimates piirkondades;
13. RÕHUTAB liikmesriikide pädevuse tähtsust ja JUHIB sellega seoses TAAS TÄHELEPANU ELi metsapoliitikat ja ELi metsastrateegia tulevikuväljavaateid pärast 2020. aastat käsitlevate nõukogu 10. novembri 2020. aasta järelduste⁹ punkti 6 alapunktile g;

⁹ Dok. 12695/1/20 REV 1 punkti 6 alapunkt g.

14. PEAB KAHETSUSVÄÄRSEKS, et uut ELi metsastrateegiat ei töötatud välja koos liikmesriikide ja sidusrühmadega, VÄLJENDAB valmidust ja valmisolekut teha komisjoniga koostööd ning TUNNISTAB, et on olemas ühine huvi teha koostööd uue ELi metsastrateegia aastani 2030 rakendamiseks integreeritud viisil; RÕHUTAB sellega seoses liikmesriikide, Euroopa Komisjoni ja üleeuroopalise piirkonna muude oluliste partnerite vahelise koostöö, koordineerimise ja ühistegevuse tähtsust metsapoliitikaga seotud küsimustes;
15. VÕTAB TEADMISEKS seadusandliku ettepaneku algatuse metsade jälgimise ning nendega seotud aruandluse ja andmekogumise raamistiku kohta, sealhulgas liikmesriikide metsanduse strateegilised kavad; lisaks PALUB selgitada selliste kavade lisaväärtust ning TULETAB MEELDE vajadust tunnistada kulutasuvust ning vältida dubleerimist ja täiendavat halduskoormust ning TULETAB MEELDE juba olemasolevaid ulatuslikke riiklikke metsaprogramme ja -strateegiaid, mis on välja töötatud vastavalt sellistele rahvusvaheliselt kokku lepitud kohustustele nagu ÜRO metsanduse strateegiline kava ja metsade kaitset käsitleva üleeuroopalise ministrite konverentsi (FOREST EUROPE) Viini resolutsioon,¹⁰ samuti nendega seotud liikmesriikide pädevusi;
16. RÕHUTAB usaldusväärse ja läbipaistva metsi käsitleva andme- ja teabebaasi tähtsust poliitikakujundamise alusena; TULETAB MEELDE, et andmete kogumisel, töötlemisel, esitamisel ja tõlgendamisel tuleks parimal viisil ja kõige tõhusamalt kasutada ära olemasolevaid riiklikke metsainventuure ja nendega seotud rahvusvahelist koostööd, muu hulgas võrgustiku ENFIN raames; KUTSUB komisjoni ÜLES analüüsima koos liikmesriikide ja ekspertidega praegusi lahknevusi ja võimalikke lünki metsaandmete kogumisel;

¹⁰ https://www.foresteurope.org/docs/MC/MC_vienna_resolutionV1.pdf

17. ON VEENDUNUD, et täiel määral tuleks ära kasutada olemasolevaid määratlusi ja näitajaid, mis on välja töötatud sellistes rahvusvahelistes ja piirkondlikes protsessides nagu FOREST EUROPE ning mida tuleks täielikult kasutada ELi metsade olukorra seireks ja aruandluseks; PALUB komisjonil tihedas koostöös liikmesriikidega ning Euroopa metsateaduspartnerluse teadusvõrgustike toel hinnata ja ühiselt otsustada, kas säästva metsamajandamise jaoks on vaja uusi ELi tasandi näitajaid, künniseid või vahemikke ning milline oleks nende lisaväärtus. Lisaks sellele tuleb metsade riikidevahelisi erinevusi arvesse võttes need künnised või vahemikud kindlaks määrata ja kehtestada riiklikul või riigisiselisel piirkondlikul tasandil;
18. PEAB TERVITATAVAKS, et strateegias pööratakse tähelepanu vajadusele tugevdada metsade vastupanuvõimet; TUNNISTAB loodusõnnetuste ja muude häirivate tegurite negatiivset mõju metsadele ning nendega seotud riske, mida kliimamuutused tõenäoliselt süvendavad; KUTSUB komisjoni ÜLES tegema liikmesriikidega tihedat koostööd, et tugevdada riskijuhtimise alast tööd seoses loodusõnnetuste ja metsi häirivate tegurite, eelkõige metsatulekahjudega, ning kliimamuutustega kohanemist, et töötada välja struktureeritud ja integreeritud lähenemisviis, võttes arvesse tõhusat koostööd ning kogemuste vahetamise platvorme liikmesriikide haldusasutuste ja sidusrühmadega ning arvestades FOREST EUROPE konverentside käimasolevat tööd metsaalase riskiteadlikkuse mehhanismi loomiseks;
19. RÕHUTAB, et teadusel ja innovatsioonil on strateegia eesmärkide saavutamisel oluline roll; KUTSUB ÜLES tegema tihedamat koostööd teadusuuringute ja innovatsiooni kavandamisel ja nendega seotud tegevustes, et edendada muu hulgas kestlikult toodetud puidu ja muude metsasaaduste kasutamist ringbiomajanduses ning metsade panust kliimamuutuste leevendamise ja nendega kohanemise ning elurikkuse eesmärkidesse; PEAB TERVITATAVAKS metsanduse valdkonna teadus- ja innovatsioonipartnerluse loomist, tagades samas, et partnerluse raames tehtav töö on kooskõlas olemasolevate rahvusvaheliste organisatsioonide koostööga;

20. NÕUSTUB, et on vaja kaasavat lähenemisviisi ja head koordineerimist ELi metsandusega seotud asutuste vahel; SOOVITAB, et nõukogu 29. mai 1989. aasta otsusega (89/367/EMÜ) (millega luuakse alaline metsakomitee) loodud olemasolev alaline metsakomitee jääks liikmesriikide esindajate ja komisjoni peamiseks foorumiks metsaga seotud küsimuste arutamiseks ja sellealaseks nõustamiseks ELi tasandil ning et tugevdataks selle rolli ELi metsastrateegia rakendamisel;
21. INNUSTAB asjaomaseid sidusrühmi, sealhulgas metsaomanikke ja -majandajaid, täielikult osalema strateegia rakendamist ette valmistavates konsultatsioonides ning strateegia enda rakendamises; KUTSUB ÜLES konstruktiivsele dialoogile ja koostööle komisjoni, liikmesriikide ning asjaomaste sidusrühmade ja kodanikuühiskonna vahel;
22. PALUB komisjonil töötada koos alalise metsakomiteega välja iga-aastane töökava, mis sisaldab konkreetseid töösuundi, sealhulgas metsade vastupanuvõimet ja kliimamuutuste mõju, ringbiomajandust ning metsade elurikkust ja ökosüsteemiteenuseid, tagades samal ajal sisendid ka teistelt komisjoni metsandusega seotud rühmadelt;
23. NÕUAB, et lisaväärtuse loomine juba olemasolevatele säästva metsamajandamise vabatahtlikele sertifitseerimissüsteemidele peaks olema uute sertifitseerimissüsteemide kasutuselevõtu kaalumise eeltingimuseks; TOONITAB, kui oluline on selgitada uute ELi „looduslähedasemate“ sertifitseerimissüsteemide vajadust ja nende tõendatavat lisaväärtust; RÕHUTAB, et see võib põhjustada täiendavat halduskoormust ja kulusid, tekitada tarbijates segadust ja kattuda olemasolevate metsa sertifitseerimissüsteemidega;

24. KORDAB vajadust tõhustada ELi meetmeid maailma metsade kaitseks ja taastamiseks ning asjaomaste kehtivate ELi õigusaktide rakendamiseks ja jõustamiseks ning JÄÄB OOTAMA ELi puidumääruse ja FLEGTi määruse toimivuskontrolli ning komisjoni kavandatavat seadusandlikku ettepanekut, samuti muid kui seadusandlikke meetmeid, milles käsitletakse raadamise ja metsade seisundi halvenemise ohu minimeerimist ELi turule lastavate toodete puhul;
25. RÕHUTAB, et ulatusliku ELi metsastrateegia eduka rakendamisega, mis edendab metsade multifunktsionaalsust ja seega aitab kaasa ülemaailmsete metsandusalaste eesmärkide ja mitme kestliku arengu eesmärgi saavutamisele, saavad EL ja selle liikmesriigid jätkuvalt täita juhtivat rolli säästva metsamajandamise edendamisel ja raadamise peatamisel ülemaailmsel tasandil mitmesugustel rahvusvahelistel foorumitel, nagu ÜRO metsandusfoorum, ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsiooni (FAO) metsanduskomitee (COFO), samuti sellistes piirkondlikes organisatsioonides ja protsessides nagu FOREST EUROPE, ÜRO Euroopa Majanduskomisjon (UNECE) ning FAO Euroopa metsanduskomisjon; VÄLJENDAB KAHETSUST, et see rahvusvaheline mõõde on uuest ELi metsastrateegiast välja jäänud;
26. MÄRGIB, et strateegia ei ole selge selles osas, mis puudutab selle mõju väljaspool ELi asuvatele metsadele ja seda, kuidas vältida võimalust, et ELi metsade kaitseks kavandatavad meetmed puidu või palgi suurema impordi tõttu suurendavad jalajälge või mõjutavad negatiivselt väljaspool ELi asuvaid metsi, eelkõige põlismetsi; seetõttu NÕUAB, et komisjon kaaluks seda mõõdet kavandatavate meetmete mõjuhinnangus ja teeks vajaduse korral ettepanekuid täiendavate leevendusmeetmete võtmiseks;
27. JULGUSTAB põlisrahvaid ja kohalikke kogukondi täielikult ja tõhusalt osalema strateegia eesmärkide rakendamises ja elluviimises; TOONITAB seoses põlisrahvaste rolliga põlisrahvaste õiguste ÜRO deklaratsiooni tähtsust;

28. PALUB komisjonil esitada nõukogule igal aastal aruanne uue ELi metsastrateegia aastani 2030 rakendamise ja käesolevates järeldestes esitatud soovitude kohta ning esitada 2025. aastal läbivaatamistulemused tehtud edusammude kohta ja kaasata nõukogu, kui on vaja võtta täiendavaid meetmeid;
29. TOONITAB, et metsastamine on mitmes liikmesriigis pidev ja edukas meede, mida toetab ka ELi ühine põllumajanduspoliitika; PEAB TERVITATAVAKS tegevuskava, mille eesmärk on istutada ELis 2030. aastaks veel kolm miljardit puud; RÕHUTAB, et sellise täiendavate puude istutamise lubadused on vabatahtlikud, et liikmesriikides esineb maa kättesaadavuse osas märkimisväärsed probleeme ja et metsastamismeetmete heakskiitmisel kohaldatakse liikmesriikide õiguslikke menetlusi ning PEAB sellega seoses TERVITATAVAKS tegevuskava järelevalvekomponenti;
30. TOONITAB metsade olulist rolli inimeste tervise ja heaolu jaoks ning vajadust edendada terviseühatsuse põhimõtet, milles tunnistatakse inimeste tervise, loomade tervise ja heas keskkonnaseisundis looduse vahelist olemuslikku seost, ning PALUB põhjalikumalt uurida metsade ja säästva metsamajandamise rolli terviseühatsuse põhimõttes ning suurendada metsade, loodusala ja avalike parkide panust inimeste heaolusse, sest COVID-19 pandeemia on näidanud ka vajadust suurendada linnaruumide haljastamist.
