

Bruxelles, den 5. november 2021
(OR. en)

13537/21

AGRI 523
ENV 817
FORETS 68
PROCIV 134
JUR 616
DEVGEN 195
RELEX 933
UD 271
PROBA 47
FAO 39

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Rådet
Vedr.:	Rådets konklusioner om den nye EU-skovstrategi for 2030 – <i>Godkendelse</i>

1. Den 16. juli 2021 offentliggjorde Kommissionen meddelelsen "*Ny EU-skovstrategi for 2030*", som blev ledsaget af en *køreplan for Kommissionens indsats for at gennemføre tilsagnet om at plante yderligere 3 milliarder træer inden 2030 i EU* og et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, hvori den forelægger *høringen af interessenter og evidensgrundlaget* i forbindelse med den nye EU-skovstrategi for 2030 (i det følgende benævnt "*strategien*").
2. På grundlag af medlemsstaternes bidrag udarbejdede formandskabet flere reviderede udgaver af udkastet til Rådets konklusioner om strategien, som blev gennemgået og drøftet på uformelle møder i Skovgruppen.

3. For at udstikke yderligere retningslinjer for arbejdet med udkastet til Rådets konklusioner om strategien havde Rådet (landbrug og fiskeri) den 12. oktober 2021 en orienterende debat på grundlag af et baggrundspapir udarbejdet af formandskabet (dokument 12122/21). Desuden havde Rådet (miljø) den 6. oktober 2021 en udveksling af synspunkter om strategien. Miljøministrenes vigtigste budskaber var sammen med landbrugsministrenes indlæg på ovennævnte samling i Landbrugs- og Fiskerirådet retningsgivende for det igangværende arbejde med udkastet til Rådets konklusioner.
4. Det resterende udestående spørgsmål blev løst den 5. november 2021 i De Faste Repræsentanternes Komité. Delegationerne udtrykte bred støtte til teksten til Rådets konklusioner om strategien. Portugal, støttet af Frankrig og Spanien, fremsatte en erklæring vedrørende punkt 12 i Rådets konklusioner. Luxembourg fremsatte desuden en erklæring vedrørende punkt 7. Kommissionen fremsatte en erklæring vedrørende punkt 13.
5. På baggrund af ovenstående opfordres Rådet til at godkende udkastet til Rådets konklusioner i bilaget til denne note på samlingen den 15. november 2021 (landbrug og fiskeri).

**Udkast til Rådets konklusioner om
den nye EU-skovstrategi for 2030**

Rådet for Den Europæiske Union,

1. SOM MINDER OM Rådets konklusioner af 10. november 2020 *om perspektiver for EU's skovrelaterede politikker og EU-skovstrategien for perioden efter 2020*¹, af 15. april 2019 *om fremskridt med hensyn til gennemførelsen af EU's skovstrategi og en ny strategisk ramme for skove*², af 16. december 2019 *om intensivering af EU's indsats for at beskytte og genoprette verdens skove*³, af 10. juni 2021 om den nye EU-strategi for tilpasning til klimaændringer⁴, af 17. december 2020 "Hen imod en cirkulær og grøn genopretning", af 29. november 2019 om den opdaterede bioøkonomistrategi⁵ og af 23. oktober 2020 *om biodiversitet – behovet for hurtig handling*⁶;
2. SOM ANERKENDER den ledende rolle, som ministerprocessen Forest Europe spiller med hensyn til at udvikle dialog, principper, kriterier, indikatorer og definitioner vedrørende skovenes multifunktionelle rolle og deres bæredygtige forvaltning, og MINDER OM Forest Europes resolutioner og erklæringer, der er undertegnet af alle EU's medlemsstater og Europa-Kommissionen på Den Europæiske Unions vegne, samt den fælles vision for de europæiske skove 2030, der er fastsat i Bratislavaministererklæringen "The Future We Want: The Forests We Need" (den fremtid, vi ønsker: de skove, vi har brug for)⁷;

¹ Dok. 12695/1/20 REV 1.

² Dok. 8609/19.

³ Dok. 15151/19.

⁴ Dok. 9694/21.

⁵ Dok. 14594/19.

⁶ Dok. 12210/20.

⁷ Ottende ministerkonference om beskyttelse af Europas skove den 14.-15. april 2021.

3. SOM UNDERSTREGER, at medlemsstaterne i overensstemmelse med deres respektive skovpolitikker har udviklet og gennemført nationale skovstrategier, -programmer, -værktøjer og andre instrumenter vedrørende bæredygtig skovforvaltning;
4. SOM ANERKENDER, at bæredygtig skovforvaltning som defineret af Forest Europe i overensstemmelse med skovprincipperne⁸ er et dynamisk koncept i stadig udvikling, der danner rammen om at skabe balance mellem levering og forbedring af skovenes og/eller skovøkosystemernes økologiske, økonomiske og sociale tjenester med henblik på at bidrage til de tre dimensioner af bæredygtig udvikling og dermed fremme skovenes mange forskellige funktioner;
5. SOM UNDERSTREGER betydningen af bæredygtig skovforvaltning som en naturbaseret løsning, der omfatter flere mål for opretholdelse og passende forbedring af skovressourcerne og deres bidrag til det globale kulstofkredsløb, skovøkosystemernes sundhed, vitalitet og modstandsdygtighed, bevarelse, genopretning og bæredygtig udnyttelse af biodiversiteten, skovenes beskyttende funktioner – navnlig hvad angår klimaændringernes indvirkning – og skovenes produktive og andre socioøkonomiske funktioner,

Holistisk tilgang og ramme for skove

6. SER MED TILFREDSHED PÅ offentliggørelsen af Kommissionens meddelelse om den nye EU-skovstrategi for 2030 og dens øgede ambitioner for skovenes bidrag gennem deres multifunktionelle rolle til den europæiske grønne pagt og til skovrelaterede globale mål og delmål, herunder målene i 2030-dagsordenen; UNDERSTREGER, at skovene og den skovbaserede sektor kan spille en vigtig rolle i EU's omstilling til en bæredygtig, grøn, klimaneutral og konkurrencedygtig cirkulær bioøkonomi;

7. MINDER OM, at der er behov for en omfattende ramme for sektoren, som tager hensyn til alle tre dimensioner af bæredygtighed på en afbalanceret og holistisk måde, og FREMHÆVER behovet for sammenhæng mellem EU's forskellige skovrelaterede politikker, mål og instrumenter, der direkte eller indirekte berører skovene, og forbindelsen til EU's rolle i forskellige internationale processer; UNDERSTREGER, at meddelelsen har behov for en afbalanceret vision for de forskellige dimensioner af bæredygtighed; FREMHÆVER med hensyn til strategiens gennemførelse behovet for at styrke de socioøkonomiske mål og definere de nyindførte koncepter og udtryk i EU's skovstrategi samt fastlægge klare skridt for Kommissionens og medlemsstaternes fremtidige samarbejde;
8. PÅPEGER skovenes vigtige rolle i EU i kampen mod tab af biodiversitet og klimaændringer, herunder gennem forbedrede foranstaltninger til modvirkning af og tilpasning til klimaændringer; MINDER OM det igangværende arbejde med at definere, kortlægge og overvåge de resterende primære og gamle skove i EU med henblik på at sikre deres bevarelse; BEKLAGER, at aspekterne vedrørende ørkendannelse og skovenes hydrologiske funktion ikke er blevet tilstrækkeligt uddybet i strategien;
9. GLÆDER SIG OVER, at der lægges vægt på at fremme bæredygtigt producerede træbaserede produkter, navnlig produkter med lang levetid, og MINDER samtidig OM, at ressourceeffektiv og bæredygtig produktion og anvendelse af skovbrugsbaserede produkter, herunder produkter med lang og kort levetid, bidrager til klimamålene, til den cirkulære bioøkonomi, til en bæredygtig og grønnere økonomisk genopretning efter pandemien og til udvikling af landdistrikterne; UNDERSTREGER i den forbindelse behovet for yderligere at fremme bæredygtig produktion, bæredygtigt forbrug og bæredygtige investeringer og fremme korte og lokale forsyningskæder og bæredygtighedsorienterede udbudspolitikker i hele værdikæden, navnlig med hensyn til at øge ressourceeffektiviteten og den cirkulære økonomi;

10. GLÆDER SIG OVER, at skovene anerkendes som en kilde til eksistensgrundlag og vigtige økosystemtjenester; FREMHÆVER, at der er behov for at videreudvikle konkrete socioøkonomiske mål i strategien i tæt samarbejde mellem Kommissionen og medlemsstaterne som led i et fælles arbejdsprogram for gennemførelse; UNDERSTREGER, at skovejere og skovforvaltere har en central rolle med hensyn til at opfylde strategiens mål, herunder at støtte udviklingen af landdistrikterne med henblik på at tackle affolkning og revitalisering af landdistrikterne;
11. FREMHÆVER behovet for at anvende alle tilgængelige finansielle mekanismer og incitamenter, herunder betalinger for skovøkosystemtjenester; OPFORDRER Kommissionen til sammen med medlemsstaterne at undersøge mulighederne for nye innovative markedsbaserede løsninger som f.eks. betalinger for økosystemtjenester, modvirkning af og tilpasning til klimaændringer og biodiversitet, herunder løsninger såsom naturnært skovbrug og kulstofbindende dyrkning, samtidig med at den administrative byrde for skovejere, skovforvalterne og den offentlige forvaltning begrænses;
12. PÅPEGER, at en universal tilgang til skove i EU kan vise sig at være kontraproduktiv, og FREMHÆVER behovet for at anerkende, respektere og opretholde mangfoldigheden af og de særlige forhold for skove og skovøkosystemer, skovdække, skovforvaltning og skovbrugsmetoder, ejerskab, kulturel og historisk udvikling i medlemsstaterne og regionerne, herunder områder med naturbetingede begrænsninger og regionerne i den yderste periferi;
13. UNDERSTREGER betydningen af medlemsstaternes kompetence og GENTAGER i denne forbindelse punkt 6, litra g), i Rådets konklusioner af 10. november 2020 om *perspektiver for EU's skovrelaterede politikker og EU-skovstrategien for perioden efter 2020*⁹;

⁹ Dok. 12695/1/20 REV 1 – punkt 6, litra g).

14. BEKLAGER, at den nye EU-skovstrategi ikke blev udarbejdet sammen med medlemsstaterne og interessenterne, og GIVER UDTRYK FOR, at det er villigt og rede til at samarbejde med Kommissionen, og ANERKENDER, at der er en fælles interesse i at samarbejde om at gennemføre den nye EU-skovstrategi for 2030 på en integreret måde; PÅPEGER i denne henseende betydningen af samarbejde, koordinering og fælles aktiviteter vedrørende skovpolitiske spørgsmål mellem medlemsstaterne, Europa-Kommissionen og andre vigtige partnere i den paneuropæiske region;
15. NOTERER SIG initiativet til et lovgivningsforslag om en ramme for skovovervågning, -rapportering og -dataindsamling, herunder strategiske planer for skove fra medlemsstaterne; ANMODER desuden OM en præcisering af merværdien af sådanne planer og MINDER OM behovet for at anerkende omkostningseffektiviteten og undgå overlapning og yderligere administrative byrder og OM allerede eksisterende omfattende nationale skovprogrammer eller -strategier, der er udarbejdet i overensstemmelse med internationalt vedtagne forpligtelser, f.eks. De Forenede Nationers strategiske plan for skove og Forest Europes Wienresolution¹⁰, og medlemsstaternes tilknyttede kompetencer i den forbindelse;
16. UNDERSTREGER betydningen af et solidt og gennemsigtigt data- og informationsgrundlag om skove som grundlag for politikudformning; MINDER OM, at eksisterende nationale skovopgørelser og det internationale samarbejde i forbindelse hermed inden for rammerne af bl.a. ENFIN-netværket bør udnyttes på den bedste og mest effektive måde i forbindelse med dataindsamling, -behandling, -rapportering og -fortolkning; OPFORDRER Kommissionen TIL sammen med medlemsstaterne og eksperter at analysere de nuværende uoverensstemmelser og mulige mangler i indsamlingen af skovdata;

¹⁰ https://www.foresteurope.org/docs/MC/MC_vienna_resolutionV1.pdf.

17. ER OVERBEVIST OM, at der bør drages fuld fordel af eksisterende definitioner og indikatorer, der er fastsat i internationale og regionale processer, såsom Forest Europe, og som bør udnyttes fuldt ud til overvågning af og rapportering om skovenes tilstand i EU; OPFORDRER Kommissionen TIL i tæt samarbejde med medlemsstaterne og med støtte fra forskningsnetværk i det europæiske partnerskab for skovforskning at gennemføre en vurdering og TIL i fællesskab at afgøre, om der er behov for nye indikatorer, tærskler eller intervaller for bæredygtig skovforvaltning på EU-plan, og hvilken merværdi de vil tilføre. Under hensyntagen til forskellene på landenes skove bør disse tærskler eller intervaller desuden bestemmes og fastsættes på nationalt eller subnationalt plan;
18. HILSER DET VELKOMMEN, at strategien er opmærksom på, at det er nødvendigt at styrke skovenes modstandsdygtighed; ANERKENDER de negative indvirkninger på skovene fra naturkatastrofer og andre forstyrrende faktorer og de risici, der er forbundet hermed, som sandsynligvis vil blive forværret af klimaændringerne; OPFORDRER Kommissionen TIL at arbejde tæt sammen med medlemsstaterne om at styrke arbejdet med risikostyring i forbindelse med naturkatastrofer og skovforstyrrende faktorer, især skovbrande, og med tilpasning til klimaændringer med henblik på at udvikle en struktureret og integreret tilgang, der tager højde for effektivt samarbejde og platforme til udveksling af erfaringer med medlemsstaternes forvaltninger og interesser og for det igangværende arbejde i Forest Europe med en mekanisme for viden om risici for skove;
19. UNDERSTREGER, at forskning og innovation er vigtige drivkræfter for at nå strategiens ambitiøse mål; OPFORDRER TIL styrket samarbejde om forsknings- og innovationsplanlægning samt aktiviteter, der skal fremme bl.a. anvendelsen af bæredygtigt produceret træ og andre skovprodukter i den cirkulære bioøkonomi og skovenes bidrag til modvirkning af og tilpasning til klimaændringer og til biodiversitetsmål; SER MED TILFREDSHED PÅ etableringen af forsknings- og innovationspartnerskabet om skovbrug, samtidig med at det sikres, at partnerskabernes arbejde gennemføres i overensstemmelse med samarbejdet i eksisterende internationale organisationer;

20. ER ENIGT I, at det er nødvendigt med en inklusiv tilgang og god koordinering mellem skovrelevante EU-organer; ANBEFALER, at den eksisterende Stående Skovbrugskomité, som blev nedsat ved Rådets beslutning af 29. maj 1989 om nedsættelse af en stående skovbrugskomité (89/367/EØF) forbliver det vigtigste forum, hvor medlemsstaternes repræsentanter og Kommissionen kan drøfte og rådgive om skovrelaterede emner på EU-plan, og at dens rolle styrkes med hensyn til gennemførelsen af EU-skovstrategien;
21. TILSKYNDER TIL fuld inddragelse af de relevante interessenter, herunder skovejere og skovforvaltere, i høringerne i forbindelse med forberedelsen af gennemførelsen og i selve gennemførelsen af strategien; OPFORDRER TIL konstruktiv dialog og samarbejde mellem Kommissionen, medlemsstaterne samt de relevante interessenter og civilsamfundet;
22. OPFORDRER Kommissionen TIL i samarbejde med Den Stående Skovbrugskomité at udarbejde en årlig arbejdsplan med konkrete arbejdsområder, herunder skovenes modstandsdygtighed og klimaændringernes virkninger, cirkulær bioøkonomi og skovenes biodiversitet samt økosystemtjenester, idet der også sikres bidrag fra andre skovrelaterede grupper i Kommissionen;
23. OPFORDRER INDTRÆNGENDE TIL, at merværdien af allerede eksisterende frivillige certificeringsordninger for bæredygtig skovforvaltning bør være en forudsætning for enhver overvejelse om at indføre nye certificeringsordninger; UNDERSTREGER, at det er vigtigt at præcisere nødvendigheden af nye naturnære EU-certificeringsordninger og deres påviselige merværdi; UNDERSTREGER, at dette kan medføre yderligere administrative byrder og omkostninger, potentiel forvirring hos forbrugerne og overlapning med eksisterende skovcertificeringsordninger;

24. GENTAGER behovet for at intensivere EU's indsats for at beskytte og genoprette verdens skove og gennemførelsen og håndhævelsen af relevant gældende EU-regulering og SER FREM TIL at modtage kvalitetskontrollen af EU's tømmerforordning og FLEGT-forordningen og Kommissionens planlagte lovgivningsforslag samt ikkelovgivningsmæssige foranstaltninger til minimering af risikoen for skovrydning og skovforringelse i forbindelse med produkter, der bringes i omsætning på EU-markedet;
25. UNDERSTREGER, at EU og dets medlemsstater ved med succes at gennemføre en omfattende EU-skovstrategi, der fremmer skovenes multifunktionalitet og dermed bidrager til de globale mål for skove og flere verdensmål for bæredygtig udvikling, fortsat kan spille en ledende rolle med hensyn til at fremme bæredygtig skovforvaltning og standse skovrydning på globalt plan i forskellige internationale fora såsom FN's Skovforum og COFO under FAO samt i regionale organisationer og processer som Forest Europe, UNECE og Skovbrugskommissionen for Europa under FAO; BEKLAGER, at den nye EU-skovstrategi ikke medtager denne internationale dimension;
26. BEMÆRKER, at strategien ikke er klar med hensyn til dens indvirkning på skove uden for EU og med hensyn til, hvordan det undgås, at de foreslåede beskyttelsesforanstaltninger for skovene i EU kan resultere i et større fodaftryk og mulige negative indvirkninger på skove uden for EU, navnlig på primærskove, som følge af øget import af tømmer eller træ; ANMODER derfor Kommissionen OM at overveje denne dimension i konsekvensanalysen af de foreslåede foranstaltninger og OM at foreslå yderligere modvirkningsforanstaltninger, hvis det er relevant;
27. TILSKYNDER TIL oprindelige folks og lokalsamfunds fulde og reelle deltagelse i gennemførelsen og opfyldelsen af strategiens mål; FREMHÆVER i forbindelse med oprindelige folks rolle betydningen af UNDRIP;

28. OPFORDRER Kommissionen TIL hvert år at aflægge rapport til Rådet om gennemførelsen af den nye EU-skovstrategi for 2030 og om anbefalingerne i disse konklusioner, TIL i 2025 at forelægge resultaterne af gennemgangen af de fremskridt, der er gjort, og TIL at inddrage Rådet, hvis der er behov for yderligere tiltag;
29. FREMHÆVER, at skovrejsning er en vedvarende og vellykket foranstaltning i flere medlemsstater, som også støttes af EU's fælles landbrugspolitik; GLÆDER SIG OVER køreplanen for plantning af yderligere 3 milliarder træer i EU inden 2030; UNDERSTREGER, at tilsagnene om plantning af yderligere træer er frivillige, at der er betydelige udfordringer forbundet med adgang til jordarealer i medlemsstaterne, og at medlemsstaternes retlige procedurer for godkendelse af skovrejsningsforanstaltninger finder anvendelse, og SER i den forbindelse MED TILFREDSHED PÅ køreplanens overvågningskomponent;
30. FREMHÆVER skovenes afgørende betydning for menneskers sundhed og velfærd og behovet for at fremme One Health-tilgangen, som anerkender den tætte forbindelse mellem menneskers sundhed, dyrs sundhed og en sund natur, og ANMODER OM, at der ses nærmere på skovenes og bæredygtig skovforvaltnings rolle i One Health-tilgangen, og at skovenes, naturområdernes og de offentlige parkers bidrag til menneskers velfærd øges, eftersom covid-19-pandemien også har vist, at der er behov for at gøre de urbaniserede områder grønnere.
-